



NANJINGSHI
JINGJI SHEHUI FAZHAN LANPISHU

南京市 经济社会发展 蓝皮书 2006-2007

主编 / 叶南客



南京出版社



南京市 经济社会发展 蓝皮书 *2006-2007*

主编 叶南客

南京出版社

图书在版编目(CIP)数据

南京市经济社会发展蓝皮书. 2006—2007/叶南客主编.
南京:南京出版社,2007.1

ISBN 978-7-80718-252-8

I. 南... II. 叶... III. ①经济发展—白皮书—南京市—2006②社会发展—白皮书—南京市—2006
IV. F127.531

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 001235 号

书 名:南京市经济社会发展蓝皮书(2006—2007)

作 者:叶南客 主编

出版发行:南京出版社

社址:南京市成贤街 43 号 3 号楼 邮编:210018

网址:<http://www.njpbs.com/www.njpbs.net>

联系电话:025-83283871(营销) 025-83283883(编务)

电子信箱:webmaster@njpbs.com

责任编辑:张 龙

装帧设计:郭春明

印 刷:南京五四印务有限公司

开 本:787×1092 毫米 1/16

印 张:21.5

字 数:340 千字

版 次:2007 年 1 月第 1 版

印 次:2007 年 1 月第 1 次印刷

印 数:1—2000

书 号:ISBN 978-7-80718-252-8

定 价:30.00 元

南京版图书若有印装质量问题可向本社调换

编委会名单

主 编：叶南客

副 主 编：曾向东 陈正奎 梁 洁

编委会委员：(按姓氏笔画为序)

朱未易 陈 如 赵德兴 唐启国



前 言

对城市经济和社会发展的综合分析和科学预测,是城市宏观决策和日常管理的基础,也是社会科学咨政职能的重要标志之一。从2005年前起,南京市社科院将组织、编撰《南京市经济社会发展蓝皮书》作为推进南京经济社会发展,构建社会科学决策咨询系统的重要服务品牌。该书以南京市经济社会发展进程中的重点、热点、难点为出发点,以南京经济、社会、文化发展为分析预测对象,以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析南京2006年经济社会发展的形势,及时系统地总结南京经济社会发展的经验,客观准确地预测2007年乃至“十一五”期间南京经济社会的发展走势,找出进步与差距,发现矛盾与问题,提出对策与建议,力求为党委、政府科学决策提供智力支持,为公共政策选择提供理性观照,为社会公众提供资讯参考。蓝皮书作为我市年初“两会”代表、委员的基本阅读材料之一,以期发挥并扩大蓝皮书中系列研究报告的社会效益。

《南京市经济社会发展蓝皮书(2006—2007)》分为总论篇和分论篇。总论篇着重就提升南京市城市综合竞争力和综合实力、区县功能定位、南京城市空间东向拓展、建设资源节约型环境友好型城市、新农村建设、国际和平城市建设、自主创新、法治南京建设等事关南京未来发展的重大议题进行了对策研究和趋势展望,总论中还对南京的对外经贸业、商贸业、文化创意产业的发展思路 and 具体路径进行了分析论证,凸现重大战略意义。分论篇则以专论的形式剖析了南京市2006年经济社会发展中的若干难点热点问题,提出相关对策和建议,呈现紧迫现实意义。一是事关提升南京区域功能的“宁合芜”成长三角的构建和宁杭城市带发展问题;二是经济发展过程中经济增长方式转变、发展现代都市农业、东部地区房地产业发展等热点问题;三是社会发展进程中的社会保障、人才资源开发、司法审判形势、市民价值观培育、社会阶层、公众社会科学素养、少数民族流动人口、民间组织建设等议题。



