

Zhixia Shinian Chongqing Chengxiang Guihua Shijian Yu Lilun Tansuo



Research for Practice and Theory of the
10-year Urban-Rural Planning of Chongqing Municipality

直辖十年

重庆城乡规划实践与理论探索

CHONGQING

蒋勇 扈万泰 主编



重庆大学出版社

<http://www.cqup.com.cn>

CHANGSHI CHENGSHI CHANGSHI CHANGSHI CHANGSHI

CHANGSHI CHANGSHI CHANGSHI CHANGSHI CHANGSHI

直轄十年

直轄城市發展與增長研究

— — — — —

直辖十年重庆城乡规划 实践与理论探索

主编 蒋 勇 扈万泰

重庆大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

直辖十年重庆城乡规划实践与理论探索/

蒋勇,扈万泰主编. —重庆:重庆大学出版社,2007.6

ISBN 978-7-5624-4131-1

I. 直… II. ①蒋…②扈… III. 城乡规划—概况—
重庆市—1997~2007 IV. TU982.271.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第076760号

直辖十年重庆城乡规划实践与理论探索

主编 蒋 勇 扈万泰

责任编辑:张立武 马 宁 江欣蔚 尚东亮 版式设计:张立武 翁 敏

责任校对:谢 芳

责任印制:张 策

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:张鸽盛

社址:重庆市沙坪坝正街174号重庆大学(A区)内

邮编:400030

电话:(023) 65102378 65105781

传真:(023) 65103686 65105565

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(市场营销部)

全国新华书店经销

重庆市川渝彩色印务有限责任公司印刷

*

开本:890×1240 1/16 印张:21.5 字数:592千

2007年6月第1版 2007年6月第1次印刷

印数:1—2 200

ISBN 978-7-5624-4131-1 定价:80.00元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

编委会



主 编	蒋 勇	扈万泰				
委 员	张 睿	赵万民	龙 彬	韩列松		
	姜 彤	严爱琼	余 颖	邱书杰		
	余 军	金 伟	李 峰	胡旭伟		
	张 亮	傅 彦	翁 敏			

序

直辖十年,是重庆日新月异、万象更新的十年。伴随着这一过程,重庆规划系统着眼服务发展大局,与时俱进,开拓创新,取得了历史性突破。

十年间,重庆规划创新面向实施城乡统筹的规划方法,将城乡规划逐步由传统的物质规划转变成为依据政策来引导和控制城乡发展过程。启动并完成市域城市总体规划修编工作,全面完成主城区控制性详细规划,开展重庆“1 小时经济圈”规划,稳步推进区县城总体规划修编工作,建立了符合重庆直辖市特色的城乡规划体系。同时,重视各种规划的统筹协调,采用差异化的分类规划和管理方式,使规划真正起到统筹协调城乡各种关系、推动城乡和谐发展的先导作用。

十年间,重庆规划不断反思城市发展中存在的“破坏性开发建设”问题,发展与保护并重,结合特有的山水特色和历史文化资源,明确城市风貌特色塑造和保护工作的基本思路,以城市设计作为重要手段,发挥城市设计对城市规划与建设的指导作用。先后完成了渝中半岛城市形象设计、江北城中央商务区城市设计,以及沿长江、嘉陵江两岸滨江城市设计,北碚总体城市设计、花园、西永城市副中心城市设计,切实将城市设计的要求与建设项目审批工作结合起来,促进了城市形象整体品质的提升。

同时,加强历史文化名城的保护工作,完成了湖广会馆—东水门传统街区、磁器口传统街区和合川涪滩等一大批历史文化名镇、历史街区规划,有效保护城市历史文化遗存等不可再生资源,有机保持和弘扬了城市特色。

十年间,重庆规划针对山地城市特有的生态保护和城市安全问题,特别是三峡库区,生态环境脆弱,地质灾害频发,着眼于增强城市可持续发展能力,开展重庆三峡库区城镇化与生态化问题等研究,编制完成了都市区非城市建设用地及组团绿化隔离带规划、长江三峡库区(重庆段)沿江景观规划,加强对城市自然山体、河流、绿地等生态空间的保护,并完善一批专项规划和基础设施规划,使全市生态环境和自然资源保护工作得到了加强,为改善城市发展质量、增强城市发展后劲提供了重要保障。

