

牧人足迹

——罗松达哇论文集

MU REN ZU JI

青海人民出版社

谨向第五届康巴艺术节献礼

牧人足迹

罗松达哇 著

青海人民出版社

2007·西宁

图书在版编目 (C I P) 数据

牧人足迹:罗松达哇论文集/罗松达哇著. —西宁:青海人民出版社,2007.6

ISBN 978-7-225-02889-7

I. 牧… II. 罗… III. 商务工作—文集 IV. F715-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 098256 号

牧人足迹

罗松达哇论文集

罗松达哇 著

出版 青海人民出版社(西宁市同仁路 10 号)

发行 总编室 (0971) 6143426
发行部 (0971) 6143516 6123221

印刷 青海雅丰彩色印刷有限责任公司

经销 新华书店

开本 850mm×1168mm 1/32

印张 4.5

字数 110 千

版次 2007 年 7 月第 1 版

印次 2007 年 7 月第 1 次印刷

印数 1-1 000 册

书号 ISBN 978-7-225-02889-7

定价 12.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

目 录

序	(1)
三江源地区可持续发展研究	(7)
从社会两大部类再生产看与货币流通的比例关系	(29)
浅析社会主义初级阶段牧区货币流通	(35)
浅谈新形势下农村金融对经济的能动作用	(40)
浅谈我国衡量货币流通状况的标志	(47)
浅谈玉树地区货币流通的特点	(55)
正确认识派生存款	(60)
我国实行对外开放政策建立经济开发区的理论依据 及其重要意义	(62)
略谈金融市场	(68)
如何认识当前的物价问题	(70)
探讨农村金融体制改革	(73)
玉树建设之我见	(78)
不发达地区是个经济“特区”	(83)

浅析有计划商品经济的发展对传统信用关系的改革

提出的客观要求	(91)
试谈通货膨胀产生的原因和治理办法	(99)
试谈货币流通中的货币计量单位	(106)
草原基本建设势在必行	
——玉树畜牧业随想之一	(116)
从所有制体系探索我州畜牧业发展情况	
——玉树畜牧业随想之二	(119)
转变经济增长方式 顺应市场经济大潮	
——玉树畜牧业随想之三	(124)
关于推行牧业产业化政策,组建牧、工、贸、科	
联合实体及其股份合作制牧场的设想	(129)
加快小城镇建设步伐	(135)
破除旧思想,强化新意识,实现新突破	(138)
后记	(142)

序

我和罗松达哇是忘年之交，我常称呼其达哇，作为长辈，我喜欢他的为人，羡慕他的才识，可以说达哇是我所接触的年轻人中的佼佼者，是故我写有《达哇掠影》的一篇文章，然而由于种种原因，未及付梓。日前，他邀我为其论文集写序，我欣然应允。后忖思再三，觉得以《达哇掠影》作序，既能弥补拙文未能面世之憾，又能使读者在一定程度上了解作者其人。于是，将此文略作删动，权当为序。

在通天河畔的一块小山洼里，坐落着一个名叫拉布的村子，村子虽小，但在玉树小有名气。一则因为拉布村杨树葱茏，灌木丛生，是玉树地区最早栽种树木的地方。据《玉树州志》记载，拉布村的树木是当地名僧拉坚贡·江云罗逊坚措从西宁拉运树种的，由于当时交通不便，他们用湿毛毡把树种裹起来，白天用驮牛拉运，夜间浸泡水中，如此行走近一月才运抵拉布；二则因为拉布村村落布局科学合理，据说是拉坚贡从北京回来，仿效京城作的设计，一条条街道宽广笔直，一排排房屋错落有致，是玉树地区在城市规划方面最早蕴含科学理念的村子，基于此，拉布村在当地有“小北京”的美誉。就是在这样一个地方，原玉树州人民政府州长、现任青海省商务厅党组副书记、常务副厅长的罗松达哇生于斯长于斯。

17岁那年，达哇第一次走出拉布，走进县完全小学，开始了正规的学习，这是他人生旅程上一次不可思议的跳跃——从乡办“师训班”小学一年级一下升入初中一年级，家乡的山水赋予了他

