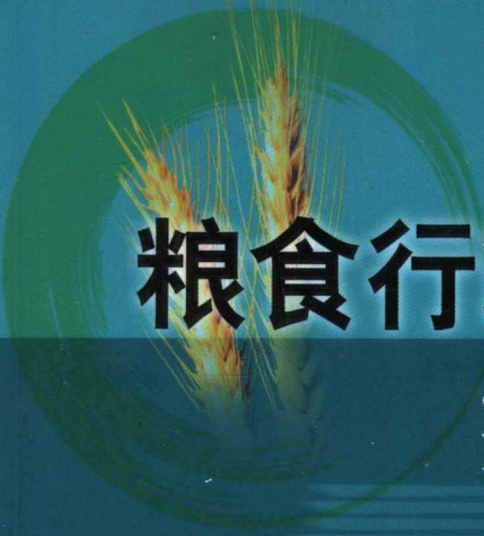




粮食行政执法 实用手册

(上)

LIANGSHI XINGZHENG ZHIFA SHIYONG SHOUC

主 编 聂振邦

副主编 任正晓

 中国农业出版社

粮食行政执法 实用手册 (上)

主 编 聂振邦
副主编 任正晓

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

粮食行政执法实用手册/聂振邦主编. —北京: 中国农业出版社, 2005. 5

ISBN 7-109-09840-0

I. 粮... II. 聂... III. 粮食—商品流通—行政执法—中国—手册 IV. ①D922.4-62②D922.11-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 045318 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 薛允平 殷华 段丽君

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 36.75

字数: 927 千字 印数: 1~10 000 册

定价: 50.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编 委 会

主 任：聂振邦

副主任：任正晓

编委会成员：吴子丹 张汉麟 戚维明 孙鉴奇 王树燕
杜 政 邓亦武 朱传碧 方 军

编 写 人 员

主 编 聂振邦

副主编 任正晓

编写人员(按姓氏笔画排序)

于英威	王世宇	王树燕	王 燕	方 军
孔祥泉	史学成	毕洪海	刘学生	孙 雷
苏西刚	杜 政	李凌波	吴子丹	张永刚
张兴祥	张 越	张 翔	陈天本	陈 骥
袁 辉	颜三忠			

参编人员(按姓氏笔画排序)

王 玲	卢 跃	刘 畅	沈 红	张忠良
金 贤	郭曙光	常晓明	韩继志	

序

全面推进依法行政是粮食流通市场化改革的必然要求，也是粮食行政管理部门职能转变的关键。《粮食流通管理条例》赋予了粮食行政管理部门明确的行政执法职能。在粮食购销市场化改革不断深入的新形势下，认真落实好粮食流通监督检查行政执法工作，是粮食行政管理部门实现国家粮食调控目标、确保国家粮食安全的重要保证。各级粮食行政管理部门要从树立和落实科学发展观，提高党的执政能力，巩固党的执政地位，完成党的执政使命和构建和谐社会的高度，深刻认识做好监督检查行政执法工作的重要意义。切实加强组织领导，从加强监督检查体系建设、队伍建设和制度建设入手，扎扎实实地做好粮食流通监督检查行政执法的各项工作。

目前，各级粮食行政管理部门的粮食行政执法职能刚刚启动，各方面的工作都处于初创阶段，需要建立健全和规范的事情很多。其中最迫切的一项工作就是加强对粮食行政执法人员的培训，提高行政执法人员依法行政的意识和运用法律的能力，规范执法队伍的执法行为，使各级粮食行政管理部门的行政执法工作从一开始就有一个比较高的起点，为完成国务院赋予粮食行政管理部门的粮食行政执法职能奠定良好基础。

为了给全国粮食行政管理部门粮食流通监督检查行政执法培训工作提供统一的培训资料，同时，也为了给广大执法人员在执法实践中提供实用的执法用书，国家粮食局在国务院法制办、国

