

中国公共卫生与健康新思维

人
民
出
版
社

公共卫生危机与中国公共卫生的进步
 中国有希望引领世界公共卫生发展之潮流
 公平获得基本卫生服务
 应对中国的卫生挑战
 公共卫生的内涵、体系建设与发展趋势
 健康权
 人权法与宪政的视角
 人口健康素质
 提高公民健康素质的治本措施
 健康教育、健康促进
 危机管理：应对突发公共卫生事件
 公共卫生应对体系的建设和完善
 公共卫生伦理学与传染病控制中的伦理问题
 公共卫生事件报道中几个问题的探讨
 公共卫生科普教育
 农村公共卫生问题
 全科医学与社区卫生服务
 加大卫生投资，促进全民健康
 经济发展与营养
 食品安全
 慢性非传染性疾病
 的预防与控制
 控烟与健康
 中毒的预防与控制
 伤害的预防与控制
 出生缺陷与健康
 乙型肝炎、丙型肝炎和艾滋病医源性感染
 精神障碍的预防与控制
 药品安全性问题
 吸毒成瘾
 的预防与治疗
 男男性接触者与公共卫生
 医疗卫生信息化发展的现状与展望
 《国际卫生条例》简介

资政
文库

中国公共卫生与 健康新思维

▽▽▽ 曾光 主编

人
民
出
版
社

责任编辑:侯 春

封面设计:曹 春

版式设计:程凤琴

责任校对:王 惠

图书在版编目(CIP)数据

中国公共卫生与健康新思维/曾光主编. -北京:人民出版社,
2006.5

《资政文库》系列丛书

ISBN 7-01-005494-0

I. 中… II. 曾… III. 公共卫生-中国 IV. R1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 027178 号

中国公共卫生与健康新思维

ZHONGGUO GONGGONGWEISHENG YU JIANKANG XINSIWEI

曾 光 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京建筑工业印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:24

字数:595 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 7-01-005494-0 定价:59.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539



作者简介

主编曾光，中国疾病预防控制中心研究员、流行病学首席专家，博士生导师，中国现场流行病学培训项目执行主任。兼任世界卫生组织传染病监测与应对科学委员会委员，国际现场流行病学和公共卫生培训网络（TEPHINET）理事会亚太区理事，国家计生委生殖道感染干预工程首席科学家。特长为流行病学和公共卫生对策研究，长期以来一直工作在我国传染病监测、流行病学研究、公共卫生应急反应和防治对策研究的前沿，涉及的病种和公共卫生问题广泛，近年来创办了中国现场流行病学培训项目。在2003年SARS流行期间，他先后任卫生部广东联合调查组流行病学组长和首都SARS防治指挥部顾问，曾在中共中央政治局进行第四次集体学习时为中央领导同志宣讲SARS防治知识。他提出的多项重要建议为政府所采纳，为防治SARS发挥了关键作用。他是国务院颁发的政府特殊津贴享受者，曾获卫生部科技成果奖、吴阶平——杨森奖、全国五一劳动奖章、中青年有突出贡献专家称号、首都防治SARS先进个人称号等多项荣誉。代表作有《现代流行病学方法与应用》和《现代流行病学》等专著。

《 资 政 文 库 》 系 列 丛 书

曾光主编

《中国公共卫生与健康新思维》

张启华主编 张树军副主编

《中国共产党思想理论发展史》

钱海皓主编 傅立群副主编

《世界当代军事发展与中国特色军事变革》

李林 石秀山著

《依法治国与宪政建设》

齐世荣 钱乘旦 张宏毅主编

《15世纪以来世界九强兴衰史》

程恩富主编

《中外现代政治经济学发展史》

黄宗良 卢先福主编

《中外政党执政能力建设研究》

陈雪薇 刘海涛著

《中国社会主义道路探索史》

黄卫平主编

《经济全球化：面向21世纪的思考》

.....

资政
文库

序 一

回顾 2003 年春天抗击 SARS 的日子,我们不能忘记党中央、国务院在防治关键时刻做出的英明决定,不能忘记社会各界人士在党中央的号召下,众志成城、万众一心抗击 SARS 的行动,不能忘记广大媒体与新闻工作者在传递信息和宣传科学防治知识方面的努力,更不能忘记我们广大医务工作者和专家学者的无私奉献。SARS 是一场突如其来的灾难,但也给我国公共卫生和健康事业发展带来了前所未有的机遇。SARS 之后,我们建立了医疗机构传染病网络直报信息系统,强化了传染病防控的基础结构体系及其工作规范,制定了突发公共卫生事件的应急预案,完善了相关法律体系,加强了新闻媒体和公共卫生界的交流、合作等,我国的公共卫生和重大疾病控制工作上了一个新台阶。

