



需要和权利资格： 转型期中国社会政策研究的新视角

Need and Entitlement:
New Approaches to Social Policy in China's Transition

(英) 沙琳 (Sarah Cook) 编



中国社会科学出版社

CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

需要和权利资格： 转型期中国社会保障研究的新视角

Need and Entitlement

New Approaches to Social Policy in China's Transition

(英) 约翰·伍德-柯林斯 著

9787508058800



需要和权利资格： 转型期中国社会政策研究的新视角

(英) 沙琳 (Sarah Cook) 编

图书在版编目(CIP)数据

需要和权利资格:转型期中国社会政策研究的新视角/(英)沙琳
(Sarah Cook)编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2007

社会政策论丛

ISBN 978-7-5045-6040-7

I. 需… II. 沙… III. 社会福利-研究-中国 IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 000454 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

北京人卫印刷厂印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 19.75 印张 2 插页 284 千字

2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷

定价: 30.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

内容简介

中国的社会福利体系正在经历一次重大转型。本书以政策科学的理论为研究工具，就这一进程中人们需求发生的变化、权利资格的重新配置、包容与排斥的重构进行了考察和分析。作者从人口中特定人群的需求出发，考察他们通过各种支持体系获得经济和社会保障的能力，以及他们如何确定和表达自己的需求并影响决策过程。本书一些个案研究提供了特定人群（城市贫民和失业人员、移民和老人）的需求或弱势变化的实证依据。与此相关，作者还就政策的目标与动机、利益相关人和利益、决策过程、了解情况与试验、实施与评估、参与等问题系统考察了有关政策的决策和执行过程。本书还对国家应当扮演的角色进行了讨论。

需要和权利资格：转型期中国社会政策研究的新视角
沙琳 (Sarah Cook) 编

社会政策理论与实践
徐月宾 主编

全球化背景下的中国社会保障体制改革
尚晓媛 著

中国农村社会保障制度的建构
徐月宾 张秀兰 方黎明 著

中国发展型社会政策论纲
张秀兰 徐月宾 Midgley 著

医疗救助的困境与出路
徐月宾 张欢 张秀兰 著

问题与干预：社会政策视角中的高校贫困生工作
屈智勇 张欢 著

走向经济政策和社会政策并重的时代

丛书总序

近年来，随着科学发展观与构建和谐社会目标的提出和发展模式的反思，社会政策进入人们注意的中心，也成为学者讨论的重要议题。我们欣喜地看到，社会政策重要性得到提升，社会政策研究空前活跃。对此，王思斌在 2004 年的一次关于科学发展观的讨论中指出，中国已经进入到社会政策时代；王绍光在 2006 年的北京论坛上提出，中国正在从经济政策时代走向社会政策时代。我欣赏他们的敏感和智慧。

我愿意在他们思考的基础上进一步说，中国正在从一个经济政策主导、社会政策为辅的时代走向经济政策和社会政策并重的时代。

社会政策与经济政策原是血肉相连的，二者既不是可以截然两分的事物，彼此更不是零和的关系。这不但表现为从社会政策的内容上看，许多社会政策包含有丰富的经济政策因素（例如劳动政策与产业政策的联系），而且，从社会政策的功能上看，社会政策是对社会的投资，它对经济有直接的贡献。这突出表现在社会政策中对人力资本——例如对教育、医疗卫生——的投资上。也就是说，社会政策不光是花钱的，它更能为国家挣钱。在全球化时代，这一点更为明显，因为国家的竞争说到底还是人力资本的竞争。

经济政策和社会政策并重，意味着我们的社会政策需要注入促进经济发展的内涵。也就是说，我们需要构建适应全球化背景的、有利于提升国家竞争力的新型社会政策体系。

这是一个全新的命题，它无疑在挑战学者的智慧。这不仅因为我国正处于发展的战略机遇期和社会问题的多发期，迫切要求我们的社会政策能够回应这些密集复杂的社会问题，也因为社会政策有着强烈的本土属性。我们不能靠简单照搬发达国家的经验来应对现实的问题。这里需要有把握中国现实的认识能力。

北京师范大学社会发展与公共政策研究所强烈感受到时代的召唤，秉持服务社会的理念，力求在研究工作中将社会政策的最新理论、方法与中国社会实践相结合，为构建中国新型的社会政策而竭尽绵薄之力。奉献给读者的这套丛书，就是我们近年来在这方面努力的一部分成果。希望她能够引起人们进一步讨论的兴趣，以期对于我们这个时代有所裨益。