家工商行政管理总局的大力支持下，组织编写了这本《粮食行政执法手册》。本手册比较系统地介绍了行政执法和执法监督的基本理论和基础知识，阐述了粮食行政管理部门粮食流通监督检查行政执法工作的重要意义、历史沿革、基本现状、目前存在的主要问题和今后一段时间的工作重点，对《粮食流通监督检查暂行办法》、《粮食质量监管实施办法（试行）》、《粮食监督检查工作规程（试行）》、《粮食监督检查行政处罚程序（试行）》和《粮食监督检查证件管理规定》作了解释说明。作为工作经验的借鉴，本书还介绍了工商行政管理部门有关粮食行政执法的做法和经验。另外，本书还汇编收录了近几年与粮食流通监督检查行政执法有关的法律、行政法规、部门规章和其他规范性文件。本书深入浅出，通俗易懂，是粮食行政管理部门粮食流通监督检查行政执法培训工作的通用教材和工作实践中的实用手册。希望全国各级粮食行政管理部门以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，组织粮食流通监督检查行政执法人员认真学习，用以指导行政执法和执法监督工作实践，切实做到依法行政、文明执法，推动粮食行政管理部门的行政执法工作健康发展。

聂振邦
二〇〇五年四月廿日

目 录

序

上 册

第一篇 行政执法与行政执法监督基础理论

第一章 行政执法概论	2
第一节 行政执法概述	2
第二节 行政执法行为的要件和效力	6
第三节 行政执法的基本原则	12
第二章 行政执法依据	16
第一节 行政执法依据概述	16
第二节 规章以下的规范性文件在行政执法中的地位	20
第三节 行政执法依据的效力	22
第三章 行政执法主体	25
第一节 行政执法主体概述	25
第二节 行政执法主体的种类	28
第三节 行政执法主体资格的确认	39
第四节 行政执法人员	42
第四章 行政执法行为：行政许可	48
第一节 行政许可概述	48
第二节 行政许可的设定和种类	51

第三节	行政许可的原则	57
第四节	行政许可程序	61
第五节	行政许可机关的责任	69
第五章	行政执法行为：行政征收	73
第一节	行政征收概述	73
第二节	行政征收的种类	75
第三节	行政征收程序	78
第四节	我国行政征收制度的改革	85
第六章	行政执法行为：行政处罚	91
第一节	行政处罚概述	91
第二节	行政处罚的种类	94
第三节	行政处罚的原则	99
第四节	行政处罚的适用	103
第五节	行政处罚程序	114
第七章	行政执法行为：行政强制	128
第一节	行政强制概述	128
第二节	行政强制的设定和作用	134
第三节	行政强制的原则	137
第四节	行政强制的方式和程序	138
第八章	行政执法监督：层级监督	145
第一节	层级监督概述	145
第二节	层级监督的内容	151
第三节	层级监督的手段	165
第四节	层级监督机构和人员	170
第九章	行政执法监督：行政复议	174
第一节	行政复议概述	174
第二节	行政复议机关	180
第三节	行政复议的原则	186
第四节	行政复议范围	193

第五节	行政复议申请	202
第六节	行政复议受理	210
第七节	行政复议决定	215
第十章	行政执法监督：行政诉讼	236
第一节	行政诉讼概述	236
第二节	行政诉讼的基本原则	241
第三节	行政诉讼受案范围	245
第四节	行政诉讼管辖	249
第五节	起诉和受理	252
第六节	审理和判决	255
第十一章	行政执法监督：行政赔偿	268
第一节	行政赔偿概述	268
第二节	行政赔偿的构成要件	272
第三节	行政赔偿义务机关及追偿权	274
第四节	行政赔偿的范围	276
第五节	行政赔偿的方式、标准及费用来源	280
第六节	行政赔偿请求人及求偿程序	284

