

辛鸣 主编

十六届六中全会后



党政干部关注的重大理论与现实问题

解读

- 关键时期 和谐社会的历史方位
- 思想传承 和谐社会的理论基础
- 科学发展 和谐社会的经济建设
- 民主法治 和谐社会的政治建设
- 和谐文化 和谐社会的文化建设
- 共建共享 和谐社会的社会建设
- 环境友好 和谐社会的生态建设
- 公平正义 和谐社会的当务之急
- 各尽其能 和谐社会的活力之源
- 各得其所 和谐社会的利益关系
- 稳定有序 和谐社会的危机管理
- 制度创新 和谐社会的体制保障
- 党内和谐 和谐社会的党的领导
- 学用相长 和谐社会的本领要求
- 和谐世界 和谐社会的对外交往

中共中央党校出版社

十六届六中全会后 党政干部关注的重大理论 与现实问题解读

辛 鸣 主编

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

十六届六中全会后党政干部关注的重大理论与现实
问题解读/辛鸣主编. —北京: 中共中央党校出版社,
2006. 12

ISBN 7-5035-3588-1

I. 十… II. 辛… III. 社会主义建设—研究—中
国 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 139128 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 11.75

字数: 304 千字 印数: 1—6000 册

定价: 25.00 元

写在前面的话

从党的十六大以来，我们已经连续四年为党政领导干部学习贯彻党的各次全会精神 and 新一届中央领导集体重大理论创新编写理论读本。先后编写了《十六大后党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》、《日新：领导干部看中国 2003》、《中南海议题》、《十六届四中全会以来党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》、《十六届五中全会后党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》等五本。

我们把这些书定位于理论读本。所谓理论读本，就是介于理论著作与辅导读本之间的一种学习读本。它不是十年磨一剑的理论著作，不讲求体系的完整，不是以阳春白雪自居的学术专著，不拘泥于学科的界限，因而不故作深沉，也不板起面孔教训人，语言平实、通俗，甚至有些活泼，具有相当的可读性；它又不是那种会议一结束就出版的辅导读本，急就章。它适当进行了一定的理论纵深，甚至有些理论探索，除了让读者对中央全会精神有一个全面的了解外，还给大家一些能引发思考的东西。而且它比较注意规范地反映权威部门和权威人士的讲话精神，还汇集了一定量的背景材料与数据资料。

我们的着眼点就是为党政领导干部学习提供服务。建设学习型政党是我们党顺应历史发展要求提出的新任务。这次全会，中央又提出要提高领导干部构建社会主义和谐社会的本领。无论是建立学习型组织还是解决“本领恐慌”，都有待于我们党政干部能认真去学习、自觉去学习、更好去学习。而在火热的全面建设小康社会的改革、发展、建设过程中，我们党

◆
◆
◆
员干部的工作是繁忙的、时间是宝贵的。如何在有限的时间内让我们的党员干部取得高效率的学习成果，达到高效益的学习目的，是我们教育和理论工作者义不容辞的职责。我们要通过编写更有针对性的、更符合党员干部特点的学习读本来完成这一使命。

为此，在编写过程中，我们特别邀请了近年来在思想理论研究方面比较活跃的一些中青年理论工作者，围绕在调研过程中广大党员干部提出的一些热点、重点、难点问题进行有针对性的解读。他们思想活跃、视野开阔、功底扎实，又多年从事党的干部教育，对于领导干部的所思、所想、所疑、所惑有比较切身的感受，相信会对广大党员干部学习党的全会精神起到有益的作用。

当然这只是我们的一种设想、或者说是努力的方向，是否真的做到了，还有待于广大党员干部提出宝贵的意见与建议。明年就要召开党的十七大了，随着马克思主义中国化不断取得新成果，新进展，我们需要学习、需要领会、需要思考的理论问题越来越多了。在同志们集思广益的基础上，我们把理论读本编写得更好、更实用，为学习好、贯彻好中央的精神做力所能及的工作，既是我们理论工作者崇高光荣的使命，也是我们全体党员干部义不容辞的责任。

