



世界银行

地方政府与 地方财政建设

**Local Public Finance
and Governance**



主编：沙安文 (Anwar Shah)
沈春丽 (Chunli Shen)



中信出版社
CITIC PUBLISHING HOUSE

地方政府与 地方财政建设

Local Public Finance and Governance

主编：沙安文 (Anwar Shah)

沈春丽 (Chunli Shen)



世界银行

published for the World Bank

中信出版社
CITIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

地方政府与地方财政建设 / 中国财政部, 加拿大国际开发署, 世界银行—北京: 中信出版社, 2005.6

书名原文: Local Public Finance and Governance

ISBN 7-5086-0429-6

I .地… II . ① 中… ② 加…③ III .地方财政-经济发展-中国-文集 IV . F812 · 7-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第062549号w

Proceedings of the International Seminar on Local Public Finance and Governance

Copyright©2005 by The International Bank for Reconstruction and Development/ The World Bank

1818H Street, NW, Washington, DC,20433,USA

The findings, interpretations, and conclusions expressed herein are those of the author(s) and do not necessarily reflect the views of the World Bank or the governments they represent. The World Bank does not guarantee the accuracy of the data included in this work. The boundaries, colors, denominations, and other information shown on any map in this work do not imply any judgment on the part of the World Bank concerning the legal status of any territory of this endorsement or acceptance of such boundaries.

地方政府与地方财政建设: 地方公共财政与治理国际研讨会论文集

Copyright © 2005, 版权所有国际复兴开发银行/世界银行

本书中文简体字版由世界银行授权, 中信出版社独家出版发行。

ALL RIGHTS RESERVED

地方政府与地方财政建设

DIFANG ZHENGFU YU DIFANG CAIZHENG JIANSHE

主 编: 沙安文 沈春丽

责任编辑: 吴素萍 崔璐

出 版 者: 中信出版社 (北京市朝阳区东外大街亮马河南路14号塔园外交办公大楼 邮编 100600)

经 销 者: 中信联合发行有限责任公司

承 印 者: 北京诚信伟业印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16 印 张: 35.75 字 数: 620千字

版 次: 2005年6月第1版 印 次: 2005年6月第1次印刷

京权图字: 01-2005-3673

书 号: ISBN 7-5086-0429-6/F · 889

定 价: 58.00元

版权所有 · 侵权必究

凡购本社图书, 如有缺页、倒页、脱页, 由发行公司负责退换。服务热线: 010-85322521

<http://www.publish.citic.com>

010-85322522

E-mail:sales@citicpub.com

author@citicpub.com

前 言

世界银行学院(World Bank Institute, WBI)联合加拿大国际开发署(Canadian Agency for International Development, CIDA)与中国财政部共同发起了一次“对话”项目,该项目邀请来自中国中央、省、地各级政府官员与其他中国领导与学者,特别是来自西部省区的官员与学者,与专长于财政管理的国际专家和业界人士开展交流。从2004~2006年为期三年的对话项目业已启动,大理研讨会是此次对话项目的一系列活动之一。

中国正致力于实现公共部门的现代化,努力为私人部门的发展与增长、实现公平与社会公正而努力,此项目旨在为中国的上述努力提供帮助。有鉴于此,本项目将支持中国强化制度安排,以改善弱势群体与地区获得公共服务的质量和机会,尤其是中国西部省区的农村贫困群体、少数民族和妇女儿童。

本项目包含的培训活动面向关注公共财政与管理改革的各级官员与学者,适当地邀请来自私人部门和社会团体的成员。这些活动将优先接受西部省区的官员。

按照每一项研讨会的设计,财政部与地方财政厅局将与世界银行学院密切合作,共同审议培训项目的主题、确定相关的课程内容和参会人士。培训项目将邀请国际一流专家、中国业界人士、决策者和学者做专题演讲。国际专家与中国专家将共同针对国际框架与实践进行讲解和讨论,以及讨论中国改革进程中的细节问题。

2004年8月9日至12日在中国大理举办了“地方公共财政与治理国际研讨会”,本书集合了为此次会议准备或提交的论文与部分幻灯文件。此次论坛促成了一次对话,以讨论财政规划、地方服务的预算与监督、及加强西部省区地方治理、尤其是农村地区地方治理等相关问题。来自财政部、各省财政厅及其他部委的119名人士与会,高校、研究机构、媒体等社团代表也出席了会议。此次研讨会集中讨论了地方政府组织与职责、地方与大城市财政、为地方政府资本投资提供融资、提供地方/市政服务、向农村地区提供服务、地方经济发展政策和监督地方政府绩效等众多议题。

