

● 中国西部新农村建设研究丛书

中国西部三农问题调研报告

ZHONGGUOXIBU
SANNONGWENTIDIAOYANBAOGAO

主编 / 聂华林 副主编 / 李长亮



中国社会科学出版社

● 中国西部新农村建设研究丛书

中国西部三农问题调研报告

ZHONGGUOXIBU
SANNONGWENTIDIAOYANBAOGAO

主编 / 聂华林 副主编 / 李长亮

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国西部三农问题调研报告/聂华林主编, 李长亮副主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2007. 5

ISBN 978-7-5004-5932-3

I. 中… II. 聂… III. ①农业经济—研究—中国②农村经济—研究—中国③农民—问题—研究—中国 IV. ①F327②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 146336 号

策划编辑 郭晓鸿 (guoxiaohong149@163.com)

责任编辑 郭晓鸿

责任校对 尹 力

封面设计 王 华

版式设计 戴 宽

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 华审印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2007 年 5 月第 1 版

印 次 2007 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 24.25

插 页 2

字 数 480 千字

定 价 42.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究



聂华林，陕西泾阳人，兰州大学经济学院教授，区域经济学博士生导师；兰州大学区域经济与社会发展中心主任、兰州大学西北开发综合研究所所长；国家“211工程”建设项目专家、国家“985工程”建设项目西部经济社会发展哲学社会科学创新基地副主任、首席专家，中央直接掌握联系的高级专家、享受国务院政府特殊津贴专家；甘肃省人民政府发展研究中心特约政策研究员、甘肃省专家咨询顾问团经济组成员；甘肃省管理协会常务理事、甘肃灰色系统研究会理事长；多个地方政府的经济顾问或科技顾问，多所高校的兼职教授或客座教授等。

聂华林教授长期从事西部区域经济发展、农村经济发展和发展生态经济问题的研究与教学工作，成果显著，在学术界有一定影响。主持完成了国家社会科学基金重点项目、教育部人文社会科学博士点基金项目和地方重要项目20多项，其中所主持完成的国家社科基金重点项目西北不发达地区农业可持续发展战略研究课题，其中间成果获得全国“五个一工程”优秀论文奖（1999），最终成果专著《区域农业可持续发展论》（民族出版社2000年版）获得甘肃省社会科学政府奖一等奖（2001）；同时还多次获得甘肃省社会科学政府奖一、二、三等奖（1995、1997、1999）等奖项。已出版学术专著10余部，在国内重要期刊上公开发表学术论文70多篇。一些重要的理论观点和政策主张还进入了省级政府决策，或被新华社“国内动态清样”、“经济决策参考”选摘或被国内重要网站收录，供各级领导和学术界参阅。正在主持的国家社会科学基金重大项目西部全面建设小康社会中的“三农”问题及对策研究（项目编号：04-ZD018），已取得了一部分重要的阶段性成果，新华社“国内动态清样”、“经济决策参考”已多次选摘，在《改革》等重要学术期刊已发表部分成果，引起了学术界的关注，产生了重要的学术影响。

中国西部新农村建设研究丛书

《中国西部三农问题报告》

《中国西部三农问题调研报告》

《中国西部新农村建设概论》

《中国西部城乡关系概论》

《中国西部农村社会保障概论》

《中国西部农村文化建设概论》

国家哲学社会科学基金重大项目：

“西部全面建设小康社会中的三农问题及对策研究”

（项目编号：04-ZD018）阶段性成果

国家“985工程”建设项目：

西部经济社会发展哲学社会科学创新基地研究成果丛书

本书编委会

主 编：聂华林 兰州大学经济学院教授、博士生导师，国家“985工程”建设项目：西部经济社会发展哲学社会科学创新基地首席专家，国家社会科学基金重大项目（04—ZD018）首席专家，兰州大学区域经济社会与研究中心主任、兰州大学西北开发综合研究所所长

副主编：李长亮 兰州大学经济学院在读博士研究生

主要调研

编写人员：张贡生 兰州商学院副教授、硕士生导师
杨建国 兰州城市学院科研处副处长、副教授、经济学博士
李 泉 兰州大学经济学院经济学博士
任海军 兰州大学经济学院副教授、经济学博士
王成勇 甘肃省委党校副教授、兰州大学经济学院在读博士研究生
路万青 郑州大学商学院经济学博士
拜琦瑞 兰州大学经济学院在读博士研究生
李秀红 兰州大学经济学院在读博士研究生
高 黎 兰州大学经济学院在读博士研究生
王宇辉 兰州大学经济学院在读博士研究生
曹颖轶 西北民族大学经管学院副教授
马草原 兰州商学院青年教师
李莹华 兰州城市学院青年教师
马洪翰 兰州大学经济学院在读博士研究生

