

新时期国土资源管理 探索与实践

XIN SHI QI

GUOTU ZIYUAN GUANLI

TANSUO YU SHIJIAN

本书编委会 编



中国大地出版社

新时期国土资源管理 探索与实践

(上 卷)

本书编委会 编

中国大地出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期国土资源管理探索与实践/《新时期国土资源
管理探索与实践》编委会编.

—北京:中国大地出版社,2007

ISBN 978-7-80097-958-3

I. 新... II. 新... III. 国土资源—资源管理
—研究—中国 IV. F129.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第091749号

责任编辑:张 雄

出版发行:中国大地出版社

社址邮编:北京市海淀区学院路31号 100083

电 话:010-82329127(发行部) 010-82329113(编辑部)

传 真:010-82329125

网 址:www.chinalandpress.com 或 www.中国大地出版社.中国

印 刷:北京纪元彩艺印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:115

字 数:1900千字

版 次:2007年7月第1版

印 次:2007年7月第1次印刷

印 数:1-1700套

书 号:ISBN 978-7-80097-958-3/F·217

定 价:580.00元(全三册)

编 委 会

主 编:

李安宁 中国大地出版社总编辑

特邀编委:(以姓氏笔画为序)

王登记 陕西省国土资源厅厅长

阿 多 四川省甘孜藏族自治州人民政府副州长

徐飞鹏 黑龙江省国土资源厅党组副书记、常务副厅长

编 委:(以姓氏笔画为序)

丁 澜	卜海啸	于东成	于进京	于学军	于学海	万兵力	卫红辛
马 杰	马 涛	马卫平	王 飞	王 伟	王 芳	王 玮	王 泽
王 晋	王 敏	王 辉	王 磊	王开晋	王天翔	王巨源	王冬生
王有士	王成全	王先明	王传礼	王会冲	王兆军	王旭朝	王兴祥
王红玲	王连永	王利忠	王作勤	王其文	王国庆	王建国	王荣正
王树刚	王树盛	王景海	车云江	毛 凌	毛俊耀	文立新	方 毅
方永新	方海利	尹海洋	邓生海	孔海玉	水铁军	艾文国	左明和
石绍河	平卫军	卢 箫	叶民主	叶洪强	田亚锋	田周佺	田科群
田德富	史胜华	付义兵	白 弋	白子兵	白宝兴	全照明	丛立明
冯文华	冯国明	邢汉英	邢金通	吉永虎	吉伟伟	吕 标	吕志明
朱 华	朱 曦	朱化利	朱文平	朱文建	朱永利	朱华中	朱志钦
朱伯秋	朱国成	朱剑云	乔 倩	任志浩	任维民	华运知	庄六孝
刘 纯	刘 欣	刘 波	刘 超	刘 斌	刘长昆	刘风明	刘文通
刘玉伟	刘圣东	刘西臣	刘成海	刘华田	刘红运	刘红艳	刘克顺
刘秀龙	刘启伟	刘忠永	刘泽鹏	刘春清	刘荣春	刘树东	刘勇智
刘晓梅	刘海涛	刘家斌	刘雪莲	刘德礼	刘露明	齐天伦	齐晓辉
闫宗科	江 宇	江豫闽	安守林	许和平	牟宗军	纪华伟	孙 华
孙君永	孙洪芹	孙海芹	贡秋江村	严士兵	严木堂	苏昆方	苏宝杰
苏建荣	苏保华	杜文鹏	杜礼新	杨 利	杨 波	杨玉强	杨东堂
杨四永	杨生荣	杨印彬	杨先凯	杨志春	杨志勋	杨阿伙	杨青国
杨荣科	杨逾通	杨群智	杨德明	李 元	李 尹	李 松	李 明
李 勉	李 祚	李 路	李 霞	李二建	李二喜	李天明	李云谷
李长旭	李玉君	李龙青	李兰超	李亚雄	李先高	李传文	李华富
李红军	李运智	李志贞	李秀清	李怀春	李邵城	李国才	李明厚