沙安文
沈春丽

致 谢

在本书出版之际，我们衷心感谢中国财政部（尤其是刘芳玉）和加拿大国际开发署的支持（特别是Walter Bernyck）。我们还要感谢研讨班的承办方——云南财政厅和大理白族自治州，他们非常出色地将研讨班的计划成功地付诸实施。我们也要感谢参与此次研讨班的尊贵的客人，他们是：赵晓宇先生（中国财政部国际司司长），张军先生（中国财政部干部教育中心副主任）、毛文勇先生（中国财政部干部教育中心培训三处处长）、杨守修先生（云南省财政厅副厅长）、杨利邦先生（云南省财政厅总会计师）、李胜女士和梅迪安女士（加拿大驻华大使馆一秘）。我们感谢所有国际和中国专家所做的贡献，尤其是梅尔维尔·麦克米兰（Melville McMillan）教授、哈里·基钦（Harry Kitchen）教授、阿尔莫斯·塔绍尼（Allmos Tassonyi）先生、陈工教授、蓝志勇教授、马海涛教授、苏明教授、孙开教授、王雍君教授、杨志勇教授、叶裕民教授、张可云教授、张志华教授以及邹薇教授。同时还要感谢顾明先生、王志军先生、王雅倩女士、马强先生、杜昂先生，以及广大的志愿者们，正是他们使这次国际研讨会得以顺利进行。最后，感谢云南省财政厅和大理自治州的所有同仁，他们为这次项目提供了宝贵的建议和有益的帮助。

本书所表达的观点均为作者和项目参与者的个人观点，不代表中国财政部、加拿大国际开发署、世界银行以及与本书作者和项目参与者有关的其他机构的观点。

中国财政部、加拿大国际 开发署和世界银行学院 财政培训项目简介

项目概览

世界银行学院与加拿大国际开发署、中国财政部联合发起该财政管理培训项目，旨在提供一个高质量的合作平台，促进中国中央、省、地方政府官员及专家与国外的专家及官员之间的交流沟通。该项目尤其注重于中国中西部不发达省区的参与。该项目孕育出炉了从2004~2006年为期三年的财政培训计划，这将扩大中国官员的信息接触面，并有机会与世界知名专家和先进国家官员交流讨论。2004年，一系列的研讨会在中国和海外成功开展起来，2005年和2006年将会举办更多的研讨活动。

这个跨国家、跨政府层级的交流项目旨在促进中国公共领域现代化的发展，提高公共服务的水平，从而促进市场的发展、经济的成长、社会的平等公正。此次三年培训计划目的在于支持中国的制度改革，让不发达地区和社会基层民众，尤其是农村的贫困人口、西部省份的妇女儿童，获得更多和质量更好的公共服务。

2004年该项目已成功举办了四次研讨会：美国华盛顿全球化和财政管理研讨会、青岛绩效预算研讨会、重庆政府间财政关系研讨会、云南大理地方政府财政建设研讨会。

美国华盛顿全球化和财政管理研讨会（华盛顿，2003年11月10日至14日）

根据中国财政部的要求，30位财政部司长级官员参加了此次培训。在会议期间，专家和学员就全球经济、制度改革、政府角色的定位与分权、税收与政府支出政策和管理、财政政策的协调、政府间转移支付、社会保障体制、退休金制度，以及债券市场等问题进行了交流。专家介绍了相关的理论和国际先进经验，学员借助这个机会根据中国的具体情况，就财政管理和改革的各方面问题进行了深入探讨。

青岛绩效预算研讨会（青岛，2004年6月22日至24日）

参与美国华盛顿全球化和财政管理研讨会的学员激发了中国财政部对绩效预算改革的兴趣，促成了青岛研讨会的召开。82位来自财政部和其他中央部委以及西部省市财政局的官员参与了本次培训班。在会期间，专家和学员就绩效预算的概念、绩效管理、绩效测量等问题进行了交流。学员有机会详细了解加拿大、瑞典、澳大利亚、新西兰各国绩效预算改革的设计和执行情况，并联系中国预算改革的现状，探讨了绩效预算在中国推行的可能性。

重庆政府间财政关系研讨会（重庆，2004年7月4日至11日）

重庆研讨会以政府间财政关系为主题，为中国财政分权改革注入了新的信息和知识。114位来自财政部、中央相关部委、省财政厅、县区财政局的官员参与了本次研讨会。在会期间，专家和学员就政府作用、税收与支出分配、财政纵向和横向不平衡、税基和税收共享、全国基本服务标准、平衡转移支付、财政责任和约束、政府间关系制度和政策合作、地方发展的财政政策等问题进行了交流。