“十一五”是“全面达小康、建设新南京”重要机遇期和攻坚决战期,2006是“十一五”开局之年,南京的发展可以说是取得了开门红,保持了经济社会协调发展,和谐南京建设有声有色。2007年,我们将站在一个新的更高的历史起点上:南京市第十二次党代会提出了全面落实科学发展观,突出又好又快发展的主题,突出“富裕、和谐”的导向,把南京建设成为经济发展更具活力、文化特色更加鲜明、人居环境更为优美、社会更加和谐安定的现代化国际性人文绿都的发展战略,并提出加快推进“跨江发展”,加快建设“五大中心”的战略重点,实现省党代会对南京市提出的发展期望,使南京真正成为全省城市化和城市现代化的先行区、科教文化发展的核心区、构建和谐社会的领先区、生态建设的示范区。

需要说明的是,《南京市经济社会发展蓝皮书(2006—2007)》坚持专家立场,学术视角,体现科学性、前瞻性、应用性及可读性,力求客观公正、实事求是、充满理性地处理感性材料,有效地避免片面性和主观性。本书的研究和编撰,实行专业研究与兼职研究相结合的方式,作者基本上是南京市社会科学院和在宁高校、党校的专家学者以及党委、政府部门的研究人员。我们提倡在学术上各抒己见,兼收并蓄,因此本书各位作者的观点只属于作者个人见解,不代表其所在单位。另外,本书涉及大量统计调查数据,由于来源不同、口径不同,可能存在前后不尽一致的情况,务请读者在引用时进行核对,并只作为参考。本书如有不妥之处,敬请广大读者谅解。

本书由我和曾向东研究员设计框架并进行全书统稿和终审。本书凝结了南京市社科院全体人员的巨大心血,感谢他们的智慧和奉献。本书的编撰得到了市委、市政府的大力支持,在此,我特别要感谢市政府研究室、市发改委、市建委、市规划局等十多个市有关部门的高度重视和积极配合,给我们提供了高质量的研究报告。我们也期待明年的蓝皮书中有更多来自各部门的研究报告,使我们的蓝皮书理论和实践联系更紧密一些,研究与决策更贴近一点。

2007年,我们期待,我们关注。

叶南客

2006年12月

(南京市社科院院长、南京市社科联主席、党组书记、研究员)



目 录

总论篇

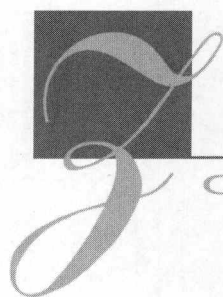
南京市综合实力和综合竞争力现状、趋势及对策分析报告	叶南客 唐启国 黄 南 吴海瑾 等(3)
南京城市东向拓展战略研究报告	曾向东 葛 扬 徐生钰 虞淑娟 等(22)
南京市区县发展现状分析与功能定位研究报告	黄澜等(42)
南京市发展文化创意产业的优势、现状与对策研究报告	陈正奎 赵德兴(52)
2006—2007 年南京市对外经贸发展形势分析及预测研究报告	吴 哲(62)
2006—2007 年南京商贸业现状分析及预测研究报告	李绍明 富宁宏(69)
2006—2007 年南京市劳动保障事业发展现状与趋势预测研究报告	许德专(80)
南京建设环境友好型城市的现状与对策研究报告	叶南客 陈 如 匡 强 程 晔等(92)
南京建设社会主义新农村的现状与对策研究报告	陈 如 周庆刚 湛中林(110)
南京市自主创新现状、趋势及对策建议报告	唐启国 刘瑞翔 丰志勇 等(126)
2006—2007 年“法治南京”建设现状和发展思路报告	黄先元(144)



南京构建国际和平城市的现状分析及其设想研究报告	
..... 朱成山 赵德兴 陈俊峰 袁志秀 等(155)	

