

中共江西省委党校社科文库



江西苏区 民主政治建设研究

吴晓敏 潘泽林 吴方宁 著



江西人民出版社

江西苏区

民主政治建设研究

吴晓敏 潘泽林 吴方宁/著

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

江西苏区民主政治建设研究/吴晓敏,潘泽林,吴方宁著.
—南昌:江西人民出版社,2006.10
ISBN 7-210-03511-7

I. 江... II. ①吴...②潘...③吴... III. 革命根据地—社会主义民主—建设—研究—江西省
IV. K269.407

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 158903 号

江西苏区民主政治建设研究

吴晓敏 潘泽林 吴方宁 著

江西人民出版社出版发行

中共江西省委党校印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:7.75 字数:180 千

ISBN 7-210-03511-7/K·461 定价:18.00 元

江西人民出版社 地址:南昌市三经路 47 号附 1 号

邮政编码:330006 传真:6898827 电话:6898893(发行部)

E-mail:jxp-ph@tom.com web:jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

目 录

第一章 江西苏区民主政治建设概述	(1)
第一节 江西苏区民主政治建设的历史背景	(1)
一、江西苏区的创建及沿革	(1)
二、苏区民主政治建设是实现党的政治纲领的必然要求	(10)
三、苏区民主政治建设夯实了红色政权巩固和发展的 基础	(13)
四、革命军队的民主政治建设是苏区民主政治建设的 典范	(17)
五、发扬党内民主是推进苏区民主建设的可靠保障	(19)
第二节 江西苏区民主政治建设概况	(22)
一、苏区的政权机构建设概况	(23)
二、国体的设计体现苏维埃政权民主政治性质	(37)
三、政体的运行保证苏维埃政权民主政治的方向	(46)
第二章 江西苏区民主主体的建设	(56)
第一节 民主主体与民主政治建设	(56)
一、民主主体建设是民主政治建设的关键	(56)
二、民主主体建设是中国共产党进行民主政治建设的 起点	(58)
第二节 江西苏区民主主体建设的途径与方式	(59)
一、深入土地革命,确立工农劳动者的主体地位	(60)

二、改善和提高妇女的生活水平和社会地位	(62)
三、加强教育,提高主体民主意识	(66)
四、注重宣传,不断提升主体的民主建设能力	(72)
五、加强群团建设,在民主政治实践中发挥主体作用 ..	(76)
第三章 江西苏区民主政治建设的主要内容	(85)
第一节 实行民主管理政权	(85)
一、依法选举产生苏维埃国家权力机关	(86)
二、重视基层政权的民主管理和建设	(92)
第二节 推行民主选举制度	(99)
一、严格贯彻落实苏维埃选举制度	(100)
二、保障无产阶级享有特别的选举权	(107)
三、实行直接选举与间接选举相结合	(111)
第三节 重视民主监督作用	(113)
一、设立专门的监督和检察机关	(113)
二、重视发挥监督机构的职能作用	(115)
三、重视人民群众的监督作用	(119)
四、重视发挥舆论的监督作用	(123)
五、严格党内监督	(124)
第四节 保障工农各项人权	(125)
一、中国共产党历来重视人权的建设和保障	(126)
二、江西苏区时期人权保障的内容和特色	(127)
第五节 突出民主制度建设	(151)
一、重视民主政治的制度建设	(151)
二、制定国家根本大法,保障人民当家做主	(153)
三、制定和完善各项具体的法律制度	(156)

第四章 江西苏区民主政治建设的历史经验和教训 (159)

第一节 江西苏区民主政治建设的历史经验 (159)

一、坚持党的领导是苏区民主政治建设的根本保证 ... (160)

二、激发工农群众积极参与是推动苏区民主政治建设的
力量源泉 (164)

三、正确处理民主和专政的关系是苏区民主政治建设的
成功之举 (168)

四、发挥制度的保障和监督作用是苏区民主政治建设的
创新之举 (170)

第二节 江西苏区民主政治建设的历史局限与教训 (173)

一、在政权模式上,存在照抄照搬俄国苏维埃政权模式
的做法 (174)

二、在民主政治权利的实现上,不恰当地剥夺了一些阶层
和人士的民主权利 (176)