张秀兰

2007年1月于北京

致 谢

本书的问世得益于诸多关注中国社会政策发展人士的长期努力。英国国际发展部为英国苏萨克斯大学国际发展研究所于 1998 年至 2000 年的相关研究提供了资金支持，作者特此致谢。在上海社会科学院的支持下，本课题的研讨会于 1999 年在上海召开，我们感谢上海社会科学院左学金教授和他的同事们启动并主持相关工作；所有参会人员都对本书的论文写作和研究内容提供了宝贵的意见和建议，从而促进了本书的完成。我们感谢北京大学社会学系熊跃根博士对我们早期工作的扶持，感谢张秀兰教授对本书出版工作倾注的关心和鼓励。

沙 琳

北京

2006 年 12 月

Acknowledgements

This book is the result of a long-term effort by a large number of people concerned with the development of social policy in China. The authors would like to acknowledge the financial assistance of the UK Department for International Development which provided funding through a grant to the Institute of Development Studies, University of Sussex to support initial research and meetings in 1998-2000. A workshop for the project was held in Shanghai in 1999. I am very grateful to Professor Zuo Xuejin and his colleagues at the Shanghai Academy of Social Sciences who hosted the initial workshop. All participants at the workshop provided valuable comments on the papers presented, and contributed ideas on the research programme which subsequently developed into this book. I am also grateful to Dr. Xiong Yuegen at Beijing University Department of Social Work for assistance in the early stages of producing this volume; and to Professor Zhang Xiulan for her support and encouragement in seeing it through to publication.

Sarah Cook

Beijing

December 2006

作者及单位

沙琳	英国苏萨克斯大学国际发展研究所
斯蒂芬·德沃鲁	英国苏萨克斯大学国际发展研究所
卢宜宜	英国诺丁汉大学中国政策研究所； 英国皇家国际事务研究所
希拉里·斯坦丁	英国苏萨克斯大学国际发展研究所
苏珊·乔丽	英国苏萨克斯大学国际发展研究所
安怀世	英国救助儿童会
尚晓援	北京师范大学社会发展与公共政策研究所
杰拉尔德·布朗	英国苏萨克斯大学国际发展研究所
吕悦来	英国东安格利亚大学海外发展研究组
陈家应	南京医科大学
王璐	北京师范大学国际与比较教育研究所
唐钧	中国社会科学院社会学研究所
刘运国	中华人民共和国卫生部国外贷款办公室
贡森	中国国务院发展研究中心

Authors

Sarah Cook: Institute of Development Studies, University of Sussex, UK

Stephen Devereux: Institute of Development Studies, University of Sussex, UK

Lu Yiyi: the China Policy Institute, University of Nottingham; Chatham House, UK

Hilary Standing: Institute of Development Studies, University of Sussex, UK

Susan Jolly: Institute of Development Studies, University of Sussex, UK

Andy West: Save the Children, UK

Shang Xiaoyuan: Institute of Social Development and public policy

Gerald Bloom: Institute of Development Studies, University of Sussex, UK

Lu Yuelai: Overseas Development Group, University of East Anglia, UK

Chen Jiaying: School of Health Policy and Management, Nanjing Medical University

Wang Lu: Institute of International and Comparative Education, Beijing Normal University

