



中国信息化 发展报告 2007

China Informatization Development Report 2007

国务院信息化工作办公室
State Council Informatization Office



电子工业出版社

PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY

<http://www.phei.com.cn>

中国信息化发展报告 2007

国务院信息化工作办公室

電子工業出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京 • BEIJING

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。
版权所有，侵权必究。

图书在版编目 (CIP) 数据

中国信息化发展报告 2007/国务院信息化工作办公室. —北京: 电子工业出版社, 2007.4
ISBN 978-7-121-04033-7

I. 中… II. 国… III. 信息工作—研究报告—中国—2007 IV. G203

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 047240 号

责任编辑: 周 琰

印 刷: 北京天宇星印刷厂

装 订: 涿州市桃园装订有限公司

出版发行: 电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开 本: 787×980 1/16 印张: 9.75 字数: 93 千字

印 次: 2007 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 39.00 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题, 请向购买书店调换。若书店售缺, 请与本社发行部联系, 联系电话: (010) 68279077; 邮购电话: (010) 88254888。质量投诉请发邮件至 zltz@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。服务热线: (010) 88258888。

序^{*}

黄菊

20 世纪 80 年代以来，信息技术的快速发展和广泛应用，引发了一场新的全球性产业革命。信息化是当今世界经济和社会发展的的大趋势，信息化水平已成为衡量一个国家和地区现代化水平的重要标志。目前，许多国家都在加快信息化建设步伐。抓住世界信息技术革命和信息化发展带来的机遇，大力推进国民经济和社会信息化，是我国加快实现工业化和现代化的必然选择，是促进生产力跨越式发展、增强综合国力和国际竞争力、维护国家安全的关键环节。

党中央、国务院高度重视信息化工作。邓小平同志早在 20 年前就指出：“开发信息资源，服务四化建设”。江泽民同

* 这是《中国信息化发展报告》2005 年首次发布时，中共中央政治局常委、国务院副总理黄菊题写的序言。

志多次强调：“四个现代化，哪一化也离不开信息化。”胡锦涛同志在许多重要讲话中都要求，要大力推进国民经济和社会信息化。党的十五届五中全会决定，“把推进国民经济和社会信息化放在优先位置”，作为“覆盖现代化建设全局的战略举措”。党的十六大把大力推进信息化作为我国在新世纪头20年经济建设和改革的一项主要任务，要求“坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化”。为进一步加强对信息化工作的领导，2001年中央决定重新组建国家信息化领导小组。领导小组成立以来，先后召开了四次重要会议，在制定信息化发展规划、推行电子政务、发展软件产业、保障信息安全、发展电子商务、开发利用信息资源等方面做出了一系列重要决定和战略部署。

在党中央、国务院的领导下，经过各地区、各部门和各个方面的共同努力，我国信息化建设取得了重要进展。信息技术不断得到应用，信息基础设施和服务水平不断提高，信息产业持续快速增长，信息网络规模已跃居世界首位。信息立法、标准、培训等基础工作也不断得到加强，信息化工作的组织协调机制和专家决策咨询制度初步建立。国民经济和社会信息化的推进，对改造传统产业、加快结构调整、促进社会生产力发展和全面建设小康社会发挥着越来越重要的作用。同时，我们也要看到，与发达国家相比，我国的信息

化水平还比较低，信息化建设中还存在一些不容忽视的问题。要高度重视这些问题，认真加以解决。我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段，又面临着加入世界贸易组织的新形势，既有机遇，又有挑战。我们要用面向世界的眼光，站在现代化建设全局的战略高度，不断加深对推进信息化重大意义的认识，进一步增强使命感和紧迫感，切实落实中央的决策部署，采取更加有效的措施，以更加扎实有效的工作，不断把我国信息化建设提高到新水平。

推进国民经济和社会信息化，既需要政府的积极推动和引导，也需要全社会的广泛参与。编发《中国信息化发展报告》，比较系统地总结我国信息化建设的成就与经验，分析信息化发展趋势，有利于社会各界了解我国信息化现状和面临的任務，共同推进信息化工作。我相信，《中国信息化发展报告》的编辑发行，必将对促进我国信息化更快更好的发展起到积极作用。是为序。

目 录

一、2006 年中国信息化发展概况	3
二、经济领域信息化	10
三、社会领域信息化	35
四、文化领域信息化	53
五、电子政务	61
六、信息产业和信息技术	84
七、信息基础设施	96
八、信息安全	104
九、信息化环境	112
十、2007 年中国信息化展望	125
附录 2006 年中国信息化大事记	131