分论篇

“宁合芜成长三角”经济协作区构建的现状分析及对策研究报告	
..... 曾向东 朱未易 李平华 王福东(173)	
宁杭城市带发展现状分析及其战略研究报告	陆玉龙(190)
南京城市东部地区房地产市场发展分析报告	葛 杨 孙建波(200)
南京城市生态廊道规划思路与策略研究报告	
..... 官卫华 何 流 姚士谋(211)	
南京经济增长方式现状、趋势及对策研究报告	
..... 黄 南 唐启国 陈 燕 刘瑞翔 等(221)	
2006—2007 年南京市社会保障现状与对策研究报告	
..... 周 舫 黄书田(234)	
南京都市型现代农业发展现状与对策研究报告	陈卫明(242)
“十五”至“十一五”期间南京人才资源开发回顾及展望研究报告	
..... 季 文(249)	
南京市司法审判形势分析及“十一五”发展的对策建议报告	
..... 刘红兵 黄伟峰(256)	
南京新社会阶层现状与工作对策研究报告	苏海涛(266)
南京市流动少数民族现状调查分析及服务管理对策建议报告	
..... 朱黎黄 方久祥 杨 洋(277)	
2006—2007 年南京市民间组织建设分析与预测报告	张仁萍(283)
南京文化创意企业主体培育策略研究报告	李程骅 等(288)
南京文化创意产业市场研究报告	付启元 葛 佳(295)
当前南京市民价值观现状调查与分析报告	
..... 许益军 周庆刚 庄 蓉(302)	
南京城乡公众社会科学素养及需求调查报告	弘 德 黄 卉(326)



总论篇

onglunpian



南京市综合实力和 综合竞争力现状、 趋势及对策分析报告

一、南京城市综合实力和综合竞争力排名情况分析

(一) 2004 年度南京城市综合实力分析

在国家统计局公布的“2005 中国综合实力百强城市”中,南京排名第 7。经过分析得出以下结论:

1. 经济持续增长是提升南京市综合实力的关键。南京市综合实力综合指数保持稳定上升,五个分指标中得分上升最快的是经济发展指标,说明经济发展在保持城市综合实力上起了关键作用。在保持经济快速持续增长、经济规模不断扩大的同时,南京市在近年认识到了经济效益和质量的重要性,坚持把提高经济效益作为经济发展的中心。今后应该积极探索经济社会发展与资源节约利用互动双赢的创新模式,这也是保证南京综合经济实力持续上升的关键。

2. 社会发展目前是南京市综合实力中的“软肋”,但是未来提升实力最大的潜力所在。南京市社会发展指标排名上升速度很快,在五个指标中提速最快。但是南京市综合实力排名第 7 与社会发展指标排名 23,7 与 23 之间的落差,反映出目前的差距,但从差距中也可以看出南京市社会发展的空间很大,还有很大的发挥余地,这也正是南京市未来提升城市综合实力的最大潜力所在。

3. 人口与劳动力指标是南京市综合实力中的传统优势,但也有薄弱环节。在城市综合实力的几个分指标中,南京人口与劳动力指标的排名一直以来都较靠前,说明这一指标是南京城市综合实力中的比较优势,但这一指标中也有一些薄弱环节,人口素质、人才结构仍然存在适应产业调整的问



题,人口素质、人才结构难以适应产业结构调整的问题日益突出。人口与劳动力素质有待进一步提高,结构也有待优化。

4. 城乡全面发展提升南京市综合竞争力。总的来看,南京的竞争力主要体现在市区,市区强,县域弱。南京城乡二元结构突出,不仅制约了南京农村经济的发展,而且影响了南京区域经济的发展,从而限制南京综合实力的提高。

(二) 2005 年度南京城市综合竞争力的主要特点

2005 年度南京综合竞争力在 200 个城市中排名第 25(包括港、澳、台地区)。其中,增长指数排名第 79,规模指数排名第 10,效率指数排名第 54,效益指数排名第 74,结构指数排名第 17,质量指数排名第 26,就业指数排名第 7。

1. 2005 年南京城市综合竞争力排名下降的主要因素有两个:一是研究体系发生了变化。2005 年度首次将香港、澳门和台湾地区等 9 个城市同时加入研究体系。二是指标体系的变化。与 2004 年度相比,2005 年度竞争力增加了结构指数(即科技创新产业结构水平)这一指标。其中,增长指数、效率指数和效益指数的排名滞后影响了南京综合竞争力的下降。