李金鹿	李念平	李学明	李建红	李春生	李春燕	李显富	李俊霞
李振业	李晓壮	李爱民	李爱华	李益强	李海军	李焕发	李朝东
李鹏程	李福华	李蔚智	李德生	李德重	来红	扶工农	连胜
连金友	肖寿江	肖连旺	肖德意	吴广福	吴月仙	吴世林	吴宗斌
吴建成	吴炳南	吴振忠	吴德洪	旷绍恩	邱民增	何永胜	何志先
何国强	何建林	何晓红	闵金根	汪自学	沈国文	沈燕丽	宋文
宋洋	宋怀明	宋宏明	宋雨来	宋学英	宋继山	张扬	张周
张弢	张勇	张宽	张颖	张一新	张双双	张玉增	张可扬
张东海	张永田	张吉瑞	张有锋	张成英	张庆行	张兴忠	张志禹
张志毅	张坤林	张其文	张招斌	张昌文	张明勇	张春雨	张春明
张贵千	张思文	张祖廷	张桂庆	张振陵	张益民	张海峰	张清权
张深建	张瑞山	张慈祥	张德平	陆品清	阿力尔坡	陈岩	陈炜
陈超	陈小军	陈友志	陈长宽	陈文武	陈文静	陈水鸿	陈芝君
陈伙进	陈兆林	陈兆禹	陈声学	陈明华	陈建国	陈建忠	陈春文
陈胜华	陈泰荣	陈晓华	陈逵刚	陈福仁	陈耀明	武卫斌	武继光
苟建华	范道清	林军伟	林慷慨	郁海军	欧阳声举	欧阳妙珠	
罗成录	罗光武	罗伟将	罗初胜	罗其尧	罗述杰	罗贵生	罗洪成
罗祥鑫	罗雪峰	和少勇	季宗	季容	岳文静	岳春光	金为国
金岳芳	金学福	金贵男	金祥林	金鸿鹄	金熙奉	周正	周楠
周开颜	周玉广	周吉安	周国明	周宗峰	周鸿炜	周景山	周瑞银
周福祥	郑一	郑卫峰	郑怀明	郑玺昌	孟建智	孟康勇	赵军
赵卫东	赵五中	赵本良	赵可兵	赵齐宣	赵志强	赵国福	赵陵东
赵妮明	赵敬龙	赵朝军	赵富强	郝辉	郝成翠	郝军见	郝献民
胡建	胡斌	胡大华	胡大英	胡业德	胡连根	胡晨峰	胡康顺
树瑞彬	侯满	侯玉民	侯怀玉	俞雷	施枫	施杨波	姜自明
姜佰贵	祝桂平	费智宏	胥文辉	姚志坚	姚忠群	姚春华	贺开平
骆林	秦书钦	秦治彬	班洪兴	袁涛	袁雪红	袁鹏程	袁新力
贾永猛	夏思邦	夏章成	顾晓光	钱亦奇	徐玉山	徐伟民	徐行波
徐全洪	徐其林	徐树果	徐晓林	徐崇善	高鹏	高万华	高电雷
高金全	高建忠	高洪波	高宪章	郭川	郭峰	郭兵应	郭学松
郭胜飞	席彦乔	唐志	唐强	唐盛富	唐维金	唐锦弘	凌人坤
宰斌	黄奎	黄永祥	黄志华	黄利鹏	黄林树	黄建洲	黄晓明
黄高奇	黄道松	黄献芳	曹吉强	曹志军	曹银华	龚祚山	崔仁
符进朝	符治龙	康英	康福莲	梁玉明	梁玉宝	梁立君	梁春生

宿宗东	彭顺洪	葛 焯	董晓罗	蒋 乐	蒋时米	韩远生	韩学明
韩建涛	韩晓东	覃万谋	智川伟	傅玉清	舒明南	童志华	曾宪孝
温开雄	温晓辉	谢 毅	谢向荣	谢念林	谢量雄	赖文礼	甄文生
雷茂才	詹洪杰	褚中志	蔡长荣	蔡世荣	蔡洪栓	蔺有勇	裴延凯
廖守万	谭 伟	谭慧芳	熊优茂	翟 云	樊临强	樊献鹏	黎鹏飞
颜俊昌	潘世永	潘有浩	薛志中	霍加升	冀文金	魏 东	魏 宏
魏建强	魏浩然						