云南大理地方政府财政建设研讨会（云南大理，2004年8月9日至12日）

大理研讨会就中国中西部地方政府关心的财政政策、预算管理和地方公共服务的监督为主题，邀请了119位来在财政部和其他中央部委、省财政厅、县市财政局的官员、研究机构成员，以及媒体代表。在会期间，专家和学员就地方政府的组织与责任、市区财政、农村公共服务的财政支持与提供、中央地方财政转移支付、地方预算、地方资本投资、市区公共服务的提供、地方经济发展政策、地方政府业绩的衡量和监督等问题进行了交流。

项目背景介绍

在过去的二十年里，中国经济发生了翻天覆地的变化，正在经历封闭的计划经济向开放的市场经济的转型。这个蜕变使得中国一跃成为21世纪国际经济的主要力量之一。中国的飞速经济增长已持续了若干年。为了保持强劲的增长势头和让西部省份平等享有经济发展的成果，中国政府正致力于财政以及其他制度的改革，促进公共服务在全国范围内的平等提供。中国财政部、加拿大国际开发署、世界银行学院的合作项目就是为了扩大中国政府的信息平台，促进公共服务提供的效率和平等，带动区域经济的发展。此外，该项目还希望为中国各个区域、各个层级的官员提供一个交流的机会，促成中国内部的共识。

培训对象

该项目的培训对象主要是中国各级政府官员，尤其是在地方、省、中央各级政府中身居财政改革前沿的官员。同时，该项目也欢迎学术界、商业界、非政府组织的相关人士参与。西部省市的官员会被优先考虑。中央部委的学员着重考虑来自设计和推行财政改革的相关部门，包括：财政部、国家发改委、西部开发办公室、扶贫办公室、农业部、教育部及卫生部。同时如果商业界的同仁对促进政府市场政策和提高公共服务效率等问题感兴趣，也可缴费参加培训。

专家队伍

该跨国合作培训项目会邀请来自各国学术界和政府的知名专家，以及中国本土的主要学者和政府官员。

合作分工

世界银行学院

世界银行学院协调中国财政部、加拿大国际开发署、世界银行中国办公室的合作关系，收集来自各方的活动建议和反馈。世界银行学院负责确认专家队伍名单，开发并审核符合中国实际的培训计划和培训材料。世界银行学院会与中国政府及地方机构合作开展培训活动并收集学员评价和反馈。

中国财政部

中国财政部与世界银行学院协商，负责选定培训时间和地点以及确定学员名单。财政部确保培训内容与中国实际需要相关，并鼓励各级政府官员的积极参与。省财政厅或地方财政局是当地培训班的合作者。财政部培训中心负责研讨会的各项准备工作以及学员的旅行住宿安排。

加拿大国际开发署

加拿大国际开发署提供培训内容的建议，协助世界银行学院确认可以协助项目运作的加拿大各级政府官员、学者、顾问、机构。加拿大国际开发署也可推荐参会学员名单。加拿大国际开发署根据需要，可以建议培训主题、培训者、和学员选择标准。加拿大国际开发署通过支出报告、研讨会观察报告、与世界银行学院的讨论以及年度总结报告和最终完成的报告，监督该项目三年的进展、成绩与影响。

项目预期成效

此次三年培训计划将加强中国政府系统的发展，促进中国财政管理领导能力的提高。该项目帮助省级政府建立和完善财政管理体系，尤其侧重对乡村与贫困地区官员的培训。加拿大联邦制度的丰富经验有助于中国财政联邦制的改革与发展。同时，该项目希望帮助中国各级官员提高认识、增强共识，加强中国的培训能力，提高政府公共服务的水平，尤其对农村贫困人口的服务。该项目也将有助于世界银行学院和其他国际合作者对中国政策和体制的深入了解，进一步推动与中国政府的交流和合作。

开幕辞

赵晓宇

尊敬的加拿大驻华使馆梅迪安女士，尊敬的世界银行学院首席经济学家沙安文先生，尊敬的云南省财政厅副厅长杨守修先生，大理州人民政府常务副州长梁希勇先生，各位女士先生们，大家早上好！

