

中共中央关于 加强人民政协 工作的意见 学习读本

全国政协办公厅研究室 编

中国政法大学出版社

中共中央关于
加强人民政协
工作的意见
学习读本

中共中央办公厅编 编

中国民主促进会出版社

中共中央关于加强 人民政协工作的意见

学 习 读 本

全国政协办公厅研究室 编

中国政法大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

《中共中央关于加强人民政协工作的意见》学习读本/全国政协办公厅研究室编.

——北京:中国政法大学出版社,2006.3

ISBN 7-5620-2869-9

I. 中… II. 全… III. 中国人民政治协商会议—工作—文件—学习参考资料

IV. D627

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第017233号

* * * * *

- | | |
|------|--|
| 书 名 | 《中共中央关于加强人民政协工作的意见》学习读本 |
| 出版发行 | 中国政法大学出版社 |
| 承 印 | 清华大学印刷厂 |
| 开 本 | 880×1230 1/32 |
| 印 张 | 7 |
| 字 数 | 128千字 |
| 版 本 | 2006年3月第1版 2006年3月第1次印刷 |
| 书 号 | ISBN 7-5620-2869-9/D·2829 |
| 定 价 | 15.00元 |
| 社 址 | 北京市海淀区西土城路25号 邮政编码 100088 |
| 电 话 | (010) 58908325(发行部) 58908335(储运部)
58908285(总编室) 58908334(邮购部) |
| 电子信箱 | zf5620@263.net |
| 网 址 | http://www.cuplpress.com (网络实名:中国政法大学出版社) |

- 声 明
1. 版权所有,侵权必究。
 2. 如发现缺页、倒装问题,请与出版社联系调换。

本社法律顾问 北京地平线律师事务所

目 录

—

中共中央关于加强人民政协工作的意见（摘要）	（1）
中共中央政治局召开会议研究加强人民政协 工作	（12）
关于学习贯彻《中共中央关于加强人民政协 工作的意见》的决定	（14）
指导新世纪新阶段人民政协事业发展的纲领 性文件	贾庆林（21）
认真学习贯彻《中共中央关于加强人民政协 工作的意见》切实履行政协职能	王忠禹（27）
深入学习贯彻《中共中央关于加强人民政协 工作的意见》 推动人民政协的自身建设 迈上新台阶	郑万通（38）
全国政协负责人就学习贯彻落实《中共中央 关于加强人民政协工作的意见》答新华社 记者问	（52）
《中共中央关于加强人民政协工作的意见》 的若干亮点	全国政协办公厅研究室（62）

努力创造重视和支持人民政协工作新局面

..... 人民日报评论员 (67)

指导新世纪新阶段人民政协事业发展的纲领

性文件 人民政协报社论 (71)

二

1. 中共中央颁发《意见》的背景是什么? (75)

2. 为什么说《意见》是指导新世纪新阶段人
民政协工作的纲领性文件? (77)

3. 《意见》的主要内容是什么? (78)

4. 《意见》的颁布实施有何重大意义? (82)

5. 需要深刻理解和全面把握的《意见》基本
精神有哪些? (84)

6. 为什么说加强人民政协工作是提高党的执
政能力的需要? (87)

7. 为什么说加强人民政协工作是构建社会主
义和谐社会的需要? (88)

8. 政协全国委员会对学习贯彻《意见》提出
了哪些具体要求? (90)

(一) 人民政协事业是中国特色社会
主义事业的重要组成部分 (92)

9. 为什么说人民政协事业是中国特色社会主
义事业的重要组成部分? (92)

10. 为什么说人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造? (95)
11. 为什么说人民政协是中国共产党同各民主党派、人民团体和各族各界人士团结奋斗的伟大成果? (98)
12. 如何全面准确地理解人民政协的性质? (100)
13. 以毛泽东同志为核心的中国共产党第一代中央领导集体关于人民政协的思想有哪些主要内容? (102)
14. 以邓小平同志为核心的中国共产党第二代中央领导集体关于新时期人民政协的理论有哪些主要内容? (105)
15. 以江泽民同志为核心的中国共产党第三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的中共中央从哪些方面丰富和发展了毛泽东关于人民政协的思想、邓小平关于人民政协的理论? (110)
16. 为什么说中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度? (114)
17. 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是如何形成和发展的? (116)