编辑组：

王 英	王 敏	牛素娟	叶舒宇	和 美	于 花	袁振中
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

前 言

国土资源是人类赖以生存和发展的基础,是经济社会可持续发展的保障。人口多、人均资源相对不足是我国的基本国情。新世纪,我国工业化和城市化同时推进,需要大量的资源作为保障。当前和今后一个很长的时期,经济建设对资源的需求同国内资源相对不足的矛盾将进一步加剧,将是资源供需矛盾的凸显期,资源利益冲突和诉求的高发期。我们必须正确处理好经济发展与资源保护的关系,管好用好国土资源。

土地是民生之本,发展之基。“十一五”时期,中国土地管理面临着严峻挑战,节约集约用地,是缓解我国土地供需矛盾的必然选择,是构建资源节约型、环境友好型社会的重要任务。土地问题不仅关系到当前经济发展,而且关系到国家长远利益和民族生存根基,必须坚持节约集约用地,坚守耕地红线。要严格按照《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》精神,着眼全局,放眼长远,科学规划,从严控制征地规模,加快征地制度改革。要坚持依法依规、从严从紧、有保有压,大力发展土地要素市场,充分发挥市场配置土地资源的基础性作用,切实保护耕地。

矿产资源是国土资源的重要组成部分,是国民经济和社会发展的物质条件,对国民经济持续发展及安全运行关系重大。贯彻执行“控制人口增长,保护自然资源,保护良好的生态环境”的基本国策,进一步加强矿产资源管理,保护与合理利用矿产资源,正确处理矿业开发与生态环境建设和保护的关系,是新时期国土资源管理的一项重要任务。

实行严格的资源管理制度,是党中央、国务院针对中国国情采取的重大举措。依法行政,加强执法监察,强化土地资源、矿产资源的管埋,使资源的开发利用走节约、集约型的新路子,是摆在国土资源部门面前的重大课题,也是党和人民赋予国土资源部门的重大历史课题。

国土资源管理工作责任重大,国土资源管理研究方兴未艾。为了贯彻落实《国土资源“十一五”规划纲要》,帮助广大国土资源管理工作深刻领会十六大以来党中央关于国土资源管理工作的一

系列方针政策,树立国土资源管理的新理念、新思路,及时总结各地在落实科学发展观、构建人与自然和谐关系的成功经验,在政策、理论和实践上更好地指导各地各级国土资源管理部门扎实推进国土资源管理工作,繁荣国土事业,我们编辑了《新时期国土资源管理探索与实践》。本书注重理论与实践相结合,对新时期国土资源管理进行了系统、全面的阐述,集权威性、理论性、实用性于一体,是一部大型实用工具书。

本书在编写过程中,得到了全国各地各级党委、政府和国土资源管理部门领导的大力支持。他们结合各自工作中的具体实际和亲身实践,从国土资源行政管理、土地资源管理、土地资源节约集约利用、土地市场管理与建设用地管理、加强农村土地资源管理、促进社会主义新农村建设、矿产资源管理、依法行政和执法监察等方面对国土资源管理工作建言献策。这些文章内容广泛,观点较鲜明,实践性较强。我们从中遴选了一批高质量的优秀之作,既充实了本书,使之更贴近基层、贴近实际,同时,给广大国土资源管理工作搭建一个交流成果、阐释观点的平台,为读者及时提供可资借鉴的新成果、新经验。

