

CHA-BAN

DUZHIQINQUANFANZUI SHIYONG SHOUCE

陈连福 主编

郭立新 苏凌 副主编

查办

渎职侵权犯罪 适用手册

中国检察出版社

陈连福 主编

郭立新 苏凌 副主编

查办 渎职侵权犯罪 适用手册

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

查办渎职侵权犯罪适用手册/陈连福主编. —北京: 中国
检察出版社, 2006

ISBN 7 - 80185 - 650 - 3

I. 查… II. 陈… III. ①渎职罪 - 法律适用 - 中国 ②侵权行为 - 刑事犯罪 - 法律适用 - 中国 IV. D924. 393. 5
②D924. 345

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 103755 号

查办渎职侵权犯罪适用手册

主编 陈连福

出 版 人: 袁其国

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 ([www. zgjccbs. com](http://www.zgjccbs.com))

电子邮箱: zgjccbs@vip.sina.com

电 话: (010)68630384(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省三河市燕山印刷有限公司

开 本: 787mm × 960mm 16 开

印 张: 25.5 印张

字 数: 469 千字

版 次: 2006 年 12 月第一版 2006 年 12 月第一次印刷

书 号: ISBN 7 - 80185 - 650 - 3/D · 1626

定 价: 42.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

主 编：陈连福

副主编：郭立新 苏 凌

撰稿人（按姓氏笔画为序）：

刘 涛 李山河 陈连福 杨建军

苏 凌 郭立新 彭之宇

目 录

一、渎职犯罪

滥用职权罪	(1)
刑法条文	(1)
追诉标准	(1)
适用指南	(2)
一、犯罪构成	(2)
二、本罪“损失”的认定	(11)
三、本罪与特殊滥用职权罪的区别	(12)
四、本罪的共犯问题	(13)
五、刑法第 397 条第 2 款的规定，是独立成罪还是作为加重 情节	(14)
相关规定	(15)
玩忽职守罪	(19)
刑法条文	(19)
追诉标准	(19)
适用指南	(20)
一、犯罪构成	(20)
二、本罪与滥用职权罪的区别	(22)
三、本罪与官僚主义、工作失误的区别	(24)
相关规定	(25)
故意泄露国家秘密罪、过失泄露国家秘密罪	(32)
刑法条文	(32)
追诉标准	(32)
适用指南	(33)
一、犯罪构成	(33)
二、刑法第 398 条规定的含义	(35)

三、泄露国家秘密罪与侵犯商业秘密罪的区别	(35)
相关规定	(37)
徇私枉法罪	(50)
刑法条文	(50)
追诉标准	(51)
适用指南	(51)
一、犯罪构成	(51)
二、因受贿而徇私枉法的定性	(59)
三、司法工作人员为犯罪嫌疑人、被告人制作虚假材料的行 为的认定	(62)
相关规定	(63)
民事、行政枉法裁判罪	(65)
刑法条文	(65)
追诉标准	(66)
适用指南	(66)
一、犯罪构成	(66)
二、本罪与受贿罪的关系	(67)
三、枉法调解能否依本罪定罪处罚	(67)
四、本罪与徇私枉法罪的区别	(68)
五、本罪的共犯问题	(69)
相关规定	(71)
执行判决、裁定失职罪	(72)
刑法条文	(72)
追诉标准	(73)
适用指南	(73)
相关规定	(76)
执行判决、裁定滥用职权罪	(78)
刑法条文	(78)
追诉标准	(79)
适用指南	(79)
相关规定	(83)

私放在押人员罪	(84)
刑法条文	(84)
追诉标准	(84)
适用指南	(85)
一、犯罪构成	(85)
二、本罪与他罪的区别	(87)
三、本罪既遂与未遂的认定	(88)
四、本罪的共犯问题	(89)
相关规定	(89)
失职致使在押人员脱逃罪	(92)
刑法条文	(92)
追诉标准	(92)
适用指南	(93)
一、犯罪构成	(93)
二、本罪与私放在押人员罪的区别	(94)
相关规定	(95)
徇私舞弊减刑、假释、暂予监外执行罪	(96)
刑法条文	(96)
追诉标准	(96)
适用指南	(97)
一、犯罪构成	(97)
二、罪与非罪的界限	(100)
三、本罪与他罪的区别	(100)
相关规定	(102)
徇私舞弊不移交刑事案件罪	(117)
刑法条文	(117)
追诉标准	(117)
适用指南	(118)
一、犯罪构成	(118)
二、“不移交”是否仅限于不直接向司法机关移交	(121)
三、若该刑事案件非该行政执法人员权限范围内的案件，能否 以本罪进行定罪处罚	(121)
四、本罪与他罪的区别	(122)