关于本书内容也在此简单介绍一下。党的十六届六中全会，大家都知道，主题是研究构建社会主义和谐社会的，而且还通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。问题是构建社会主义和谐社会是我们党在十六届四中全会就提了出来，这两年来，我们全社会都在讲和谐社会，也都在建和谐社会。党的十六届六中全会的新成果、新认识、新判断、新部署等等较之于我们这两年来所讲、所建有什么突破和创新之处。讲清楚这些，对于我们党员干部学习贯彻党的十六届六中全会精神具有十分重要的意义。有鉴于此，我们决定从和谐社会的历史方位、理论基础、经济建设、政治建设、

文化建设、社会建设、生态建设、公平正义、活力之源、利益关系、危机管理、体制保障、党的领导、本领要求、对外交往等十五个方面，对十六届六中全会精神进行梳理，力求在完整准确解读全会精神的基础上，为广大党员干部进一步深入学习、推进实践提供理论帮助。本书作者由中共中央党校、中央政策研究室、中宣部等部门青年专家共同编写，具体分工：

- 导 语 迈向中国特色社会主义建设新境界（辛 鸣）；
- 专题之一 关键时期：和谐社会的历史方位（王为民）；
- 专题之二 思想传承：和谐社会的理论基础（辛 鸣）；
- 专题之三 科学发展：和谐社会的经济建设（覃正爱）；
- 专题之四 民主法治：和谐社会的政治建设（杨海英）；
- 专题之五 和谐文化：和谐社会的文化建设（吴秀荣）；
- 专题之六 共建共享：和谐社会的社会建设（石义霞）；
- 专题之七 环境友好：和谐社会的生态建设（吕文林）；
- 专题之八 公平正义：和谐社会的当务之急（李卫红）；
- 专题之九 各尽其能：和谐社会的活力之源（邢古城）；
- 专题之十 各得其所：和谐社会的利益关系（彭劲松）；
- 专题之十一 稳定有序：和谐社会的危机管理（刘华安）；
- 专题之十二 制度创新：和谐社会的体制保障（尚玉卿
董振华）；
- 专题之十三 党内和谐：和谐社会党的建设（杨海英）；
- 专题之十四 学用相长：和谐社会的本领要求（申 琰）；
- 专题之十五 和谐世界：和谐社会的对外交往（仲计水）。

目 录

导语 迈向中国特色社会主义建设新境界

- 一、《决定》的基本框架与主要内容 /1
- 二、六中全会的重大突破与创新 /4
 - (一) 对中国特色社会主义认识达到新高度 /5
 - (二) 对和谐社会建设的内涵把握更加全面 /6
 - (三) 对实现社会和谐的基本条件更加彰显 /7
 - (四) 对和谐社会的文化支持要求更加贴近 /9
 - (五) 对社会公平正义的体制保障更加明确 /11
- 三、需要注意的一些理论新表述 /13

专题之一 关键时期：和谐社会的历史方位

- 一、构建社会主义和谐社会的历史必然 /17
- 二、构建社会主义和谐社会的现实依据 /23
- 三、全面把握社会主义和谐社会的内涵 /30
 - (一) 社会主义和谐社会的基本含义 /30
 - (二) 社会主义和谐社会的基本特征 /32
- 四、构建社会主义和谐社会的基本原则 /36
 - (一) 必须坚持以人为本 /37
 - (二) 必须坚持科学发展 /38
 - (三) 必须坚持改革开放 /38
 - (四) 必须坚持民主法治 /39
 - (五) 必须正确处理改革发展稳定的关系 /40
 - (六) 必须坚持在党的领导下全社会共同建设 /41

专题之二 思想传承：和谐社会的理论基础

- 一、和谐社会的思想渊源 /43
 - (一) 和谐社会理论的马克思主义溯源 /43
 - (二) 和谐社会理论的中国传统思想资源 /47
- 二、和谐社会的哲学基础 /50
 - (一) 马克思主义主体观：明确了和谐社会的依靠力量与发展归宿 /50
 - (二) 马克思主义系统观：指出了和谐社会的基本特征和发展模式 /52
 - (三) 马克思主义矛盾观：实现了和谐社会的思维创新和发展转型 /54
 - (四) 马克思主义利益观：解决了和谐社会的实现途径和发展动力 /56
- 三、和谐社会的理论探索 /58