灵气和倔强的性格,当清晨同学们还在梦乡时,当夜晚所有寝室都已熄灯时,教室的灯火映出他捧书读写的身影;当假期回到故乡那间小土屋时,腿上铺块木板,埋头于未曾学过的课程里。仅仅两年的初中学习,靠着自己的勤奋苦读,1974年他竟以全班考试第三的成绩,被录取到州民族师范学校。

命运总是给予他意想不到的机遇。这个州民师藏语文的高才生,毕业后被分配到州农业银行,与金融结下了不解之缘。期间,为了使基层牧区的财会人员能够掌握更多的金融知识,他利用业余时间翻译了州人行编写的针对基层牧民的《玉树藏族自治州人民公社生产队会计教材》。这本近五万余字的翻译教材,通俗易懂,备受牧区群众喜爱,是当时基层财会人员学习理财知识的最佳读本。在州农行,繁杂的业务往来,使他深深感觉到汉语的重要。于是,每天读书看报,学习汉语词句的日程表挂在了宿舍墙上,《新华字典》成为他随身必备之物。经过整整五年的发奋学习,一口流利的汉语、一手漂亮的汉字和运用自如的写作能力,令人为之叹服。

对于像达哇这样立志发奋有为的藏族金融干部,其最大的渴望莫过于业务的成熟。1981年,达哇担任了囊谦县农行副行长,这期间,他一边亲自上岗从事具体信贷及核算等业务,不断向老同志请教,一边不只一遍地通读了《资本论》、《货币银行学》、《银行会计学》等著述。1982年加入中国共产党。1983年,经他再三申请,由组织推荐,前往天津财经学院,开始了他金融理论的深造。短暂的一年多时间,成为他金融业务的重大转折点。他结合自己多年的实践,写出了一篇又一篇颇有见解的论文。1986年,在北京由中国农业银行总行各行长以及全国各地农村金融专家参加的金融研究训练班上,达哇这位唯一一个来自高原牧区的藏族金融工作者,以他倾注心血的《浅谈新形势下农村金融对经济的能动作用》

一文,在与众多专家著述的论文评选中,代表西北五省市的好论文参加了大会交流。当年,在西宁召开的青海省农村金融学会第一次代表大会上,他当选为青海省农村金融学会第一届理事会理事。

自身的勤奋与改革的波涛最终将达哇推向了潮头,他成为青海农牧金融界的弄潮儿。1986年11月,在达哇担任玉树州中心支行副行长时,中国农业银行总行破格提拔他为青海省农业银行副行长。当任命通知书送到他手里时,他觉得自己年纪尚轻,还需要进一步基层锻炼,因此婉言谢绝,未去上任。1987年,他担任玉树州农业银行行长。在他主持农行工作的几年里,连年取得优异的成绩。上任的头一年便实现利润167万元,利润增长率创全省农行第一;1988年实现利润217万元,超计划21%,利润增长率列全省农行第二,各项存款达10442万元,首次突破亿元大关,创玉树州农行建行以来最高纪录;1989年实现利润168万元,全面完成经济承包任务。当年,他撰写的《浅谈货币流通中的货币计量单位》被评为中国农村金融学会优秀论文》选入国家《农村金融理论研究十年》一书,并参加青海省第二次哲学、社会科学优秀科研成果评奖,荣获三等奖,被青海省农业银行推荐为农行系统的代表,入选《中国当代企业家名典》。

在担任州农行行长期间,达哇利用业余时间搜集整理了大量的金融史料,并花费几年的时间完成玉树第一部志书,就在他致力于金融志的撰稿时,1991年5月他调任玉树藏族自治州副州长,编纂金融志的工作也就功败垂成。不过,达哇费时几年搜集整理的金融史料为后来《玉树金融志》的编纂打下了坚实的资料基础,这也是《玉树金融志》所以能够开玉树志书之先河,首次填补玉树志书空白的原因。

从1991年5月担任玉树州副州长以来,他连续10年担任自治州副州长,在他担任两届副州长期间,前一届主要分管教育、文

化、人事、卫生、科委，行政区划，金融等工作。后一届主要分管计委、工业交通、企业体制改革等工作。从金融领域一下子转到政府工作，为了很快适应角色的转换，达哇凭借其聪颖的天赋，潜心钻研所分管的业务，认真学习行政管理知识，很快便能得心应手地开展政府工作，并以其出色的领导才能和显著的业绩得到上级领导的首肯和各界人士的赞佩。

