

山东统计年鉴

2007 SHANDONG STATISTICAL YEARBOOK



中国统计出版社
China Statistics Press

山东统计年鉴

SHANDONG STATISTICAL YEARBOOK

2007

(总第 19 期 No. 19)

山东省统计局

编

国家统计局山东调查总队

Compiled by

Shandong Provincial Bureau of Statistics

Survey Office of the National Bureau of Statistics in Shandong

中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

山东省统计年鉴. 2007/山东省统计局 国家统计局山东调查总队 编. —北京:中国统计出版社, 2007. 6

ISBN 978 - 7 - 5037 - 5146 - 2

I. 山…

II. 山…

III. 统计资料—山东省—2007—年鉴

IV. C832. 52 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 051665 号

山东统计年鉴—2007

作 者/山东省统计局 国家统计局山东调查总队

责任编辑/郑森森 张定新

E - mail/yearbook@ stats. gov. cn

责任校对/张定新 李红波

封面设计/丁 娟

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区三里河月坛南街 57 号 中国统计出版社

邮 编/100826

电 话/(010)63376907

印 刷/山东省统计局印务中心 山东新华印刷厂

经 销/新华书店

开 本/890 × 1240 毫米 1/16

字 数/1900 千字

印 张/52

印 数/1 - 3000 册

版 别/2007 年 8 月第 1 版

版 次/2007 年 8 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978 - 7 - 5037 - 5146 - 2/F

定 价/360.00 元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《山东统计年鉴 - 2007》编辑委员会

主 任：杜昌祚

副 主 任：宋志申 姜玉山 潘振文 刘银田 刘兴慧 左振华
段连芳 谭 杰 赵兴成

委 员：(以姓名笔划为序)

王志珍 王象永 王慕然 仝义贵 刘 敏 刘东霞
刘同星 刘绍辉 孙明清 何光一 宋 宁 宋义贵
杜 峰 陆万明 陈汉臻 杨晓福 侯爱平 姜西海
姜宏济

主 编：刘兴慧

副 主 编：刘绍辉 董晓青 张定新 侯长蓬

责任编辑：郑森森 张定新

编 辑：(以姓名笔划为序)

马明霞 王安孜 刘 晶 刘 静 刘祚岭 米 红
李 青 李红波 李炳先 张立新 张春晓 宋丽萍
宋述坤 杨延斌 周颖颖 金立娟 姜世杰 赵学功
郝翠莲 倪化桥 陈晓虹 徐洪江 徐晓萍 胡东香
郭 琦 焦建顺 程连德 潘光臣 薛 燕

英文编译：邢 文 张 进 张定新 李红波 宋丽萍

封面设计：丁 娟

光盘制作：路长伦

Shandong Statistical Yearbook – 2007

EDITORIAL BOARD AND STAFF

Chairman: Du Changzuo

Vice-Chairman: Song Zhishen Jiang Yushan Pan Zhenwen Liu Yintian Liu Xinghui
Zuo Zhenhua Duan Lianfang Tan Jie Zhao Xingcheng

Editorial Board: (in order of strokes of Chinese surname)

Wang Zhizhen Wang Xiangyong Wang Muran Tong Yigui Liu Min
Liu Dongxia Liu Tongxing Liu Shaohui Sun Mingqing He Guangyi
Song Ning Song Yigui Du Feng Lu Wanming Chen Hanzhen
Yang Xiaofu Hou Aiping Jiang Xihai Jiang Hongji

Editor-in-chief: Liu Xinghui

Deputy Editor-in-chief: Liu Shaohui Dong Xiaoqing Zhang Dingxin Hou Changpeng

Executive Editor-in-chief: Zheng Miaomiao Zhang Dingxin

Editorial Staff: (in order of strokes of Chinese surname)

Ma Mingxia Wang Anzi Liu Jing Liu Jing Liu Zuoling Mi Hong
Li Qing Li Hongbo Li Bingxian Zhang Lixin Zhang Chunxiao
Song Liping Song Shukun Yang Yanbin Zhou Yingying Jin Lijuan
Jiang Shijie Zhao Xuegong Xi Cuilian Ni Huaqiao Chen Xiaohong
Xu Hongjiang Xu Xiaoping Guo Qi Hu Dongxiang Jiao Jianshun
Cheng Liande Pan Guangchen Xue Yan

English Translators: Xing Wen Zhang Jin Zhang Dingxin Li Hongbo Song Liping

Cover Designer: Ding Juan

CD-ROM Designer: Lu Changlun

编辑说明

一、《山东统计年鉴》是一部全面反映山东省国民经济和社会发展情况的资料性年刊，是认识和研究山东省情、制定政策、指导国民经济发展的主要资料和历史性的工具书。

二、《2007 山东统计年鉴》共包括统计特载、统计表和附录三大部分。特载部分包括政府工作报告、统计公报和统计工作综述，综合反映全省经济社会发展概况和山东省统计工作情况。

统计表部分收录了2006年度山东省国民经济和社会发展方面的统计数据，分为二十一篇：第一篇，行政区划和自然资源；第二篇，综合；第三篇，国民经济核算；第四篇，人口；第五篇，从业人员和劳动报酬；第六篇，固定资产投资；第七篇，能源；第八篇，财政、金融、保险；第九篇，价格指数；第十篇，居民生活；第十一篇，城市建设；第十二篇，农林牧渔业；第十三篇，工业；第十四篇，建筑业；第十五篇，交通、运输和邮电通讯业；第十六篇，批发和零售、住宿和餐饮业；第十七篇，对外经济贸易、旅游和开发区；第十八篇，教育、科技、文化；第十九篇，卫生、体育、民政、司法、测绘、标准计量；第二十篇，环境保护；第二十一篇，县（市、区）主要经济指标。

各篇章插页后附有简要说明，概括介绍各篇主要内容和资料来源；各篇章最后附有主要统计指标解释，简要介绍指标的概念、统计方法、统计口径和统计范围。

附录部分包括各省市区主要经济指标、部分国际统计资料和山东省统计局工作大事记等。

三、本《年鉴》所列各项指标，《政府工作报告》和《统计公报》使用的数字为快报数或初步统计数，其他各部分为正式年报数据，凡与本《年鉴》数字不符的一律以本《年鉴》为准。

四、本《年鉴》的编辑，已根据现行国家统计制度，对统计指标概念、口径、范围、计算方法、计算价格等，作了统一调整，并分别在各部分的主要指标解释或表末加以注释；各表中价值量指标，凡未加说明的，均按当年价格计算。

五、由于第一次编辑出版中英文《年鉴》，难免存在不足之处，恳请广大读者提出宝贵意见，以便改进、提高。

PREFACE

I. *Shandong Statistical Yearbook 2007* is an annual publication, which covers very comprehensive data and reflects various aspects of Shandong's social and economic development. It can also work as an important and historical reference book which will play a great role in comprehending and studying the basic conditions of Shandong, making policies, and guiding the development of society and economy.