专题之三 科学发展：和谐社会的经济建设

- 一、以人为本是和谐社会经济建设的核心原则 /64
 - (一) 准确理解科学发展观视野中的以人为本 /65
 - (二) 和谐社会的经济建设必须坚持以人为本 /68
- 二、促进发展是和谐社会经济建设的永恒主题 /73
 - (一) 和谐社会的题中应有之义 /73
 - (二) 和谐社会建设的根本要求 /77
 - (三) 实现发展理念的根本转换 /82
- 三、统筹兼顾是和谐社会经济建设的根本方法 /86
 - (一) 实现“五个统筹”是关键 /86
 - (二) 需要处理好几个重大关系 /89

专题之四 民主法治：和谐社会的政治建设

- 一、推进民主法治建设是我们党的一贯追求 /92



- 二、民主法治是社会主义和谐社会的根本要求 /98
- 三、推进民主法治建设,必须坚持党的领导 /102
- 四、发展社会主义民主,完善社会主义法治 /107

专题之五 和谐文化:和谐社会的文化建设

- 一、和谐文化是社会主义和谐社会的文化形态 /112
- 二、建设和谐文化是构建和谐社会的重点任务 /115
 - (一) 构建和谐文化有利于社会和谐健康发展 /115
 - (二) 构建和谐文化有利于科学发展观的落实 /116
 - (三) 构建和谐文化有利于增强民族的凝聚力 /117
 - (四) 构建和谐文化有利于形成良好社会风尚 /117
 - (五) 构建和谐文化有利于创造良好人文环境 /118
 - (六) 构建和谐文化顺应当今世界时代的主题 /119
- 三、切实采取措施推进社会主义和谐文化建设 /120
 - (一) 兼容并蓄,继承吸收中西文化优良传统 /121
 - (二) 顺应时代要求,充分体现当今时代精神 /124
 - (三) 建设核心价值体系,凝聚民族精神力量 /127
 - (四) 树立社会主义荣辱观,培育文明道德风尚 /128
 - (五) 大力发展文化事业,创造良好人文环境 /129
 - (六) 坚持正确导向,营造良好思想舆论氛围 /131

专题之六 共建共享:和谐社会的社会建设

- 一、社会建设是和谐社会的内在要求 /133
 - (一) 社会和谐是社会发展的前提条件 /133
 - (二) 社会建设事关人民群众切身利益 /136
- 二、当前我国社会事业发展严重滞后 /144
 - (一) 我国社会保障制度建设现状 /144
 - (二) 当前我国就业形势依然严峻 /145
 - (三) 农村义务教育事业发展滞后 /146
 - (四) 收入分配制度存在诸多问题 /147

三、采取有效措施推动社会事业发展 /148

- (一) 建立和健全广覆盖的社会保障体系 /148
- (二) 建立长效机制促进充分就业的实现 /149
- (三) 深化农村义务教育管理体制的改革 /151
- (四) 构建科学合理的社会收入分配体系 /152
- (五) 完善公共财政实现公共服务均等化 /154

专题之七 环境友好：和谐社会的生态建设

一、生态建设是实现环境友好的根本途径 /157

- (一) 环境友好的本质是人与自然的和谐 /157
- (二) 没有生态和谐不是真正的和谐社会 /159
- (三) 生态问题必须通过生态建设来解决 /161

二、我国在生态建设方面面临的严峻形势 /162

三、通过生态建设有力促进和谐社会建设 /174

- (一) 总结经验教训，树立和落实科学发展观 /174
- (二) 培育生态文化道德观念，倡导绿色消费 /175
- (三) 发挥政府职能，在生态建设中起主导作用 /176
- (四) 转变经济增长方式，大力发展循环经济 /177
- (五) 转变政绩观念，确立以绿色 GDP 考核体系 /178
- (六) 创新生态建设思路，建立生态补偿机制 /179