由中华人民共和国财政部、加拿大国际开发署、世界银行学院联合举办的“地方财政建设国际研讨班”经过各方的共同努力，今天顺利开班了。在此，我谨代表财政部，并且也代表财政部干部教育中心和财政部国际司，向出席此次研讨班的中外专家学者和各位学员表示热烈的欢迎，向为举办此次研讨班提供了大力支持、做了周密准备的云南省财政厅和大理州人民政府表示衷心的感谢！

过去二十五年来，在改革开放政策的指导下，中国经济正在实现由计划经济向社会主义市场经济的转变，这种转变使中国经济获得了快速的发展，并迅速成为世界经济舞台上具有活力的经济体之一，提供了良好的发展环境。为了保证经济的持续、快速、健康增长，为使包括西部欠发达地区在内的全体公民能从中国的繁荣中共同受益，中国政府更加重视财政政策以及其他政策的制度改革方案。为此，中国政府确定了全面建设小康社会的战略部署，并提出了西部大开发、振兴东北老工业基地以及公共财政的阳光覆盖农村等具体的政策目标。正是在这样的背景下，财政部与世界银行学院以及加拿大国际开发署签署了三方合作协议，希望以一系列培训和交流活动来支持中国新的制度安排，从而向弱势群体和欠发达地区更好地提供公共服务，并将中国西部省份的农村贫困人口作为重点的目标。该协议的培训课程由中国财政部、加拿大国际开发署、世界银行学院共同商议，涉及政府间转移支付、养

* 赵晓宇为财政部国际司司长。

老、社会保障和减贫等十几项内容。这一项合作计划从2004~2006年进行，每年在中国的西部地区举办两期国际研讨班，以加强西部政府部门的能力，提高其人员素质，促进地方对中央政策的理解和执行能力，并为借鉴国际和国内发达地区的先进经验创造条件。

今年（即2004年）7月5日至9日，我们三方在重庆成功地举办了“政府间财政关系国际研讨班”，这是在三方合作框架下第一个合作项目。由于课程设计合理，授课专家敬业、负责，全体学员对于授课的效果给予充分的肯定，我们三方合作走出了成功的第一步。重庆研讨班的学员主要来自西部地区。为了扩大培训效果，并向西部地区提供一个借鉴我国东部发达地区先进经验的平台，我们向世界银行学院建议，在以后的培训活动中，能够邀请东三省以及部分东部发达省份的代表参加。世界银行学院根据我们的建议，及时调整了研讨班的方案，因此今天参加研讨班的学员除了西部十二个省分的代表处，还有东三省的代表，以及北京、上海、江苏、浙江和广东的代表。值得一提的是，今天的三方合作，是财政部和世界银行学院、加拿大国际开发署多年以来成功合作的延续，是中国合作项目中的一个。财政部作为世界银行在中国合作的窗口单位，一直与世界银行学院保持着密切的联系，积极参与世界银行学院的知识传播和学习项目。长期以来，财政部也非常重视与加拿大国际开发署的合作，我们高度评价和赞赏加拿大国际开发署与我国之间在经验分享以及国际经济改革方面经验的交流和资源的共享。在此我代表财政部对世界银行学院和加拿大国际开发署对中国改革的支持表示衷心的感谢。俗话说，“好的开始是成功的一半”，相信有了重庆研讨班的成功经验，今天在大理举办的第二期研讨班也能够圆满成功。祝大家在大理生活与学习愉快。

谢谢大家！

开幕辞

梅迪安

尊敬的赵司长、女士们、先生们、朋友们：

早上好！

首先，请允许我代表加拿大国际开发署，加拿大驻北京大使馆向诸位对本次研讨会的莅临表示热烈的欢迎！本次有关政府间财政体制的国际研讨会由加拿大国际开发署提供资助、由中国财政部和世界银行联合主办。

财政流是影响一国是否有能力在各个层面上满足其居民需求的关键因素之一。支持政府间实行更大分权化的论据是相当有说服力的：财政分权可以提高效率，减少各辖区之间的纵向和横向不平衡，促使各级政府能够更快地对居民的需求做出反应，鼓励政府提高透明度、强化问责机制，推动市民参与地方事务。

但是，各级政府之间的财政权力和财政责任失衡问题还没有得到根本性的解决，财政领域的实际工作者认为，关注财政立法和制度建设的时间安排与顺序，对成功地实施分权可能非常重要。在把财政和行政管理权力下放给下一级政府的时候，中央/联邦政府必须要创造一个有利于权力下放的环境，确保各级政府都能形成法治意识，同时还要注意完善地方政府机构，培养技术人员承担更大责任的能力。