由于编写任务繁重,编者水平所限,本书尚有不妥和肤浅之处,恳请广大读者批评指正,以便再版时进一步充实完善。

本书编委会
2007年7月

目 录

第一篇 用科学发展观指导国土资源管理工作

第一章 树立和落实科学发展观	(3)
一、科学发展观是推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想	(3)
二、以人为本是科学发展观的核心	(8)
三、全面协调可持续发展是科学发展观的基本要求	(11)
四、推动经济又好又快发展	(14)
五、牢固树立和全面落实科学发展观	(18)
第二章 国土资源管理概述	(20)
一、我国国土资源概况	(20)
二、国土资源管理概述	(23)
三、国土资源管理体制	(24)
四、国土资源管理的主要内容	(26)
五、国土资源管理的方法	(32)
第三章 国土资源行政管理	(34)
一、国土资源行政管理体制	(34)
二、国土资源行政决策机制	(40)
三、国土资源行政执行机制	(48)
四、国土资源行政监督机制	(56)
实践探索与理论探讨	
振奋精神 扎实工作	
为全省经济社会又好又快发展提供有力的资源保障	徐飞鹏(61)
强化国土资源保护 推进人与自然和谐发展	阿 多(73)
着力构建“五大体系” 全面提升国土资源管理工作水平	吴建成(76)
加强组织领导 开拓学习形式	
努力推动保持共产党员先进性教育不断向前	白 戈(80)
以土为媒植下招商梧桐树 立足本职建设和谐安阳县	符进朝(83)
加强国土资源管理是县域经济发展的助推器	赵齐宣 旷绍恩(86)

宣传开路 狠抓落实 促进国土资源管理事业全面发展·····	王作勤(89)
民心工程 清凉于心·····	纪华伟 万 力(93)
浅谈国土资源文化建设·····	郭胜飞(96)
平舆县工业集中区“群凤抢巢”·····	王 伟 王东瑞(99)
落实科学发展观 切实加强国土资源管理	
——富平县国土资源局工作纪实·····	朱文建 惠铁牢(101)
强化管理地变金 拼搏进取业生辉·····	袁新力 韩孟军(105)
团结拼搏促发展 精心管理创一流	
——聊城市国土资源管理纪实·····	梁柏柳 郭学松(107)
开拓创新 扎实工作	
努力推进国土资源管理事业健康发展·····	刘文通 蔡洪栓(110)
和谐 发展 基础 土地	
——延津县国土资源局发展纪实·····	李明厚 杨东堂 刘庆贺(114)
落实科学发展观 把好资源管理关口·····	宋雨来(118)
树立科学发展观	
推进区域经济持续快速协调发展·····	李 月 苏 岩 吕志明(120)
确立新起点 树立新要求	
努力开创国土资源工作新局面·····	彭顺洪 陈泰荣(125)
树立社会主义荣辱观与提高国土资源管理效能的思考·····	王红玲(129)
加强信息化建设 不断提升国土资源管理水平·····	李云谷(133)
认真尽职履责 全力服务发展	
——邵武市国土资源局服务工业项目用地工作纪略·····	王其文(136)
合理利用 科学发展·····	李鹏程(138)
加强国土资源管理 开创呼玛国土工作新局面·····	刘 波(141)
保护资源保障发展 开拓局面服务社会 充分发挥国土资源对经济	
社会发展的保障能力·····	王冬生 樊临强 王刘平(146)
科学合理用地 促进经济发展	
——武汉市江夏区国土局慎做土地文章·····	于学海(151)
继承创新 奋力攻坚	
推动全县国土资源工作实现新突破·····	王树刚 高洪波 邢金通(154)
强化管理 稳步推进国土资源工作·····	费智宏(161)
履行土地管理职能 促进经济社会发展	
·····	安徽省阜阳市国土资源局颍泉分局(165)
强化国土资源软环境建设措施	
全力服务于县域经济社会发展·····	李秀清 白宝兴(168)
充分合理利用国土资源 促进社会经济快速发展	
——水城县国土资源局今后五年的工作思路·····	陈声学 尹海津(172)
加强国土资源管理 促进贵德经济发展·····	杨生荣(177)