王水莲	兰州大学经济学院	在读博士研究生
鲁地	兰州大学经济学院	在读博士研究生
潘琪	兰州大学经济学院	在读硕士研究生
张帅	兰州大学经济学院	在读硕士研究生
李光全	兰州大学经济学院	在读硕士研究生
吕文广	兰州大学经济学院	在读硕士研究生
聂曙琴	兰州大学经济学院	在读硕士研究生
陈暄	兰州大学经济学院	在读硕士研究生
翟彬	兰州大学经济学院	在读硕士研究生
杨向飞	兰州大学经济学院	在读硕士研究生
杨红彦	兰州大学经济学院	在读硕士研究生
张金凤	兰州大学经济学院	在读硕士研究生
蔺全录	兰州理工大学经管学院	副教授
王翠琳	兰州理工大学经管学院	讲师
史巧玉	兰州商学院	副研究馆员
赵斌	北京交通大学	在读博士研究生

前 言

本书是国家哲学社会科学基金重大项目：西部全面建设小康社会中的“三农”问题及对策研究（项目编号：04-ZD018）的阶段性成果之一。该项目是于2004年6月6日批准立项的。自接到立项通知书起，项目组全体成员倍感责任的重大，一种紧迫感油然而生。

为了使项目的研究建立在更为客观现实的基础之上，项目组2004年10—11月安排人员到西南地区的四川、重庆、云南、贵州、广西五省区市进行“三农”问题的面上调研，总的目的是了解西南五省区市“三农”问题的基本状况，历时一个月；2005年7月又安排人员赴宁夏和新疆进行“三农”问题的调研，历时近一个月，这两个自治区的“三农”问题调研采取点面结合的形式，既进行了面上的调研，又深入到农户；2004年9月项目组与甘肃省甘南藏族自治州舟曲县扶贫办公室合作进行了该县的扶贫绩效评价课题，为了兼顾两个课题的研究，项目组深入该县进行了扶贫问题的调研；2005年5月赴青海省黄南藏族自治州的泽库县进行了扶贫问题的调研。同时，结合下乡工作之便，2005年7月、12月和2006年5月、7月又多次对甘肃的一些“三农”问题和新农村建设问题进行了调研。2006年暑期，又到内蒙古西部的一些盟旗进行了调研。

现在，呈现给大家的就是这些调研活动的一些成果。在赴西部地区各地进行“三农”问题调研的过程中，由于不便说明的种种原因（当然不是项目组成员惧怕辛苦），要完全取得非常真实的第一手资料，仍然有很大的难度。但是，我们还是进行了不懈的努力。这些调研报告，在尽量保持客观事实的基础上，对其中的一些问题进行了初步的综合分析，并对一些问题的解决提供了初步的对策建议。不管怎样，这本书只是这个项目的阶段性成果。下一步，项目组将继续安排人员进行西部地区“三农”问题的专题调研。

这些调研报告主要涉及西部地区农村、农业和农民的以下问题：贫困与扶

贫开发、生态环境与生态移民、农业产业化与特色经济发展、农民收入状况与农民增收、农村剩余劳动力转移、县域经济发展与城镇化、农村能源问题、退耕还林还草问题、农村基础教育问题、合作医疗与农村社会保障问题、税费改革与农村综合改革等。

可以说,通过深入西部农村的调研,笔者对西部“三农”问题的严重性与特殊性有了更深刻的认识和体验,也更加认识到破解西部“三农”问题的难度有多么的大!如果不采取特殊的政策,西部“三农”问题的破解是很困难的。令人欣慰的是党和国家提出建设社会主义新农村的战略部署,为西部“三农”问题的破解提供了新的思路。笔者相信,通过建设社会主义新农村,西部的“三农”问题一定会得到解决,西部农村、农业和农民也一定会得到全面发展,一个欣欣向荣的西部社会主义新农村一定会呈现在世人面前!

在这些涉及西部地区“三农”问题的调研报告即将出版之际,我代表项目组所有成员对我们在调研活动中提供种种方便的各级党政部门的负责同志表示衷心的感谢,是他们的大力支持才使我们能够顺利完成调研任务。特别是基层干部不畏工作环境之艰苦,工作兢兢业业,令人十分感动。他们对西部“三农”问题的深刻理解,他们对破解西部“三农”问题的种种直言不讳和担忧,使人难以忘怀!