相关规定	(122)
滥用管理公司、证券职权罪	(127)
刑法条文	(127)
追诉标准	(127)
适用指南	(128)
一、犯罪构成	(128)
二、本罪与他罪的区别	(130)
三、本罪的罪数问题	(131)
相关规定	(132)
徇私舞弊不征、少征税款罪	(135)
刑法条文	(135)
追诉标准	(135)
适用指南	(136)
一、犯罪构成	(136)
二、本罪与滥用职权罪的区别	(137)
三、税务机关的工作人员与偷税等犯罪人相勾结行为的定性	(138)
相关规定	(139)
徇私舞弊发售发票、抵扣税款、出口退税罪	(142)
刑法条文	(142)
追诉标准	(142)
适用指南	(143)
一、犯罪构成	(143)
二、罪与非罪的界限	(145)
三、本罪与徇私舞弊不征、少征税款罪的区别	(146)
四、本罪的共犯问题	(146)
五、本罪的罪数问题	(146)
相关规定	(147)
违法提供出口退税凭证罪	(149)
刑法条文	(149)
追诉标准	(149)
适用指南	(150)
一、犯罪构成	(150)
二、罪与非罪的界限	(151)



三、本罪与他罪的区别	(151)
四、本罪的共犯问题	(153)
五、本罪的罪数问题	(153)
相关规定	(153)
国家工作人员签订、履行合同失职被骗罪	(160)
刑法条文	(160)
追诉标准	(160)
适用指南	(161)
一、犯罪构成	(161)
二、罪与非罪的界限	(162)
三、本罪与他罪的区别	(163)
四、本罪的罪数问题	(164)
相关规定	(164)
违法发放林木采伐许可证罪	(167)
刑法条文	(167)
追诉标准	(167)
适用指南	(168)
一、犯罪构成	(168)
二、罪与非罪的界限	(171)
三、本罪与他罪的区别	(172)
四、本罪的罪数问题	(173)
相关规定	(173)
环境监管失职罪	(182)
刑法条文	(182)
追诉标准	(182)
适用指南	(183)
一、犯罪构成	(183)
二、罪与非罪的界限	(185)
三、本罪与他罪的区别	(185)
相关规定	(186)
传染病防治失职罪	(202)
刑法条文	(202)
追诉标准	(202)

适用指南	(203)
一、犯罪构成	(203)
二、罪与非罪的界限	(205)
三、本罪与他罪的区别	(206)
相关规定	(207)
非法批准征用、占用土地罪	(216)
刑法条文	(216)
追诉标准	(216)
适用指南	(217)
一、犯罪构成	(217)
二、罪与非罪的界限	(218)
三、本罪与他罪的区别	(218)
相关规定	(219)
非法低价出让国有土地使用权罪	(230)
刑法条文	(230)
追诉标准	(230)
适用指南	(231)
一、犯罪构成	(231)
二、本罪与他罪的区别	(232)
相关规定	(233)
放纵走私罪	(234)
刑法条文	(234)
追诉标准	(234)
适用指南	(234)
一、犯罪构成	(234)
二、海关工作人员事前与走私罪犯通谋，又放纵走私的应如 何处理	(236)
三、海关工作人员在办理走私案件的过程中，发现走私行为 构成走私罪，应当移交司法机关而不移交的，如何认定	(236)
四、本罪与滥用职权罪的区分	(237)
相关规定	(237)
商检徇私舞弊罪	(241)
刑法条文	(241)

