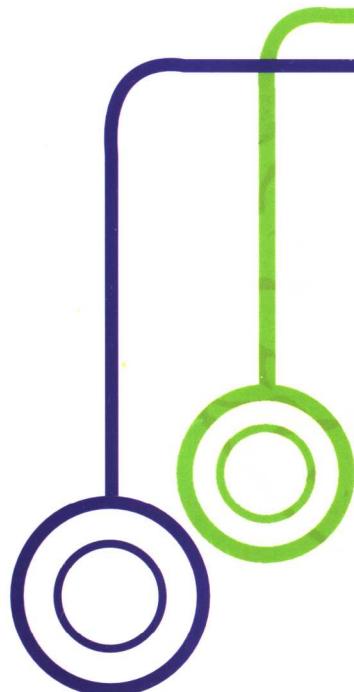


改制企业职工

# 权益维护

—— 问答·案例·法规

杨凯牛耕◎编著



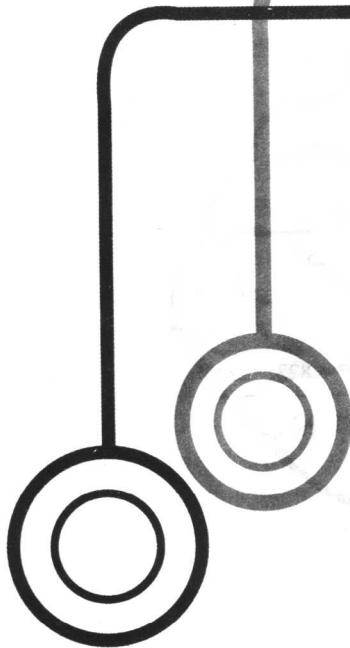
经济管理出版社  
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

改制企业职工

# 权益维护

—— 问答·案例·法规

杨凯牛耕◎编著



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

**图书在版编目 (CIP) 数据**

改制企业职工权益维护/杨凯, 牛耕编著. —北京: 经济管理出版社, 2007. 1

ISBN 978 - 7 - 80207 - 822 - 2

I. 改… II. ①杨… ②牛… III. 劳动法—基础知识—中国 IV. D922. 505

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 001080 号

**出版发行: 经济管理出版社**

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010) 51915602 邮编: 100038

**印刷: 北京银祥印刷厂**

**经销: 新华书店**

选题策划: 谭 伟

技术编辑: 杨 玲

责任编辑: 郭丽娟

责任校对: 全志云

880mm × 1230mm/32

13. 25 印张

341 千字

2007 年 1 月第 1 版

2007 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

定价: 29.00 元

书号: ISBN 978 - 7 - 80207 - 822 - 2/F · 694

**· 版权所有 翻印必究 ·**

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部

负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974

邮编: 100836

## 前　　言

随着经济的发展、改革的深入，部分企业通过改制找到了符合自身特点的企业资产组织形式，转换了机制，增强了活力，提高了竞争力，增加了经济效益，为我国国民经济的持续快速健康发展作出了重要贡献。但是由于改革措施还不够配套，规则还不够健全，国有资产出资人没有完全到位等诸多原因，国有企业在改制过程中也出现了一些不容忽视的问题，其中的一个重要问题就是在改制过程中职工的权益受到损害。例如，国有企业改制、关闭破产，涉及财政、劳动保障等事项，是否预先报经同级人民政府有关部门审核；经济补偿金或安置费是否落实，是否依法确定支付职工经济补偿金、生活费、安置费；解决拖欠职工工资、欠缴社会保险的办法是否落实；改制为非国有企业的，是否按照有关政策处理好与职工的劳动关系。

公正的社会离不开法制的完善和法治的实施。针对改制企业在保障职工合法权益方面存在的问题，以使改制企业的职工合法权益得到有效保护，我们组织了一批法律专业人士编写了本书。本书对改制企业职工合同、改制企业职工就业与失业再就业、改制企业职工工资、

..... 改制企业职工权益维护 .....

改制企业职工安置、改制企业职工经济补偿金、改制企业职工社会保障、改制企业职工劳动争议处理、劳动保障监察等方面的问题进行了详细的解答。希望本书能够成为改制企业职工的良师益友。

# 目 录

## 第一章 改制企业职工劳动合同

<b>一、答疑解惑</b>	.....	1
1. 什么是劳动合同？	.....	1
2. 何谓集体合同？	.....	2
3. 集体合同的法律效力如何？	.....	3
4. 集体合同与劳动合同有什么区别？	.....	3
5. 什么是劳动合同的变更？	.....	3
6. 什么是三方协商机制？	.....	4
7. 职工在什么情况下可续订无固定期限劳动合同？	.....	4
8. 劳动者在什么情况下可以随时解除劳动合同？	.....	6
9. 企业能否单方与有违反劳动纪律行为的职工解除劳动合同？	.....	6
10. 下岗人员在什么情况下与企业谓解除劳动合同？	.....	7
11. 医疗期间内劳动合同期限届满，企业是否可以解除劳动合同？	.....	8
12. 企业能否与工伤职工解除劳动合同？	.....	8