十年间,重庆规划人充分认识到城市的空间结构变化涉及自然条件、环境保护、资源分布、城市建设、社会经济发展等诸多方面,利用传统手段来进行规划编制和管理,已不能适应城市的快速发展,因此,着力积极推进现代信息技术在规划编制和管理上的应用,建立建设项目报建“一书三证”规划审批信息系统及带图运行系统、控制性详细规划查询系统、动态 GPS 跟踪服务系统、城市总体规划信息系统等。初步构建起了适应城市科学规划和管理地理空间信息平台,使现代信息技术在城市规划领域发挥重要作用,为城市规划的科学决策提供了技术支撑。

十年的探索、十年的创新和十年的实践,形成了一大批有理论指导意义和学术性质的论文,值此重庆直辖十周年之际,我们结集出版发行,以为总结。

直辖十年,重庆正处在一个新的发展起点上,让我们以胡锦涛总书记对重庆导航定位的殷切期望为指针,为把重庆规划好、建设好、管理好,为努力实现城市规划的科学化不断努力。把重庆加快建成西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市,在西部地区率先实现全面建设小康社会的目标。

韩 夏

2007年5月

目 录

第一篇 规划管理及理论

创新规划理念 服务重庆发展	蒋勇	3
加强城市特色规划工作的探索	扈万泰 韩列松	8
家园的属性与尺度	徐千里	13
重庆市重大社会文化设施规划建设回顾与思考	张睿 邱书杰 张亮	22
重庆城市文化建设的回顾与展望	龙彬	27
直辖以来重庆中心城区城市规划的转变与启示	许东风 韩列松	32
城市整体视野下的地域创新	卢峰	39
重庆市城乡规划法制建设现状及完善对策	卢涛 李红 曹银涛	46

第二篇 城乡规划编制

直辖以来重庆市域城镇体系的发展历程与未来展望	苏自立 余颖 林立勇	53
重庆都市区城市空间拓展规划探索	刘利 范颖 何波	59
基于公交导向的新城空间形态的构建	金伟 林仲煜	67
重庆都市区西部新城规划实践探索	严爱琼 吴朝宇	75
重庆市住房规划及其思考	赵芾	79
山地城市地下空间控制性规划探索	于林金 张强	85
城市设计指引下的控制性详细规划之变	许骏	91
制定《城市消防规划规范》的思考	罗翔	98
重庆市三峡库区城镇化与生态保护	沈艳丽	103
强化区县地区规划编制组织工作的尝试	蒲蔚然	110
重庆市新农村村级规划编制方法的探索	苏自立 林立勇	115
重庆市新农村体系规划研究	郭大忠	120

第三篇 城市设计与人居环境规划

城市设计解析与重庆十年工作回顾	姜彤 韩玮 谭龙生	127
过程论理念下的城市设计实践探索	宋聚生 钟苗	135
岸线 36.4 千米(km)	胡纹 魏皓严	141
重庆市住区环境规划探索	李杨	154
吾江·吾山·吾城	王陈平 杨楠	159
针对农房设计若干问题研究探索	张海龙 余颖	164

现代山地建筑理论与实践探索	谢吾同 马丹	170
关于重庆山水园林城市规划建筑几个问题的思考	梁鼎森	181
大学校园户外空间设计研究	朱捷	187

第四篇 历史文化名城保护规划

重庆历史文化风貌区的类型及其评价方法	李和平 郭璇 邓琳	195
历史文化风貌与特色保护	赵芾	201
重庆市历史文化风貌区保护规划方法探索	严爱琼 肖竞 魏英	208
论山地历史街区的特色及其保护	李和平 袁明权	215
重庆市非文物类近现代建筑的调查与保护	孙雁 王雪松 覃琳	222
重庆历史文化街区保护的特质研究	黄耘 曾燕玲	227