追诉标准	(241)
适用指南	(242)
一、犯罪构成	(242)
二、罪与非罪的界限	(243)
三、本罪与他罪的区别	(244)
相关规定	(245)
商检失职罪	(256)
刑法条文	(256)
追诉标准	(256)
适用指南	(257)
一、犯罪构成	(257)
二、罪与非罪的界限	(259)
三、本罪与他罪的区别	(259)
相关规定	(259)
动植物检疫徇私舞弊罪	(261)
刑法条文	(261)
追诉标准	(261)
适用指南	(262)
一、犯罪构成	(262)
二、罪与非罪的界限	(263)
三、本罪与他罪的区别	(263)
相关规定	(264)
动植物检疫失职罪	(274)
刑法条文	(274)
追诉标准	(274)
适用指南	(275)
一、犯罪构成	(275)
二、罪与非罪的界限	(276)
三、本罪与他罪的区别	(277)
相关规定	(277)
放纵制售伪劣商品犯罪行为罪	(279)
刑法条文	(279)
追诉标准	(279)

适用指南	(280)
一、犯罪构成	(280)
二、本罪与他罪的区别	(281)
相关规定	(282)
办理偷越国（边）境人员出入境证件罪	(284)
刑法条文	(284)
追诉标准	(284)
适用指南	(285)
一、犯罪构成	(285)
二、罪与非罪的界限	(287)
三、本罪与他罪的区别	(288)
相关规定	(289)
放行偷越国（边）境人员罪	(298)
刑法条文	(298)
追诉标准	(298)
适用指南	(298)
一、犯罪构成	(298)
二、罪与非罪的界限	(300)
三、本罪与他罪的区别	(300)
相关规定	(301)
不解救被拐卖、绑架妇女、儿童罪	(310)
刑法条文	(310)
追诉标准	(310)
适用指南	(311)
相关规定	(312)
阻碍解救被拐卖、绑架妇女、儿童罪	(317)
刑法条文	(317)
追诉标准	(317)
适用指南	(318)
一、犯罪构成	(318)
二、本罪与他罪的区别	(319)
相关规定	(320)

帮助犯罪分子逃避处罚罪	(321)
刑法条文	(321)
追诉标准	(321)
适用指南	(322)
一、犯罪构成	(322)
二、本罪与他罪的区别	(327)
三、本罪的既遂形态认定	(329)
相关规定	(329)
招收公务员、学生徇私舞弊罪	(331)
刑法条文	(331)
追诉标准	(331)
适用指南	(332)
一、犯罪构成	(332)
二、本罪与玩忽职守罪的区别	(333)
三、一罪与数罪的界定	(334)
相关规定	(335)
失职造成珍贵文物损毁、流失罪	(339)
刑法条文	(339)
追诉标准	(339)
适用指南	(339)
一、犯罪构成	(339)
二、本罪与过失损毁文物罪的区别	(341)
相关规定	(341)

二、国家机关工作人员利用职权实施的 侵犯公民人身权利、民主权利犯罪

非法拘禁罪	(343)
刑法条文	(343)
追诉标准	(343)
适用指南	(344)
一、犯罪构成	(344)
二、超期羁押应当定非法拘禁罪	(346)

三、为索取债务非法扣押、拘禁他人的定性	(348)
四、为索取债务引起的非法拘禁，被告人索取到的财物超过债务人所欠债务，甚至明显超过债务人所欠债务的，如何定罪	(349)
相关规定	(350)
非法搜查罪	(358)
刑法条文	(358)
追诉标准	(358)
适用指南	(359)
一、犯罪构成	(359)
二、罪与非罪的界限	(361)
三、本罪与非法侵入他人住宅罪的区别	(361)
四、本罪的行为主体及其管辖	(361)
五、本罪的共犯问题	(361)
六、本罪的罪数问题	(362)
相关规定	(362)
刑讯逼供罪	(365)
刑法条文	(365)
追诉标准	(365)
适用指南	(366)
一、犯罪构成	(366)
二、罪与非罪的界限	(367)
三、刑讯逼供罪与诱供、骗供等错误讯问方法的区别	(367)
四、本罪与他罪的区别	(368)
五、如何理解刑讯逼供“致人伤残、死亡”	(368)
相关规定	(370)
暴力取证罪	(372)
刑法条文	(372)
追诉标准	(372)
适用指南	(373)
一、犯罪构成	(373)
二、罪与非罪的界限	(376)
三、本罪与刑讯逼供罪的区别	(377)