三、在民主政治制度的落实上,有一些好的制度未能
得到全面贯彻 (178)

第五章 江西苏区民主政治建设对当今民主政治建设的启示 (181)

一、坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机
统一,是发展社会主义民主政治的根本 (181)

二、坚持科学执政、民主执政、依法执政,是发展社会
主义民主政治的保证 (190)

三、加强对权力的监督和制约,是发展社会主义民主
政治的关键 (199)

四、重视基层民主政治建设,是发展社会主义民主政治
的基础 (201)

五、既从国情出发,又借鉴人类政治文明的有益成果, 是发展社会主义民主政治的要求	(206)
--	-------

[附录]

江西苏区民主政治建设大事记	(209)
参考书目	(234)
后记	(237)

第一章 江西苏区民主政治建设概述

第一节 江西苏区民主政治建设的历史背景

一、江西苏区的创建及沿革

江西，物华天宝，人杰地灵。20 世纪的 20 年代后期至 20 世纪 30 年代初、中期，肩负民族独立和人民解放历史重任的中国共产党人，紧紧地依靠勤劳勇敢的江西人民，在这块红色土地上演出了一幕幕惊天地、泣鬼神，威武雄壮的活剧。江西不仅以中国人民解放军的诞生地、农村革命根据地的发源地，更以中国共产党领导人民当家做主、推进民主政治建设、治国安邦的执政实践的光辉起点而彪炳史册，享誉中外。

1927 年 4 月 12 日，蒋介石叛变革命，无数共产党人和革命群众血流成河，但是，共产党人并没有被吓倒、被征服，他们从地上爬起来，擦干净身上的血迹，掩埋好同伴的尸首，又继续战斗。南昌起义、秋收起义相继失败后，中国共产党人在江西深入农村，“红旗卷起农奴戟”，领导农民开展武装斗争，实行土地革命；“唤起工农千百万”，建立农村革命根据地，并在革命根据地内通过召开工农兵代表大会，选举产生工农民主专政的革命政权——苏维埃政府

(苏维埃是俄文 COBET 的音译,意思是代表会议)。因此,革命根据地也称苏维埃区域,简称苏区。全国苏维埃运动的中心区域就在江西。从 1927 年底到 1933 年春,江西全省有 70 余县建立了苏维埃政权,有 33 个县是全红县,先后建立了江西、闽赣、粤赣、赣南、湘赣、湘鄂赣、赣东北—闽浙赣等 7 个省级苏维埃政权,瑞金更是中华苏维埃共和国临时中央政府的所在地。中华苏维埃共和国临时中央政府的成立,首开中共民主政治建设的先河。

江西苏区是中国共产党领导工农红军和江西及其毗邻各省边界地区的革命群众,在与国民党反动派血与火的搏击中开辟与形成的。

1927 年 8 月 1 日,以周恩来为书记的中共前敌委员会领导贺龙、叶挺、朱德、刘伯承等部北伐军 2 万余人,在南昌举行武装起义,打响了武装反抗国民党反动派的第一枪。在全党和全国人民面前树立起一面革命武装斗争的旗帜,标志着中国共产党独立地领导革命战争、创建人民军队的开始。紧接着,中共江西省委和江西各地党组织,根据中共中央 1927 年 8 月 7 日(“八七”会议)确定的土地革命和武装反抗国民党反动统治的总方针,领导和发动了一系列农民武装暴动。正如毛泽东在《星星之火,可以燎原》中所说:“江西的起义比哪一省都要普遍,红军游击队比哪一省都要多。”^①这些起义沉重打击了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治,为江西苏区的开辟奠定了基础。在武装暴动的基础上,中共在江西境内先后创建了井冈山、赣西南(后与闽西根据地连成中央革命根据地)、湘赣、湘鄂赣、闽浙赣等 5 块革命根据地。