然而，有分析家认为，要谨慎对待分权化问题。他们指出，地方政府的政策有可能与一个国家的宏观稳定目标相冲突，而且确实也有这样的案例。但是，

* 梅迪安 (Diana M. Merlini) 女士为加拿大驻华使馆一秘，负责发展问题。

总体而言，对分权化的基本目标，即提高政府利用公共资源的效率和效益、增强政府的可问责性、促使政府通过资源的有效配置和平等地向居民提供公共服务来实现其发展和再分配目标，大家似乎没有异议。

实现有效的政府间财政安排并没有清晰可见的固定路径。在本次国际研讨会上，来自加拿大、中国以及其他国家的参与者有机会共同探讨和讨论不同的路径。

在这次研讨会期间，你们有机会讨论并学习来自不同国家的经验。本次研讨会涉及的主题包括以比较分析的视角讨论地方政府设计的各种方法、地方政府的权力和职能、农村地方财政和农村地方服务供给面临的挑战、更好地提供服务和促进资本投资的地方财政建设、中国的地方预算及其可持续性，等等。

我希望各位与会者能踊跃向我们的演讲人提出问题，用你们的问题和观点活跃会场气氛。我也希望你们进行富有成果的讨论，和你们的同事分享在这一周中获的知识。

在这里，我谨代表加拿大国际开发署、加拿大驻北京大使馆，向组织本次研讨会的组织者，向大理人民的热情表示感谢。

最后，预祝研讨会圆满成功！

开幕辞

沙安文

我非常荣幸在这里代表世界银行对各位的莅临表示热烈的欢迎！感谢大家参加本次国际研讨会！同时，也感谢中国政府和加拿大政府为举办本次研讨会所做的种种努力！此外，我还要感谢大理的各位政府官员们。大理是中国最漂亮的城市之一，感谢你们为我们提供了这么优美的与会环境！本次研讨会的主题是：分享彼此在向国民尤其是农村贫困人口提供高质量公共服务方面的经验。为此，我们将组织中国的专家与国际上的学者及业内人士进行一次对话，深入探讨地方公共服务供给及政府绩效等诸多重要事宜。我们将有四天的时间供大家与中国官员们进行深入交流。从中，我们可以学习他们的各种经验，比如什么方法行得通，什么行不通。而在研讨会的最后，我们也希望大家不仅能建立起非常牢固的友谊，而且能形成一个实践性的团体，提出一些有益的想法，以改进中国、加拿大以及世界其他国家国民的生活质量。

下面我将对本次活动的日程安排作一个简要介绍：

第一天的议题

在本次研讨会的第一天，我们将进行一次这样的讨论，即如何组织地方政府以促进其经济有效地提供公共服务，尤其是农村公共服务。上午我们将回顾地方政府的结构和组织架构；而下午我们会讨论地方政府的财政责任和财政安排问题。

“地方政府的组织和责任”专题将讨论各类地方及市政政府在权力构建方面所存在的可供选择的模式，并会对政府责任的分配条件问题进行探讨。该专题会将从比较分析的视角讨论辖区设计的方法、地方和市政政府的权力及职能。在该天的会议中，我们将重点讨论中国以及一些OECD国家在这方面的经验和良

* 沙安文（Anwar Shah）博士为世界银行学院首席经济学家，公共管理培训项目负责人。

好实践，而世界银行也会对与农村公共服务问题相关的若干结论进行陈述。

地方及大城市的财政结构在建立审慎的财政管理和成本有效的公共服务供给方面，会起到非常重要的激励作用。而加大政府对其财政收入来源的依赖，将有效地增强其社会责任感。在该天的第二场研讨会中，我们将对一些工业化国家各种各样的地方财政模式（税收、各种收费）做一个全面考察。其间，我们将重点讨论北欧国家、法国、澳大利亚、加拿大、德国、西班牙及美国的现有经验，并对中国的地方财政经验做一个回顾。

在该天的第三场研讨会中，我们将对农村地区的公共财政问题进行探讨。由于地广人稀，农村收入低下导致税基不足，农村公共财政问题日益严重。地方政府的财政常常入不敷出，而农村公共服务的供给则往往供不应求且水平低下。第三场研讨会将针对这一问题提出一些解决方案。