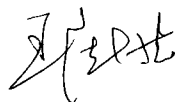
经过 SARS 和其他公共卫生事件的洗礼,我们清楚地认识到这样一个事实:公共卫生工作和重大疾病防控绝不单纯是卫生一个部门的事,而是整个社会的事,政府则是第一责任人。只有在政府的领导下,形成社会各部门密切协作的局面,才能有效应对任何突发的公共卫生事件,才能及时控制重大传染病的蔓延和流行。要做好这项工作,作为政府的决策者们,必须掌握一定的公共卫生和健康领域的知识,以便科学指导我国公共卫生事业的发展,发挥政府的核心领导

作用。

《资政文库》系列丛书之一的《中国公共卫生与健康新思维》正是出于这样的目的,提供了决策者和学者们相互交流的平台。本书涉及的领域包括疾病预防控制、医疗服务、药物安全、大众健康、卫生伦理、卫生经济等。书中各章作者,都是公共卫生和健康方面著名的专家学者,他们运用通俗易懂的语言,着重介绍了各自研究领域发展的背景、取得的成就和新进展;以事实为依据,突出阐述了我国公共卫生的方针政策、取得的成就及面临的机遇和挑战。通过阅读此书,可以让决策者、媒体工作人员和任何关心我国公共卫生事业发展的 人,在短时间获得兼有科学性和科普性的公共卫生与健康的知识。

我衷心希望这本书能够成为决策者们及社会大众公共卫生和健康知识的普及用书,能够成为今后公共卫生工作发展的铺路石和敲门砖。

卫生部副部长、中华预防医学会会长



二〇〇六年二月

序 二

新世纪翻过了新的篇章。回首过去几年,中国卫生领域发生了很多重要事件,其中引起卫生领域变革与进步的事件莫过于 SARS 的暴发流行了。在这场没有硝烟的战争中,我们的临床医护人员前赴后继地治疗、护理和抢救病人,我们的疾病预防控制人员不畏危险深入现场调查,我们的行政领导也有出色的发挥。大家都表现了中华民族在危机面前团结友爱、不屈不挠和众志成城的精神。

在我国国民经济蓬勃发展的同时,不能忘记人民健康正受到传染性疾病和慢性非传染性疾病的双重威胁。提高国民健康素质本身也是社会发展的目的,这一观点正在决策层内得到越来越多的认可,而做到预防为主是最基本的原则。我希望,一切可以影响和改变公共卫生的群体,绝不仅仅是卫生系统的管理者和专业技术人员,更重要的是包括决策者、各行各业的精英、新闻工作者和广大人民群众。大家都要共同关心、了解和参与公共卫生。其中,特别需要党和政府的各级决策者深入地了解公共卫生,与专家一起勾画出中国公共卫生未来的蓝图。

我非常高兴地看到《中国公共卫生与健康新思维》一书问世。该书作为《资政文库》系列丛书之一,在公共卫生方面率先成为了与各级决策者交流的平台。本书就一部分重要的公共卫生领域,深入

浅出地讲解了相关知识,介绍了发展的前沿动态,剖析了存在的问题,提示了继续发展的前景。可以说,创建这一平台本身就具有积极而深刻的蕴意。我衷心希望,《中国公共卫生与健康新思维》这本书能够在传播公共卫生的知识和观念方面发挥独特的作用。

中国工程院院士、中华医学会会长

A handwritten signature in black ink, appearing to read '陈彦' (Chen Yan), written in a cursive style.

二〇〇六年春

前 言

2003 年,中国战胜了 SARS。比这场胜利更重要的是,全社会一下子认识到了,一种传染病竟然与人民健康、社会安定和经济发展有如此密切的联系!可谓拍案猛醒。长期以来,困扰公共卫生和人民健康的各种问题,总是在卫生系统的圈内谈来谈去,很少为圈外人所知。公共卫生专家也应该反省,我们的声音怎么就传不出自己的圈儿呢? SARS 一来,问题曝光了,政治家察觉了,社会理解了,人民参与了,事情就好办了。在与 SARS 搏击的关键时刻,公共卫生专家难得受了一回社会关注,其声音变大了,建议被采纳了,固有价值体现了。其实,大家都变聪明了,政治家、专家、新闻媒体和人民大众四者密切合作了,强大的战斗力显示了,猖獗一时的 SARS 竟然不堪一击了!