井冈山革命根据地是毛泽东、朱德等领导湘赣边界军民创建的第一块农村革命根据地。1927 年 9 月,中共中央政治局候补委

^① 《毛泽东选集》第一卷,人民出版社 1991 年版,第 106 页。

员毛泽东,根据“八七”会议精神,在赣西的萍乡、修水、铜鼓和湖南湘东地区发动和领导了湘赣边界秋收起义,组建了中国工农革命军第一军第一师。起义军攻打长沙受挫后,毛泽东及时地率领秋收起义军余部向罗霄山脉中段进军,9月29日,部队到达江西永新县的三湾村,前委决定对部队进行改编,在部队中建立各级党的组织,把支部建在连上,加强党对军队的领导;并在军队内实行民主主义制度,实行民主管理,政治上官兵平等,为建设无产阶级领导的新型人民军队奠定了基础。10月,在井冈山开始创建中国第一个农村革命根据地,并先后建立了遂川、宁冈等县工农兵政府。1928年4月下旬,朱德、陈毅率领南昌起义军余部和湘南暴动农军,到达井冈山与毛泽东率领的工农革命军胜利会师,组建了中国工农革命军第四军(后改为红军第四军),朱德任军长,毛泽东任党代表。5月,湘赣边界党的第一次代表大会在宁冈茅坪召开。会议回答了“红旗到底能打多久”的疑问,重申创造罗霄山脉中段政权的方针。会议选举产生了以毛泽东为书记的中共湘赣边界特委,同时成立以袁文才为主席的湘赣边工农兵苏维埃政府。6月,龙源口大捷后,井冈山根据地扩大到宁冈、永新、莲花3个全县,吉安、安福、遂川一部,以及湖南酃县、茶陵之一部,面积达7,200多平方千米,人口50余万,进入了全盛时期。是年12月,彭德怀、滕代远率领平江起义后组成的红五军一部,从湘鄂赣边转战到达井冈山,与红四军会师,进一步增强了井冈山地区工农武装的力量。1929年1月,红军主力离开井冈山进军赣西南后,井冈山的斗争进入曲折发展时期。井冈山根据地代表了1927年大革命失败后中国革命的发展方向,以毛泽东为代表的中国共产党人在这里点燃了中国革命的星星之火,在实践中开辟了一条农村包围城市、武装夺取政权的正确道路。

继井冈山根据地建立之后,赣西南、赣东北、赣西北和赣西等

边境地区,也在中共江西省委的统一部署下,从1927年11月底至1930年间,先后爆发了60余起声势浩大的农民武装暴动,暴动后不少地方组建了工农革命武装,建立了小块红色根据地和工农民主政权。

在赣西南地区,中共赣西特委、赣南特委领导发动了著名的万安暴动、吉安东固暴动、延福暴动、南康潭口暴动、于都桥头暴动、寻乌暴动、兴国暴动、瑞金暴动、永丰暴动等农民武装起义。万安暴动后成立了江西第一个县级苏维埃政府;东固、延福、桥头等地建立了小块革命根据地,组建了江西红军独立第二团和第四团。尤其是以东固为中心的革命根据地,与井冈山根据地成犄角之势,被誉为“东井冈”,为赣西南革命根据地的形成奠定了基础。1929年1月,毛泽东、朱德率红四军主力从井冈山向赣西南进军,开创了“工农武装割据”的新局面。经过1年的艰苦转战,主力红军与当地党组织和地方武装结合,在东固等根据地的基础上,创建了赣西南革命根据地。1930年2月,中共赣西特委、赣南特委和湘赣边特委合并,组成中共赣西南特委,统一了赣西南地区党的领导。3月,成立了赣西南苏维埃政府(曾山任主席)。10月,红一方面军攻克赣西重镇吉安城,由赣西南苏维埃政府扩大而成的江西省苏维埃政府在吉安成立。在此基础上,中共中央政治局决定,以江西的赣西南根据地为全国苏维埃运动的中心区域,为在这里设立苏区党和政府的最高领导机构,中央要求“巩固和发展它成为苏区的中央根据地”。1931年1月,中共苏区中央局和中央革命军事委员会在赣西南苏区的宁都小布成立。9月,红一方面军取得第三次反“围剿”胜利之后,赣西南苏区与闽西苏区连成一片,中央革命根据地正式形成。11月,全国第一次工农兵苏维埃代表大会在江西瑞金召开,选举产生了中华苏维埃共和国临时中央政府,毛泽东当选为苏维埃中央政府主席,朱德当选为苏维埃中央革命军事委员会