II. The yearbook contains the following three parts: part one feature, part two statistics and part three appendix. Feature mainly includes Government Work Report, Shandong Statistics Communique and Summary of Shandong Statistical Undertaking, comprehensively reflecting the development of society and economy and showing the achievements in statistics of Shandong Province. Part 2 contains the following twenty-one chapters, 1. Division of Administrative Areas and Natural Resources; 2. General Survey; 3. National Accounts; 4. Population; 5. Employment and Wages; 6. Investment in Fixed Assets; 7. Energy; 8. Government Finance, Banking and Insurance; 9. Price Indices; 10. People's Livelihood; 11. City Construction; 12. Agriculture; 13. Industry; 14. Construction; 15. Transport, Post and Telecommunication Services; 16. Wholesale, Retail, Hotels and Catering Services; 17. Foreign Trade, Tourism and Development Zone; 18. Education, Technology and Culture; 19. Health, Sports, Legal and Judicial Affairs, Surveying and Mapping, Standard Measuring and Civil Affairs; 20. Environment Protection; 21. Main Indicators of Counties (Cities and Districts at County Level).

In brief introduction at the beginning of each chapter, main coverage of this chapter, data sources and statistical coverage are concerned. In addition, explanatory notes on main statistical indicators are provided at the end of each chapter, giving a brief explanation of statistical indicators, such as definition, statistical methods, statistical coverage and statistical scope.

Appendix contains the main economic indicators of some other provinces (municipality), international statistics and Events of Shandong Provincial Bureau of Statistics.

III. Data used in Government Work Report and Shandong Statistics Communique are preliminary statistics, data in other chapters standard. Data in *Shandong Statistical Yearbook 2007* are all verified and shall be subject to.

IV. In *Shandong Statistical Yearbook 2007*, statistical definitions, statistical coverage, statistical methods and prices are adjusted according to the current state statistical standards, and all changes have been noted at the end of the table or in the explanatory notes. Data in value terms are calculated at current prices if there are no notes.

V. This is the first time that an English version of *Shandong Statistical Yearbook* is published, so it is inevitable that there are shortcomings in this book. We sincerely hope readers can point them out and help us improve.

政府工作报告

——2007年2月9日在山东省第十届
人民代表大会第五次会议上

山东省省长 韩寓群

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2006年工作回顾

过去的一年，全省人民紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领全局，在中共山东省委坚强领导下，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路，同心同德，艰苦奋斗，全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设取得新的成就，“十一五”发展实现良好开局。

——全省生产总值达到21846.7亿元，比上年增长14.7%；人均生产总值达到23546元。

——财政总收入4110.2亿元，其中地方财政收入1355.3亿元，分别增长22.7%和26.3%。

——社会消费品零售总额7122.5亿元，增长16.3%。进出口总额952.9亿美元，其中出口586.5亿美元，分别增长23.9%和26.8%。居民消费价格总水平上涨1%。

——城镇新增就业107.3万人，转移农村劳动力159.2万人。城镇居民人均可支配收入12192元，农民人均纯收入4368元，分别增长13.5%和11.1%。年末城乡居民本外币储蓄余额10529.8亿元，比年初增加1314.2亿元。

——教育、科技、文化、卫生、体育等社会事业发展加快，文明山东、平安山东、诚信山东建设进一步推进，社会主义民主法制建设不断加强，社会更加和谐稳定。

一年来主要做了以下几方面的工作：

（一）坚决控制固定资产投资规模，投资结构呈现积极变化。认真贯彻中央宏观调控政策，严把土地、信贷闸门和市场准入门槛，坚持有保有压，全面清理新开工项目，着力优化投资结构，努力消除经济发展中的不稳定不健康因素。全年城镇规模以上固定资产投资完成8714.9亿元，增长19.8%，增幅回落14.9个百分点，固定资产投资增长过快的势头得到有效控制。投资结构进一步优化，一批重大项目建成投

产，农业、高新技术和服务业领域的投资分别增长22.8%、31.5%和18.7%。

（二）扎实推进社会主义新农村建设，农业农村经济发展势头良好。认真落实各项支农惠农政策，加大“三农”投入，调整优化农业结构，发展产业化经营，强化基础设施建设，实施“百镇千村”示范工程，农业综合生产能力进一步提高，农村生产生活条件不断改善，新农村建设取得良好开端。全年省财政共统筹安排“三农”投入187.7亿元，比上年增长25.8%。全省粮食总产量达到4048.8万吨，增加131.4万吨，连续4年实现丰收；主要经济作物和畜产品、水产品稳定增产。

（三）不断优化经济结构，增长方式进一步转变。加快培育100个重点产品、100家重点企业技术中心，加快企业技术改造，加快骨干行业和企业联合重组，制造业强省建设迈出新的步伐。全省规模以上工业增加值达到11122.8亿元，增长23.6%；实现利税4283.6亿元、利润2634亿元，分别增长28.2%和26.3%。新增中国名牌产品68个、中国驰名商标14个。以金融证券、商贸流通、现代物流、文化旅游等行业为重点，加快发展服务业。全省服务业增加值达到6978.8亿元，增长14.2%。

全面推进创新型省份和资源节约型、环境友好型社会建设。制定实施了中长期科学和技术发展规划纲要，创新体系逐步建立。全年发明专利申请量和授权量分别增长50.7%和20.9%；高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到26.2%，提高2.1个百分点；新增国家和省级企业技术中心58家。制定了重点行业资源节约标准和建筑节能标准，实施了节能“三百工程”，推广了百家企业集约用地经验，突出抓了高耗能行业和企业技术改造；大力推进“两湖一河”碧水行动计划和农业“两减三保”计划，加快南水北调沿线治污和燃煤电厂脱硫项目建设，淮河流域、南水北调沿线水环境质量有较大改善。全省万元生产总值能耗、二氧化硫排放量、化学需氧量排放量明显降低，17市城市空气质量良好率达94.2%，去年又有两个市被评为全国环保模范城市、5个市被评为国家级节水城市。

(四)深入推进改革开放,发展活力不断增强。农村综合改革稳步推进,农业税全部取消。企业改革继续深化,60%的省管企业完成了主辅分离,74家上市公司全部完成或进入股权分置改革程序。民营经济不断发展壮大,非公有制经济占全省生产总值的比重达到52%。积极推进地方金融机构改革重组,农村信用社、城市商业银行等运行质量提高。税收征管制度改革不断加快,综合治税水平明显提高,财政转移支付力度加大,“五奖一补”政策效果明显。国有粮食购销企业改革顺利完成。事业单位改革稳步推进,文化体制改革在5市进行综合试点。

着力提高利用外资质量,转变对外贸易增长方式。电子芯片、造船、汽车发动机等一批先进制造业项目落户我省,服务业利用外资步伐加快。全年实际利用外商直接投资100亿美元,增长11.5%。机电产品和高新技术产品出口比重分别提高2.3个和1.5个百分点。实施“走出去”战略和对外承包工程、劳务输出成效明显,纺织、家电等企业境外加工贸易规模扩大,境外能源资源开发项目取得实质性进展。对台湾地区经贸往来日趋密切。外事、侨务工作取得新成绩。