第二篇 粮食流通监督检查行政执法实务

第一章	粮食流通监督检查行政执法介绍	290
第一节	粮食流通监督检查工作概述	290
第二节	新时期做好粮食流通监督检查工作的意义	291
第三节	我国粮食流通监督检查工作的历史沿革	295
第四节	粮食流通监督检查工作的主要进展	297
第五节	目前粮食流通管理方面存在的主要问题	300
第六节	做好当前粮食流通监督检查工作的要点	303
第七节	《粮食流通监督检查暂行办法》说明	310
第八节	《粮食监督检查工作规程（试行）》说明	320
第九节	《粮食监督检查行政处罚程序（试行）》说明	326

第十节 《粮食监督检查证件管理规定》说明	338
第二章 粮食质量与卫生监督	340
第一节 有关部门对粮食质量的监管职责	340
第二节 质量与卫生监督的有关法律规定	342
第三节 粮食质量监管制度建设	345
第四节 粮食质量安全专项检查的重点内容	347
第五节 粮食检验机构建设	350
第三章 工商行政管理机关粮食市场监管执法经验	
介绍	352
第一节 工商行政管理机关粮食市场监管主要措施	352
第二节 对粮食市场主体登记注册及经营违法行为的 处罚措施	361
第三节 关于粮食质量监测	371
参考答案	374

下 册

第三篇 粮食行政管理部门行政执法依据

第一章 粮改文件	382
国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见 (国发〔2004〕17号)	382
财政部 国家发展改革委员会 审计署 国家粮食局 中国 农业发展银行关于印发《国有粮食购销企业粮食财务挂账 处理意见》的通知(财建〔2004〕187号)	393
附件:国有粮食购销企业粮食财务挂账处理意见	393
财政部 国家发展改革委员会 农业部 国家粮食局 中国 农业发展银行印发《关于进一步完善对种粮农民直接	

补贴政策意见》的通知(财建[2005] 59号)	398
附件:关于进一步完善对种粮农民直接补贴政策的意见	398
第二章 《粮食流通管理条例》及其配套文件	402
中华人民共和国国务院令 第407号	402
附件:粮食流通管理条例	402
国家发展和改革委员会 国家粮食局 财政部 卫生部 国家工商行政管理总局 国家质量监督检验检疫总局 关于印发《粮食流通监督检查暂行办法》的通知 (国粮检[2004] 230号)	412
附件:粮食流通监督检查暂行办法	413
国家粮食局关于印发《粮食监督检查工作规程(试行)》 《粮食监督检查行政处罚程序(试行)》和《粮食监督 检查证件管理规定》的通知 (国粮检[2005] 31号)	422
附件1:粮食监督检查工作规程(试行)	423
附件2:粮食监督检查行政处罚程序(试行)	429
附件3:粮食监督检查证件管理规定	436
粮食收购资格审核管理暂行办法 (国粮政[2004] 121号)	465
2005年度国家粮食流通统计制度 (国粮调[2004] 172号)	472
国家发展和改革委员会 国家粮食局 财政部 卫生部 国家工商行政管理总局 国家质量监督检验检疫总局 国家认证认可监督管理委员会关于印发《粮食质量监 管实施办法(试行)》的通知 (国粮发[2004] 266号)	480
附件1:粮食质量监管实施办法(试行)	481
附件2:国家粮食局 中国农业发展银行关于确保粮食 库存账实相符的通知(国粮调[2004] 89号)	489