主席。以瑞金为中心的中央苏区进一步巩固和壮大,到鼎盛时期占有瑞金、会昌、寻乌、安远、信丰、于都、兴国、宁都、广昌、石城、黎川等21个县城,先后建立了以兴国、宁都为中心的江西省,以长汀为中心的福建省,以黎川为中心的闽赣省,以会昌为中心的粤赣省和以于都为中心的赣南省等5个省级苏维埃政权、60多个县级苏维埃政权,疆域总面积约8.4万平方公里,人口达453万左右。其中苏区江西、闽赣、粤赣、赣南4个省均设在江西境内。

在赣东北地区,方志敏、邵式平、黄道等共产党人组织领导了弋阳、横峰农民起义,开展土地革命,并于1928年4—5月间相继建立了中共弋阳、横峰县委和县苏维埃政府。1929年1月,黄道等人领导贵溪、余江、万年农民暴动,开辟了贵余万革命根据地。到1929年下半年,赣东北信江流域的弋阳、横峰、贵溪、余江、万年、上饶、德兴、铅山等8县已先后建立了苏维埃政府。10月,信江特区第一次工农兵代表大会在弋阳漆工镇召开,信江特区苏维埃政府成立,方志敏任执行主席,邵式平任军委会主席。1930年7月,根据中共中央和中央军委指示,原赣东北江西红军独立第一团扩编为红军第十军;信江特委与赣东北特委合并,组成新的赣东北特委;信江苏维埃政府随之改为赣东北特区苏维埃政府。同年,中央决定将闽北苏区并入赣东北苏区。1931年9月,中共赣东北省委成立。11月,赣东北特区苏维埃政府升格为赣东北省苏维埃政府,方志敏任主席。此后,苏区范围逐步扩展到闽、浙、皖、赣4省边区。1932年11月,中共中央决定将赣东北省改称闽浙赣省,省会设在横峰县的葛源。闽浙赣省的建立标志着闽浙赣苏区正式形成。1933年3月18日至23日,闽浙赣省第二次工农兵代表大会在葛源召开,选举了以方志敏为主席的省苏维埃政府执行主席。此时闽浙赣苏区发展到全盛时期。其范围包括赣东北的弋阳、横峰、乐平、上饶、德兴、玉山、万年、余干、余江、贵溪、资溪、金溪、铅

山、广丰、南城、东乡、婺源、浮梁(景德镇)、波阳、都昌、湖口、彭泽、永修等 23 个县,加上闽北、浙西、皖南边界各县及游击区,整个闽浙赣苏区地跨闽、浙、皖、赣 4 省边界 52 个县,苏区人口 100 余万,游击区人口 1,000 余万。

闽浙皖赣革命根据地创造出了许多独具特色的军事斗争和政权建设方面的成功经验,毛泽东称其为“方志敏式”的革命根据地,受到苏维埃中央政府的表彰。方志敏在领导闽浙赣根据地政权建设的实践中,把苏维埃政府及其干部的优点概括为 5 种精神:苏维埃的民主精神、创造精神、进步精神、刻苦精神、自我批评精神。这 5 种精神反映了苏维埃政权的本质特征和苏区干部的总体形象。这是以方志敏、邵式平、黄道等为代表的赣东北共产党人坚持实事求是,把马列主义的普遍真理与本地区的实际情况结合起来的成果,充分体现了赣东北根据地党组织和人民投身民主政治建设的积极性、创造性。

1928 年 7 月,彭德怀、滕代远等领导平江起义创建的红五军,在湘鄂赣边地区开展游击战争,建立革命根据地。到 1929 年冬,赣西北的铜鼓、修水、万载等县都建立了苏维埃政权。1930 年,湘鄂赣苏区得到迅速发展。在此基础上,1931 年 7 月和 10 月,先后成立了中共湘鄂赣省委(李宗白任书记)和湘鄂赣省苏维埃政府(赖汝樵任主席),湘鄂赣苏区正式形成。这时,湘鄂赣革命根据地共辖有湘鄂赣边界的修水、万载、铜鼓、宜春、萍乡、分宜、新余、上高、高安、清江、宜丰、奉新、靖安、瑞昌、武宁、九江、德安、永修、安义等 34 个县,苏区人口 200 余万。万载的小源(今仙源)是中共湘鄂赣省委和省苏维埃政府的所在地。