(五)加快发展县域经济,推动区域经济协调发展。加强对县域经济发展的政策扶持,培植特色产业和发展优势,县域经济发展势头强劲。全年县级地方财政收入增幅达到27.6%,比全省平均水平高1.3个百分点。2005年度有22个县(市)进入全国百强县,比上年度增加2个。“三个突破”取得明显成效,山东半岛城市群和胶东半岛制造业基地建设稳步推进,省会城市群经济圈、黄河三角洲高效生态经济区、全省海岸带规划编制完成。继续加大对菏泽的扶持和对口帮扶,累计开工建设项目184个,完成投资84.3亿元,菏泽市主要经济指标增幅超过全省平均水平。

(六)大力发展社会事业,精神文明建设进一步加强。深入实施科教兴鲁和人才强省战略,基础教育不断巩固,职业教育发展加快,高等教育质量逐步提高。普通高校在校生达到133.8万人。泰山学者工程和创新型人才培养取得新进展。公共卫生两个体系建设任务基本完成,建成社区卫生服务机构1028个。广播电视村村通和文化信息资源共享工程建设取得重要进展。成功举办了首届文博会和第21届省运会,体育健儿在15届亚运会上创历史最好成绩,第11届全运会和青岛奥帆赛筹备进展顺利。人口和计划生育任务圆满完成,全年人口自然增长率为5.5‰。深入开展“八荣八耻”社会主义荣辱观教育,扎实推进精神文明创建活动。双拥共建富有成效,军政军民团结更加巩固。妇女儿童、残疾人工作和民族宗教、档案、史志、人防、气象、防震减灾事业取得新的进展。

(七)关心群众切身利益,和谐社会建设迈出新步伐。落实积极的就业政策,统筹城乡就业工作,城乡就业全面增长。进一步扩大社会保险覆盖范围,做实个人账户工作开始启动,社保基金和住房基金管理得到加强。提高了城市最低生活保障标准,初步建立了农村低保制度。生活困难群众得到积极救助。开工建设经济适用房870万平方米,竣工412万平方米,廉租住房制度在设区城市普遍建立。城乡环境整治成效明显。严厉打击制售假冒伪劣商品行为,食品药品监管力度加大。社会治安综合治理进一步加强,重大刑事案件发案率继续下降,信访量明显降低。安全生产形势总体稳定。

(八)加快政府管理创新,政府职能转变取得新进展。提请省人大常委会审议通过地方性法规8件,制定政府规章8件,颁布了依法行政“四五”规划。各地普遍建立行政审批服务中心,28个省直部门设立了行政许可窗口。电子政务建设进展加快。新闻发布制度和听证制度不断完善。应急管理体制初步建立。认真组织实施公务员法,公务员队伍建设得到加强。严格执行“五个不许”规定,严肃查处违纪违法特别是商业贿赂案件,全年共查处大案要案2280件,涉及县级以上干部案件210件,廉政建设和反腐败工作取得新成效。

各位代表,过去一年所取得的成绩,是党中央、国务院正确领导和亲切关怀的结果,是中共山东省委坚强领导的结果,是省人大依法监督、省政协民主监督、社会各界大力支持的结果,是全省人民共同奋斗、辛勤劳动的结果。在此,我代表省政府,向全省工人、农民、知识分子和各级干部,向驻鲁人民解放军指战员、武警官兵、公安干警和中央驻鲁单位,向关心和支持政府工作的各民主党派、工商联、各人民团体和各族各界人士,表示衷心的感谢!向关心支持山东发展的香港、澳门特别行政区同胞和台湾同胞、海外侨胞,向在我省创业的境内外投资者、合作者,表示衷心的感谢!

各位代表,今年是本届政府履行职责的最后一年。几年来,我们认真落实党的十六大精神和胡锦涛总书记两次视察山东时作出的重要指示,围绕省八次党代会确定的建设“大而强、富而美”社会主义新山东的宏伟目标,按照省委工作会议以来的一系列决策部署,在历届省领导班子打下的良好基础上,全省改革开放和现代化建设取得了显著成就。在工作中体会比较深的是:

第一,必须牢固树立和落实科学发展观,切实抓好发展这个党执政兴国第一要务。我们坚持用科学发展观统领经济社会发展全局,认真贯彻省委的工作部署,更新发展理念,创新发展思路,解放思想,干事创业,加快发展。始终把解决“三农”问题作为重中之重,坚持粮食生产“三条底线”,努力调整农村经济结构。突出抓了“三个亮点”、“三个一批”、

“三个突破”、发展县域经济和服务业,更加注重速度、质量、效益相协调,更加注重消费、投资、出口相协调,更加注重人口、资源、环境相协调。经济连续多年保持较快增长,人均生产总值达到3000美元。经济发展的质量、效益不断提高,农业连年丰收,工业效益增幅保持在30%以上,地方财政收入增幅保持在25%左右。在遭遇非典和禽流感疫情、旱涝灾害、煤电油运紧张、能源价格多次上涨等不利因素情况下,变压力为动力,变挑战为机遇,迎难而上,用心把握,用心工作,经济增长没有出现大的起伏。经济增长的协调性有所改善。投资、消费、出口三大需求比例关系得到改善,全省社会消费品零售总额增幅连续两年超过生产总值增幅,外贸出口增幅保持25%以上,过分依赖投资拉动的增长格局正在改变。经济增长的可持续性不断提高。全省用于“三农”的投入连年大幅增长。重点企业自主创新能力增强,高新技术园区、经济开发区在经济发展中的作用逐步显现,高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重每年提高2个百分点以上。城镇规模以上固定资产投资累计达到2.56万亿元,形成了一批适应市场需求的生产能力,新增规模以上工业企业1.79万个。一批涉及经济社会发展全局和长远利益的电力、水利、交通等重大基础设施项目建成运行,一批用于节能降耗、环境保护的设施项目正在建设,一批具有自主知识产权的高新技术项目加快产业化步伐,一批利用外资大项目落地建设,经济发展后劲进一步增强。

第二,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。紧紧抓住事关群众利益的实际问题,努力为群众办实事。全面贯彻执行党在农村的各项方针政策,大力发展农村生产力,努力促进农民增收。积极调整财政支出结构,加快发展社会事业,注重改善民生,努力提高生活质量。城镇居民人均可支配收入连续4年、农民人均纯收入连续3年保持两位数增长。农村“路水电医学”工程建设取得明显成效。改造农村公路9.7万公里,全省94%的行政村通了柏油路,98.1%的行政村通了客车;农村新增自来水受益人口2007万人,普及率达到71.5%;农村电网改造工程全面完成,基本实现了城乡同网同价;省级财政累计投资1.9亿元,对360所乡镇中心卫生院进行改造,新型农村合作医疗省级试点县(市、区)达到88个,惠及农民4063.2万人;累计投资30.9亿元,新建和改造农村中小学校舍845万平方米,筹措“两免一补”资金10亿元,资助困难家庭学生745万人次。连续三年城镇新增就业100万人、转移农村劳动力120万人以上,实现就业再就业人口大于失业人口。城乡社保体系、社会救助体系逐步建立健全,累计投入15亿元建设农村敬老院,五保老人集中供养率达到61%。解决了11万户城市特困家庭的住