克难攻坚劈新路 化蛹为蝶展新颜	张振陵 赵陵东 赵俊庆	(182)
加强国土资源管理 促进经济社会发展	蒋时米 霍加升	(187)
深入开展“五项工作” 提升国土资源管理水平	连 胜 罗雪峰	(191)
浅谈西部少数民族贫困地区发展思路		
——独龙江乡贫困现状及社会经济可持续发展的总体构想	和少勇	(196)
铁山区国土资源管理工作的回顾与展望	刘 斌	(206)
左贡县国土资源环保局“十五”计划完成情况		
及“十一五”规划思路目标	贡秋江村 班洪兴	(211)
加强国土资源管理 开创阳原国土工作新局面	刘春清	(215)
东临碣石大手笔 沧海桑田谱新篇		
——河北省抚宁县国土资源局工作掠影	马 杰	(217)
大胆探索创新 积极推进改革		
——临泽县国土资源局管理体制改革的经验材料	贾永猛	(222)
统筹城乡土地利用 促进经济社会发展	刘西臣	(226)
管理与服务并重 促进辖区经济社会可持续发展		
.....	江豫闽 周宗峰 臧国兵	(231)
科学开发治理 造福子孙后代	金为国	(235)
排难而进 扎实工作 为县域经济发展提供资源保障	黎鹏飞 陈明华	(237)

第二篇 土地资源管理

第一章 土地利用规划	(245)
一、土地利用规划的依据和基本原则	(245)
二、土地利用规划体系	(247)
三、土地利用规划的基本程序	(248)
四、土地利用规划的工作方式	(251)
五、我国土地利用规划的发展历程	(253)
六、土地利用规划存在的问题和发展前景	(259)
第二章 地籍管理	(262)
一、土地利用现状调查	(262)
二、土地登记	(266)
三、地籍调查	(271)
四、土地统计	(272)
第三章 土地整理	(278)
一、我国农村土地整理潜力	(278)
二、我国农村土地整理模式、程序	(281)
三、我国城市土地整理潜力	(285)
四、我国城市土地整理模式、程序	(288)
五、土地整理中的问题与政策建议	(290)

实践探索与理论探讨

全面推进土地开发整理工作 促进经济社会又好又快发展

——在全省土地开发整理工作现场会结束时的讲话 王登记(296)

抢抓机遇 科学实施 促进县域经济又好又快发展

——四川省岳池县土地开发整理工作的实践与探索 文立新(303)

城镇地籍信息系统在土地管理和城市社会发展中的应用研究

..... 李金鹿 徐全洪(306)

国土资源数字化之现实意义 隋尚哲 齐晓辉(317)

青山湖区扬子洲乡集体土地所有权登记发证试点工作

的做法和体会 吉伟伟 卢 箫(319)

浅议土地管理体制变更后的深层矛盾 蔡长荣 刘荣春 黄学军(326)

探索“三位一体”模式 建设“数字国土”工程 赵妮明 赵 军(329)

浅谈对土地开发整理工作的体会 叶民主 连金友(334)

以土地开发整理助推社会主义新农村建设 褚中志(336)

宁津县国土局坚持六字方针

促进地籍管理规范化建设 徐树果 张桂庆(340)

农村土地产权管理的尴尬 方永新 吴月仙(343)

强力推行“五制” 规范土地开发整理 徐玉山 黄高奇(346)

举证责任在处理土地权属争议案件中的应用 欧阳妙珠(348)

国土资源局对新农村建设规划的建议 何晓红(350)

搞好嫁接改造 盘活存量土地 王景海(352)

农安县农村集体土地产权制度建设存在问题及解决办法探讨

..... 黄晓明 沈国文 翟树林(355)

更新地籍信息系统 打造前沿服务平台 庄六孝(357)

浅析共用宗地土地登记 胡 斌(360)

试论地籍管理工作中存在的问题及对策 宋 文(366)

坚持土地整理项目综合整治 增加有效耕地

——遂宁市船山区新桥镇土地整理项目的做法

..... 张志禹 冯文华 刘 畅(368)

求真务实 规范管理 全面推进土地开发整理工作

..... 何志先 王占军 葛 烨(373)