第五篇 城市交通规划

对重庆市城市交通发展策略的思考	周涛 翟长旭 张石石	245
城市结构与城市交通	周涛 傅彦 高志刚	251
重庆都市区停车对策研究及实践	傅彦 周涛 高志刚	257
山地城市步行道路规划探索	颜毅 温巍	262
关于重庆城市立交节点设置的思考	张石石 周涛 徐杨 傅彦	267
重庆市主城区轨道交通规划与实践	周涛 肖艾华	276

第六篇 测绘与规划信息技术

城市规划管理实施遥感监测关键技术研究	罗灵军 李胜	285
遥感在城市空间管制规划中的应用研究	李乔 李胜 邱强	292
重庆市规划电子政务平台建设及展望	周宏文 曾航 侯伟	302
特大型城市空间数据库建设中关键问题的处理方法	胡旭伟 高翔 李棠迪	310
加强地下管线竣工测量 服务城市规划建设管理	梁风海 周志军 梁刚	315
利用 SPOT-5(2.5 m) 卫星遥感影像更新 1:1 万地形图初探	胡旭伟 王昌翰	319
加强市政管线管理 保障城市健康发展	杨宁	324
虚拟现实技术在城市规划中的应用	王昌翰	328

Contents

I . Planning Administration and Theory

Innovating the Idea of Planning to Serve the Development of Chongqing	Jiang Yong	3
Study on Strengthening Urban Characteristic Planning	Hu Wantai Han Liesong	8
Attributes and Scale of Our Homestead	Xu Qianli	13
Review and Thinking to the Planning and Construction of Important Social-Cultural Facilities in Chongqing	Zhang Rui Qiu Shujie Zhang Liang	22
Review and Prospect of Urban Cultural Development in Chongqing	Long Bin	27
Changes and Inspirations of the Urban Planning for the Metropolitan Area of Chongqing since Municipality Establishment	Xu Dongfeng Han Liesong	32
Regional Innovation under a Holistic View to the City	Lu Feng	39
Situation and Strategy of Legal System Construction for Urban and Rural Planning in Chongqing	Lu Tao Li Hong Cao Yintao	46

II . Urban and Rural Planning Establishment

Process and Prospects of Chongqing’ s Town System Development since Municipality Establishment	Su Zili Yu Ying Lin Liyong	53
Urban Space Expanding Plan of the Metropolitan Area of Chongqing	Liu Li Fan Ying He Bo	59
Construction of Public Transportation Oriented New Urban Space Form ...	Jin Wei Lin Zhongyu	67
Reflections to the Plan for Western Development Area of Chongqing	Yan Aiqiong Wu Chaoyu	75
Reflections on Housing Planning in Chongqing	Zhao Fu	79
Experience in Underground Space Regulatory Planning in Mountainous Cities	Yu Linjin Zhang Qiang	85
Changes of Regulatory Planning Guided by Urban Design	Xu Jun	91
Reflections on Formulation of Urban Fire-Precaution Planning Criteria	Luo Xiang	98
Ecology Protection in the Urbanization of Chongqing Three Gorges Reservoir Region	Shen Yanli	103
Strengthening Organization of Planning in Boroughs and Counties	Pu Weiran	110
The Research of New Socialist Countryside Planning Method of Chongqing	Su Zili Lin Liyong	115
Study on Chongqing’ s New Countryside System Plans	Guo Dazhong	120

III. Urban Design and Human Settlement Planning

- Urban Design Analysis and Review to Recent Ten Years' Work in Chongqing
 Jiang Tong Han Wei Tan Longsheng 127
- Urban Design Practice Guided Process Theory Song Jusheng Zhong Miao 135
- The shore of 36.4 Kilometers Hu Wen Wei Haoyan 141
- Study on Residential Environment Planning in Chongqing Li Yang 154
- My Rivers, My Mountains, and My City Wang Chenping Yang Nan 159
- Study on Village Housing Design Zhang Hailong Yu Ying 164
- Contemporary Architectural Theory and Practice for Mountainous Area ... Xie Wutong Ma Dan 170
- Reflections on Chongqing's Shanshui and Garden City Planning and Construction
 Liang Dingsen 181
- Study of Exterior Space Design for University Campus Zhu Jie 187