以人为本,搞好公共卫生,获取群体健康,最符合广大人民群众的根本利益。SARS 仅仅是公共卫生问题中的一个,中国面临的还有艾滋病、禽流感、结核病、肝炎、地方病、癌症、心脑血管病、糖尿病、骨质疏松、精神病,以及营养、食品安全、农村卫生、环境卫生、职业卫生、妇幼卫生、学校卫生、口腔卫生、出生缺陷、医源性感染、吸毒、同性恋等各种公共卫生问题。而所有问题的解决,都与卫生事业在国家社会经济发展中的正确定位、卫生工作方针的真正落实、卫生资源的公平支配、人民健康权受到重视、医学伦理得以尊重、健康知识得

到普及有关,都需要结合中国国情,研究新、老问题,展现新思维,提出新建议。本书不能涉及现在所有的公共卫生问题,更难覆盖将来的公共卫生问题,重要的是开了个头。

我们都是关心中国公共卫生的专家,真切希望,战胜 SARS 的好花好景常在,不要昙花一现! 撰写本书的目的就是为了建立一个对话的平台,与政治家和社会活动家们笔谈;同时,也面向同行管理者和专家、新闻媒体人、健康教育工作者、科普工作者,以及一切关心公共卫生的朋友们。

一条船不引人注目,但一支船队会吸引大家的眼球。君不见一支浩浩荡荡的船队正乘风破浪,驶向中华民族更健康的未来,我们都是船队的水手!

赞赏人民出版社组织编写《资政文库》系列丛书的宏伟构思,我们为奉献了这套丛书的第一部而感到荣幸。感谢把智慧与心血耕耘于字里行间的作者们,你们为读者提供了广阔的视野。特别提及作者中包括了社会活动家和国际学者。感谢王陇德副部长和钟南山院士欣然作序。

本书作者们通过聚会、研讨、共议的方式,为大部分章节审了稿。大家相得益彰,情乐无穷。感谢卫生部国外贷款办公室管理的“世行贷款/国外赠款中国传染性非典型肺炎及其它传染病应对项目”予以了资助。感谢魏承毓、吴系科、俞顺章三位老师审阅了部分稿件。感谢徐昌、侯春、池延花、冯旭、阮力、周燕群、胥晓琪、丁格、申涛、孙谨芳、陈伟、吴淑艳等同志的热情支持与默默奉献。



二〇〇六年春

目 录

序一	王陇德(1)
序二	钟南山(3)
前言	(5)
绪 论 SARS 危机与中国公共卫生的进步	(1)
第一节 刻骨铭心的教训	(4)
第二节 为迎战 SARS 涌现的新事物叫好	(11)
第三节 政治家可以为中国公共卫生做出更大贡献	(18)
第四节 为迎战流感和艾滋病献计献策	(20)
第一章 中国有希望引领世界公共卫生发展之潮流	(33)
第一节 中国预防医学领域与公共卫生工作的主要 成就	(35)
第二节 面临的挑战	(39)
第三节 对策与展望	(41)
第二章 公平获得基本卫生服务,应对中国的卫生挑战	(50)
第一节 中国的卫生挑战	(51)
第二节 公共筹资是中国卫生问题的核心	(54)
第三节 促进公平获得基本卫生服务	(56)
第三章 公共卫生的内涵、体系建设与发展趋势	(65)

第一节 公共卫生的内涵	(66)
第二节 我国的公共卫生体系建设	(69)
第三节 关于公共卫生发展趋势的思考	(71)
第四章 健康权:人权法与宪政的视角	(76)
第一节 新理念:以人为本,和谐社会	(79)
第二节 新目标:健康权与人类发展	(88)
第三节 新的治理结构:宪政与善治	(92)
第四节 新的路径:整体改革	(96)
第五章 人口健康素质	(103)
第一节 人口健康素质	(107)
第二节 中国人口健康素质状况	(109)
第三节 影响人口健康素质的主要因素	(122)
第四节 与人口健康素质有关的若干重要公共卫生 问题及其对策	(125)
第六章 提高公民健康素质的治本措施——健康教育、 健康促进	(130)
第一节 健康、健康教育和健康促进	(132)
第二节 健康教育、健康促进的发生与发展	(139)
第三节 加强我国健康教育和健康促进工作的建议 ..	(154)
第七章 危机管理:应对突发公共卫生事件	(160)
第一节 公共卫生危机管理	(162)
第二节 我国公共卫生应急体系建设实践中的十个 误区	(172)
第三节 全面提升公共卫生危机管理能力的战略思考 ..	(183)
第八章 公共卫生应对体系的建设和完善	(187)

第一节 公共卫生事件简介	(189)
第二节 公共卫生的体系与科学运作	(199)
第三节 公共卫生应对体系的发展任重而道远	(218)
第九章 公共卫生伦理学与传染病控制中的伦理问题	(224)
第一节 公共卫生伦理学简介	(224)
第二节 公共卫生中的重要伦理问题	(237)
第三节 传染病防治中的伦理问题	(243)
第四节 权衡个人权利、利益与公共利益	(254)
第十章 公共卫生事件报道中几个问题的探讨	(256)
第一节 备受关注也备受质疑的公共卫生事件报道 ...	(258)
第二节 公共卫生事件中媒体的作用	(260)
第三节 在公共卫生事件中政府部门应为媒体做些 什么	(262)
第四节 信息传递失时和非对称传布带来的后果	(264)
第五节 媒体与专家的一致和冲突	(268)
第六节 我们需要学习	(273)
第十一章 公共卫生科普教育	(276)
第一节 对当前我国公共卫生科普教育的几点思考 ...	(278)
第二节 对我国公共卫生科普教育传播的再认识	(283)
第三节 对我国公共卫生科普教育的展望	(285)
第十二章 农村公共卫生问题	(290)
第一节 农村公共卫生筹资	(293)
第二节 农村公共卫生组织	(299)
第三节 农村基本公共卫生服务	(302)
第四节 农村医疗保障制度建设	(305)