专题之八 公平正义：和谐社会的当务之急

一、社会公平正义的内涵与具体要求 /181

- (一) 公平正义的内涵 /181
- (二) 公平正义的要求 /187

二、制度是社会公平正义的根本保证 /189

三、创新社会管理体制促进公平正义 /193

四、推进司法体制改革维护公平正义 /198

- (一) 推进司法体制改革，维护司法公正 /198
- (二) 维护社会公平正义需要处理好的关系 /202

专题之九 各尽其能：和谐社会的活力之源

- 一、正确认识当今工人阶级队伍所发生的新变化 /208
 - (一) 随着工人阶级队伍壮大，各种内部矛盾日益凸现 /210
 - (二) 农民工科技文化素质很难完全适应城市社会环境 /212
 - (三) 城市下岗失业和困难群体影响着阶层的社会认同 /215
- 二、促进农民的阶层分化，改善农民的生存环境 /216
 - (一) 农民分化符合社会发展规律，改变着二元格局 /217
 - (二) 积极进行制度重构，有效破解“三农”难题 /219
- 三、新社会阶层：中国特色社会主义事业建设者 /224
 - (一) 新的社会阶层状况及性质 /224
 - (二) 新的社会阶层与原有社会阶层之间的关系 /227
 - (三) 积极引导新的社会阶层需要注意把握的几个问题 /229

专题之十 各得其所：和谐社会的利益关系

- 一、认识利益关系应该坚持的基本方法 /234
 - (一) 坚持主体分析 /235
 - (二) 坚持历史分析 /237
 - (三) 坚持全面分析 /238
 - (四) 坚持实践分析 /239
- 二、改革开放过程中利益关系的深刻变化 /240
 - (一) 利益主体多元化 /240
 - (二) 利益博弈复杂化 /242
 - (三) 利益心理失衡化 /244

- (四) 利益变动持续化 /245
- 三、利益关系变化对社会和谐的双重影响 /247
 - (一) 利益主体分化和差距拉大使得社会结构不平衡的状况加剧 /248
 - (二) 不正常的利益博弈使得一些现实问题的危害性突出 /250
 - (三) 社会心态不成熟导致社会整合的难度加大 /252
 - (四) 利益变动引发的社会矛盾和局部对抗冲突增多 /252
- 四、统筹协调促使利益关系不断走向和谐 /254
 - (一) 坚定不移地把加快发展作为首要任务 /255
 - (二) 有效解决人民群众关心的切身利益问题 /256
 - (三) 加大公共管理转型的力度 /257
 - (四) 注重深层次的文化引导 /257
 - (五) 建立经常性的社会整合体系 /258
 - (六) 加快利益结构的整体转型 /260

专题之十一 稳定有序：和谐社会的危机管理

- 一、探索建立社会稳定机制，实现危机管理制度化 /262
 - (一) 社会和谐、稳定有序和危机管理密切相关 /263
 - (二) 建立健全各种化解社会矛盾冲突的稳定机制 /264
- 二、培育社会自我调节能力，实现社会建设长效化 /274
 - (一) 培育社会自我调节能力对构建和谐社会至关重要 /274
 - (二) 培育社会自我调节能力必须变革传统的社会稳定模式 /277
 - (三) 社会自我调节机制：从“统治型”走向“治理型” /279

专题之十二 制度创新：和谐社会的体制保障

- 一、制度和谐是和谐社会的内在要求 /288
- 二、制度缺陷是社会和谐的制约因素 /292
- 三、制度创新是构建和谐社会的關鍵 /298
 - (一) 以制度创新促进经济发展，为和谐社会提供物质基础 /299
 - (二) 以制度创新完善政治体制，为和谐社会提供政治保障 /301
 - (三) 以制度创新推动文化和谐，为和谐社会提供精神动力 /302

专题之十三 党内和谐：和谐社会党的建设

- 一、构建社会主义和谐社会关键在党 /305
- 二、腐败是影响党内和谐的主要问题 /311
- 三、积极发展党内民主促进党内和谐 /315

专题之十四 学用相长：和谐社会的本领要求

- 一、构建和谐社会在执政能力方面对党提出新要求 /322
- 二、党领导社会主义和谐社会建设的具体本领要求 /328
- 三、切实提高党领导社会主义和谐社会建设的本领 /336