IV. Conservation Planning Methodology of Historical and Cultural Areas

- Type and Evaluation Methodology for Historical and Cultural Featured Area in Chongqing
 Li Heping Guo Xuan Deng Lin 195
- Historical and Cultural Appearance and Features Conservation Zhao Fu 201
- Conservation Planning Methodology for Chongqing's Historical and Cultural Areas
 Yan Aiqiong Xiao Jing Wei Ying 208
- On Characteristics of Historical Blocks in Mountainous Area and Their Conservation
 Li Heping Yuan Mingquan 215
- Survey and Conservation of Unlisted Early Modern Buildings in Chongqing
 Sun Yan Wang Xuesong Qin Lin 222
- Research to the Idiosyncrasy of Chongqing Historical and Cultural Blocks Conservation
 Huang Yun Zeng Yanling 227

V. Urban Transport Planning

- Reflections on Strategies for Chongqing Urban Transport Development
 Zhou Tao Zhai Changxu Zhang Shishi 245
- Urban Structure and Transport Zhou Tao Fu Yan Gao Zhigang 251
- Study on Parking Strategies for Chongqing Metropolitan Area and Its Practice
 Fu Yan Zhou Tao Gao Zhigang 257
- Footpath Planning for Mountainous Cities Yan Yi Wen Wei 262
- Consideration on Interchange's Planning in Chongqing City
 Zhang Shishi Zhou Tao Xu Yang Fu Yan 267
- Railway Planning and Practice in Chongqing Metropolitan Area Zhou Tao Xiao Aihua 276

VI. Topography and Planning Information Technology

- Research on Key Technology for Remote Sensing Monitoring in City Planning Administration
 Luo Lingjun Li Sheng 285
- Research on Application of Remote Sensing to Urban Space Governance Planning
 Li Qiao Li Sheng Qiu Qiang 292

Chongqing Urban Plan Electronic Government Platform Construction and Outlook Zhou Hongwen Zeng Hang Hou Wei 302

Solutions to Key Problems of Mega-City Spatial Database Construction Hu Xuwei Gao Xiang Li Tangdi 310

Strengthening Underground Pipeline Measurement to Serve Urban Planning and Its Administration ... Liang Fenghai Zhou Zhijun Liang Gang 315

Study on Updating 1:10 000 Topographic Map with SPOT-5 (2.5 Meters) Satellite Remote Sensing Images Hu Xuwei Wang Changhan 319

Strengthen Pipeline Management to Ensure Healthy Urban Development Yang Ning 324

Application of VR Technology in Urban Planning Wang Changhan 328

第一篇 规划管理及理论

创新规划理念 服务重庆发展

蒋 勇

[摘要] 直辖十年来,重庆市的规划工作立足于重庆加速发展的实际,不断更新规划理念,以科学发展观促进城乡规划事业的发展。本文着重介绍了重庆市规划局在强化规划服务意识、构筑规划编制体系、加强规划基础研究、推进规划公众参与、优化调整管理程序、发展规划信息技术等规划工作方面的创新。

[关键词] 创新;发展;重庆;城市规划;管理

Innovating the Idea of Planning to Serve the Development of Chongqing

Jiang Yong

Abstract: Since Chongqing became the Municipality directly under the central government ten years ago, Chongqing planning Bureau, based on the rapid development of Chongqing, unceasingly renews planning ideas so as to promote the urban and rural planning works with Scientific Development Concept. This paper mainly introduces innovations of Chongqing Planning Bureau in the several aspects of the planning work, which include strengthening planning service awareness, constructing planning system, enhancing fundamental researches in planning, promoting public participation in planning, optimizing administrative procedures, developing planning information technology, and etc.