# ••••• 改制企业职工权益维护 •••••

13. 企业改制后，职工与企业签订的无固定期限劳动合同可否解除？	9
14. “工伤概不负责”的条款有效吗？	9
15. 没签订劳动合同出了工伤，怎么办？	10
16. 企业分立、合并后是否可以变更劳动合同？	10
17. 企业在实施股份制和股份合作制改造过程中应当如何履行劳动合同？	11
18. 企业的法定代表人发生变化，原来的法定代表人与职工签订的劳动合同是否仍然有效？	12
19. 什么是经济性裁员？企业经济性裁员应遵循哪些程序？企业进行经济性裁员时，哪些人员依法不能被裁减？	13
20. 对改制为国有法人控股的辅业企业再次改制为非国有法人控股时，劳动关系如何处理？	14
21. 分流到国有法人绝对控股改制企业的职工，如何与企业签订劳动合同？	14
22. 分流到非国有法人绝对控股改制企业的职工，如何与企业签订劳动合同？	15
<b>二、案例与解答</b>	<b>15</b>

1. 接近退休年龄时劳动合同被终止怎么办？	15
2. 劳动合同期满未办理终止手续，怎么办？	17
3. 合同条款可以约定社会保障金吗？	19
4. 陈国壮可以要求签订无固定期限劳动合同吗？	21
5. 集体合同与劳动合同的效力哪个更高？	22
6. 企业以改制为由，终止患职业病职工的劳动合同对吗？	24

# ..... 目 录 .....

**三、法律适用** ..... 25

《劳动法》摘录 ..... 25

关于建立健全劳动关系三方协调机制的指导

意见 ..... 30

## 第二章 改制企业职工就业与失业

**一、答疑解惑** ..... 33

1. 就业的含义是什么? ..... 33

2. 我国现阶段就业工作的方针是什么? ..... 33

3. 什么是失业人员? ..... 34

4. 失业人员应怎样办理失业登记? ..... 34

5. 什么是“三条保障线”? ..... 35

6. 我国实施再就业扶持政策的对象范围包括哪些  
人员? ..... 35

7. 职业介绍机构可以从事哪些业务? ..... 36

8. 职业介绍机构的服务项目的收费标准是如何  
确定的? ..... 36

9. 什么是就业准入? 国家对就业准入有哪些具体  
规定? ..... 36

10. 用人单位违法加班加点要承担什么责任? ..... 38

11. 什么是灵活就业? ..... 38

## ••••• 改制企业职工权益维护 •••••

12. 我国对残疾人就业的优惠与保护措施有哪些? .....	39
13. 什么是劳动预备制度? .....	39
14. 劳动预备制人员的培训方式和培训经费有什么规定? .....	40
15. 职业资格证书制度与就业制度、培训制度和企业劳动工资制度有什么关系? .....	40
16. 新职业定期发布制度的作用是什么? .....	41
17. 什么是协议保留社会保险关系? .....	42
18. 哪些人员可申领《再就业优惠证》? .....	42
19. 《再就业优惠证》的申领程序是怎么规定的? .....	42
20. 失业人员能领取多长时间的失业保险金? .....	43
21. 下岗失业人员从事个体经营的有哪些税收优惠政策? .....	44
22. 下岗失业人员从事个体经营,申请税收减免政策,需要向税务部门提交哪些材料? .....	44
23. 下岗失业人员从事个体经营,可以享受哪些收费减免政策? .....	44
24. 下岗失业人员应按照怎样的程序申请小额担保贷款? 贷款用途包括哪些? .....	46
25. 下岗职工进入再就业服务中心如何办理有关手续? 进入中心的期限是多长? .....	46
26. 什么是国有企业下岗职工基本生活保障和再就业资金? 资金来源渠道有哪些? .....	48
27. 企业职工下岗后,社会保险关系怎么处理? 所住的福利房怎么办? 子女就学有什么政策? .....	49
28. 在下岗职工基本生活保障和再就业工作中,企业负有哪些责任? .....	50
29. 下岗失业人员办理《再就业优惠证》需要	

..... 目 录 .....