国家发展改革委员会 国家粮食局 国家工商行政管理总局 国家质量监督检验检疫总局关于印发《库存陈水稻销售管理办法》的通知	492
附件: 库存陈水稻销售管理办法	492
第三章 中央储备粮管理	495
中华人民共和国国务院令 第 388 号	495
中央储备粮管理条例	495
中央储备粮代储资格认定办法(国家发改委 财政部令 第 20 号 2004 年 12 月 1 日施行)	508
中央储备粮代储资格认定办法实施细则(国粮通[2004] 3 号)	515
附件 1: 中央储备粮代储资格认定办法实施细则	515
附件 2: 中央储备粮代储资格申请表(粮食类)	520
附件 3: 中央储备粮代储资格申请表(油脂类)	534
附件 4: 中央储备粮代储资格认定省级管理表	545
国家粮食局 财政部 中国农业发展银行关于印发《中央储备粮油轮换管理办法(试行)》的通知(国粮调[2001] 209 号)	559
附件: 中央储备粮油轮换管理办法(试行)	559
第四章 陈化粮管理	565
国家发展计划委员会 财政部 国家工商行政管理总局 国家粮食局 中国农业发展银行关于印发《陈化粮处理若干规定》的通知(计综合[2002] 1345 号)	565
附件: 陈化粮处理若干规定	566
第五章 退耕还林粮食供应管理	570
中华人民共和国国务院令 第 367 号	570
退耕还林条例	570
国家发展和改革委员会 国家粮食局等八部门联合下发《退牧还草和禁牧舍饲陈化粮供应监管暂行办法》	

的通知	583
附件：退牧还草和禁牧舍饲陈化粮供应监管暂行办法	583
国务院关于进一步完善退耕还林政策措施的若干意见 （国发〔2002〕10号）	588
国家发展计划委员会 国家粮食局 国家林业局 财政部 农业部 中国农业发展银行关于印发《以粮代赈、退耕 还林还草的粮食供应暂行办法》的通知 （计粮办〔2000〕241号）	597
附件1：关于以粮代赈、退耕还林还草的粮食供应 暂行办法	597
附件2：国务院办公厅关于完善退耕还林粮食补助办法的 通知（国办发〔2004〕34号）	600
第六章 粮食信贷资金管理	602
中国农业发展银行关于印发《中国农业发展银行 中央储备粮贷款管理办法》的通知 （农发行字〔2004〕133号）	602
附件：中国农业发展银行中央储备粮贷款管理办法	602
关于印发《中国农业发展银行地方储备粮贷款管理 办法》的通知（农发行字〔2004〕132号）	611
附件：中国农业发展银行地方储备粮贷款管理办法	611
中国农业发展银行关于印发《中国农业发展银行 粮食仓储设施贷款管理暂行办法》的通知 （农发行字〔2004〕103号）	621
附件：中国农业发展银行粮食仓储设施贷款管理暂行办法	622
中国农业发展银行关于印发《中国农业发展银行粮食 流转贷款管理暂行办法》和《中国农业发展银行 粮食调控贷款管理暂行办法》的通知 （农发行字〔2004〕104号）	631
附件1：中国农业发展银行粮食流转贷款管理暂行办法	633

附件 2: 中国农业发展银行粮食调控贷款管理暂行办法	642
中国农业发展银行 国家发展和改革委员会 农业部 国家粮食局关于印发《粮食收购资金贷款管理办法》 的通知(农发行字[2004]121号)	650
附件: 粮食收购资金贷款管理办法	650
关于开办粮棉油产业化龙头企业贷款业务的通知 (农发银发[2004]228号)	655
附件 1: 中国银行业监督管理委员会关于中国农业发展银行 开展粮棉油产业化龙头企业贷款业务的批复	659
附件 2: 中国农业发展银行粮棉油产业化龙头企业贷款管理 暂行办法	660
中国农业发展银行关于开办其他粮食企业贷款业务的通知 (农发银发[2004]280号)	668
附件 1: 中国银行业监督管理委员会关于同意中国农业发展 银行开展其他粮食企业贷款业务的批复	671
附件 2: 中国农业发展银行其他粮食企业贷款管理 暂行办法	672
第七章 粮食风险基金管理	676
财政部关于印发《实行对种粮农民直接补贴 调整 粮食风险基金使用范围的实施意见》的通知 (财建[2004]75号)	676
附件: 实行对种粮农民直接补贴 调整粮食风险基金 使用范围的实施意见	677
关于进一步加强粮食风险基金监督管理工作的意见	683
第八章 粮食标准质量管理	690
国家发展计划委员会 国家粮食局 国家质量监督检验 检疫总局关于发布《关于执行粮油质量标准有关问题 的规定》的通知(国粮发[2001]146号)	690
附件: 关于执行粮油质量标准有关问题的规定	691