专栏目录

专栏 1 重庆“农信通”破解农村信息服务“最后一公里”难题	13
专栏 2 浙江农民信箱工程全力打造“数字新农村”	16
专栏 3 江西“信息田园”为农民提供致富信息	17
专栏 4 “制造业信息化科技工程”重点任务	21
专栏 5 上海市长宁区建立社区卫生信息管理新模式	41
专栏 6 江苏省“金保”工程打造劳动保障政务服务品牌	44
专栏 7 商务部政府网站获得“五连冠”	78
专栏 8 广东率先启动行政审批电子监察系统建设	81
专栏 9 “十一五”期间信息产业自主创新的重点任务	93
专栏 10 “十一五”时期我国信息化建设主要任务	113

图表目录

表 1 2005—2006 年农村中小学现代远程教育工程建设情况	38
表 2 2006 年网页总数及网页字节数	54
表 3 2006 年政府网站绩效评估前十名	76
表 4 2006 年部委网站前十名绩效得分表	77
表 5 2006 年信息产业部分指标完成情况	85
表 6 2006 年不同方式上网网民数和计算机数	101
图 1 2001—2006 年农村固定电话发展情况	11
图 2 2001—2006 年网页发展情况	54
图 3 2006 年全国文化信息资源共享工程投资情况	55

图 4	2003—2006 年政府网站总体拥有率变化情况	73
图 5	2003—2006 年各级政府网站拥有率	74
图 6	2004—2006 年各级政府网站的平均绩效得分	75
图 7	2006 年部委网站平均绩效	76
图 8	2001—2006 年电子信息产业主要经济指标完成情况	85
图 9	2001—2006 年部分电子信息产品生产情况	86
图 10	2001—2006 年电子信息产品进出口情况	87
图 11	2001—2006 年软件产业销售收入情况	88
图 12	2006 年 1—11 月软件产业收入构成	88
图 13	2000—2005 年软件产品市场构成情况	89
图 14	2001—2006 年固定电话与移动电话用户总数	90
图 15	2006 年各区域通信业主要指标发展情况比较	90
图 16	2001—2006 年固定电话与移动电话普及率	91
图 17	2001—2006 年局用交换机和移动电话交换机容量	97
图 18	2001—2006 年光缆总长度变化情况	97
图 19	2003—2006 年有线电视发展情况	98
图 20	2000—2006 年广播电视综合人口覆盖率	98
图 21	1999—2005 年城镇与农村居民家庭彩电拥有量变化情况	99
图 22	1999—2005 年城镇与农村居民家庭电脑拥有量变化情况	100
图 23	2000—2006 年不同上网方式网民人数	100
图 24	2001—2006 年域名发展情况	101
图 25	2001—2006 年 CN 域名发展情况	102
图 26	2001—2006 年网站总数变化情况	102

图 27	2006 年不同类型网站数量	103
图 28	2001—2006 年互联网国际出口带宽变化情况	103
图 29	2003—2006 年非扫描类事件报告数量	105
图 30	2003—2006 年被篡改网页数量	106
图 31	2006 年中国大陆被木马控制的计算机 IP 分布情况	107

中国信息化发展报告 2007

2006 年是实施国家信息化发展战略并取得良好开局的一年，国家信息化发展取得新的重要进展。本报告对一年来国家信息化发展基本情况进行了概要总结，集中反映了 2006 年信息化发展取得的重要成效和突出进展，对 2007 年信息化发展进行了展望。

一、2006 年中国信息化发展概况

2006 年，按照国家信息化领导小组的部署，我国信息化建设从社会主义现代化建设总体布局和信息化战略要求出发，围绕贯彻落实科学发展观、促进和谐社会建设，加快总体设计，深化各项应用，讲求实际效果，完善发展环境，国家信息化发展进入了全方位、多层次推进的新阶段。

国家信息化发展战略颁布，各项实施工作积极展开。

2006 年 3 月印发实施的《2006—2020 年国家信息化发展战略》，从目标、任务、战略行动、政策措施等方面对信息化发展进行了总体部署。中国信息化发展的战略目标是：到 2020 年，综合信息基础设施基本普及，信息技术自主创新能力显著增强，信息产业结构全面优化，国家信息安全保障水平大幅提高，国民经济和社会信息化取得明显成效，新型工业化发展模式初步确立，国家信息化发展的制度环境和政策体系

基本完善，国民信息技术应用能力显著提高，为迈向信息社会奠定坚实基础。围绕战略的贯彻实施，有关部门加快了信息化规划和电子政务、电子商务等专项规划的编制与出台，做好规划与战略的衔接，各项实施工作积极展开。

