

辽宁省再就业工作领导小组办公室 编

DIANLIANGWANJIA  
DENGHUODE  
MINSHENG  
GONGCHENG

# 点亮万家灯火的 民生工程

——辽宁省零就业家庭就业援助  
工作经验及案例选编

(上册)

辽宁人民出版社

# 点亮万家灯火的民生工程

——辽宁省零就业家庭就业援助  
工作经验及案例选编

## 上册

辽宁省再就业工作领导小组办公室 编

辽宁人民出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

点亮万家灯火的民生工程——辽宁省零就业家庭就业援助工作经验及案例选编/辽宁省再就业工作领导小组办公室编. —沈阳: 辽宁人民出版社, 2007.5

ISBN 978-7-205-06214-9

I. 点… II. 辽… III. 劳动就业-经验-辽宁省  
IV. F249.273.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 067248 号

---

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003

电话: 024-23284324 (邮 购) 024-23284321 (发行部)

传真: 024-23284191 (发行部) 024-23284304 (办公室)

网址: <http://www.lnpph.com.cn>

印 刷: 沈阳新华印刷厂

幅面尺寸: 163mm × 230mm

印 张: 51½

插 页: 8

字 数: 765 千字

印 数: 1—2,000

出版时间: 2007 年 5 月第 1 版

印刷时间: 2007 年 5 月第 1 次印刷

责任编辑: 董 喃 李 赫

封面设计: 杨 勇

版式设计: 王珏菲

责任校对: 巴 人

书 号: ISBN 978-7-205-06214-9

---

定 价: 87.00 元 (上、下册)



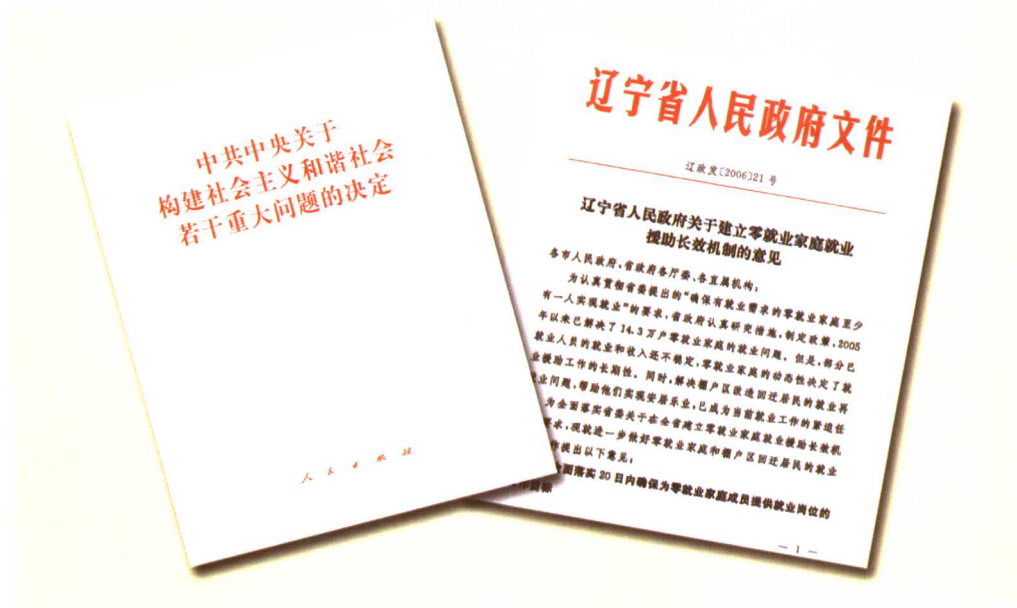
省委书记、省人大常委会主任李克强到零就业家庭进行走访，与被援助对象亲切交谈。



省长张文岳在辽阳市就业和劳动保障服务中心亲自打电话，对零就业家庭就业援助工作情况进行调查核实。



劳动和社会保障部副部长张小建、副省长鲁昕深入抚顺技师学院，了解零就业家庭子女免费学历和技能培训情况。



“健全再就业援助制度，着力帮助零就业家庭和就业困难人员就业”，以辽宁省为代表的零就业家庭就业援助工作写进党的十六届六中全会通过的《决定》。

# 全省零就业家庭就业援助工作会议



省委、省政府于2006年5月22日召开全省零就业家庭就业援助工作会议，向全社会公开承诺：“一旦出现零就业家庭，20天之内至少要确保一人实现就业”，着力建立就业援助的长效机制。