第二天的议题

在第二天，我们将集中探讨中央政府与地方政府间的财政转移支付问题、地方财政预算的编制方法以及地方资本投资的融资选择问题。

在发展中国家或转型国家，财政转移支付是地方政府的主要收入来源。因为它不仅能为地方财政支出提供经费，而且还能营造一种公平而有效地提供公共服务和管理财政的激励机制。

在有关中央政府与地方政府间财政转移支付问题的研讨会上，我们将对世界各国的财政转移支付目标和结构进行考察。其中，我们会尤其关注那些旨在为地方基本服务建立最低国家标准的转移支付，以及那些补偿落后地区政府财政能力的转移支付。同时，我们还会重点探讨那些能促进地方服务供给的竞争和创新的财政结构特征。各国在设计拨款方案方面的优秀经验将会被讨论。

现代公共财政支出管理（PEM）出现以后，财政预算体系的传统职能发生了深刻的变化。原先其主要职能是对财政实行控制以维护财政秩序，而现在却转向了改进资源配置和提高服务供给的效率。在有关财政预算的研讨会上，我们将对地方财政预算，包括绩效预算的各种方式进行探讨，并讨论它们在中国的适用性。

债务融资，对于大型地方基础设施建设具有至关重要的作用。然而，在很多转型经济中，由于缺乏一种富于灵活性的制度框架，往往难以保证借款的审慎性，结果导致很多基础设施建设的供给不足，成为一国发展的重要瓶颈。在第二天的最后一场研讨会上，我们会对中国目前的现状作一个考察，并看看中

国从其他国家中可获得哪些可资借鉴的经验。

第三天的议题

在第三天，我们将就公共服务供给尤其是农村公共服务供给的途径和创新实践问题，以及地区经济发展所面临的挑战进行一次讨论。

在大多数转型国家和发展中国家，政府往往不能满足居民对公共服务种类和质量的需求。为此，我们将在地方及市政公共服务问题的研讨会上探讨改进政府服务供给绩效的途径问题。其间，我们将会重点探讨合伙制服务供给方式的优缺点。

由于地广人稀以及地方财源的不足，农村公共服务的供给短缺问题日益严重。对此，我们将对有助于解决该问题的所有可能途径，以及相关国家可资借鉴的经验做一个全面回顾。

一个社会经济基础的扩大，为提高地方公共服务的质量和数量提供了机会。但对于一个特定的区域而言，什么样的政策才是扩大经济基础的好政策呢？在有关地区经济发展的研讨会上，我们将考察并比较各个地方政府在扩大地区经济基础方面取得成功的各种政策措施，并从中归纳出一些有益的结论。

第四天的议题

在本次研讨会的最后一天，来自于国财政部国库司的副司长张通将给我们做一个演讲，谈谈为强化地方政府职能，改善地方政府绩效，中国政府所推行的政策工作。随后，我们将会举行一个主题为“地方政府绩效监管”的研讨会。工业化国家的发展经验表明，只有地方政府在其管辖区域内既有充分的自治权又承担相应的责任时，才能有良好的地方治理表现。研讨会将对与地方政府失职和绩效监管相关的问题进行探讨。在本次研讨会的最后，与会者们将会就“如何在未来更好地承办类似会议”的问题提交一个工作报告。此后是本次大会的闭幕式。在闭幕式上，我们将重温这些天的会议成果，并给一些与会者颁发相关证书。

我们将迎来非常繁忙的四天，我希望大家能充分利用这四天的时间，向中外的学者和官员们积极讨教！谢谢大家！

目录

前 言

致 谢

中国财政部、加拿大国际开发署和世界银行学院财政培训项目简介

第一篇 地方政府的组织与责任

地区和地方政府间的财政关系：结合组织五成员国的经验及启示

· · · · · · 梅尔维尔·麦克米兰 1

以提高绩效为目的的地方政府设计 · · · 梅尔维尔·麦克米兰 48

中国地方政府的组织与责任的若干问题及未来的改革方向

· · · · · · 蓝志勇 110

中国的地方政府改革：法规、影响、案例和评价 · · 蓝志勇 119

第二篇 地方与大城市财政

地方和大城市财政 · · · · · 哈里·基钦 134

地方财政理论与改革实践 · · · · · 孙开 176

第三篇 资助农村公共服务的提供

支持农村公共服务：来自中国与国外的经验 · · · · 傅安恒 198

政府农村服务的资助 · · · · · 苏明 205

第四篇 中央与地方转移支付

政府间财政转移支付：国际实践的经验教训 · · · · 沙安文 216

改进政府间转移支付 加强为民服务的地方政府 · · · 王雍君 227

第五篇 地方预算

绩效预算：基本介绍和在中国地方政府推行的可行性探讨

· · · · · 沈春丽 250