在他初次分管教育时，学龄儿童入学率低和基层学校匮乏是玉树教育久治不愈的顽症，针对这一实际，达哇逐年加大教育投资力度，并严格实行教育局长负责制，首次将奖惩激励机制引入教育，玉树教育从此由沉闷变得生机盎然。通过四年多持之以恒的努力，玉树学龄儿童入学率由1991年的45%增加到1995年的70%。与此同时，积极争取援助项目，努力整合教育资金，创办了玉树孤儿学校及许多乡村寄宿小学，并通过与毗邻地区多方协商，选送280名学生到甘孜等地进行计算机、财会、矿产资源勘探、经济管理等专业的学习，为加快玉树发展培养了一批使用性人才。

针对基层医疗机构少、且条件差的实际，达哇将卫生工作的重点放在普及卫生网点建设上，严格实行卫生网点层层负责制。四年间，卫生网点由1991年的198个增加到1995年的284个，基本解决了群众看病难的问题。期间，四川、西藏两省区与玉树接壤地区之间经常因为行政区域划分不清而发生草山纠纷。1992年12月，达哇带领工作组赴川藏各地调查、协商和谈判，经过历时一个多月的艰苦工作，圆满解决了纠纷，稳定了边境。此后，为了进一步巩固同毗邻地区的长期稳定，在他的提议下，自治州政府倡仪举办毗邻地区文化艺术节，达哇亲自带领协调小组赴迪庆、昌都、甘孜等地商谈举办毗邻地区文化艺术节的有关事宜，驰名中外的康巴艺术节由此发端。

分管计委、工业交通和企业体制改革期间，达哇狠抓项目工

作,提出了“玉树发展,项目先行”的口号,把编项目、争项目工作作为头等大事,特别加大了基础建设项目的立项、审批和建设工作,使交通、能源、通讯等条件大为改善。近五年来,共争取600多个16个亿的国家投资项目。其中,建成的总装机容量4800千瓦的禅古电站,初步解决了玉树电力严重滞后的问题。同时,对全州46家企业进行了改制,改制后的企业效益明显,对地区财政贡献率越来越大,企业职工的收入逐年增加。

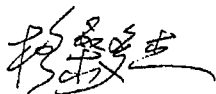
1998年,达哇在省委党校就读函授本科时,联系玉树实际,经过调查和深入细致的思考,在《青海日报》上发表了草原建设和集镇建设方面的多篇调研文章。见诸报端的尚有探讨学习“三个代表”重要思想的一些理论文章。

2001年5月,有着10年政府领导工作经验的达哇担任了自治州政府州长。时年44岁。当了政府一把手以后,他以更加娴熟的领导工作经验,开展了一系列卓有成效的工作,取得了令人瞩目的成绩。4年多来,进一步加强了基础设施建设,完成近30个亿的固定投资,重点解决了48个乡镇的能源建设、六县的水电建设、州府结古至六县之间的黑色油路、人畜饮水工程和乡村道路建设;坚持不懈地狠抓农牧业生产和农牧民增收工作,农牧民人均收入由2001年的1100元增加到2004年的1634元,年均增长6%以上;前后投入2亿多元资金,极大地改善了基层教育和卫生条件。并在州财政十分紧张的情况下,筹措120余万元,输送20名玉树籍大学生到中央民族大学攻读硕士研究生;在生态退化严重的情况下,为保护三江源的生态环境,保障玉树的可持续发展和长江、黄河中下游地区的发展,大力实施了退牧还草工作。截止目前,已有500余户牧民走出大山,迁居城镇。减畜30多万只,极大地缓解了草场的压力;根据玉树地区在集镇建设方面一无规划,二无投资、三无特色、四无规模的实际,下大力气,加快小集镇建设步伐,