Key words: innovation; development; chongqing; urban planning; administration

直辖十年,是重庆市经济社会发展实现历史性飞跃、城乡面貌发生巨大变化的十年,也是重庆市规划局创新发展理念,服务重庆发展的十年。十年来,我们坚持服务大局,围绕市委、市政府各项重大决策和部署开展工作,不断更新规划理念,完善管理服务体制和运行机制,为促进全市经济社会发展做出了积极贡献。

1 着眼发展第一要务,强化规划服务意识

重庆市作为西部地区唯一的直辖市,区域发展不平衡、经济增长方式粗放等矛盾突出,完成富民兴渝、建设长江上游经济中心和西部地区重要增长极的总体目标,必须以我市经济社会的更大发展和更大突破为根本保障。为此,我局以发展为第一要务,通过多种途径强化服务意识,改变规划就是管理控制的片面认识,树立管理和服务统一的思想,将工作重心转移到使规划工作更有效地服务重庆城市建设和经济社会发展上来。

1.1 不断强化“执政为民、服务发展”的理念

开展“优化发展环境,增强服务意识”大讨论,围绕大力强化“五种观念”,着力解决“五大问

题”,开展了“执政为民,服务发展”学习整改活动。通过学习讨论、查找问题、整改提高3个阶段深入扎实的工作,使全局干部职工受到了深刻的思想解放大洗礼,并以思想大解放促进了规划理念大更新、服务意识大转变、服务效能大提高。

1.2 以政风行风评议为契机,提高规划服务水平

近年来,重庆市规划局把政风行风评议作为工作重点,以建设服务型政府、树立良好的政风行风为目标,继续把民主评议政风行风作为促进纠正损害群众利益不正之风的重要措施,把解决损害群众利益的突出问题作为政风行风评议的主要内容,把解决损害群众利益的突出问题的成效作为评价部门行业作风的主要标准,并把政风行风评议与党风廉政建设、行政审批制度改革、行政执法监察、城乡规划监督管理和纠风专项治理工作结合起来,有力地促进了管理思想和管理方式创新,促进了规划干部队伍政治业务素质和行政能力的提高。

1.3 加强机构内部建设,提高行政能力

重庆市规划局积极贯彻《公务员法》,规范公务员管理。做好人才的交流、引进和培养,营造良好的人才环境。直辖以来,全市规划人才结构逐步改善,人才总量不断增加。通过交流、培训,学习国内外规划管理的先进理念、政务知识和业务知识,较好地提高了各级干部的规划意识和业务能力。同时,还研究和出台了一系列的行政、人事、财务等管理制度和规定,并积极探索规划行政主管部门管理标准化建设的新路子,不断推动机关内部建设和管理工作向制度化、规范化、程序化迈进。

2 构筑规划编制体系,保障城乡科学发展

重庆直辖初期,城乡规划编制工作滞后,远远不能适应经济社会和城市建设快速发展的需要,迫切需要加快构建科学合理的规划体系来指导城市建设和管理,以保障城乡科学发展。为此,我们把解决规划的覆盖面问题作为规划工作的首要任务,积极构建适应重庆快速发展要求的规划编制新体系。

2.1 稳步推进城市总体规划编制,彻底解决规划从无到有的问题

直辖之初,我们编制完成了《重庆市城市总体规划(1996—2020)》,并于1998年经国务院批准实施。2004年,我市启动了《重庆市城市总体规划(2005—2020)》修编工作。新一轮总体规划预计将于近期通过国务院审批,并将成为新时期指导城市规划和依法治市的重要依据。直辖以来,区县城市总体规划修编工作也稳步推进,目前已有21个区县城市总体规划获得市政府批准,30个区县的近期建设规划按期编制完成。为强化城市开发建设的基本依据,2002年以来,先后组织编制了约800 km²的控制性详细规划,实现了主城区建设用地控制性详规全覆盖。

2.2 加快编制专业专项规划,努力提高城市发展质量

在积极引导城市快速发展的同时,我局着眼于增强城市可持续发展能力,编制完成了都市区非城市建设用地及组团绿化隔离带规划,切实加强对河流、山体等生态空间的保护。编制完成长江三峡库区(重庆段)沿江景观规划,长寿湖、乌江画廊等市级风景名胜区总体规划也已经批准实施,我市生态环境及自然资源保护工作得到了进一步加强。编制完成了“一环九线”轨道交通线网控制性详细规划、重庆市加油(气)布点规划、重庆市电网规划等一批专业规划和住房建设规划等专项规划,在进一步完善城市功能的同时,也为改善城市发展质量、增强城市发展后劲提供了重要保障。