为帮助棚改回迁居民实现再就业，抚顺市创建了给予一揽子政策优惠的东洲区创业市场，安置650名零就业家庭成员和棚改回迁下岗失业人员实现再就业。



为帮助零就业家庭成员实现就业，各地采取了多种形式的援助措施。图为铁岭市为零就业家庭举办的公益性岗位专场洽谈会的场景。



省政府不断拓宽公益性岗位范围，对零就业家庭成员实行兜底安置。居家养老就是一种深受广大居民欢迎的新兴公益性岗位。



帮助零就业家庭实现双就业已成为零就业家庭就业援助工作新的追求。图为鞍山市立山区万平社区的王德和与妻子周兰利通过援助实现双就业后的喜悦情景。

## 编 委 会

主 编:

鲁 昕

副主编:

刘 铭 徐大庆

编 委:

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 许晓青 | 李 鹏 | 由培洪 | 刘晓阳 |
| 周乃林 | 罗福生 | 孙长波 | 丁 鑫 |
| 杨 瑛 | 王永兰 | 刘士武 | 项晓云 |
| 刘 哲 | 李怀众 | 李世堂 | 乔展胜 |
| 王志广 | 王立志 | 郭德远 | 魏秉文 |
| 金开愚 | 王 群 | 李东明 | 郝东明 |
| 王宏伟 | 张书林 | 刘占杰 | 庞素琴 |
| 王 刚 | 闫海波 | 李 兴 |     |

## 序

零就业家庭的产生，是社会转型和体制转轨时期，历史遗留的就业问题长期积淀并显性化的结果。消除零就业家庭，是落实“立党为公，执政为民”要求的具体体现，是履行政府促进就业职能、构建和谐辽宁的重要内容，是解决人民群众最关心、最直接、最现实问题的生动实践。2005年，省委、省政府提出要消除零就业家庭，“确保城镇有就业需求的家庭至少有一人实现就业”的目标，将零就业家庭就业援助工作列为整个就业工作的重中之重，制定了专项援助政策，建立了工作推进机制。各级政府认真贯彻省委、省政府的有关要求，突出政府组织就业、组织培训、组织创业的主体责任，将此项工作作为政府直接组织、直接管理、直接实施的一项系统工程，落实政策，开发岗位，对口帮扶，全力帮助零就业家庭人员实现就业。至2005年年底，消除零就业家庭14.3万户。2006年，省委、省政府又将零就业家庭就业援助列为重点实施的十大民生工程，着力建立就业援助长效机制，并向全社会公开承诺“一旦出现零就业家庭，20天之内至少要确保一人实现就业”，全年又帮助新增的3.6万户零就业家庭成员实现就业，实现了零就业家庭动态为零的目标，就业援助长效机制基本建立。2007年，省委、省政府把零就业家庭就业援助和棚改回迁居民就业、高校毕业生就业相结合，进一步提高了就业援助的工作要求，提出“确保为棚改居民回迁60日内提供较为稳定的就业岗位，确保困难家庭大中专毕业生实现就业，力争零就业家庭实现双就业”。随着零就业家庭就业援助工作的逐步开展，一大批困难群体生活状况得到改善，生活质量、生活水平有较大提高，人均月收入由原来低保的170元提高到500元，21万人重新开始缴纳社会保险，长远生计有了保障；近3000名零就业家庭子女得到继续学历和技能教育的机会，为失业和贫困代际转移问题寻找到了—条

解决途径。

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，将零就业家庭列为就业工作的重要内容。为了贯彻落实全会精神，总结两年多来全省零就业家庭就业援助工作情况，推广各市基本做法和经验，进一步展示工作成果，推动援助工作的深入开展，我们汇集了各项援助政策、主要领导讲话、省及各市经验做法和主流新闻媒体宣传报道相关材料，并从 17.9 万户零就业家庭中选择了不同援助方式的近 300 个零就业家庭就业援助典型案例，编辑了《点亮万家灯火的民生工程》（上下册）一书，以全面反映此项重大民生工程所取得的积极成效，供同志们在工作中参考。