加快村庄土地整理 助推新农村建设

——对平阴县村庄土地整理工作的思考 谭慧芳 戴 静(379)

催生内涵生财机制

——广元市以土地开发整理推进新农村建设 李 祚(384)

打造土地开发整理平台 支持社会主义新农村建设 王 辉 姜自明(387)

浅谈土地利用总体规划修编理论和方法 宋宏明 谢 毅(389)

浅谈土地登记的重要性	周 正 陈 明(394)
划拨土地使用权不应设定抵押	陈耀明 方 波(396)
昔日荒漠变良田	
——滑县黄龙潭土地开发整理纪实	王树盛 付义兵(399)
加强土地登记规范化管理工作的几点做法	郑玺昌 李德生 孙 华(402)
结合土地整理 推进新农村建设	李学明 宰 斌 赵无名(405)
也说土地整理与可持续发展	左明和 平卫军(407)
我国集体土地所有制形成过程	欧阳妙珠(412)
画笔如椽土生金	
——喀左县土地整理纪事	刘秀龙 康 群(416)
加强土地整理和保护工作 充分发挥国土资源部门在县域经济	
发展中的作用	李蔚智 银西君 巫骁勇(419)
加强地籍信息化建设的做法与体会	夏章成 童志华(422)
东台市农村地权制度运行的调研报告	何永胜 郑卫峰(425)
城市建设拆迁改造中新设建设用地使用权时序的探讨	王传礼(432)
开拓创新 务实求真 确保土地管理工作顺利开展	赵五中 甄文生(436)
土地利用总体规划应当对生态用地有所安排	张德平 李德重 刘克顺(438)
墨江县土地规划与利用探讨	胥文辉(442)
土地使用权抵押过程中的几个问题	刘泽鹏(444)
参与发展 见证辉煌	
——国土规划工作四年回眸	王先明(447)
西部开发与黄土高原县域土地利用管理	郑怀明(452)
加强基础建设 树立地籍管理科学发展观	周景山(456)
土地开发整理存在的问题及对策	刘 毅 金贵男 吴美兰(458)
加快信息化步伐 推进一体化管理	
——江都市建设现代地籍的探索与思考	祝桂平 陈小军 朱大鹏(462)
推进国土资源科技进步 提高测绘服务保障水平	
.....	郝成翠 耿国栋 侯 方(464)
土地复垦整理促进了社会主义新农村建设	
——湟中县实施农村零散宅基地整合搬迁复垦整理新增耕地 1400 亩	
.....	汪自学(467)
抓好日常地籍管理是地籍工作上新台阶的基础	钱亦奇(469)
科学规划 严格管理	
彰显土地规划在土地利用与管理中的“龙头”作用	刘华田(472)
城市房地产权属管理存在的若干问题及其对策	李焕发(476)
加强领导 精心组织 责任到人	
圆满完成土地变更调查任务	杨群智(481)

做好土地登记工作 实行规范化管理

——鹤岗市国土资源局土地登记规范化建设的几点做法

- 孙海芹 校日洲(484)
- 树立科学发展观 稳步推进农村建设用地整理 杨志勤(487)
- 国企改制中处置土地使用权的问题与对策 邹益申 王 乐(490)
- 重复核发国有土地使用权证引发的用地纠纷案 金祥林(493)
- 注重测绘成果 实现“以图管地” 徐行波 陈 岩(495)
- 绽放在皖北梨乡的一朵艳丽奇葩

——记全国地籍管理先进单位安徽砀山县国土资源局

- 王连永 李怀春 黄 伟(498)
- 挖掘砖窑潜力 创新用地思路 努力为经济社会更好更快发展
- 提供用地保障 李朝东 张一新 王 泽(502)
- 地籍管理 任重而道远
- 感受晋江的管理历程 林慷慨 姚润泽(505)
- 大山的悲壮与辉煌

——山东省枣庄市山亭区土地开发整理纪实 杨印彬 李绪卫(510)