本书的策划编辑和责任编辑中国社会科学出版社的郭晓鸿博士,对书稿斟字酌句,认真修改,使书稿大为增色!她认真负责的工作态度,令笔者备受感动,在此表示诚挚的谢意。

聂华林

2006年9月28日

于兰州大学抚菰斋

目 录

前言	(1)
第一章 西部“三农”问题的核心与“瓶颈”	
——赴西南地区农村考察后对西部“三农”问题的思考	(1)
第一节 西部“三农”问题的核心	
——贫困	(2)
第二节 西部“三农”问题的“瓶颈”	
——农村教育失宜和基础设施缺乏	(6)
第三节 关于西部“三农”问题的思考与建议	(17)
第二章 西部地区马铃薯产业发展与促进农民增收的调研报告	(24)
第一节 西部地区马铃薯产业发展概况	(24)
第二节 西部地区马铃薯产业发展的现状与优势	(25)
第三节 西部地区马铃薯产业发展的制约因素	(28)
第四节 以马铃薯产业促进农民增收的对策建议	(31)
第五节 结语	(36)
第三章 青海省黄南藏族自治州泽库县“三农”问题调研报告	(37)
第一节 泽库县自然地理基本情况	(37)
第二节 泽库县社会经济发展状况	(38)
第三节 对泽库县贫困原因的调查与分析	(42)
第四节 泽库县扶贫现状及其扶贫低效性原因的调查与分析	(44)
第五节 泽库县生态环境状况及其对策	(45)

第六节 泽库县牧民定居现状及其对策	
——规模梯度移民	(51)
第七节 泽库县劳动力转移现状及其对策	(55)
第八节 泽库县基础教育现状及其对策	(57)
第九节 泽库县机关工作人员现状及其对策	
——干部本地化	(60)
 第四章 宁夏农业产业化发展调研报告	(62)
第一节 宁夏农业产业化发展现状	(62)
第二节 宁夏农业产业化发展中存在的主要问题	(67)
第三节 推进宁夏农业产业化发展的对策建议	(69)
 第五章 宁夏固原市贫困问题调研报告	(73)
第一节 固原市基本情况	(73)
第二节 固原市扶贫工作的主要历程	(74)
第三节 扶贫开发工作存在的主要困难	(75)
第四节 问题思考与建议	(78)
 第六章 宁夏农民增收状况调研报告	(81)
第一节 2004 年农民增收的基本情况	(81)
第二节 存在的问题	(82)
第三节 对策建议	(85)
 第七章 退耕还林还草在宁夏	(89)
第一节 调研区退耕还林还草情况	(90)
第二节 调研区退耕还林中出现的一些问题的讨论	(93)
 第八章 宁南山区农村剩余劳动力转移状况调研报告	(97)
第一节 宁南山区农村劳动力现状	(97)
第二节 农村劳动力转移现状	(98)

第三节	宁南山区劳动力转移的特点	(99)
第四节	劳动力转移的制约因素	(101)
第五节	对宁南山区农村剩余劳动力转移结果的反思	(103)
第六节	农村剩余劳动力转移的对策建议	(104)
第九章	新疆农民收入问题调研报告	(108)
第一节	新疆农民收入现状	(108)
第二节	农民增收的主要经验	(109)
第三节	存在的问题	(110)
第四节	对策建议	(114)
第十章	新疆农村剩余劳动力转移状况调研报告	(119)
第一节	新疆农村剩余劳动力转移现状	(119)
第二节	存在的问题	(120)
第三节	对策建议	(122)
第十一章	新疆农村贫困问题调研报告	(126)
第一节	贫困现状	(126)
第二节	存在的问题	(127)
第三节	对策建议	(130)
第十二章	新疆农业产业化问题调研报告	(134)
第一节	新疆农业产业化现状	(134)
第二节	存在的问题	(135)
第三节	对策建议	(137)
第十三章	新疆农村教育问题调研报告	(141)
第一节	农村教育发展现状	(141)
第二节	农村教育中存在的问题	(143)
第三节	发展农村教育的对策建议	(145)

第十四章	新疆农村税费改革调研报告	(148)
第一节	农村税费改革现状	(148)
第二节	存在的问题	(149)
第三节	对策建议	(151)
第十五章	新疆新型农村合作医疗问题调研报告	(154)
第一节	新型农村合作医疗现状	(154)
第二节	新型合作医疗中存在的问题	(155)
第三节	发展新型合作医疗的对策建议	(157)
第十六章	西南调研报告：遭遇紫茎泽兰	(160)
第一节	认识紫茎泽兰	(160)
第二节	迅速蔓延中的紫茎泽兰	(161)
第三节	紫茎泽兰的危害	(162)
第四节	紫茎泽兰的防治对策	(163)
第五节	严峻的生物入侵	(164)
第六节	对策建议：迅速建立生态安全预警体系	(165)
第十七章	综合利用沼气资源推动西部生态经济重建	(167)
第一节	西部地区发展沼气的综合效益	(167)
第二节	沼气在西南片区发展状况	(168)
第三节	西南片区沼气发展仍然存在的问题	(171)
第四节	沼气发展前景展望	(172)
第十八章	西部地区古城保护与推进特色城市化问题调研报告	
	——以大理为例的案例分析	(173)
第一节	西部城镇发展面临的诸多困境制约	(173)
第二节	西部地区的古城保护	
	——以大理为例的案例分析	(175)