房问题。集中查处了一批在土地征用、房屋拆迁、企业重组改制和破产中侵害群众合法权益的问题,拖欠职工工资、农民工工资和征地补偿安置费等问题基本得到解决。

第三,必须始终牢记“两个务必”,进一步转变工作作风,求真务实、真抓实干,在抓落实上下功夫。全面落实省委加强作风建设的要求,努力推进政府职能转变,全面履行政府职责,突出抓了行政审批制度改革、政府工作提速和应急管理体系建设。共减少审批事项373项,制定各类应急预案99个。努力提高科学民主决策水平,突出抓了政务公开、决策咨询和社会监督等制度建设。省政府重要会议先后邀请195名人大代表、政协委员列席,重大决策邀请专家学者和有实践经验的老同志咨询论证30多次。努力提高依法行政水平,认真学习贯彻行政许可法和国务院全面推进依法行政实施纲要,加快建设法治政府。省政府举办法律讲座9次,各级举办公务员依法行政培训100多万人次,修改或废止政府规章、规范性文件70件。不断推进“三个体系”建设,注重完善制度,健全工作机制,搞好队伍建设,促进了行政效能的提高和工作的落实。

按照科学发展观的要求,我们也认识到,我省经济社会发展中还存在不少问题和困难,政府工作中也存在一些缺点和不足,主要表现在:一是经济结构性矛盾仍比较突出。投资与消费的关系不够协调,特别是农民和城镇低收入者收入低,消费能力不强。服务业发展滞后,新兴服务业发展不快。轻重工业比例需进一步调整优化。农业基础比较薄弱,抗灾能力不强,现代化程度不高,农民增收途径不宽广。二是粗放型经济增长方式尚未根本改变。高新技术产业和装备制造业规模偏小,制造业总体水平还不高。企业自主创新能力还不够强,竞争力有待新的提高。节约能源资源、治理环境污染的任务十分艰巨,节能降耗治污监管还不够有力,有些地方和部分企业对节能降耗保护环境重视不够。三是社会发展与经济发展还不够协调。社会保障体系不够健全,政策还不够完善,保障水平较低。部分低收入群众生活比较困难,社会救助体系须尽快加强。公共服务体系建设滞后,影响社会稳定的因素仍然不少。四是政府自身建设有待加强。政府职能转变不到位,政企不分、政事不分、政资不分、政社不分的问题还没有根本解决。社会管理、公共服务水平不够高,执法体系不够完善。五是一些地方、部门和少数工作人员存在严重的形式主义、官僚主义,有的人甚至以权谋私,权钱交易,贪污腐败,影响恶劣。

我们一定要高度重视存在的问题,进一步增强责任感、紧迫感,以对党和人民高度负责的精神,努力把各项工作做得更好。

二、2007 年的主要任务

2007 年,是落实科学发展观、构建和谐社会的重要一年,也是巩固宏观调控成果、保持良好发展势头的关键一年。在新的一年里,我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神,以科学发展观统领全局,按照胡锦涛总书记对山东工作提出的“三个走在前面”的要求,坚决贯彻落实国家宏观调控政策,坚持行之有效的工作思路,突出转变经济增长方式、调整经济结构、深化改革、扩大开放,更加注重速度和结构、质量、效益、后劲相统一,更加注重节能减排、自主创新、环境保护和土地集约利用,更加注重经济社会民生、人与自然、改革发展稳定相协调,促进经济又好又快发展,加快构建社会主义和谐社会,为党的十七大和省第九次党代会胜利召开创造良好环境。

今年经济社会发展的主要预期目标是,生产总值增长 10%,地方财政收入增长 16%,社会消费品零售总额增长 14%,全社会固定资产投资增长 18%,外贸进出口增长 16%,实际利用外商直接投资增长 10%,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 7%,新增城镇就业 106 万人,登记失业率控制在 3.8% 以内,居民消费价格总水平涨幅控制在 3% 以内。主要约束目标为,万元生产总值能耗降低 4.5%,二氧化硫排放减少 7%,化学需氧量排放降低 5%,人口自然增长率控制在 6.5‰ 以内。

做好今年的工作,关键要不断深化对科学发展观的认识,切实把经济社会发展进一步转入科学发展的轨道。一是着力促进又好又快发展。全面贯彻落实国家宏观调控政策,促使财政政策、产业政策、土地政策和社会发展政策协调配合,合理控制投资规模,优化投资结构,努力扩大消费需求,保持经济平稳较快增长,切实在“好”上下功夫,做到好中求快。二是着力调整经济结构和转变增长方式。进一步转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,推进节约发展、清洁发展、安全发展。坚持以节约能源资源和保护生态环境为突破口,积极促进产业结构优化升级。坚持把增强自主创新能力作为科技发展的战略基点和调整经济结构、转变增长方式的中心环节,加快推进创新型省份建设。三是着力解决民生问题和促进社会发展。始终把人民的根本利益放在首位,坚持富民优先,努力使人民群众的家庭财产丰厚起来,过上更加宽裕的小康生活。加强公共服务体系建设,加快社会事业发展,维护社会公平正义,促进人的全面发展。四是着力统筹城乡和区域发展。把握社会主义共同富裕的本质要求,加快改变城乡二元结构,推动区域协调发展,努力使改革发

展的成果惠及全省人民。深入实施“龙头带动、重点突破、促强扶弱”区域发展战略,形成特色明显、分工合作、优势互补的区域发展格局,促进东中西良性互动、协调发展。五是着力创新体制机制和扩大开放。针对制约经济社会发展的深层次矛盾,加大改革攻坚力度,稳步务实地推进重点领域和关键环节的改革。坚持互利共赢的开放战略,全面提高对外开放水平。

三、扎实推进社会主义新农村建设

坚持把解决“三农”问题作为全部工作的重中之重,把提高农业综合生产能力和增加农民收入作为“三农”工作的重中之重,全面落实工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针,促进农业不断增效、农村加快发展、农民持续增收。

(一)把发展现代农业作为新农村建设的首要任务。坚持用现代产业体系提升农业。认真落实粮食生产各项扶持政策,确保粮食生产稳定增长。实施优势农产品竞争力提升计划,促进园艺、畜牧、水产等优势产业加快发展。加快农产品质量标准和检验检测体系建设,大力发展生态农业。坚持用现代科技和现代物质条件改造装备农业。推进基层农技推广机构改革,积极创建国家区域性农业科研中心,继续实施科技入户工程。加大农业综合开发、农业机械化和动植物良种繁育、疫病防治建设力度,扩大粮食、良种、农机购置、农资综合补贴的规模和范围。坚持用现代生产经营形式推进农业。积极培育各类农民专业经济合作组织,支持龙头企业发展,推进村企互动,实施金农工程。大力培养新型农民,重点抓好新型农民科技培训和农村劳动力转移培训,培训示范农户 5 万个、农村劳动力 25 万人,全年转移农村劳动力 120 万人。

(二)切实加强耕地保护。严格执行土地利用总体规划和年度计划,从严控制新增建设用地和农用地转用总量。完善耕地保护目标责任制,认真落实土地监察制度,严格执行土地管理政策,严厉查处土地违法案件。加强基本农田规范化建设,加大土地开发整理复垦力度,推广保护性耕作技术,加快实施沃土工程,改造中低产田 180 万亩。强化采煤塌陷地治理,加快已毁山体治理。