- 蔚县加大土地开发整理力度 七年增地逾万亩 张海峰 侯 满(515)
- 浅谈改革中土地登记权属审核工作的难点与对策 邱民增(517)
- 推进国土资源管理信息系统建设的思考 杨 坤 张春明(520)
- 谈谈土地宏观调控的人文话题 李天明(522)
- 土地确权理论与实践探讨 秦治彬 王 敏 唐锦弘(526)
- 坚持服务“三农” 做好土地开发整理工作 席彦乔 唐维金(531)
- 破除藩篱 一心为民

——迁安市改革农宅审批工作纪实 王 芳 岳春光(534)

做好土地整理复垦工作 促进社会主义新农村建设

- 詹洪杰 朱天明 许 丽(536)
- 树立新的“土地整理观” 刘树东 梁国庆(540)
- 浅谈农村集体土地使用权登记发证的工作经验 孙洪芹(544)
- 科学利用土地资源 促进宁南经济发展 杨 波(547)
- 提升地籍管理水平 强化监督参与调控 张成英 常建江(552)
- 切实开展农村土地整理 努力推进新农村建设
- 实现土地资源向土地资本转变 唐 志 陈宏宇(557)
- 响水县城镇地籍测绘工作现状、存在的问题及对策 张志毅 陈晓宁(560)
- 积极探索农村土地产权制度建设在构建和谐和谐社会中的作用
- 李志贞 孟建智(562)

第三篇 土地资源节约集约利用

第一章 我国土地资源利用形势	(569)
一、我国土地资源利用现状	(569)
二、土地利用中存在的主要问题	(571)
第二章 “黄金发展期”我国土地利用形势	(580)
一、经济发展“黄金阶段”的机遇和挑战	(580)
二、我国“黄金发展阶段”土地供需宏观形势	(582)
第三章 加强土地资源节约集约利用	(593)
一、土地资源集约利用科学内涵	(593)
二、集约经营旨在节约和持续利用土地	(598)
三、土地资源集约利用对策	(599)
实践探索与理论探讨	
节约集约用地 坚守耕地红线	
促进辽宁经济社会又好又快发展	谢量雄(623)
加强土地资源管理 推进节约集约用地	田德富 李长旭(629)
节约集约用地 促进经济发展	
——安徽省宿松县工业园区集约用地效益凸现	金鸿鹤(632)
改变供地方式已迫在眉睫	
——居安思危话供地	朱剑云(635)
严格土地资源管理 促进节约集约用地	韩学明(637)
加强集约节约用地 服务县域经济发展	
——夏邑县促进集约节约用地的实践和思考	
.....	赵国福 朱永利 华运知(641)
提升能力水平 推进节约集约	
服务全市经济社会实现更好更快发展	王荣正(646)
应城多措并举推行节约集约用地成效显著	刘家斌 李运智 刘红运(650)
创新管理方式 促进资源集约节约利用	杨志春(654)
坚持以人为本 实行集约用地	
努力实现项目建设用地与农民群众的“零接触”	刘勇智(659)
积极参与宏观调控 促进资源集约利用	
努力为实现凯里市经济社会持续快速发展做好服务	王兴祥(663)
盘活存量 控制增量 走土地资源节约型经济发展之路	张玉增(671)
关于以科学发展观为指导	
促进土地利用可持续发展的几点思考	树瑞彬(675)
做好土地节约集约利用试点工作	
提高霍尔果斯口岸用地管理水平	全照明 马卫平 谭 伟(679)

浅论怎样实现节约集约用地	刘洪波	金贵男	吴美兰(682)
欠发达地区集约用地探索和实践			施杨波(686)
实施四个统筹 搞好三个集中			
全力提高土地节约集约利用水平	张永田	宋继山	(689)
落实宏观调控政策 加强土地集约利用	刘德礼	孙君永	(693)
充分挖掘存量土地 倡导节约集约用地	宿宗东	王 玮	(697)
南浔区工业用地集约利用的调查与对策研究		闵金根	(699)
内涵挖潜 集约用地 防止城市规模外延		梁立君	(704)