专题之十五 和谐世界：和谐社会的对外交往

- 一、和谐世界是我党与时俱进的理论创造 /343
- 二、构建和谐世界：外交思想走向新境界 /347
 - (一) 构建和谐世界：必要性 /348
 - (二) 构建和谐世界：可能性 /351
- 三、以和谐思想为指导努力构建和谐世界 /352
- 四、构建和谐世界中值得深入思考的问题 /355



- (一) 构建和谐世界绝不可能一蹴而就 /355
- (二) 强调世界和谐不能不顾国家利益 /356
- (三) 提倡和谐世界不能放松国际斗争 /359

后 记 /363



导 语

迈向中国特色社会主义建设新境界

党的十六届六中全会通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。可以说，这次全会是我们党在近两年来对社会主义和谐社会认识不断深化，构建社会主义和谐社会实践不断深入的基础上召开的一次会议，全面反映了我们党对构建社会主义和谐社会的新认识，体现了我们党对构建社会主义和谐社会的新探索。在构建社会主义和谐社会理论与实践方面做出了一系列的重大突破与创新，开辟了中国特色社会主义建设事业新天地。

一、《决定》的基本框架与主要内容

《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）全文 16000 多字，共分八个部分。第一部分阐述构建社会主义和谐社会的重要性和紧迫性，第二部分阐述构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务和原则，第三部分至第七部分阐述构建社会主义和谐社会的主要任务以及确保完成这些任务的重大举措和工作部署，第八部分阐述加强党对构建社会主义和谐社会的领导。

关于构建社会主义和谐社会的重要性和紧迫性，《决定》指出，目前，我国社会总体上是和谐的。但是，也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题。人类社会总是在矛盾运动中发展进步的。构建社会主义和谐社会是一个不断化解社会矛盾的持续过程。我们要始终保持清醒头脑，居安思危，深刻认识我国发

展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。全党同志要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，一切从实际出发，自觉按规律办事，立足当前、着眼长远，量力而行、尽力而为，有重点分步骤地持续推进，切实把构建社会主义和谐社会作为贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务和全面建设小康社会的重大现实课题抓紧抓好。

关于构建社会主义和谐社会的指导思想，《决定》指出，我们要构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力，走共同富裕道路，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。

关于构建社会主义和谐社会的目标任务，主要包括六个方面。《决定》指出，到二〇二〇年，构建社会主义和谐社会的目标和主要任务是：社会主义民主法制更加完善，依法治国基本方略得到全面落实，人民的权益得到切实尊重和保障；城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转，合理有序的收入分配格局基本形成，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活；社会就业比较充分，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立；基本公共服务体系更加完备，政府管理和服务水平有较大提高；全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成；全社会创造



活力显著增强，创新型国家基本建成；社会管理体系更加完善，社会秩序良好；资源利用效率显著提高，生态环境明显好转；实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

关于构建社会主义和谐社会必须坚持的原则，《决定》提出了“六个必须”：必须坚持以人为本，必须坚持科学发展，必须坚持改革开放，必须坚持民主法治，必须坚持正确处理改革发展稳定的关系，必须坚持在党的领导下全社会共同建设。

关于构建社会主义和谐社会的主要任务和重大举措，《决定》提出重点抓好“五项工作”。《决定》指出，社会要和谐，首先要发展，必须坚持用发展的办法解决前进中的问题，大力发展社会生产力，不断为社会和谐创造雄厚的物质基础，同时更加注重发展社会事业，推动经济社会协调发展。社会公平正义是社会和谐的基本条件，制度是社会公平正义的根本保证，必须加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，保障人民在政治、经济、文化、社会等方面的权利和利益，引导公民依法行使权利、履行义务。建设和谐文化是构建社会主义和谐社会的重要任务，社会主义核心价值体系是建设和谐文化的根本，必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，牢牢把握社会主义先进文化的前进方向，倡导和谐理念，培育和谐精神，进一步形成全社会共同的理想信念和道德规范，打牢全党全国各族人民团结奋斗的思想道德基础。加强社会管理，维护社会稳定，是构建社会主义和谐社会的必然要求，必须创新社会管理体制，整合社会管理资源，提高社会管理水平，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，在服务中实施管理，在管理中体现服务。社会主义和谐社会既是充满活力的社会，也是团结和睦的社会，必须最大限度地激发社会活力，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，巩固全国各族人民的大团结，巩