以永新为中心的湘赣苏区则是在赣西革命根据地(包括原井冈山革命根据地)和湘东南革命根据地的基础上逐步形成的。1929 年红四军主力离开后,井冈山根据地在红五军的帮助下得到

恢复和发展,其中心从茨坪逐步转移到永新。到1929年11月,赣西临时苏维埃政府成立,赣西苏区发展到吉安、吉水、峡江、安福、分宜、万安、泰和、永新、莲花、宁冈等10个县。1930年2月以后,赣西苏区成为赣西南苏区的重要组成部分。1931年5月第二次反“围剿”胜利后,赣西苏区与湘东南根据地已连成一片。中共苏区中央局决定,将赣江西岸的赣西苏区与湘东南苏区划为湘赣省。10月,中共湘赣省第一次代表大会和湘赣省第一次苏维埃代表大会召开,先后成立了中共湘赣省委(王首道任书记)和湘赣省苏维埃政府(袁德生任主席)。至此,湘赣革命根据地正式形成。湘赣苏区辖湘赣两省边界20余县,其中在江西境内的为永新、莲花、宁冈、萍乡、安福、分宜、新余、峡江、清江、吉安(河西)、吉水、泰和、遂川、上犹、崇义、南康、信丰等17个县,面积约为2.8万平方公里,人口逾百万。

中华苏维埃共和国的成立,是中国共产党领导人民创建工农民主国家的最初尝试,是新中国的雏形。工农兵代表大会制度是中华苏维埃共和国政治体制的基础。《中华苏维埃共和国宪法大纲》规定,占中国人口绝大多数的、被压迫、被剥削的劳苦民众是苏维埃共和国国家的主人。他们有选举权和被选举权,有权选出代表来讨论和决定国家和地方的重要事务。各地苏区开辟后,均通过召开各级工农兵代表大会,吸收工农群众行使自己的民主权利,建设自己的工农民主专政的政权。中华苏维埃共和国成立后,工农兵代表大会制度得到了进一步的加强。国家设置了权力机关、行政机关和司法机关,建立了各种制度,制定了一系列法律。全国苏维埃代表大会不但拥有立法权和监督权,而且是国家最高权力机关,在整个国家机关体系中起着主导的、决定性的作用。无论是国家的最高行政机关——人民委员会,还是国家的最高司法机关都不能超过或平行于它,相反都由它赋予权力、向它报告工作并对

它负责,在苏维埃代表大会闭会期间,向会议的常设机关——中央执行委员会负责并报告工作。地方各级苏维埃代表大会也有权决定本区域内的重大问题,统一本区域内各级苏维埃机关的工作。工农兵代表大会制度象征着人民对封建专制的否定,象征着民主化程度的提高,代表着社会的进步和发展。中华苏维埃共和国中央执行委员会 1931 年颁布的《地方苏维埃政府的暂行组织条例》和 1933 年颁布的《中华苏维埃共和国地方苏维埃暂行组织法》(草案)规定,中华苏维埃共和国地方政权机构,采取省、县、区、乡(市)四级苏维埃政权制度。各级执行委员会都由工农兵代表会议选出,并且都设立主席团,乡(市)苏维埃为基层政权组织,只配备不脱产工作人员。江西苏区时期苏维埃政权是中共实施局部范围内执政、实践民主政治的第一次伟大预演。在苏维埃政府领导下,劳动人民在政治上翻了身,真正做了主人;他们的经济生活由于摆脱了封建生产关系的束缚和国民党各级政权统治下的种种盘剥,得到了明显的改善。各级苏维埃政府非常注重廉政建设,对根据地政权机关工作人员中存在的腐败现象,始终保持着清醒的头脑。临时中央政府成立后,将反腐肃贪作为一项重要的斗争任务列入议事日程,建立包括司法监督、党政监督、审计监督、舆论监督、群众监督在内的监督机制,使苏维埃政权成为中国最廉洁的政府。苏维埃政府做了大量有益于人民的工作,因而得到广大人民的真诚拥护。苏区人民管苏维埃叫“埃政府”(方言“埃”就是“我”的意思)。而民主政治建设正是促成江西苏区时期苏维埃政权不断巩固发展的重要因素。