2. 在近几年对南京城市综合竞争力的研究中,我们课题组发现倪鹏飞主编的《城市竞争力蓝皮书:中国城市竞争力报告》存在着非科学性的一面。一是指标体系变化很大;二是不可比性,大陆城市与港、澳、台地区有很多不可比因素;三是研究路径不够科学,主观指标用当年数据,客观指标用上年数据;四是调查模式不够严谨;五是评比用的多是经济指标,忽视了城市发展的社会、文化等很多因素。所以蓝皮书对中国城市竞争力报告的排名不一定准确,一定要正确地看待南京的排名。但是另一方面由于同一套指标体系针对的是所有的城市,所以报告的参考咨询作用还是有的。而且从整体上看这些指标计算和排名相对而言还是较为符合南京的实际情况的。

3. 通过竞争力研究我们得出南京的竞争强项主要体现在如下几大方面:一是南京自身的规模优势;二是南京的综合就业机会;三是南京的产业本体竞争力较好;四是南京的人才科技资源较为丰富;五是南京的整体商务环境相对较好等。南京的竞争弱项主要体现在如下几大方面:一是南京的人均 GDP 增长相对缓慢;二是南京的经济增长方式相对粗放;三是南京的



综合环境成本节约较差；四是南京的城乡二元结构明显；五是南京城市文化精神中的负面因素影响较大等。

4. 通过比较分析,我们认为南京综合竞争力排名形势严峻,面临着强劲挑战。在全国 15 个副省级城市中,南京市综合竞争力排名第 10,与上年相比下降一个位次,排名偏后。在长江三角洲 16 城市中,南京市综合竞争力位居第 6,排在上海、杭州、宁波、苏州、无锡之后,使南京有被排除出第二梯队的危险。15 个副省级中排名第 10、长三角 16 城市中排名第 6,应该让南京产生较强的危机意识与忧患意识。

二、南京与同类城市综合实力和综合竞争力比较研究

(一) 南京与北方同类城市综合实力和综合竞争力对比分析

我们根据 2005 年《中国城市竞争力报告》中城市的排名,选择了与南京处于同一档次的大连、沈阳、青岛、济南、长春、哈尔滨 6 个北方城市作为我们的比较研究对象。

1. 资源优势对比分析。我们主要从人力资源、科技资源、信息与基础设施资源等三个方面进行分析。在人力资源方面,我们发现南京无论从各类专业技术人员总数及高等学校在校学生数等指标上,相比于北方城市都具有较大的优势,说明南京作为文化名城,在人才方面具有先天独厚的优越条件。在科技资源方面,南京具有一定的优势,但优势并不明显。例如南京的科研经费占 GDP 总投入的比重仅低于青岛,高于同比其他北方城市,但与北方城市相比,南京的专利申请量和授权量仅处于中游偏上地位,优势并不明显,同时南京企业申请的专利数量偏低,反映了南京企业的创新能力不容乐观。在信息与基础设施方面,与北方城市相比,南京具有一定的优势。

2. 经济发展状况对比分析

(1) 经济总量指标。经济总量指标包括 GDP 总量、人均 GDP、地方财政收入、社会消费品总额、利用外资、进出口总额和固定资产投资总额共 7 项分指标。从我们所获取的数据分析,南京在“十五”末的经济发展水平与北方城市相比具有一定的优势(参见表 1)。



表 1 南京与北方同类城市的经济数量指标情况表

城市	GDP 总量 (亿元)	人均 GDP	地方财政收 入(亿元)	社会消费品 总额(亿元)	利用外资 (亿美元)	进出口总额 (亿美元)	固定资本投 资总额(亿元)
沈阳	2 240	31 111	181.3	914	21	55	3 619
长春	1 675	2 805	184.8	600	39.6	44	2 105
大连	2 150	35 500	151.4	721	22.03 ^a	207.29	5 175
青岛	2 695.5	36 381	176.34	865.91	36.56	304.55	1 456.6 ^b
哈尔滨	1 830.4	18 839	98	788.1	3.66	27.1	639
济南	1 876.5	31 604	106	807.9	14.6	37.6	2 762
南京	2 413	40 900	211	1 005	88(5 年)	190	4 600