**辽宁省再就业工作领导小组办公室**

2007 年 4 月

# 目 录

|         |       |
|---------|-------|
| 序 ..... | ( 1 ) |
|---------|-------|

## 一、讲话篇

|                                         |           |
|-----------------------------------------|-----------|
| 在全省零就业家庭就业援助工作会议上的讲话 .....              | 李克强 ( 2 ) |
| 在全省零就业家庭就业援助工作会议上的讲话 .....              | 张文岳 ( 6 ) |
| 在全省劳动和社会保障工作会议上的讲话 .....                | 鲁 昕 (11)  |
| 推进民生工程 构建和谐社会 努力开创全省劳动保障工作<br>新局面 ..... | 鲁 昕 (31)  |

## 二、政策篇

|                                                                |      |
|----------------------------------------------------------------|------|
| 辽宁省人民政府关于建立零就业家庭就业援助长效机制的意见<br>(辽政发〔2006〕21号) .....            | (52) |
| 关于沈阳市零就业家庭中不稳定就业人员限期实现稳定就业的<br>通知(沈就办函〔2006〕33号) .....         | (59) |
| 大连市人民政府办公厅关于进一步做好我市无就业家庭失业人员<br>就业援助工作的通知(大政办发〔2006〕18号) ..... | (60) |
| 鞍山市援助零就业家庭工作方案 .....                                           | (63) |
| 关于建立零就业家庭就业援助长效机制的通知(抚政发〔2006〕11号)<br>.....                    | (68) |
| 关于继续帮扶零就业家庭成员实现就业的通知(本政办发〔2006〕40号)<br>.....                   | (75) |
| 丹东市零就业家庭就业援助方案(丹再就字〔2005〕9号) .....                             | (78) |

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 关于建立零就业家庭就业援助长效机制的通知（锦再办发〔2006〕2号）  |       |
| .....                               | (83)  |
| 关于转发《辽宁省人民政府关于建立零就业家庭就业援助           |       |
| 长效机制的意见》的通知 .....                   | (87)  |
| 阜新市人民政府关于建立零就业家庭就业援助长效机制的意见 ..      | (91)  |
| 关于建立援助零就业家庭就业长效机制的意见（辽市再办发〔2006〕5号） |       |
| .....                               | (98)  |
| 铁岭市人民政府关于建立零就业家庭就业援助长效机制的           |       |
| 实施意见 .....                          | (102) |
| 朝阳市人民政府关于建立零就业家庭就业援助长效机制的意见 ..      | (109) |
| 关于印发盘锦市援助零就业家庭就业长效机制实施意见的通知 ..      | (115) |
| 葫芦岛市援助零就业家庭工作方案 .....               | (119) |

### 三、经验篇

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 辽宁省零就业家庭就业援助工作情况 .....          | (124) |
| 沈阳市零就业家庭就业援助工作情况汇报 .....        | (135) |
| 关于大连市零就业家庭就业援助工作情况的报告 .....     | (139) |
| 实施六大举措 全力消除零就业家庭 .....          | (146) |
| 打长效牌 算稳定账 做细做实零就业家庭就业援助工作 ..... | (152) |
| 开展零就业家庭成员就业援助工作 建立援助零就业家庭       |       |
| 长效机制 .....                      | (158) |
| 丹东市零就业家庭就业援助工作情况 .....          | (166) |
| 建立长效机制 强化动态管理 扎实做好零就业家庭就业       |       |
| 援助工作 .....                      | (172) |
| 营口市零就业家庭就业援助工作情况汇报提纲 .....      | (176) |
| 阜新市零就业家庭就业援助工作情况 .....          | (184) |
| 动真情 办实事 从讲政治的高度全力开展零就业家庭就业      |       |
| 援助工作 .....                      | (190) |
| 铁岭市 2006 年零就业家庭就业援助工作情况汇报 ..... | (196) |
| 朝阳市零就业家庭就业援助几点突出做法 .....        | (205) |
| 盘锦市零就业家庭就业援助工作情况汇报 .....        | (208) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 葫芦岛市零就业家庭就业援助工作经验材料 ..... | (214) |
|---------------------------|-------|