四、如何理解本罪中的“致人伤残、死亡”	(377)
相关规定	(377)
虐待被监管人罪	(378)
刑法条文	(378)
追诉标准	(378)
适用指南	(379)
一、犯罪构成	(379)
二、罪与非罪的界限	(381)
三、本罪与他罪的区别	(381)
四、如何理解本罪中的“致人伤残、死亡”	(382)
相关规定	(383)
报复陷害罪	(384)
刑法条文	(384)
追诉标准	(384)
适用指南	(385)
一、犯罪构成	(385)
二、本罪与他罪的区别	(386)
相关规定	(387)
破坏选举罪	(390)
刑法条文	(390)
追诉标准	(390)
适用指南	(391)
一、犯罪构成	(391)
二、本罪与一般破坏选举行为的区别	(392)
三、本罪与寻衅滋事罪的区别	(393)
四、本罪的罪数问题	(394)
五、破坏村民委员会选举行为的定性	(394)
相关规定	(395)

一、渎职犯罪

滥用职权罪

滥用职权罪是指国家工作人员不依法正当行使职权或者任意扩大自己的职务权限，致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的行为。

刑法条文

第三百九十七条 国家机关工作人员滥用职权或者玩忽职守，致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑。本法另有规定的，依照规定。

国家机关工作人员徇私舞弊，犯前款罪的，处五年以下有期徒刑或者拘役；情节特别严重的，处五年以上十年以下有期徒刑。本法另有规定的，依照规定。

追诉标准

《最高人民检察院关于渎职侵权犯罪案件立案标准的规定》（2006年7月26日）

一、渎职犯罪案件

（一）滥用职权案（第397条）

滥用职权罪是指国家机关工作人员超越职权，违法决定、处理其无权决定、处理的事项，或者违反规定处理公务，致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的行为。

涉嫌下列情形之一的，应予立案：

1. 造成死亡1人以上，或者重伤2人以上，或者重伤1人、轻伤3人以上，或者轻伤5人以上的；

2. 导致 10 人以上严重中毒的；
3. 造成个人财产直接经济损失 10 万元以上，或者直接经济损失不满 10 万元，但间接经济损失 50 万元以上的；
4. 造成公共财产或者法人、其他组织财产直接经济损失 20 万元以上，或者直接经济损失不满 20 万元，但间接经济损失 100 万元以上的；
5. 虽未达到 3、4 两项数额标准，但 3、4 两项合计直接经济损失 20 万元以上，或者合计直接经济损失不满 20 万元，但合计间接经济损失 100 万元以上的；
6. 造成公司、企业等单位停业、停产 6 个月以上，或者破产的；
7. 弄虚作假，不报、缓报、谎报或者授意、指使、强令他人不报、缓报、谎报情况，导致重特大事故危害结果继续、扩大，或者致使抢救、调查、处理工作延误的；
8. 严重损害国家声誉，或者造成恶劣社会影响的；
9. 其他致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的情形。

国家机关工作人员滥用职权，符合刑法第九章所规定的特殊渎职罪构成要件的，按照该特殊规定追究刑事责任；主体不符合刑法第九章所规定的特殊渎职罪的主体要件，但滥用职权涉嫌前款第 1 项至第 9 项规定情形之一的，按照刑法第 397 条的规定以滥用职权罪追究刑事责任。

适用指南

一、犯罪构成

（一）客体要件

本罪侵犯的客体是国家机关的正常活动，即各级各类国家机关对社会生活各个领域的管理活动，如各级政府机关以及各级政府机关的职能部门对社会的管理活动等。其具体内容表现为国家利益、政府之威信与政府之统治机能、国家内部秩序、公务员执行职务之廉洁公正、人民之合法权利等。

（二）客观要件

本罪在客观方面体现为国家工作人员不依法正当行使职权或者任意扩大自己的职务权限，致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的行为。

滥用职权，是指不法行使职务上的权限的行为，即就形式上属于国家机关工作人员一般职务权限的事项，以不当目的或者以不法方法，实施违反职务行为宗旨的活动。首先，滥用职权应是滥用国家机关工作人员的一般职务权限，