(三)加快推进水利基础设施建设。突出抓好南水北调东线山东段、胶东地区引黄调水、治淮东调南下续建、大中型病险水库除险加固与骨干河道治理、大型灌区续建配套与节水改造、黄河二期标准化堤防建设 6 大重点工程,基本形成山东水网骨干框架。今年实现胶东调水工程通水。加强农田水利建设和水土保持,建设一批水源工程和节水工程。积极发展海水淡化,加快推进污水资源化和中水回用。

(四)全面推进农村综合改革。坚持农村基本经营制度,稳定土地承包关系,规范土地承包经营权流转,依法保护农民的土地承包权和宅基地权益。实行涉农价格与收费公示制度,控制农资价格,规范农村“一事一议”,防止农民负担反弹。积极推进农村林权和水利设施、渔港码头等产权制度改革。扩大农户小额贷款规模和政策性农业保险试点,建立农业巨灾风险金,稳步推进化解乡村债务试点。加快推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革的。

(五)加快发展县域经济。围绕推进工业化、城镇化,大力发展特色产业、农产品深加工和劳动密集型产业,加快形成支柱产业,大力培植县乡财源。整合提升各类园区,引导二三产业向小城镇和园区集中,提升产业集聚度。鼓励发展农村个体经济,拓宽农民增收渠道。继续实施“双30工程”,完善县域经济社会发展综合评价考核办法,不断增强县域经济发展活力。

(六)继续推进“路水电气医学”工程建设。今年重点做好12件实事:一是改造农村公路9000公里,并尽快建立农村公路养护管理机制。二是基本完成村村通自来水工程的目标任务,在确保水质安全的基础上,普及率达到80%以上。三是加快户用沼气建设和秸秆综合利用,新增农村沼气用户30万户。四是在全省农村全面建立新型农村合作医疗制度,补助标准由每人每年30元提高到40元。五是从今年起全部免除农村义务教育阶段学生杂费,继续对农村贫困家庭学生免费提供课本并补助寄宿生生活费。六是全面建立和完善农村最低生活保障制度,保障标准每人每年不低于800元。七是搞好敬老院建设,五保老人集中供养率达到70%以上。八是进一步加大扶贫力度,再帮助50万农村贫困人口脱贫。九是搞好库区移民安置和后期扶持。十是完成2万个行政村的“农家店”标准化改造。十一是结合实施文化信息资源共享工程,搞好乡镇文化中心和农村“文化大院”建设。十二是加快推进村村通广播电视工程,范围扩大到20户以上的自然村。

推进新农村建设,加大投入是关键、是保证。各级财政支农资金的增量要高于上年,固定资产投资用于农村的增量要高于上年,土地出让收入用于农村建设的增量要高于上年。今年省财政拟统筹安排“三农”投入210亿元,其中省级财政拟增加21.6亿元。各级都要站在统筹城乡发展、建设全面小康社会的大局,尽最大努力,确保“三农”投入的落实,确保各项承诺的兑现,确保新农村建设年年都有新进展、新突破。

四、努力加快经济增长方式转变

各位代表,我省有9309万人口,人均土地居全国第21

位,人均淡水资源仅为全国平均水平的六分之一。我们要从这一基本省情出发,增强危机感和紧迫感,坚持把转变经济增长方式作为全局性、战略性任务抓紧抓好。要认真贯彻落实国家宏观调控政策,坚持走新型工业化道路,抓住结构调整这条主线,加快资源节约型、环境友好型社会建设,加快创新型省份、制造业强省和生态省建设,不断提高经济发展的质量和效益。

(一)积极推动投资与消费相协调。必须保持合理的投资规模,进一步优化投资结构。按照区别对待、正确引导、优化结构、提高效益的原则,把投资的重点切实引导到节能降耗、环境保护、发展现代服务业、提高自主创新能力等方面来,加大高新技术产业、先进制造业、“三农”和社会事业投入。从经济社会发展全局和长远利益出发,今年要突出抓好南水北调、海阳核电站、济青客运专线等一批大型重要基础设施建设,加快青岛大炼油、造船、碳纤维、离子膜等科技含量高的项目建设。要强化投资项目源头管理,严把土地、信贷闸门和市场准入门槛,完善联席会议制度和项目核准备案管理办法,严格规范项目建设程序,坚决制止高耗能、高耗水、高污染项目建设,严格控制产能过剩行业投资。

积极扩大消费。努力提高农民和城市低收入者的收入水平,扩大即期消费。建立健全与经济发展相适应的收入增长机制,督促企业在提高效益的基础上较多地增加职工工资,落实公务员工资制度改革和事业单位人员收入分配制度改革政策。今年各级政府都要加大投入,在建立和完善统筹城乡社会保障体系上迈出较大步伐,制定科学的消费引导政策,改善居民支出预期。大力培育消费热点,开发满足不同层次消费需求的商品和服务,增加文化、旅游、健身、休闲消费。继续加强房地产市场调控,调整住房供应结构,重点建设经济适用房,稳定住房价格,搞活住房二级市场,促进住房消费。努力扩大农村消费,改造一批大型农产品批发市场,推进“万村千乡”市场工程,发挥供销社在农村流通网络建设中的积极作用,引导城镇商业网点向农村延伸。严厉打击假冒伪劣产品和市场欺诈行为,进一步改善消费环境。支持金融机构创新金融品种,扩大消费信贷规模。

(二)突出抓好节能降耗、环境保护和节约集约用地。坚持节约发展,力争在节能、节地、节水上实现新的突破。重点抓好10大高耗能行业和1000户重点企业的节能工作,全面推进建筑节能,大力开发太阳能、生物质能、风能、地热等新型能源。加强节能共性技术和关键技术的开发利用,加快推进节能“三百工程”。加快实施循环经济“123工程”。大力推行清洁生产。要控制总量、盘活存量、整合资源,搞好节约集约用地。督促各类开发区、各类企业搞好存量土地的挖潜

利用,加快城中村、城边村和空心村改造,不断提高单位土地利用效率和土地利用集约化程度。大力推行节约用水,改革水资源管理体制,严格执行工业生产用水定额标准,推广农业节水灌溉技术,全面推行合理定量、分类计价、超用加价、累进计价的城市用水管理制度。

环境建设是社会文明程度的重要体现。环境就是生产力,破坏环境就是破坏生产力,改善环境就是发展生产力。要继续实施“两湖一河”碧水行动计划,突出抓好淮河、海河流域水污染治理和南水北调山东沿线治污工程。要强制性推动燃煤电厂脱硫计划实施和防治机动车尾气污染。从今年起到2010年,压缩淘汰400万千瓦小火电机组。实施农村小康环保行动计划,制止污染企业向农村转移扩散,积极防治农业面源污染。搞好环境监控体系建设。推进沿海防护林建设、荒山造林和村镇绿化,加强自然保护区、重要生态功能保护区和湿地建设。