#### 四、宣传篇

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 李克强承诺：辽宁省零就业家庭人员 20 天内可再就业 ..... | (220) |
| 张文岳：辽宁正在全力解决零就业家庭就业 .....        | (221) |
| 辽宁实施动态管理 确保零就业家庭相对稳定就业 .....     | (223) |
| 辽宁建立援助机制 21 万零就业家庭成员实现就业 .....   | (225) |
| 辽宁零就业家庭就业援助工作：固本之政暖寒门 .....      | (226) |
| 辽宁救助零就业家庭建长效机制 20 天保证再就业 .....   | (229) |
| 辽宁省零就业的 17.6 万户家庭全部“清零” .....    | (231) |
| 辽宁零就业家庭就业援助工作：20 天内要提供合适岗位 ..... | (235) |
| 辽宁：零就业家庭就业援助让人感受温暖 .....         | (240) |
| 温暖千家万户的就业和再就业工程 .....            | (242) |
| 落实工作目标 建立长效机制 .....              | (250) |
| 辽宁：17.7 万户零就业家庭实现就业 .....        | (253) |
| 政府适位有为 难题迎刃而解 .....              | (255) |
| 创新，岗位开发中的破冰方略 .....              | (258) |
| 制度：长效机制的保证 .....                 | (261) |
| 点亮万家灯火——辽宁本溪就业援助惠及零就业家庭 .....    | (264) |
| 辽宁零就业家庭援助长效机制 为民心工程夯实基础 .....    | (267) |
| 辽宁基本建立起零就业家庭就业援助长效机制 .....       | (269) |
| 夯实和谐之基的民生战略 .....                | (271) |
| 保障民生之本的长效机制 .....                | (277) |
| 兑现庄严承诺的切实行动 .....                | (281) |
| 点亮万家灯火的民心工程 .....                | (286) |

# 一、讲话篇

---

点亮万家灯火的民生工程 ——辽宁省零就业家庭就业援助工作经验及案例选编

## 在全省零就业家庭就业援助 工作会议上的讲话

(2006年5月22日)

李志强

刚才，文岳同志对加强我省就业再就业工作作了全面部署，希望大家认真贯彻落实。四个市的同志作了经验介绍，值得我们借鉴。下面，我再强调三点意见。

### 第一，要高度重视就业再就业工作

就业是民生之本，和谐之基。今年是我省实施“十一五”规划开局起步之年，加强就业再就业工作对实现“十一五”规划目标至关重要。规划的核心指标之一是要经过努力使我省城镇居民人均可支配收入达到全国平均水平。我省城镇居民人均可支配收入目前低于全国平均水平，虽然近两年有所增加，但是去年仍比全国平均水平低1385元，排在全国第15位。之所以如此，其中一个重要原因是我省困难群体人数比较多。实现“十一五”规划目标，一项重要措施就是要加强就业再就业工作，尤其是要推动离岗失业人员实现再就业。这是使我省城镇居民收入水平乃至生活水平有明显提高的带有根本性的措施。

加强就业再就业工作对广大人民群众尤其是困难群众有决定性意义。提高人民群众的生活水平，根本上是要靠经济发展。对广大群众来说，必须靠就业。近年来，特别是去年以来我省就业再就业工作不断向

前发展，取得了明显成效。据今年3月统计，全省有离岗失业人员138万人，而去年年初有173万人，应该说就业形势有所好转。但总的看就业问题仍很突出，依然严峻。目前，全省还有138万离岗失业人员、45.8万“4050”人员没有实现就业再就业，其中包括41.7万离岗并轨人员。每年新增劳动力以及迁入城市的农村居民，将使劳动力总数不断增加。因此我们必须予以高度重视。确保城市困难群体的基本生活，一方面要加大社会保障力度，实现应保尽保；另一方面要靠经济发展，促进就业再就业。这次会议专门请各市的一位主要领导参加，就是希望大家在推进经济发展、振兴辽宁老工业基地的过程中，实施积极的就业政策。要大力发展劳动密集型产业和服务业。当前我们正在有重点、有步骤地积极推进“五点一线”沿海经济带建设，既要积极吸引高新技术等新兴产业，又要大力引导劳动密集型产业，这对我省就业再就业将是一个很大的拉动，要在招商引资中为其提供优惠的政策。同时，还要大力发展服务业。根据普查，我省有89%的离岗失业人员转移到服务业，或者说第三产业。服务业是吸纳劳动力就业的最大载体。去年我省第三产业增速为9.2%，低于GDP和第二产业增速。今后一定要高度重视，扩大各类服务业，以增加就业。要在招商引资中为发展服务业提供优惠的政策条件，在推进沿海经济带开发建设中促进就业再就业。要大力实施就业援助，不仅要靠经济发展创造就业岗位，还要对困难群体提供直接的就业援助，这和民生问题直接关联，和实现“十一五”规划目标密切相关，务必高度重视。