使昔日“四无”变为今日“四有”，一座座民族特色浓郁的小集镇在高原大地拔地而起；解决历年拖欠的老干部退休费和医药费是玉树历届政府久拖未决的问题，他上任不久，便不厌其烦地向省上有关部门和领导反映，千方百计争取了7000余万元资金，彻底解决了老干部的欠款。与此同时，为了减轻财政压力，在控制总量，调整结构的前提下，进一步加强了人事管理工作。

“规规矩矩办事，老老实实做人”，这是他做人、做官的座右铭。从农行行长到政府副州长，从副州长到州长，虽然达哇的职位变了，权力大了，但为人民服务，做人民公仆的宗旨却始终没有变。在多年的领导岗位上，他重实干，办实事，求实效，为加快玉树发展可谓殚精竭虑，呕心沥血，且政绩斐然，深得民心。以上所为，掠影而已，限于篇幅，兹不一一列举。

除了事业有成，作为学者型的州长，达哇在繁忙的公务间隙，仍然笔耕不辍，撰写了许多关于玉树发展的调研论文，这本论文集里收集的主要是他在农行工作期间发表的金融论文，尚未发表的金融论文和调研文章没有收入其中。相信读者在阅读了他的论文后，一定会有所收益。为了不断充实和提高自己的，目前他在中央党校就读经济管理专业函授研究生。我相信达哇在今后的人生道路上一定能够创造出更加辉煌的业绩。



2006年12月19日

三江源地区可持续发展研究

可持续发展作为全人类共同的选择,其内涵极为丰富。可持续发展是“既满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展”。可持续发展所包含的全新价值追求的是实现社会公平(包括人际公平和代际公平)和社会进步。可持续发展是指经济、生态环境、社会三大系统之间的协调发展。科学技术的不断进步可以加深人类对自然规律的理解,开拓新的可利用的自然资源领域,提高资源综合利用水平和经济效益,提供保护自然资源和生态环境的有效手段,是实现可持续发展的内在动力。总之,可持续发展的重要标志是资源的永续利用和良好生态环境的维护。可持续发展的本质是在一定时期和特定的科学技术水平上,经济社会在人口、资源和环境三个约束条件下持久、有序、稳定和协调地发展。

可持续发展一词,作为一种概念,1980年首次在《世界自然保护大纲》中提出;作为一种理论,1987年在前挪威首相布伦特兰夫人主持的世界环境与发展委员会提交的《我们共同的未来》报告中得以形成;作为一种发展战略和实践,始于1992年6月联合国环境与发展大会通过的《21世纪议程》它标志着可持续发展开始从理论走向实践,标志着人类历史进入可持续发展新时期的开始,可持续发展必将成为世界各国发展的主导潮流。

可持续发展理论产生的现实背景是全球环境问题的恶化和加剧。由于社会生产力和科学技术的巨大发展,人类改造自然、利用自然的能力倍增,人类可以在全球范围内随意改变自然环境的组

成和结构,环境问题在 20 世纪 50 ~ 60 代产生了极为严重的消极后果。诸如 20 世纪上半叶世界八大公害事件,自然资源的过度消耗、生物物种的加速灭绝、大气污染、温室效应加剧、臭氧层耗损、淡水污染、酸雨加剧等。所有这些环境问题直接威胁到整个人类自身的生存和安全。人们尝试着采用各种各样的科学技术手段去解决诸如此类的环境问题,却无济于事,环境问题正蔓延全球。人们终于认识到,要从根本上解决环境问题,必须改变工业文明的发展模式,改变传统的价值观,走可持续发展的道路。

作为解决环境和生态问题的一个基本思路,可持续发展在我国受到了各级政府的重视和应用,并在实践中逐步形成了各具特色的区域可持续发展战略。本文以三江源地区的环境、经济和社会为研究对象,试图以可持续发展理论为指导,勾勒出三江源地区走可持续发展之路的基本思路和框架,探索适合该地区特点的经济社会发展途径。