注：a. 大连市利用外资和进出口总额两个数据为 2004 年数据，社会消费品总额为增加值；

b. 青岛市固定资产投资为当年数据。

对“十五”初期和“十五”末期两组数据的分析还可发现，南京经济在“十五”期间表现出强劲的增长态势。如在“十五”初，南京的 GDP 总量尚在大连之后，但经过 5 年的努力，南京 GDP 总量已超过了大连，其发展速度也处于以上城市的第一位，表现出南京经济在高位上继续快速增长的势头。

(2) 经济质量指标。该指标我们选择规模以上工业总产值、高新技术产业占总产值比重和非公有制产值占总产值比重三项分指标(见表 2)。

表 2 南京与北方同类城市 2005 年经济质量指标情况对比表

城市	规模以上工业总产值 (亿元)	高新技术产业占 工业总产值比重(%)	非公有制产值 占总产值比重(%)
沈阳	2 250	29.3	60
长春	1 712	37.9	60.2
大连	2 470	40.5	56
青岛	4 297	30.16	44
哈尔滨	1 092	16	36.5
济南	2 075.6	30.1	41.0
南京	4 064.44	32	37

注：部分城市缺少 2000 年统计数据。



经过比较分析后发现,南京的经济运行质量不很乐观,具体表现在:首先,虽然南京的规模以上工业总产值较高,但与青岛等城市不同,南京的中央直属企业较多,对本地经济的带动能力不强,缺少像青岛海尔、海信等对本地经济拉动效果明显的大型企业,很难形成产业链;其次,南京的高新技术产业占总产值比重指标表现不突出,远远低于大连,略好于济南和青岛,也说明南京的产业结构中以重化工业为主的传统产业占比重过高,需要对产业结构进行调整和升级;最后,南京的非公有制产值占总产值比重指标在相比的城市中处于下游位置,仅比哈尔滨稍好一点,远远低于沈阳、大连等城市,在所有制结构调整上,南京还有大量的工作要做。

3. 环境。该指标选取了森林覆盖率、建成区绿化覆盖率、污水处理率、工业固体废弃物综合利用率、大气质量优良天数等指标作为分指标(见表3)。

表3 南京与北方同类城市 2005 年环境质量指标比较表

城市	森林覆盖率	建成区绿化覆盖率	污水处理率	工业固体废弃物综合利用率(%)	良好天数
沈阳	—	40.6	84%	—	301
长春	14.5	41.5	70%	97%	340
大连	41.5	42.3	73	70.7	350
青岛	31.7	38.8%	60	95%以上	331
哈尔滨	44%	28.35	小于 60	73.5	301
济南	24.2%	39.1%	较低	—	262
南京	19.6	44.5*	75.1*	86.5	304

与北方 6 个城市相比,南京的环境并不具有太多优势。在森林覆盖率方面,由于双方所处的地域不同,北方城市在该指标上普遍比南京要高出很多。作为一个历史悠久的城市,南京在市区的绿化建设上具有一定的优势,无论在“十五”期初还是“十五”期末,南京的建成区绿化覆盖率指标都要比北方城市好。在污水处理率指标和良好天数上,南京表现一般,而在工业固体废弃物综合利用率指标上,南京低于长春,好于大连和哈尔滨。

就环境整体而言,大连、青岛由于邻海,所以在环境建设方面长期以来一直好于南京。东北城市中,如沈阳、长春等虽然在具体环境指标的数据并不高,但由于近年来在环境保护方面做出了很大的努力,所以城市环境改善



较快,如沈阳 2005 年获得“国家环保模范城市”的称号。反之,南京在环境方面虽然也有了较大改善,但比起东北几个城市,改善速度慢了一些,这可能是南京在效益指数上排名远远低于北方城市的原因。