第十九章 关于建立与健全甘肃农民社会保障体系的调查报告	
——以定西、平凉两市为例·····	(184)
第一节 甘肃农民社会保障体系的现状·····	(184)
第二节 甘肃农民社会保障体系工作存在的主要问题·····	(185)
第三节 建立健全甘肃省农民社会保障体系的对策与建议·····	(193)
第二十章 甘肃省县域经济发展调研报告	
——来自十三个县域经济扩权试点县的调查·····	(203)
第一节 甘肃省支持县域经济发展的基本政策·····	(204)
第二节 县域经济发展的情况·····	(205)
第三节 县域经济发展中存在的问题·····	(209)
第四节 对策建议·····	(215)
第二十一章 甘肃省社会主义新农村建设调研报告 ·····	(220)
第一节 甘肃省社会主义新农村建设的情况·····	(220)
第二节 甘肃省社会主义新农村建设中存在的问题·····	(222)
第三节 对策建议·····	(227)
第二十二章 关于甘肃环县农村经济发展问题的调查与思考 ·····	(232)
第一节 环县的经济社会发展现状·····	(232)
第二节 环县农业和农村经济发展现状分析·····	(238)
第三节 促进环县农业及农村经济发展的对策建议·····	(251)
第二十三章 关于加快甘肃城镇化进程的调研报告 ·····	(258)
第一节 城镇化的内涵·····	(258)
第二节 甘肃城镇化阶段总体判断·····	(260)
第三节 甘肃城镇化存在的问题·····	(262)
第四节 政策建议·····	(264)
第二十四章 甘肃省舟曲县扶贫开发问题调研报告 ·····	(270)

第一节	舟曲县总体概况·····	(270)
第二节	舟曲县扶贫开发工作回顾·····	(272)
第三节	舟曲县扶贫工作总体情况分析·····	(274)
第四节	扶贫开发工作中存在的主要问题·····	(279)
第二十五章	甘肃省平凉市社会主义新农村建设调研报告·····	(283)
第一节	平凉市建设社会主义新农村背景·····	(283)
第二节	平凉市建设社会主义新农村采取的措施·····	(284)
第三节	加快平凉市新农村建设的对策建议·····	(288)
第二十六章	内蒙古农牧民收入问题调研报告·····	(292)
第一节	农牧业发展及农牧民收入现状·····	(292)
第二节	“十五”期间农牧民收入增长的主要特点·····	(293)
第三节	农牧民收入存在的主要问题和增长制约因素·····	(297)
第四节	针对农牧民增收的政策建议·····	(302)
第二十七章	内蒙古阿拉善盟退牧还草调研报告·····	(308)
第一节	阿拉善盟概况·····	(308)
第二节	阿拉善盟生态环境现状·····	(310)
第三节	阿拉善盟生态环境退化的原因·····	(314)
第四节	阿拉善盟所采取的生态治理措施·····	(319)
第五节	阿拉善盟生态环境治理对策·····	(323)
第二十八章	内蒙古阿拉善盟生态移民调研报告·····	(331)
第一节	阿拉善盟生态移民现状·····	(331)
第二节	阿拉善盟生态移民采取的措施·····	(333)
第三节	阿拉善盟生态移民中所存在的问题·····	(337)
第四节	阿拉善盟生态移民对策建议·····	(340)
第二十九章	内蒙古阿拉善盟农牧业产业化调研报告·····	(344)

第一节	农牧业产业化发展背景及现状·····	(344)
第二节	农牧业产业化良性发展的主要经验·····	(345)
第三节	阻碍农牧业产业化持续发展的障碍·····	(349)
第四节	对策建议·····	(352)
第三十章	云南省扶贫开发调研报告·····	(360)
第一节	云南省概况·····	(360)
第二节	云南省扶开发现状·····	(362)
第三节	云南省扶贫开发所采取的措施·····	(364)
第四节	云南省在扶贫开发过程中存在的问题·····	(368)
第五节	云南省扶贫开发的对策建议·····	(370)