## 第二，要抓住关键环节促进就业再就业

促进就业再就业的关键环节，是解决零就业家庭就业问题。零就业家庭和棚户区回迁居民，是我省城市比较突出的两个困难群体。这是老工业基地改造乃至振兴过程中，面临的一个比较突出的问题。加强对他们的就业援助，使他们真正能够安居乐业，是坚持立党为公、执政为民的执政理念，贯彻落实以人为本的科学发展观，构建和谐辽宁的必然要求。特别是一些资源型城市，大量职工一家几口甚至祖孙几代人在一个企业就业，一旦企业破产或者不景气，往往造成一家几口人同时失业。去年我到抚顺调研，一位在煤矿企业工作的老工人对我说，家里有四个孩子、连女婿和儿媳八个人下岗。像这样的家庭如果不为其提供就业岗

位，就很难有生机，甚至没有希望。这种情况不仅给家庭带来极大的困难，还会造成社会的不稳定。解决零就业家庭就业问题不仅是当务之急，而且需要持续努力；不仅是经济问题，也是政治问题、社会问题。去年全省有 14.3 万户零就业家庭，经过一年的努力，我省基本实现了零就业家庭至少有 1 人就业的目标。这个问题的解决赢得了民心，促进了社会稳定。但是，零就业家庭就业是一个动态过程，今年普查全省又有 2 万户家庭处于零就业状态。如果不能及时解决零就业家庭就业问题，全面推进就业再就业工作就很难有切实的保证。加强就业再就业，总体上要坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的工作方针，而对零就业家庭就业问题应当采取特殊的援助措施予以解决。今年年初，省委、省政府向全社会承诺，一旦出现零就业家庭，在 20 天之内至少提供 1 个适当的就业岗位，这是党委、政府向全社会作出的承诺，是对我们执政能力的检验。这不仅表明对就业再就业工作的重视，也表明我们对困难群体给予的高度关注。解决零就业家庭就业问题，必须切实做到以下几点：一是加强动态管理。这次省政府制定了进一步推进实名就业机制的措施，实施了零就业家庭监测机制，确保一旦发现零就业家庭能够及时申报、及时掌握，这是帮助其在 20 天之内解决就业问题的基础。二是提供就业岗位。各市的经验表明，不仅要提供一部分公益性岗位，还要组织一些有用人需求的企业，给予优惠政策，帮助安排零就业家庭人员就业。三是强化技能培训。零就业家庭人员就业比较突出的问题是就业技能不足，要加大这方面工作力度，把对零就业家庭和棚户区回迁居民子女的培训纳入普惠制培训计划，不断提高他们的就业能力，使他们有一技之长，能够实现稳定就业。四是落实各项政策。关于加强就业再就业工作，国家已有很多政策措施，去年我省也出台了相关政策。要进一步调查财政支出结构，对棚户区改造和零就业家庭就业任务较重地区加大资金投入，给予重点扶持。在这方面不仅要舍得拿钱，还要把钱用在点子上。有的地方虽然出钱买了一些公益性岗位，但是工资收入非常低，有的仅比最低生活保障高一点。在就业培训、购买公益性岗位方面，社会保障资金还有调剂的余地。有些地方的就业政策特别是财税政策还没有落实到位，我们要怀着对人民群众的深厚感情、本着对构建和谐辽宁高度负责的态度，把推进零就业家庭就业的各项政策落到实处。