一、三江源地区环境、经济和社会发展现状

位于青海南部的三江源地区,是我国乃至亚洲最重要河流的上游关键源区,是我国最重要、影响范围最大的生态功能区,对我国甚至对世界的生态环境具有强大的生态调节功能。然而,由于自然因素和人为活动的加剧,该地区的生态环境不断恶化,缺水、大气污染和生态破坏等三大问题日益突出,不仅影响着源头地区的经济社会可持续发展,而且对三大江河中下游地区工农业生产和人民生命财产安全带来威胁。所以,加强三江源地区生态环境保护和建设,为源头地区和中下游地区经济和社会持续发展构建一个良好的生态屏障已迫在眉睫。可以说,没有三江源地区的可持续发展,就没有全省乃至全国的可持续发展。因此,加快三江源地区的生态保护和建设,对加快该地区社会经济发展,提高农牧民

生活水平,促进可持续发展,具有重要的战略意义。

(一) 环境状况

三江源地区是我国面积最大、海拔最高、天然湿地最多、生物多样性最为丰富的生态保护区;是长江、黄河、澜沧江两江一河的发源地。它的范围包括青海省玉树、果洛、海南、黄南藏族自治州和海西蒙古族藏族自治州的16个县及格尔木市的唐古拉山乡,总面积36.3万平方公里,占青海省总面积的50.4%。

三江源地区地域辽阔,地形复杂,素有“江河之源”、“中华水塔”之誉。长江总水量的25%、黄河总水量的49%、澜沧江总水量的15%都来自这一地区。同时,三江源地区孕育了独特的生物区系和植被类型,生物种类丰富多样,被誉为高寒生物物种资源库,也是世界上高海拔湿地面积最大、生物多样性最集中的自然保护区。其特殊生态战略地位对中华民族的生存和发展起着重要的作用。

近年来,由于自然因素和人为因素的影响,三江源地区生态环境恶化,特别是草场退化、鼠害肆虐、湿地退缩、水土流失、土地沙化、冰川退缩、湖泊萎缩、地下水位下降,自然灾害逐年增多,全球气候变暖,加之不合理的人类活动造成了环境退化,使生物种群分布区缩小,一些物种逐渐变为濒危物种,生态系统处于恶性循环状态,生态环境面临着前所未有的威胁。据有关资料统计,三江源地区天然草场退化面积已达1 165.13万公顷,土地沙化面积约332.03万公顷,水土流失面积1 075万公顷,黄河源区最大的湖扎陵湖和鄂陵湖水位均下降了2米,且呈咸化状态,野生动物种群和数量大幅度减少,有的甚至濒于灭绝。恶化的环境不仅严重制约了当地的民族经济发展,而且鉴于三江源地区在生产安全中的重要地位,也威胁到整个中华民族的可持续发展。

(二) 经济发展状况

三江源地区内总人口为 59 万人,藏族占 90%,其中牧业人口 40.89 万人,占总人口的 69.3%,牧区人口密度为 1 人/平方公里左右,人均占有草地 700 亩,牲畜 1 273.59 万羊单位。由于种种原因,三江源地区经济发展水平十分落后,贫困人口比重较大,占牧业人口的 75%。2004 年,全区实现国民生产总值 23.04 亿元,其中农牧业产值 13.05 亿元,占总产值的 56.6%。农牧民人均可支配收入 1 549.96 元。

三江源地区由于平均海拔都在 4 000 米以上,且属于多灾易灾地区,基础设施严重滞后,经济产业单一,财政自给率不足 10%,社会经济发展严重滞后,区内 17 个县市中有 14 个是贫困县,贫困人口达 25 万人,是青海贫困现象最集中、贫困程度最深、脱贫任务最艰巨的地区。自改革开放以来,特别是西部大开发战略实施以来,中央政府逐年加大了投资力度,出台了一系列减轻农牧民负担,加快地区经济发展的政策和措施,使该地区的经济和各项社会事业有了长足发展,农牧民生活也有了较大的改善。但由于自然环境严酷,公共基础设施严重不足,教育、科技、医疗等公益性事业落后,地方政府财力不足,制约了区域社会经济和生态环境的可持续发展。再加上近年来自然与人类活动的双重影响,生态环境恶化,各种自然灾害频繁,这使长期生活在高原地区、祖祖辈辈以放牧为生的藏族牧民在失去优良草场后无法搞替代产业,生活十分困难。因此,三江源地区不但生态地位十分重要,加快经济发展的任务也十分艰巨。