要严格执行节能降耗、环境保护责任制,完善能耗、污染物排放、节约集约用地省定标准,完善有利于节能节地环保的财政、税收、价格和信贷政策,完善能耗和环境信息公报制度。积极研究探索节能、环保执法新手段。严格实行土地管理问责制,严格限制划拨用地,全面落实工业用地最低出让价标准和经营性用地招拍挂挂牌出让制度,非经营性用地实行公示制度。

(三)努力提高自主创新水平。全面实施中长期科学和技术发展规划,突出抓好重点领域和关键环节的技术创新,提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。加快济南国家信息通讯国际创新园和青岛国家海洋科技研究中心建设,加快组建生物能源与过程、海岸带可持续发展、信息技术等国家级研究院所,搞好省级科技创新平台建设。完善以企业为主体、市场为导向、政产学研金相结合的创新体系,实施一批重大科技专项,支持企业参加重大科技计划,用足用好技术开发优惠政策,加大研发投入。加快发展创业投资和风险投资。继续实施人才强省战略,抓好泰山学者、突出贡献中青年专家、博士后等高层次人才队伍建设,搞好首席技师等高技能人才队伍建设。深入实施知识产权战略,加强知识产权保护。

(四)加快推进制造业强省建设。重点抓好四项工作。一是加强以节能降耗减排为主要内容的技术改造。鼓励企业大力引进和利用先进的技术、工艺、设备,加快淘汰落后的技术和产品,提高技术装备和信息化水平。今年全省技改投入占固定资产投资比重要达到30%以上。二是大力发展高新技术产业和装备制造业。围绕电子信息、生物工程和新材料新能源等领域,集中抓好15个具有发展潜力的高新技术

产业群,建设20个特色产业基地,培育一批具有自主知识产权的高新技术企业。力争高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高3个百分点。强化装备制造业专项扶持资金引导作用,着力培育汽车、造船、工程机械、大型成套设备等总成产品和终端产品。三是推动产业集群化发展。加快推进胶东半岛制造业基地、高新技术产业带和各类园区建设。四是积极推进行业调整和企业重组。重点抓好9个热点行业的联合重组,培育一批具有国际竞争力的大型企业集团。

(五)大力繁荣发展服务业。服务业消耗资源能源低、环境污染小、就业容量大、投入产出快、产业关联度高。要从经济社会发展全局和长远战略来正确认识服务业发展的重大意义,坚持把加快服务业发展放在产业结构调整突出位置,重点抓好机制创新、政策落实、加大投入和载体培育,加快上规模、上水平,力争全年服务业增加值占生产总值比重提高1个百分点以上。深入推进金融生态环境建设,有效整合地方金融资源,做大做强恒丰银行和农村信用联社、城市商业银行等地方金融机构,大力推进银行、证券、期货、保险、租赁、信托等金融服务创新。依托大型交通枢纽,加快建设鲁东、鲁中、鲁南三个物流区域,积极争取建设青岛保税港区。完善落实文化经济政策,加快文化产业发展。着眼于推动文化产业与旅游产业融合发展,发挥资源优势,打造精品项目,扩大市场营销,吸引更多海内外游客。大力发展中介服务和咨询业。积极改造提升传统服务业。济南、青岛等大城市要逐步形成以服务经济为主的产业结构。大力培植服务业龙头企业、企业集团和服务业集聚区,打造服务业知名品牌。进一步优化发展环境,认真落实促进服务业发展的财政、税收、价格、土地等政策。

(六)进一步促进区域协调发展。继续抓好“三个突破”。一是大力推动欠发达地区加快发展。省财政继续加大对欠发达地区转移支付力度,今年拟安排转移支付160.9亿元,比去年增加26.5亿元。在基础设施建设、社会事业发展等方面向欠发达地区倾斜。强化对口帮扶,进一步启动内在活力,继续支持和促进菏泽加快发展。二是支持济南提升产业水平,壮大经济实力,增强综合服务功能,加快建设省会城市群经济圈。今年重点推进区内交通、旅游、信息、环保一体化建设。三是加快提升山东半岛城市群建设水平。进一步发挥青岛龙头作用,带动半岛地区增强自主创新能力,加快产业升级,增强国际竞争力。推进一体化重大项目建设,强化区域资源整合,促进产业集聚和优化布局。四是大力推进黄河三角洲开发规划的实施,健全协调推进机制,加快建设高效生态经济区。五是完善鲁南经济带发展规划。六是全

面落实海岸带建设规划,开展多学科、多产业、多领域的综合开发,大力发展海洋经济。要更多地关注少数民族和少数民族聚居区的经济社会发展。

五、进一步深化改革开放

坚持社会主义市场经济改革方向,坚持对外开放基本国策,建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制。

紧紧围绕建立健全落实科学发展的体制机制,着力推动改革在重点领域和关键环节取得突破。一是深化国有企业和国有资产管理体制改革。进一步健全国有资产监管体系,建立国有资本经营预算制度,完善国有资本收益上缴和使用办法,规范国有资产转让行为。加快省属国有大企业股份制改革,推动国有资本更多地向关系国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。完善产权结构、法人治理结构和激励约束机制,推进企业制度创新和管理创新。二是建立完善公共财政体制。完善财政转移支付制度,推进转移支付规范化、法制化。完善财政奖励补助政策和省以下财政管理体制,缓解县乡财政困难。全面实行政府收支分类改革。强化税收执法,推进社会综合治税。三是推进事业单位改革。支持经营开发服务类事业单位转企改制,全面推进社会公益类事业单位用人制度和分配制度改革,理顺行政支持类事业单位管理体制。四是完善现代市场体系。大力发展和充分利用资本市场、债券市场,扩大企业直接融资。加快建设城乡统一的劳动力市场。稳妥推进资源性产品价格改革,强化对垄断行业价格成本的监审。加快社会信用体系建设,规范市场主体行为,积极发展市场中介组织。五是加快发展民营经济和中小企业。要认真落实国家和省里支持民营经济发展的政策措施,鼓励非公有制企业参与国有企业改革,进入公用事业、基础设施、金融服务等领域。继续实施中小企业成长计划,完善中小企业服务体系。

要适应我国加入世贸组织过渡期结束后的新形势,不断提高对外开放的层次和水平。一是优化利用外资结构。以引进先进技术、先进管理和海外智力为重点,引导外资投向高新技术产业、高端制造业、现代服务业、现代农业、基础设施和生态建设,推进地方金融、中介服务等领域对外开放。积极承接国际服务外包业务。积极利用国际金融组织和政府贷款。二是着力推进外贸增长方式转变。继续实施出口品牌战略,扩大机电、高技术产品和具有自主知识产权、自主品牌的产品出口,支持纺织、农产品出口企业加大市场开拓力度,增强产品竞争力。引导加工贸易由加工装配为主向设计制造、自主研发延伸,提高加工深度。有重点地支持国际性展会。抓住有利时机,引导和鼓励企业扩大先进技术设

备、重要资源和原材料进口。加快电子口岸和“大通关”建设。三是鼓励企业积极“走出去”。支持各类有条件、有信用的企业扩大境外投资,开发紧缺资源,建立生产和销售基地。加强对外工程和外派劳务管理,保障在外劳务人员和机构安全。四是完善反倾销反补贴保障措施应对工作机制。积极运用国际通行规则发展对外贸易,进一步完善出口产品预警、贸易摩擦应对和产业损害调查工作机制。