稻谷和玉米储存品质判定规则

(国粮发〔2004〕43号)	700
稻谷储存品质判定规则	700
玉米储存品质判定规则	713
主要粮食质量标准	726
中华人民共和国国家标准 稻谷 (GB 1350—1999)	726
中华人民共和国国家标准 优质稻谷 (GB/T 17891—1999)	732
中华人民共和国国家标准 小麦 (GB 1351—1999)	739
中华人民共和国国家标准 优质小麦 强筋小麦 (GB/T 17892—1999)	743
中华人民共和国国家标准 优质小麦 弱筋小麦 (GB/T 17893—1999)	746
中华人民共和国国家标准 玉米 (GB 1353—1999)	748
中华人民共和国国家标准 淀粉发酵工业用玉米 (GB/T 8613—1999)	752
中华人民共和国国家标准 饲料用玉米 (GB/T 17890—1999)	754
食用植物油国家标准	757
中华人民共和国国家标准 大豆油 (GB 1535—2003)	757
中华人民共和国国家标准 花生油 (GB 1534—2003)	766
中华人民共和国国家标准 葵花籽油 (GB 10464—2003)	776
中华人民共和国国家标准 玉米油 (GB 19111—2003)	785
中华人民共和国国家标准 米糠油	

(GB 19112—2003)	795
中华人民共和国国家标准 棉籽油	
(GB 1537—2003)	804
中华人民共和国国家标准 油茶籽油	
(GB 11765—2003)	813
“粮食信息分类与编码”行业标准目录	
(国粮通 [2004] 1 号)	823
重新编号后的粮食行业标准目录	
(国粮通 [2003] 2 号)	825
中华人民共和国国家标准 粮食卫生标准	
(GB 2715—81)	832
卫生部 国家质检总局 国家工商总局 国家经贸委	
农业部 公安部 国家药品监管局 总后卫生部	
教育部 铁道部 国家粮食局关于继续深入	
开展食品打假专项斗争工作的通知	
(卫法监发 [2002] 102 号)	836
附件: 2002 年食品打假专项斗争工作安排	841
粮油商品目录、主要用语含义和统计指标解释	845

第四篇 有关行政执法的综合法律、 法规、规章及重要文件

全面推进依法行政实施纲要	854
中华人民共和国行政处罚法	867
中华人民共和国行政复议法	879
中华人民共和国行政诉讼法	890
中华人民共和国国家赔偿法	903
中华人民共和国行政监察法	912
中华人民共和国行政许可法	921
中华人民共和国产品质量法	939

中华人民共和国食品卫生法	952
中华人民共和国价格法	964
中华人民共和国统计法	973
中华人民共和国统计法实施细则	981
中华人民共和国行政监察法实施条例	993
中华人民共和国认证认可条例	1004
国务院关于进一步推进相对集中行政处罚权工作的 决定（国发〔2002〕17号）	1018
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》 若干问题的解释（法释〔2000〕8号）	1026
最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的 规定（法释〔2002〕21号）	1048
行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定	1064
国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的 决定（国务院令 第412号）	1069
附件：国务院决定对确需保留的行政审批项目设定行政 许可的目录	1069
国家赔偿费用管理办法（国务院令 第171号）	1096
最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的 规定（法发〔1997〕10号）	1099
关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会 纪要（最高人民法院法〔2004〕96号）	1105
价格违法行为行政处罚规定	1111
财政部 监察部 国家发展计划委员会 审计署 中国 人民银行关于印发《行政事业性收费和罚没收入实行 “收支两条线”管理的若干规定》的通知 （财综字〔1999〕87号）	1116
附件：行政事业性收费和罚没收入实行“收支两条线” 管理的若干规定	1117