二、三江源生态环境恶化、经济发展滞后的原因分析

三江源地区高原气候严酷、土壤瘠薄、环境因素多变、自我调节和恢复能力差,是生态系统极为脆弱的地区和潜在的生态灾害

高发区。近几十年来,由于全球气候的变化和生态负荷日益加重,生态容量急剧下降。草场退化、冰川崩塌、黄河源头断流等一系列现象表明三江源地区生态环境正在急剧恶化。不断恶化的生态环境与长期滞后的经济发展互为因果,致使三江源地区贫穷落后的面貌一直以来得不到根本的改观,造成了今天三江源地区的特殊问题。

(一)全球性气候变化对青藏高原的生态系统产生重大影响

一是雪线升高,冰川后退加速。20世纪60年代以来,气温一直呈上升趋势,到90年代后期最为明显。气温上升直接导致雪线上升,冰川萎缩。近年来,三江源地区雪线末端每年上升30至50米。二是年降水量有所增加,季节降水分改变。三江源40多年降水变化的研究成果表明,三江年降水总量呈小周期波动,降水总量有所增加。但是,降水的增加主要源自春季和冬季,夏季降水略有减少。三是蒸发量增大,干旱加剧。温度上升,冻土融区范围扩大,地表蒸发量增加,加剧了干旱。全区90%以上草地退化与沙化,使该地区草地生产力比上世纪50年代下降了30~50%,土地的保护功能下降,载畜量严重减少。同时,人类活动加剧了三江源地区生态环境恶化的进程。一是超载过牧。目前,草地超载458.95万羊单位,超载56.34%,草地数量和质量严重下降,导致70%以上的草地退化。二是乱采滥挖。受经济利益的驱动,挖金、采药、收集燃料等活动严重破坏了当地本来就很脆弱的植被系统。20世纪80年代,采金占用草地1600万亩,毁坏草地50万亩。对虫草等高原特有药材的挖也导致大面积的植被破坏。此外,畜粪和茅柴是这种牧民传统的生活能源,随着人口的快速增加,严重加剧了对植被的破坏。三是偷捕乱猎。随着特种野生动物价格的攀升,非法无序的捕杀野生动物,导致藏羚、麝类、鹿类等野生动物的

数量和种类急剧减少。鹰、狐狸等有害动物天敌的减少,成为鼠害加剧的重要原因之一。此外,生态系统的破坏,导致了动物栖息地的减少,极大地加剧了动物种类和数量的减少程度。

(二)脆弱的生态环境直接影响畜牧业稳定、持续发展

畜牧业是三江源的基础产业,是全区经济发展的立足点,是牧民群众赖以生存的物质基础。近年来,生态环境恶化,基础产业正面临着严重威胁,这主要表现在以下几个方面:一是草场退化速度加快,致使可利用草场面积减少,引发的畜草矛盾最终使草场载畜能力下降,牲畜数量减少造成年末存栏牲畜大幅度下降。二是牲畜个体生产能力下降。由于缺草,牲畜长期吃不饱,个体退化严重,胴体重量不断降低。以羊为例,其胴体重量已由 80 年代的 35 公斤下降到 2003 年的 17 公斤,不足过去的一半;每只羊产毛量由 1981 年的 1.53 公斤下降到 2003 年的 1 公斤,下降了 34.6%,使个体牲畜实现的产值大为减少,影响了畜牧业总产值的增长。玛多县在 70 年代号称“全国首富县”,人均牲畜头数曾经超过 100 万头。但由于超载过牧,草场严重退化,牲畜头数大减,从而使该县沦为全国有名的贫困县。同时,伴随牲畜胴体重量的下降,牛羊体质也有了变化,抵御各种自然灾害及疫病的能力下降,一些多年来未大面积流行的疫病时有发生。三是对牧民群众的生产和生活造成极大影响。由于草场退化,一些地区的草场沦为“黑土滩”和沙漠,牧民群众不得不远走他乡走圈放牧,过着“打游击”的乞牧生活,甚至引发草山纠纷等许多社会问题。更严重的是一些牧民在草场减少后变为少畜户或无畜户,最终四处流落,成为生态难民,不仅加重了社会负担,而且引发了一系列社会问题。

(三)脆弱的生态环境使地区经济发展和环境保护之间形成较大矛盾