江西苏区的发展,严重地威胁着国民党的统治。1933 年 9 月,国民党反动派集中 50 万兵力,向江西苏区发动第五次“围剿”。由于当时的中共中央领导人采取了“左”倾教条主义的错误政策和军事战略,第五次反“围剿”斗争历时 1 年之久,终于遭到失败。1934

年7月,寻淮洲、粟裕等率红七军团离开瑞金,与闽浙赣的红十军会合改编为红十军团,组成北上抗日先遣队,在方志敏等率领下,离开闽浙赣根据地。同年8月,任弼时、萧克、王震等率红六军团离开湘赣苏区开始西征。不久,闽浙赣、湘赣、湘鄂赣苏区被国民党军队占领。1934年10月,中央机关和中央红军主力撤离中央苏区,踏上了长征之路。中央苏区随后丧失。

江西苏区丧失后,留守江西苏区的红军游击队在以项英为书记的中共苏区中央分局和以陈毅为主任的中央政府办事处的领导下,坚持了艰苦卓绝的3年游击战争。

在江西苏区形成和发展的历史进程中,无数的共产党人英勇顽强、前仆后继,谱写了一曲曲革命英雄主义的壮歌。江西苏区时期的苏维埃政权,在险恶的战争环境下仍然高度重视民主政治建设,苏区的民主政治建设在组织制度上和实际工作中,进行了艰辛探索和可贵的创新,成绩斐然。在江西苏区这块红色土地上,无数的共产党人殚精竭虑、呕心沥血,创造和积累了治党、治军、治国和从事政治、经济、文化建设的丰富经验,形成了一整套密切联系群众、自力更生、艰苦奋斗的优良传统,同时还培养和造就了一大批领导干部和各方面人才。在中央苏区建立的中华苏维埃共和国,作为中华人民共和国的雏形将永载史册。

“国际悲歌歌一曲,狂飙为我从天落。”革命先辈的功绩与世长存,革命先辈的精神永世留传,革命先辈的传统要发扬光大。跨过万水千山,透过历史烟云,回溯江西苏区创建进程中党和政权民主政治建设的实践及理论,认真地领略和把握这笔宝贵的精神财富,无疑是既富理论价值又有实践意义的。

二、苏区民主政治建设是实现党的政治纲领的必然要求

苏维埃(代表会议)是革命导师列宁领导的俄国布尔什维克党在1905年创造的一种革命政权形式。俄国十月革命胜利后,苏维埃即成为俄国自上而下的工农民主政权。列宁认为,苏维埃是工农革命政府最好的组织形式,是从资本主义到社会主义的过渡时期中最适当的国家政权的组织形式。中国的苏维埃运动,是1927年党的“八七”会议之后,在中国共产党的领导下兴起的。1927年大革命失败的惨痛教训,使中国共产党人深切地体会到掌握革命领导权的重要性,体会到了武装斗争对中国革命的重要性,体会到夺取政权和掌握政权的重要性。无产阶级只有夺取政权,才能为民主的发展争取到必要的政治前提,进而着手建立真正的民主。从而在艰苦卓绝的斗争中开始了创建苏维埃政权的艰苦工作。20世纪20年代末的中国,建立苏维埃政权有其历史必然性。作为苏维埃政权建设的重要组成部分的民主政治建设,同样具有其历史必然性,是实现党的政治纲领的必然要求。

马克思、恩格斯认为,无产阶级取得的统治地位和全面彻底地实现无产阶级的各项民主权利,是无产阶级专政的本质要求。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出:“工人阶级革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级,争得民主。”而这个民主,是新型的民主。马克思、恩格斯认为,在人类历史上,存在着各种形式的民主。但是,在无产阶级新型民主产生之前,所有这些民主形式都是有根本的缺陷的,只有无产阶级政权,才能实现真正的民主。因此,民主政治建设是无产阶级政权建设的本质要求。而且就怎样进行民主政治建设,马克思、恩格斯在总结巴黎公社经验和教训的时候作了较为详细的论述。例如实行民主监督、民主选举、废除高