交费吗? .....	51
<b>二、案例与解答</b> .....	51

1. 企业不得自行决定实行综合计算工时制 .....	51
2. 延长工作时间的限制 .....	54

<b>三、法律适用</b> .....	57
---------------------	----

《劳动法》摘录 .....	57
关于贯彻落实《中共中央国务院关于进一步做好下岗 失业人员再就业工作的通知》若干问题的意见 .....	60
国务院关于在若干城市试行国有企业兼并破产和 职工再就业有关问题的补充通知 .....	72

**第三章 改制企业职工工资**

<b>一、答疑解惑</b> .....	81
---------------------	----

1. 最低工资标准如何确定? .....	81
2. 最低工资标准由谁说了算? .....	82
3. 我国最低工资保障制度的适用范围是什么? 意义如何? .....	82
4. 企业支付的工资低于当地最低工资标准怎么办? .....	83
5. 企业破产, 如何支付欠付劳动者的工资和	

## •••••改制企业职工权益维护•••••

职工安置费？ .....	84
6. 如何支付灵活就业人员劳动报酬？ .....	84
7. 灵活就业人员参加基本医疗保险的缴费率 如何确定？ .....	85
8. 职工应缴纳的个人所得税能否从其工资中 扣划？ .....	85
9. 企业能否半年给职工支付一次工资？ .....	85
10. 破产企业应如何支付所拖欠职工的工资？ .....	86
11. 企业能否低于最低工资标准支付职工工资？ .....	86
12. 职工给企业造成经济损失后，企业能否从职工 工资中扣除应赔偿的经济损失？ .....	87
13. 企业克扣或无故拖欠劳动者工资时，劳动者应如何 维护自己的权利？ .....	88
14. 国有企业经营者工资性收入水平是如何 确定的？ .....	88
15. 工资集体协商涉及哪些内容？需要参考哪些 因素？ .....	88
16. 工资集体协商的代表怎样产生？代表享有哪些 权利？ .....	89
17. 工资集体协商按照什么程序进行？企业和职工 达成协议就能生效吗？是否需要经过劳动行政部门的 审查？ .....	90
18. 拒不支付劳动者延长工作时间工资报酬的法律责任 是什么？ .....	91
19. 低于当地最低工资标准支付劳动者工资的企业 应承担哪些法律责任？ .....	91
20. 劳动者的工资都是由哪几个部分组成的？ .....	92
21. 企业能否用劳动者工资充抵风险抵押金？ .....	93

# ••••• 目 录 •••••

22. 关于最低工资制度国家有哪些规定? .....	94
23. 企业在哪些情况下可以扣发劳动者工资? .....	94
24. 企业能不能以实物代替应发工资? .....	94
25. 下岗职工基本生活保障制度的基本内容 是什么? .....	95
26. 下岗职工的基本生活费如何计发? .....	95
27. 如何保障协议期满暂时无法解除劳动关系的下岗职工 的基本生活? .....	95
28. 企业是否可以低于最低工资标准支付下岗人员 生活费? .....	95
<b>二、案例与解答</b> .....	<b>96</b>
1. 企业能随意扣发职工的工资、奖金吗? .....	96
2. 企业能随意压低职工在学徒期间的待遇吗? .....	98
3. 接受培训的职工提前解除劳动合同需要向企业 赔偿培训费吗? .....	99
4. 休息日安排工作但又给予补休的，无需支付超时工作 的工资报酬 .....	101
5. 企业拖欠职工工资理由正当是否可不支付 赔偿金? .....	102
<b>三、法律适用</b> .....	<b>103</b>
《劳动法》摘录 .....	103
最低工资规定 .....	104
城市居民最低生活保障条例 .....	108
关于做好国有企业下岗职工基本生活保障失业保险	

•••••改制企业职工权益维护•••••

和城市居民最低生活保障制度衔接工作 的通知.....	113
-------------------------------	-----

第四章 改制企业职工安置

一、答疑解惑 .....	117
--------------	-----

1. 哪些人员属于安置对象? .....	117
2. 什么是一次性安置费? .....	117
3. 一次性安置费的标准如何计算? .....	117
4. 国有企业在深化改革、减员增效的过程中, 如何做好 富余人员的分流安置? .....	118
5. 领取一次性安置费后能否享受失业保险待遇? .....	119
6. 国有大中型企业分流安置富余人员有哪些优惠 政策? .....	119
7. 企业破产后职工自谋职业安置费如何计发? .....	120
8. 资源枯竭、矿山关闭破产后职工如何安置? .....	120
9. 改制企业安置的富余人员具体包括哪些人员? 改制企业达到吸纳原企业富余人员 30% 以上条件的 具体确认办法是怎样的? .....	121
10. 如何在国有大中型企业主辅分离辅业改制过程中 理顺企业与职工的劳动关系? .....	121
11. 辅业企业改制过程中, 原主体企业如何妥善处理 拖欠分流安置富余人员的工资、医疗费、欠缴的 社会保险费以及企业其他所欠职工债务? .....	122