六、大力推进和谐山东建设

按照民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求,发展社会事业,完善社会管理,着力解决关系群众切身利益的现实问题。

(一)努力扩大就业。要始终坚持把扩大就业放在经济社会发展的突出位置。认真落实促进就业再就业的财税金融政策,支持自谋职业、自主创业,有效增加就业岗位。要积极开发公益性就业岗位,重点帮助零就业家庭和就业困难群体就业。加强再就业培训、创业培训和就业指导,开展统筹城乡就业试点。统筹做好城镇新成长劳动力、被征地农民、高校毕业生和复员转业军人的就业工作。大力推进和谐劳动关系建设。完善劳动合同制度和集体协商制度,规范企业用工和裁员行为,严格执行和适当提高最低工资标准,在大中城市实行最低小时工资制。严格实施农民工工资支付保证金制度,严厉查处恶意拖欠工资行为,坚决杜绝政府项目拖欠。健全劳动保障监察体制和劳动争议调处仲裁机制。

(二)加快完善社会保障制度。重点抓好四项工作。一是加快社会保险制度体系建设。进一步完善企业养老保险制度,搞好做实个人账户试点,积极推进省级统筹,大力发展企业年金,提高企业退休人员养老金待遇。在完善城镇职工基本医疗保险制度的同时,启动城镇居民医疗保险试点,逐步建立适合农民工特点的工伤保险等社会保障制度。完善失业保险制度,统筹使用失业保险基金和就业资金,扩大失业保险基金支出范围,加快推进市级统筹。探索建立多种形式的农村养老保险制度,完善被征地农民基本养老保险制度。二是加大社会保险费征缴和基金监管力度。扩大社会保险覆盖面,确保基金安全和保值增值。三是加强对困难群众的救助。完善城市低保财政负担机制,适时提高补助水平。建立完善城乡特困家庭、农村大病统筹医疗、受灾群众生活、城市流浪乞讨人员和残疾人等专项社会救助制度。制定扶持政策,发展社会福利、慈善事业和红十字事业。继续做好优抚工作,妥善解决优抚对象的实际困难。四是大力实施安居居住工程。完善经济适用房制度,在所有市县建立廉租房制度。加快城市棚户区改造,争取两三年内解决城市

特困户的住房问题。完善社会保障制度,对改善民生、维护社会公平、构建和谐社会有着极为重要的意义。我们要下最大的决心做好这项工作,让广大群众特别是困难群众享受到经济社会发展的成果,感受到党和政府的温暖。

(三)优先发展教育事业。进一步巩固提高基础教育,积极推进素质教育,完善农村义务教育经费保障机制,提高公用经费保障水平;建立农村中小学校舍维修改造长效机制,上半年消除中小学现存D级危房;对城市低保家庭的义务教育阶段学生实行“两免一补”;切实解决好农民工子女上学问题。加强职业教育基础能力建设,扩大培养规模,创新教育教学模式,推进工学结合和校企合作。鼓励社会力量办学,规范发展民办教育。实施高等教育质量立校行动计划,调整专业结构,提高办学水平。鉴于近年来高校和一些职业学校规模扩展较快,负债较多,省政府将在调查研究基础上,责成有关部门与金融机构研究具体政策办法,帮助高校解决实际困难。在不断完善助学贷款政策和奖学金制度的基础上,省政府今年拟拨出专款建立政府助学金,切实保证每一个困难家庭的大学生不失学。我们一定要坚持不懈的努力,为所有儿童、青少年创造接受教育的条件,切实把教育公平落到实处。

(四)大力加强医疗卫生事业。加快建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度。一是推进农村卫生服务网络建设。今年对尚未改造的1127所乡镇卫生院全面进行改造。做到每个乡镇由政府办好一所卫生院,支持每个行政村设立一个卫生室。健全和规范新型农村合作医疗管理制度。二是发展城市社区卫生服务。省财政对开展城区卫生服务的人口实行补助,各市也要加大工作力度,使城市居民服务人口覆盖率达到50%以上。三是坚持预防为主、防治结合的方针,继续加强艾滋病、肺结核、乙肝等传染性疾病和地方病、职业病防治,提高疾病预防控制和突发公共卫生事件救治能力。四是推进医疗卫生体制改革和机制创新,加强医疗质量管理和医德医风建设。大力扶持中医药发展,发挥传统医药在防病治病中的重要作用。

(五)加快发展文化体育事业。加强公共文化服务体系,加快文化体育、广播影视、新闻出版业的改革与发展,繁荣文学艺术创作,丰富群众精神文化生活。今年省财政拟安排文化体育投入比上年有显著增长。抓好农村和城市社区文化体育设施建设,重点搞好文化信息资源共享工程建设。开工建设省博物馆和档案馆新馆,切实加强文化遗产保护。普及全民健身活动,加快人才培养,提高竞技体育水平。继续抓好青岛奥帆赛、第十一届全运会赛事筹备工作,办好首届中国水上运动会。

(六)深入推进平安山东建设。正确处理新时期社会矛盾,健全信访工作责任制和矛盾纠纷排查调处机制,落实领导机关、领导干部接待和联系群众制度,加强人民调解和行政调解,及时化解各种社会矛盾。完善应急管理体制,有效应对公共突发事件,提高危机管理和抗风险能力。强化社会治安综合治理,加强基层基础工作,深入开展严打整治斗争,加强社会治安防控体系建设,抓好社区和农村警务工作,减少可防性案件。高度重视安全生产,落实安全生产责任制,强化企业主体责任,开展专项整治,加强安全生产监管,坚决防止重特大事故的发生。切实搞好食品药品监管,确保人民群众用上放心的食品药品。

(七)加强精神文明建设和民主法制建设。深入开展社会主义荣辱观教育,广泛开展群众性和谐创建活动。切实加强青少年思想道德建设。发展哲学社会科学,加强对经济社会发展重大问题研究。加强科普推广。统筹解决人口问题,稳定低生育水平,提高出生人口素质,综合治理出生人口性别比例偏高问题。着力提高新编志书质量。关心支持老龄、妇女儿童、残疾人工作,做好民族宗教、外事、侨务、对台、档案、气象和防震减灾工作。搞好国防教育、人民防空、民兵预备役工作,广泛开展双拥共建活动,积极为驻鲁部队创造良好工作生活条件,巩固发展军政军民团结。要健全民主制度,丰富民主形式,完善政务公开、厂务公开和村务公开制度。进一步提高政府法制工作质量,认真实施“五五”法制宣传教育规划,深化依法治理工作。加强和改进法律援助工作。

七、加强政府管理创新与自身建设

适应新形势新任务的要求,加快推进政府自身改革与建设,提高行政效能,转变工作作风,努力建设为民务实清廉的政府。

切实转变政府职能。创新经济管理方式,加快政企分开、政事分开、政资分开、政社分开、政府与中介机构分开,更多地运用经济手段、法律手段调节经济活动,更好地为主体服务和创造良好环境。加强社会管理和公共服务,搞好公共设施建设,完善公共服务体系。重视基层组织建设,支持社区依法履行职责。深化行政审批制度改革,健全审批权力与责任挂钩机制。大力推进电子政务建设。