第十三章 全科医学与社区卫生服务	(315)
第一节 我国全科医学和社区卫生服务发展沿革	(315)
第二节 培养合格的全科医生是发展我国全科医学和社区卫生服务的关键	(323)
第三节 发展我国社区卫生服务的紧迫性和可能性 ...	(330)
第四节 发展全科医学和社区卫生服务的关键问题 ...	(337)
第五节 政府重视是关键	(344)
第十四章 加大卫生投资,促进全民健康	(346)
第一节 健康与经济相伴	(347)
第二节 卫生系统绩效、人群健康与经济相互作用的	(352)
第三节 我国卫生事业的发展及其对宏观经济的影响 ...	(358)
第四节 我国卫生和经济发展共进中存在的问题	(361)
第五节 投资卫生、促进健康的对策	(366)
第十五章 经济发展与营养	(371)
第一节 用什么衡量人群的营养状况	(373)
第二节 我国的营养状况	(377)
第三节 营养是经济发展的动力之一	(385)
第四节 营养改善的经济效益举例	(390)
第五节 改善营养的思路	(393)
第十六章 食品安全	(399)
第一节 何谓食品安全	(401)
第二节 食品安全对各方面的重要影响	(402)
第三节 我国食品安全问题的特点	(403)
第四节 食品的“零风险”与“适当水平的保护”	(404)
第五节 食源性疾病与食物中毒	(408)

第六节 我国食品安全科技和监管与国际水平的差距	(410)
第七节 改善我国食品安全状况的关键	(416)
第八节 食品安全发展的新台阶	(423)
第十七章 慢性非传染性疾病的预防与控制	(425)
第一节 慢性非传染性疾病的流行形势	(428)
第二节 慢性病的主要危险因素	(440)
第三节 当前慢性非传染性疾病预防与控制的经验	(452)
第四节 慢性非传染性疾病防治策略的几点建议	(460)
第十八章 控烟与健康	(467)
第一节 烟草使用对健康的危害	(469)
第二节 烟草使用对经济和社会发展的影响	(486)
第三节 烟草使用的流行	(490)
第四节 控制烟草使用	(501)
第十九章 中毒的预防与控制	(513)
第一节 毒物和中毒的概念	(516)
第二节 我国常见的毒物来源	(517)
第三节 我国中毒事件发生的现状	(519)
第四节 现代中毒事件的特点	(523)
第五节 近年来中毒事件出现频繁的根本原因	(526)
第六节 我国中毒控制工作的发展	(528)
第七节 应对突发中毒事件需要关注的问题	(531)
第八节 全面提高应对突发中毒事件能力的建议	(536)
第二十章 伤害的预防与控制	(542)
第一节 基础知识与背景	(544)
第二节 伤害的严重性和危害性	(550)
第三节 形形色色的暴力事件日益增加	(559)

第四节	发展与展望	(562)
第二十一章	出生缺陷与健康	(569)
第一节	问题的提出	(572)
第二节	中国出生缺陷发生现状	(574)
第三节	对中国人口出生缺陷发生水平的估计	(580)
第四节	出生缺陷对人口健康的影响	(583)
第五节	出生缺陷预防的挑战和战略调整	(587)
第二十二章	乙型肝炎、丙型肝炎和艾滋病医源性感染	(593)
第一节	乙型肝炎、丙型肝炎、艾滋病医源性感染现状 ...	(594)
第二节	HBV、HCV、HIV 医源性感染的传播方式	(599)
第三节	控制 HBV、HCV、HIV 医源性感染的对策和 措施	(608)
第二十三章	精神障碍的预防与控制	(612)
第一节	精神障碍的基本概念	(614)
第二节	国内外精神卫生发展简况	(623)
第三节	我国精神障碍的现状	(627)
第四节	预防、控制精神障碍的政策和策略	(632)
第二十四章	药品安全性问题	(641)
第一节	假冒伪劣药品、用药错误和不合理用药的 危害	(644)
第二节	药品不良反应的危害及其研究	(651)
第三节	药品群发不良事件	(662)
第四节	对策和建议	(667)
第二十五章	吸毒成瘾的预防与治疗	(672)
第一节	吸毒现状	(672)