第四篇 土地市场管理与建设用地管理

第一章 土地收购储备与市场管理	(709)
一、土地收购储备	(709)
二、土地征收的补偿与安置	(714)
三、土地市场管理	(727)
第二章 城市土地利用管理	(735)
一、城市土地利用中存在的问题	(735)
二、城市土地可持续利用的途径	(737)
三、城市土地可持续利用的调控目标	(740)
四、城市土地可持续利用宏观调控的对策	(741)
五、城市土地可持续利用市场机制的作用	(755)
第三章 小城镇建设中的用地管理	(762)
一、小城镇发展中的用地管理政策	(762)
二、小城镇发展中的耕地保护	(766)
三、小城镇发展与土地利用总体规划	(767)
四、小城镇发展与土地市场	(772)

实践探索与理论探讨

土地收购储备出让工作有章可循	王巨源	(774)
论土地出让与商业贿赂	朱志钦	秦书钦(776)
政府如何加强对小城镇土地市场的宏观调控	陈文武	卜海啸(779)
关于落实建设用地预审制度的几点思考	黄志华	唐文玉(782)
城市用地留地安置农民的思考	朱华中	李汝禄(786)
优化配置模式 创新收储机制		
全方位探索牧区城镇土地收购储备的新路子		
——记西乌旗城镇土地收购储备的实践与探索	郁海军	李春燕(789)
严把征地四关 服务清丰经济发展	高电雷	秦书钦(793)
关于伍家岗区村(居)民建房用地情况的调查报告	蔡世荣	牟宗军(795)

关于农村村民住房买卖涉及到的法律问题的探讨

.....	顾晓光	李俊霞	侯玉民(797)
正本清源 还工业用地真实价格	张 扬	翁岚文(800)	
正确界定土地征收失地农民的利益补偿	骆 林	李龙青(804)	
浅谈全面提升经营城市土地的思路与对策	吴振忠	(807)	

强化土地收储 服务地方经济

——大丰市国土资源局土地收储工作的主要做法

.....	朱 曦	胡连根	施 枫(811)
浅论农村房屋买卖	杨 臻	(816)	
建立健全被征地农民社会保障制度 构建和谐攀枝花	方 毅	(818)	
完善城市土地经营机制 提高城市土地经营水平			

.....	谢念林	赖文礼	刘 超(827)
探析“以租代征”之对策	庞静文	李晓壮	惠成纲(832)
强化土地使用制度改革 促进城镇化建设	李 松	(834)	
农村集体土地征收问题及对策	李 明	(838)	
城市土地拍卖附带公益设施建设利弊分析及建议	魏 东	(842)	
对景洪市小城镇建设的思考	张庆行	岩军导(846)	
当前土地征用制度存在的主要问题及法律分析	安守林	蒋 乐(849)	
更新观念 拓展思路 显现土地价值	刘 晶	(854)	
对保障屏山迁建城镇供地的思考	陈 超	(857)	
求真务实 精心组织 高质量完成制订征地统一年产值标准			

和区片综合地价工作	于学军	(861)	
温岭市农村土地市场发育和运行研究	吴宗斌	应宪斌	江 宇(864)
风景这边独好			

——南溪县积极探索失地农民安置的长效机制

.....	宋怀明	徐其林	李 尹(872)
宁夏平罗县创建农村土地信用合作社效果好	金学福	(874)	
在实践中探索和把握征地难的思维定式和方法	王建国	(877)	
规范小城镇拆迁中土地管理的探讨	赵可兵	罗洪成	颜俊昌(880)
关于经营性土地使用实行招拍挂牌出让的思考	姜佰贵	(884)	

第五篇 加强农村土地资源管理,促进社会主义新农村建设

第一章 加强耕地资源保护	(889)
一、我国现行的耕地保护政策体系	(890)
二、我国耕地保护中存在的主要问题及原因分析	(893)
三、市场经济条件下耕地保护制度创新	(898)
四、加强农村宅基地管理,实现耕地总量动态平衡	(913)
第二章 加强耕地后备资源调查	(916)