4. 社会事业。该指标选择城市人均住房面积、城市人均可支配收入、农民人均收入和城镇登记失业率作为分指标(见表 4)。

表 4 南京与北方同类城市 2005 年社会事业情况比较表

城市	城市人均住房面积 (平方米)	城市人均可支配 收入(元)	农民人均收入 (元)	城镇登记失业率
沈阳	23.2	10 045	5 050	5.7
长春	25	10 000	4 180	4
大连	16.96	11 994	5 903	3.5
青岛	22.96	12 920	5 806	2.96
哈尔滨	11.51	10 065	4 006	3.5
济南	19.8	12 310	4 812	4
南京	24	14 997	6 250	3.35

经过比较后发现,在社会事业方面,南京相比于北方城市处于领先地位。如城市人均住房面积,南京比哈尔滨要高出一倍以上,需要指出的是,南京的城市住房价格一直处于全国前列,比北方城市要高出很多,这些现象表明南京的住房已由温饱型需求向舒适型转化,同时也表明政府在住房保障方面与北方同类城市相比处于前列。在市民收入方面,南京的城市人均可支配收入指标在“十五”期初排在第二位,低于济南的 8 471 元,但在“十五”期末与北方城市拉开了较大的差距,南京的农民人均收入指标也一直比北方城市高。控制失业等方面一直是南京的优势所在,城镇登记失业率比北方城市要低出很多。

(二) 南京与南方同类城市综合实力和综合竞争力对比分析

我们选择了与南京这座城市具有可比性的南方 12 座城市做比较分析,他们包括江苏省内经济发达的三座城市:苏州市、无锡市、常州市;“长三角”经济区域的四座城市:上海市、杭州市、宁波市、南京市;十六个副省级城市中的南部五座城市:厦门市、成都市、武汉市、深圳市、广州市。为了反映城



市综合实力和综合竞争力的最新发展态势,我们采用各个城市 2005 年的最新数据资料进行对比分析。

1. 资源优势对比分析

(1) 人力资源。2005 年在人力资源方面最有优势的三个城市是上海、武汉和南京,南京市人力资源的结构比较合理,潜在的人才资源比较丰富,这是南京市非常明显的优势,也是未来支撑南京市建设发展的中坚力量。

(2) 科技资源。2005 年科技资源优势城市是深圳、广州和上海,南京市科技资源优势并不是很明显,2005 年南京市每万人专利申请量和授予量分别为 8.8 件/万人和 3.6 件/万人,在南部十二座城市中排名第九和第八,而且在申请量和授予量总量上也大大少于上海、广州、深圳、杭州、宁波、苏州等城市(见表 5)。

表 5 2005 年中国南部十二城市专利申请量和授予量对比分析

城市	专利申请量 (件)	专利授予量 (件)	每万人专利申请 量(件/万人)	每万人专利授予 量(件/万人)	专利授予率 (%)
苏州	6 000	3 350	9.8	5.5	0.56
无锡	5 621	2 095	12.4	4.6	0.37
常州	2 696	1 240	7.6	3.5	0.46
上海	32 700	12 600	24.0	9.2	0.38
杭州	9 486	4 072	14.3	6.1	0.42
宁波	7 738	3 985	13.9	7.1	0.51
南京	5 228	2 166	8.8	3.6	0.40
厦门	2 859	88	18.6	0.6	0.03
成都	7 241	3 079	6.6	2.8	0.42
武汉	6 233	2 382	7.7	2.9	0.37
深圳	20 940	8 983	25.2	10.8	0.42
广州	11 012	5 724	14.6	7.6	0.52

(注:表格中数据来源于各城市的 2005 年统计公报;“专利授予率”是根据原始数据计算所得)

(3) 基础设施和信息化资源。在 2005 年,上海、广州和深圳三个城市在城市基础设施方面占有优势,信息化程度都相对高。南京市在城市基础设施和信息化水平方面成绩尚可,排在第六位,但是信息化水平还比较低。

2. 经济发展状况对比分析