18. 人民政协应当如何体现和发挥我国社会主义政党制度的特点和优势? (119)
19. 为什么说人民政协是我国政治体制的重要组成部分? (122)
20. 如何理解人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商是我国社会主义民主的两种重要形式? ... (124)
21. 为什么说人民政协是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式? (126)
22. 人民政协在构建社会主义和谐社会的历史进程中可以发挥什么作用? (128)
23. 新世纪新阶段人民政协的主要任务是什么? ... (131)
24. 人民政协工作必须坚持的主要原则是什么? ... (133)
25. 人民政协工作为什么必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导? (134)
26. 人民政协工作为什么必须坚持中国共产党的领导? (138)
27. 人民政协为什么必须坚持在宪法和法律范围内开展工作? (141)
28. 人民政协工作为什么必须坚持社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领、基本经验? (143)

29. 人民政协工作为什么必须坚持团结和民主 两大主题?	(145)
30. 人民政协工作为什么必须坚持科学发展观、 把促进发展作为履行职能的第一要务?	(147)
31. 为什么必须坚持把实现和维护最广大人民 的根本利益作为人民政协工作的出发点和 落脚点?	(149)
32. 人民政协的主要职能是什么?	(152)
33. 十届一次会议以来, 全国政协在推进履行 职能的制度化、规范化、程序化方面主要 做了哪些工作?	(153)
(二) 认真搞好人民政协的政治协商	(156)
34. 怎样理解人民政协的政治协商是中国共产 党领导的多党合作的重要体现, 是党和国 家实行科学民主决策的重要环节, 是中国 共产党提高执政能力的重要途径?	(156)
35. 怎样理解和把握政治协商的重要原则?	(158)
36. 人民政协政治协商的主要内容是什么?	(160)
37. 人民政协政治协商的主要形式有哪些?	(161)
38. 人民政协政治协商的主要程序是什么?	(162)
39. 人民政协的政治协商应如何部署和实施?	(165)
(三) 积极推进人民政协的民主监督	(166)

40. 为什么说人民政协的民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分? (166)
41. 为什么说人民政协的民主监督是政治监督? ... (168)
42. 人民政协民主监督的主要内容是什么? (170)
43. 人民政协民主监督的主要形式有哪些? (171)
44. 《意见》为什么特别强调要发挥政协提案、
建议案在民主监督方面的作用? (172)
45. 如何完善人民政协的民主监督机制? (174)
46. 《意见》对提高人民政协民主监督的质量和成效向各级党委和政府及有关部门提出了什么要求? (174)
- (四) 深入开展人民政协的参政议政..... (176)**
47. 人民政协参政议政的内容和主要形式是什么? (176)
48. 人民政协的参政议政与各民主党派、无党派人士的参政议政是什么关系? (178)
49. 《意见》为什么强调人民政协要选择具有
综合性、全局性、前瞻性的课题开展调查研究? (179)
50. 为什么要加强人民政协反映社情民意工作? ... (181)
51. 人民政协的专门委员会如何开展与参加政协的各党派团体的联合调研? (183)

52. 充分发挥人民政协的参政议政作用对做好 党政领导机关的工作有什么意义?	(184)
(五) 切实抓好人民政协的自身建设	(186)
53. 加强人民政协的自身建设主要包括哪些内 容?	(186)
54. 发挥各民主党派、无党派人士在人民政协 中的作用, 主要体现在哪些方面?	(189)
55. 如何体现和发挥人民政协的界别特色、发 挥界别作用?	(191)
56. 政协委员应具备的基本条件和对其基本要 求是什么?	(193)
57. 政协委员的权利和义务有哪些?	(194)
58. 怎样发挥政协委员履行职能的主体作用?	(195)
59. 为什么要加强政协委员的学习与培训工作? ...	(197)
60. 政协委员所在单位如何支持委员参加政协 的会议和活动?	(200)
61. 如何按照《意见》的要求加强政协机关建 设?	(201)
(六) 加强和改善党对人民政协的领导	(203)
62. 为什么要加强和改善党对人民政协的领导? ...	(203)
63. 《意见》对党委支持政协开展工作有哪些 规定?	(205)