Tang Jun: Institute of Sociology, Chinese Academy of Social Sciences

Liu Yunguo: Foreign Loan Office, Ministry of Health, P. R. China

Gong Sen: Development Research Center of the State Council, P. R. China

目 录

序言	张秀兰 (1)
----------	-----------

1 中国的社会福利转型	(5)
-------------------	-------

〔英〕沙琳

2 社会政策是否满足了社会需求	(25)
-----------------------	--------

〔英〕斯蒂芬·德沃鲁 沙琳

3 NGO 的局限性——中国民间社会福利组织初探	(43)
--------------------------------	--------

卢宜宜

4 关于中国城市社会政策中年龄—性别组合解析的框架研究	(62)
-----------------------------------	--------

〔英〕希拉里·斯坦丁

5 社会变迁中的下岗职工——贫困下岗职工生活经历研究	(74)
----------------------------------	--------

中华女子学院社会工作系社会变迁中下岗职工问题研究课题组

6 中国城市地区的性别、工作和保障：下岗工人的认同重建	(103)
-----------------------------------	---------

〔英〕沙琳 〔英〕苏珊·乔丽

7 脆弱的边缘群体：中国的儿童和社会政策	(133)
----------------------------	---------

〔英〕安怀世

- 8 中国孤残儿童养护政策与实践的演变 (154)
尚晓媛
- 9 中国城市卫生服务的筹资——需要和权利的平衡 (182)
〔英〕杰拉尔德·布朗 吕悦来 陈家应
- 10 解读权力：中国城市救济项目的实施 (200)
〔英〕沙琳 王璐 唐钧
- 11 中国农村无保障的产生 (228)
〔英〕沙琳
- 12 农村卫生改革项目设计：中国改革的协商过程 (262)
刘运国 〔英〕杰拉尔德·布朗
- 13 中国建立全民基本卫生保健制度的时机已经到来 ... (295)
贡森

Contents

Preface	<i>Zhang Xiulan</i> (1)
Chapter 1 Introduction: Welfare in Transition-the Case of China	<i>Sarah Cook</i> (5)
Chapter 2 Does Social Policy Meet Social Needs?	<i>Stephen Devereux Sarah Cook</i> (25)
Chapter 3 The Limitations of NGOs: A Study of Non-govern- mental Social Welfare Organizations in China	<i>Lu Yiyi</i> (43)
Chapter 4 A Framework For Incorporating Gender And Age Into Social Policy Analysis In Urban China	<i>Hilary Standing</i> (62)
Chapter 5 Laid-off Workers in Transition: Research on the Life Experience of Poor Laid-off Workers	<i>Research Group on Laid-off Workers in Transition , Department of Social Work , China Women's University</i> (74)
Chapter 6 Gender, Work and Security in Urban China: The Reconstruction of Identity as Laid-off Worker	<i>Sarah Cook Susan Jolly</i> (103)
Chapter 7 Vulnerable at the Margins: Children and Social Policy in China	<i>Andy West</i> (133)
Chapter 8 The Changing Practice and Policies of Caring for Orp- haned and Disabled Children in China	<i>Shang Xiaoyuan</i> (154)

- Chapter 9** Financing Health Care in China's Cities: Balancing Needs and Entitlements
..... *Gerald Bloom Lu Yuelai Chen Jiaying* (182)
- Chapter 10** Interpreting Entitlements: The implementation of China's Urban Relief Program
..... *Sarah Cook Wang Lu Tang Jun* (200)
- Chapter 11** The Generation of Insecurity in Rural China
..... *Sarah Cook* (228)
- Chapter 12** Designing a Rural Health Reform Project: The Negotiation of Change in China
..... *Liu Yunguo Gerald Bloom* (262)
- Chapter 13** The Time is Right for China to Build a Universal Coverage of Basic Health Care *Gong Sen* (295)

序 言

在过去的 20 多年中，伴随着改革开放所激发的经济高速增长，中国向世界展示了一个充满活力的国家形象。毋庸置疑，改革开放对中国的经济和社会发展的贡献是多方面的。其中，城乡居民的物质生活水平普遍得到了显著的提高，这是中国社会有目共睹的巨大变化，也是改革开放为人民带来的实实在在的好处。在社会发展领域，中国的农村反贫困实践取得了举世瞩目的成就。农村绝对贫困人口从 1978 年的 2.5 亿下降到 2005 年的 2 365 万，贫困发生率也相应地从 30.7% 下降到 2.5%。中国是全球唯一提前实现了联合国千年发展目标中使贫困人口减半的国家，对人类反贫困做出了重要的贡献。在城市，现代社会保障制度的雏形正在形成。社会保险、社会救助和社会福利服务的功能正在得到不断的加强和改善。

然而，应当看到，伴随着改革开放和经济高速增长，一个明显的现象是社会问题的密集爆发。贫困、失业、贫富差距和“三农问题”等正在成为制约我国现代化进程的严重障碍。社会问题密集爆发的原因不难理解。一方面，我们不仅要应对全球化环境下的发展问题，还需要解决更为迫切的转型问题，全球化使经济和社会发展的矛盾变得空前复杂和尖锐，而转型则又使大量的人群边缘化，他们的问题必须得到解决。发