# ••••• 目 录 •••••

12. 企业改制分流时，已经与企业解除劳动合同的职工 能否参与改制？已经下岗进入再就业中心的职工 怎么办？ .....	122
13. 享受主辅分离辅业改制优惠政策的国有大中型企业 的范围是什么？ .....	122
14. 国有企业改制分流方案是否应经过职工代表大会 讨论通过？ .....	123
15. 企业改制分流时，是否可以实行内部退养 政策？ .....	123
16. 企业改制分流时，已与原主体企业解除劳动合同 的职工，还能不能参加改制？ .....	124
17. 什么是“协保”？ .....	124
18. 什么是“内部退养”？ .....	124
<b>二、案例与解答 .....</b>	<b>126</b>
1. 找到新工作还能拿原破产企业的安置费吗？ .....	126
2. 企业兼并中原内退职工的劳动合同不能随意变更与 解除 .....	127
3. 工龄是否能买断？ .....	129
<b>三、法律适用 .....</b>	<b>131</b>
国有企业富余职工安置规定 .....	131
关于国有大中型企事业单位分离辅业改制分流安置 富余人员的实施办法 .....	134

## 第五章 改制企业职工经济补偿金

<b>一、答疑解惑</b>	140
1. 劳动者在什么情况下可以获得解除劳动合同的经济补偿?	140
2. 用人单位在什么情况下应当向劳动者支付经济补偿金?	140
3. 企业向劳动者支付经济补偿金的标准是如何确定的?	141
4. 国有大中型企事业单位分离辅业改制分流中如何支付解除劳动关系职工的经济补偿金?	141
5. 企业辞退违纪职工是否需要支付经济补偿金?	142
6. 职工严重失职给企业造成重大损失，企业解除劳动合同是否需要支付经济补偿金?	143
7. 劳动合同因客观情况发生重大变化，企业与职工解除劳动合同是否需要支付经济补偿金?	143
8. 为什么不要求职工的经济补偿金必须入股?	144
9. 为什么同在一个企业参与改制，有的人领经济补偿金，有的人领生活补助费?	145
10. 双方当事人经协商一致解除劳动合同，劳动者是否可以要求经济补偿?	145
11. 企业在什么情况下应当支付给劳动者不超过12个月工资的经济补偿金?	146

# ••••• 目 录 •••••

12. 解除劳动关系后职工依法取得的一次性补偿金是否应缴纳个人所得税? .....	146
13. 劳动者因用人单位解除劳动合同而获得经济补偿金时, 能否再领取失业保险金? .....	147
14. 职工调动以后经济补偿金的年限应该怎样计算? .....	147
15. 企业实施经济性裁员, 如何向职工补偿? .....	148
16. 对国有大中型企事业单位分离辅业改制支付经济补偿金或生活补助费是怎样规定的? .....	148
17. 国有大中型企业辅业改制计发经济补偿金的标准是怎样规定的? .....	149
18. 支付经济补偿金时, 对工作时间一年以上不足两年的如何确定补偿数额? .....	149
<b>二、案例与解答</b> .....	<b>150</b>
1. 因机构调整而解除劳动合同的应予补偿 .....	150
2. “临时工”的经济补偿金 .....	151
3. 因本人过错而被解除劳动合同的, 用人单位无须支付经济补偿金 .....	153
4. 未续签劳动合同但在形成事实劳动关系后要求解除的, 并不是所有劳动者都能得到经济补偿金 .....	156
5. 未经协商就变更劳动合同, 劳动者提出解除合同, 企业应支付经济补偿金 .....	158
<b>三、法律适用</b> .....	<b>160</b>
违反和解除劳动合同的经济补偿办法 .....	160

•••••改制企业职工权益维护•••••

关于进一步明确国有大中型企业主辅分离辅业改制 有关问题的通知	162
-----------------------------------	-----

**第六章 改制企业职工社会保障**

失业保险

一、答疑解惑	165
--------	-----

1. 什么是社会保险?	165
2. 什么是失业保险?	166
3. 失业保险费如何缴纳?	166
4. 什么是失业保险调剂金?	167
5. 失业保险金的发放标准是多少?	167
6. 符合什么条件可以享受失业保险待遇?	168
7. 失业保险人员申领失业保险金是否有时效 规定?	168
8. 如何计算失业人员领取失业保险金的期限?	169
9. 失业保险金能否一次性发放?	169
10. 劳动者失业后如何领取失业保险金? 申领失业 保险金有哪些程序?	170
11. 失业人员申领失业保险金应提供哪些证明 材料?	171
12. 失业保险经办机构如何确定失业人员累计 缴费时间?	171