新农村信息化成为亮点，城乡协调发展备受关注。2006年初，中共中央、国务院联合下发了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》。新农村建设向信息化提出了更高要求，也成为2006年信息化工作面向的重要领域。中央各部委在电子政务建设中对新农村建设给予高度重视，从政策规划、项目安排、资金支持、人才培养等多个环节提供保障。农业部门继续推进农业信息化组织体系建设、农业信息网络平台建设和资源整合，信息产业部出台了《关于推进社会主义新农村建设的意见》，商务部启动“新农村商务信息服务体系建设工程”并开通了“新农村商网”，国务院信息化工作办公室组织开展了县域经济信息化试点工作，中组部牵头的全国农村党员干部现代远程教育工程、教育部牵头的农村中小学现代远程教育工程、文化部牵头的全国文化信息资源共享工程等均在新农村建设中发挥了重要作用。约有30多个部委制定了相应的推进农村信息化政策，涉及到的工程项目超过40项。从各地的实践看，2006年各地普遍加大了信息化促进新农村建设的工作力度，山东、陕西、广西、甘肃、

浙江、海南等多数省市制定了专门的政策予以推进，一些起步较早的地区已经收到了明显的成效，出现了一大批利用信息技术促进农业增产、农民增收等方面的鲜活案例。

电子政务步入深化应用阶段，各项成效明显体现。电子政务的战略部署已经完成，整体思路更加清晰。全国电子政务工作座谈会“十一五”期间电子政务建设进行了全面部署。新颁布的《国家电子政务总体框架》对电子政务进行了总体设计，明确了电子政务建设的目标和任务。基础设施与应用系统建设稳步推进，“金盾”和“金审”工程通过国家验收，为电子政务工程建设积累了宝贵经验。“金税”、“金关”、“金财”、“金水”等重点工程发挥重要作用，“金农”、“金质”、“金宏”、“金保”及国家政务外网等重点工程开始建设。政府网站体系逐步健全，中央政府门户网站正式开通，各级政府网站综合拥有率达到 85.6%，政府网站的信息公开、在线办事、公众参与三大主体功能的绩效水平平均比 2005 年明显提升。围绕改善公共服务、加强社会管理、强化综合监管、完善宏观调控等重点，电子政务应用成效进一步体现。电子政务建设列入各级党委、人大、政府和政协的议事日程，工作机制不断完善。各部门、各地区积极探索电子政务深化应用的新路子，在促进公共管理和提供便民服务方面取得了一定成效：以政务信息公开为突破点，努力打造

“阳光政府”行动取得积极进展；利用信息技术促进市政管理，极大提高了城市管理整体水平；以社区信息化为纽带推动和谐社区建设在一些地区开始起步。从总体上看，电子政务步入了以深化应用为主要特征的发展阶段。

技术创新工作受到高度重视，重点关键技术领域的研发取得新突破。全国科学技术大会提出了建设创新型国家的宏伟目标，国家科技发展规划纲要将信息产业和现代服务业列入国家科技创新的 11 个重点领域，将信息技术列为要超前部署的八大前沿技术之一，提出要加大信息技术推广应用，促进传统产业改造升级。各部门、各地区贯彻落实国家中长期科技发展规划，加大了信息技术创新工作力度。科技部组织实施了制造业信息化科技工程，计划投入 50 亿元加强制造业前沿技术研究，形成一批创新的现代制造技术及信息化成果，显著提升中小企业、骨干企业和集团企业的信息化水平。信息产业部联合有关部委召开了全国信息产业科技创新会议，出台了《关于加快推进信息产业自主创新的指导意见》。2010 年信息产业创新的目标是：初步建立以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的比较完善的信息产业技术创新体系；加强集成电路、软件和电子元器件等核心基础领域的技术创新，提升突破发展瓶颈的能力；形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、具有较强自主创新能力和国际竞

争力的优势企业，以及汇聚创新成果的若干产业集群；以拥有自主知识产权为重点，以提高产业竞争力为核心，初步形成自主创新型的产业发展模式，提升产业持续发展能力。一批重点关键技术研发获得新的突破：具有自主知识产权的 TD-SCDMA 标准产业化取得积极进展；国产“曙光”高性能计算机在各领域获得成功应用，已经实现产业规模化；中国主导的五项下一代网络（NGN）标准在国际电信联盟（ITU）获得通过；具有自主知识产权的 CPU 芯片“龙芯 2E”通过验收，其性能达到了中档奔腾 IV 处理器水平；“中国下一代互联网示范工程 CNGI 示范网络核心网建设项目”通过验收，国产 IPv6 路由器首次在全国主干网中大规模应用；具有自主知识产权的移动多媒体广播（CMMB）标准产业化取得突破，第一代商业化芯片研制成功。

信息资源日渐丰富，跨部门综合应用进一步强化。随着电子政务重点工程建设进入新阶段，信息资源开发利用越来越受到重视。跨部门信息共享取得新进展，各地以政务信息资源目录体系和交换体系为基础的电子政务应用取得新成效，企业基础信息交换、企业征信、并联审批、城市应急指挥、社会保障等项目成为跨部门信息资源共享与政务协同的应用范例。重大基础信息库建设初具规模，人口基础信息库数据覆盖 12.6 亿人，企业信用信息数据库已涵盖 600 多万家