8 目录

64. 如何发挥政协党组在政协组织中的领导核心作用?	(206)
65. 如何发挥政协组织中共党员的先锋模范作用?	(207)
66. 如何不断创造全党全社会重视和支持人民政协工作的新局面?	(208)
后记	(212)

中共中央关于加强 人民政协工作的意见（摘要）

（2006年2月8日）

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。人民政协成立以来，为建立和巩固新生的人民政权、促进社会主义革命和建设、推动改革开放和社会主义现代化建设，作出了重大贡献。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，提高党的执政能力、发展社会主义民主政治、构建社会主义和谐社会、推进中国特色社会主义伟大事业，必须大力加强人民政协工作，充分发挥人民政协的作用。

一、人民政协事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分

人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造，是中国共产党同各民主党

派、人民团体和各族各界人士风雨同舟、团结奋斗的伟大成果。中国共产党历来高度重视和关心人民政协事业的发展。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，提出了一系列具有独创性的重要思想，有力地指导了人民政协事业的创立和发展；以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，提出了新时期人民政协的性质和任务，全面开创了新时期人民政协事业的新局面；以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，对人民政协事业提出了许多重要的新思想、新观点、新论断，推动了人民政协事业的发展。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，对新世纪新阶段人民政协事业的发展提出了明确要求，作出了新的重要部署，把人民政协事业继续推向前进。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。要坚持走中国特色社会主义政治发展道路，立足我国国情，总结实践经验，借鉴人类政治文明的有益成果，绝不照搬西方政治制度的模式。人民政协是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式。要认真贯彻中国共产党同各民主党派和无党派人士长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，促进参加人民政协的各党派和无党派人士

的团结合作，充分体现和发挥我国社会主义政党制度的特点和优势。

人民政协是我国政治体制的重要组成部分，在我国政治生活中具有不可替代的作用。在我们这个幅员辽阔、人口众多的社会主义国家里，关系国计民生的重大问题，在中国共产党领导下进行广泛协商，体现了民主与集中的统一。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式。坚持和完善人民政协这种民主形式，既符合社会主义民主政治的本质要求，又体现了中华民族兼容并蓄的优秀文化传统，具有鲜明的中国特色。发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，要善于运用人民政协这一政治组织和民主形式。

人民政协是中国共产党领导的各党派、各团体、各民族、各阶层大团结大联合的组织。人民政协的基本属性、主要职能、组织构成、工作原则和活动方式，与构建社会主义和谐社会的要求是完全一致的，同构建社会主义和谐社会的各项工作是紧密相连的。构建社会主义和谐社会，必须充分发挥人民政协的作用。

人民政协在新世纪新阶段的任务是：高举爱国

主义、社会主义旗帜，在热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导、拥护社会主义事业、共同致力于中华民族伟大复兴的政治基础上，进一步巩固和发展爱国统一战线，把全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者都团结起来，同心同德，群策群力，为推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，为实现祖国完全统一，为维护世界和平、促进共同发展而奋斗。

人民政协工作必须坚持的原则是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持中国共产党的领导，坚持在宪法和法律范围内开展工作，坚持社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领、基本经验，坚持团结和民主两大主题，坚持科学发展观、把促进发展作为人民政协履行职能的第一要务，坚持把实现和维护最广大人民的根本利益作为人民政协工作的出发点和落脚点。

人民政协的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。要支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，把加强团结和发扬民主贯穿于政协工作的各个方面，推进政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化和程序化。

二、认真搞好人民政协的政治协商

人民政协的政治协商是中国共产党领导的多党合作的重要体现，是党和国家实行科学民主决策的重要环节，是党提高执政能力的重要途径。把政治协商纳入决策程序，就国家和地方的重要问题在决策之前和决策执行过程中进行协商，是政治协商的重要原则。各级党委要高度重视人民政协的政治协商，统一部署和协调，并认真组织实施。

人民政协政治协商的主要内容是：国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题；各党派参加人民政协工作的共同性事务，政协内部的重要事务以及有关爱国统一战线的其他重要问题。

人民政协政治协商的主要形式有：政协全体会议，常务委员会会议，主席会议，常务委员专题协商会，政协党组受党委委托召开的座谈会，秘书长会议，各专门委员会会议，根据需要召开由政协各组成单位和各界代表人士参加的内部协商会议。

三、积极推进人民政协的民主监督

人民政协的民主监督是我国社会主义监督体系