全面增强政府执行力和公信力。一要着力提高科学民主决策水平。切实维护中央政策的权威性和统一性,确保令行禁止、政令畅通。健全重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证制度,健全决策反馈纠偏机制,健全决策责任追究制度。二要坚持依法行政。全面落实依法行政“四五”规

划,严格按照法定权限和程序行使权力,履行职责,接受监督。加大行政综合执法改革力度,加快推进相对集中行政处罚权改革工作。全面实行行政执法责任制,加强行政复议和执法监督。加快建立行政问责制。三要大力推行政务公开。完善政府公报、政府网站、新闻发言人等公开渠道,提高政府工作的透明度。开展政府绩效评估,把指标考核和群众评价结合起来,评估结果向社会公开。四要强化监督检查。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督,高度重视新闻舆论监督和社会公众监督,加强审计、监察等专项监督。

深入开展反腐倡廉工作。认真贯彻中纪委七次全会精神,推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设,拓展从源头上防治腐败工作领域。完善和健全廉政制度,用制度管权,按制度办事,靠制度管人。政府组成人员特别是主要负责人要带头廉洁自律,严格要求配偶、子女和身边工作人员,防微杜渐,警钟长鸣。加强惩治商业贿赂长效机制建设。继续加大案件查处力度,对违法违纪的人和事,无论涉及到谁,都要一查到底,依法惩处,决不手软。

进一步加强政风建设。面对改革与发展的繁重任务,我们不仅要牢固树立执政为民的理念,为群众多谋利益,更要

将从严治政贯穿到行政的全过程。各级政府及其工作人员都要按照胡锦涛总书记所倡导的八个方面良好风气的要求,全面加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风建设。要牢固树立正确的政绩观,大兴求真务实之风,坚决防止和克服官僚主义、形式主义、弄虚作假等不良作风。要认真解决损害群众利益的突出问题,切实纠正部门和行业不正之风。要加快建设节约型政府,严格控制新建扩建办公大楼和豪华楼堂馆所,狠刹讲排场、比阔气的奢侈之风,规范公务接待,降低行政成本。要加快建设学习型政府,全面提高公务员素质,努力建设一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、人民满意的公务员队伍。

各位代表!我省经济社会发展已站在一个新的起点上。展望未来,我们既满怀信心,又深感责任重大。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,在中共山东省委坚强领导下,团结一心,奋发努力,扎实工作,开拓进取,以优异成绩迎接党的十七大和省九次党代会的胜利召开,在建设全面小康社会和“大而强、富而美”社会主义新山东的征程上不断争取新的胜利!

2006 年山东省 国民经济和社会发展统计公报

山东省统计局

国家统计局山东调查总队

2007 年 3 月 3 日

2006 年,是“十一五”发展实现良好开局的一年。全省人民在省委、省政府的正确领导下,按照构建社会主义和谐社会的总体要求,以科学发展观统领全局,坚决贯彻执行中央宏观调控政策,全面落实省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路,坚持统筹发展,着力推进经济结构调整和经济增长方式转变,国民经济平稳较快增长,社会事业取得全面进步,城乡面貌进一步改善,居民生活水平持续提高,实现了经济社会又好又快发展。

一、综 合

经济平稳较快增长。初步核算,全省实现生产总值(GDP)21846.7 亿元,按可比价格计算,比上年增长 14.7%。其中,第一产业增加值 2138.9 亿元,增长 5.2%;第二产业增加值 12729.0 亿元,增长 16.8%,其中,工业增加值 11556.0 亿元,增长 17.8%;第三产业增加值 6978.8 亿元,增长 14.2%。三次产业比例为 9.8:58.2:32.0。人均生产总值 23546 元,增长 13.9%。

就业再就业形势良好。认真落实积极就业政策,城乡就业规模不断扩大,已连续 3 年实现城乡就业双过百万。全年城镇新增就业 107.3 万人,转移农村劳动力 159.2 万人;失业人员再就业 51.4 万人,其中,“4050”等特困人员再就业 10.4 万人。城镇登记失业率为 3.3%。首批在 25 个县(市、区)启动城乡统筹就业试点。就业投入进一步加大,支出资金 10.1 亿元,比上年增长 25.0%。发放再就业优惠证 13.4 万个,减免各项税费 4.9 亿元,使 31.6 万人次受益。

价格总水平保持稳定。居民消费价格比上年上涨 1.0%,涨幅较上年回落 0.7 个百分点。其中,城市、农村均上涨 1.0%;服务项目价格上涨 1.8%,消费品价格上涨 0.8%。食品和居住价格涨幅较大,分别上涨 2.1% 和 4.4%,是推动居民消费价格上涨的两大主动力。工业品出厂价格上涨 2.3%,回落 1.4 个百分点。原材料燃料动力购

进价格上涨 4.3%,回落 1.7 个百分点。农业生产资料价格上涨 3.0%,回落 3.2 个百分点;农产品生产价格上涨 3.4%。固定资产投资价格上涨 1.8%,回落 1.1 个百分点。房屋销售价格上涨 5.0%,其中商品住宅销售价格上涨 5.1%,分别回落 3.5 个和 3.9 个百分点。

区域经济发展协调性增强。继续实施“一个龙头”、“三个突破”和“双 30”政策。山东半岛城市群生产总值占全省的 64.1%,对全省经济增长的贡献率为 63.6%,以青岛、烟台、威海三市为主体的胶东半岛制造业实现增加值占全省制造业的 36.9%。继续加大对菏泽的扶持和对口帮扶力度,累计开工建设项目 184 个,完成投资 84.3 亿元。县域经济加快发展,县级地方财政收入平均增幅达到 27.6%,全省有 22 个县(市)进入全国百强县,比上年增加 2 个。省会城市群经济圈和黄河三角洲高效生态经济区规划编制完成。

海洋经济发展加快。主要海洋产业实现总产值 3002.6 亿元,比上年增长 20.6%。海洋渔业、海洋油气等产业保持稳定增长,实现产值 1260.3 亿元和 67.9 亿元,分别增长 10.8% 和 17.4%。海洋资源开发利用成效显著。海洋石油、原盐和烧碱产量达到 215.8 万吨、1726.1 万吨和 304.2 万吨,分别增长 1.8%、22.4% 和 12.2%。海洋制药、海水综合利用等新兴产业快速发展。海洋生态环境保护进一步加强,新建 2 个海洋特别保护区、7 个渔业资源保护区,面积 101.2 千公顷。

各项改革继续深入推进。农村综合改革稳步推进,全部取消了农业税。企业改革继续深化,省管企业中 60% 的辅业单位完成了分离改制,74 家上市公司全部完成或进入股权分置改革程序。非公经济发展壮大,实现增加值占全省生产总值的比重升至 52.0%。财税体制改革继续深化,积极推进国库集中支付改革,政府采购完成额比上年增长 23.3%;加强基层财政管理,对下转移支付 144.1 亿元。地方金融机构改革重组积极推进,全省城市信用社组建城市商业银行改革基本完成,农村信用社组织形式改革完成,邮政储蓄银行