2.3 加快编制新农村规划,保障城乡统筹协调发展

为发挥统筹城乡发展,全力推进新农村规划编制工作,我们通过抓试点、抓规范、抓指导、抓宣传,积极推进了镇村规划,先后完成76个市级中心镇、116个一般镇规划编制工作。全面启动全市社会主义新农村规划,全市100个社会主义新农村示范村和900个推进村规划相继编制完

成。另外,我局还积极开展都市区“一区(沙坪坝区)、一带(北碚区江东花木暨旅游农业产业带)、一镇(九龙坡区白市驿镇)”规划编制试点工作,努力探索城乡统筹发展的新路子,取得了明显成效。在统筹区域协调发展中,我局加大了对三峡库区区县规划工作的指导力度,通过建立库区城乡规划工作联席会制度、加快完善库区规划编制体系、扩大库区规划覆盖面等工作,切实推动了库区的城乡协调和区域联动发展。

3 加强规划基础研究,提高城乡规划水平

任何科学、合理、有效的政策制定都离不开扎实的、有针对性的基础研究工作。城市规划是城市建设和管理的基本依据,是实现城市可持续发展的前提,与人民群众的切身利益密切相关,具有很强的公共政策属性,这就决定了我们在规划工作中,在体现研究的前瞻性的同时,必须重视规划基础研究工作。

3.1 加强战略性规划研究,提高规划的科学性水平

我局在总结过去规划研究工作经验的基础上,坚持围绕市委、市政府的重大决策和经济社会发展中的热点、难点,更加重视对规划政策性、前瞻性、战略性的研究。以2006年为例,有围绕落实国家住房建设宏观调控政策开展的规划调控措施研究,有围绕市委二届九次全会开展的重庆三峡库区劳动力转移规划对策、重庆三峡库区城镇化与生态化问题等前期研究。此外,还相继开展了成渝城镇群城乡空间布局研究、重庆大都市区发展研究、重庆旧城更新模式研究、重庆滨江路规划建设模式研究、重庆城市色彩规划研究、重庆优秀近现代建筑保护规划研究等一系列关系城市长远发展的专项课题研究。这些重大研究课题的完成,一方面为市委、市政府决策提供了重要参考,在体现规划的前瞻性、战略性上发挥了积极作用;另一方面也为我局开展各类重大规划编制工作提供了有力的理论支撑,提高了规划编制工作的质量和水平。

3.2 以城市设计为手段,着力塑造和保护城乡风貌特色

2003年,我们组织编制了《渝中半岛城市形象设计》,并在国内首次以人大立法形式,确定了该城市设计的法定地位。此后,相继启动了一批开发新区、滨江地区的城市设计,积极开展远郊区县重要地区城市设计工作,并计划用3年时间完成全市约44个重要地区城市设计和控规项目。通过引进一批高水平的国内外规划设计机构参与其中,切实提高了主城和区县城市设计的整体水平。同时,为进一步发挥城市设计对城市建设的指导作用,我局还探索制订了若干城市设计导则,力求将城市设计的要求与建设项目规划审批工作结合起来,促进了城市设计的落地实施。此外,我局还组织编制完成了慈云寺老街、北碚偏岩古镇、北碚金刚碑等多个保护规划,拟订了优秀近现代建筑保护名录,在延续城市发展文脉的同时,丰富了城乡风貌特色塑造和保护工作的内涵。

4 推进公众参与规划,策划特色规划展馆

公众参与是我们提高规划工作水平的必由之路,也是规划部门执政为民、服务发展的重要体现。近年来,我局在规划公众参与方面不断推出新思路、新举措,不断扩大公众参与规划的广度和深度,在建立公众参与规划决策长效机制等方面做了大量工作,取得了较好的成效。

4.1 策划特色规划展览馆

2004年,市委、市政府将重庆市规划展览馆列为全市十大社会文化设施之一,2005年10月重庆市规划展览馆建成开放,成为重庆的新标志和新窗口,同时,也搭建了公众参与规划的重要平台。它集中展示了未来15年都市区和全市31个远郊区县以及3个开发区的规划蓝图,并通过现代高科技手段,增强了规划的知识性和趣味性。自开馆以来,先后接待观众60余万人次,极大地普及了规划知识,提升了全社会参与规划的热情和意识。