

gerenweiren yu jiceng dangqunzhi jianshe

以人为本 与基层党组织建设

刘国胜 著

 上海人民出版社

刘国胜 著

yirenweiben yu jiceng dangqunhi jianshe

以人为本 与基层党组织建设

 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

以人为本与基层党组织建设/刘国胜著. —上海: 上海人民出版社, 2007

ISBN 978-7-208-06769-1

I. 以... II. 刘... III. 中国共产党-基层组织-党的建设-文集 IV. D267-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 005724 号

责任编辑 齐书深

封面设计 储 平

以人为本与基层党组织建设

刘国胜 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海华成印刷装帧有限公司印刷

开本 890×1240 1/32 印张 8.5 插页 3 字数 211,000

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-06769-1/D·1178

定价 18.00 元

自序

一、参观张思德纪念碑引发的思考

2006年10月中旬,我作为中共中央党校进修部第40期省部B班的学员,来到中国延安干部学院,接受为期一周的党性集中教育。学院安排的几堂现场体验课使我颇有收获。其中,在张思德纪念碑前举行的那堂课,感触特别深。纪念碑的上方是张思德的



浮雕像，下方镌刻着毛泽东 1944 年在追悼张思德的会上所作的讲演——《为人民服务》——的全文。杨延虎教授进行现场讲授，他讲述历史，并讲述了弘扬张思德精神的现实意义。我是一个不爱照相的人，同伴一起外出，劝我照相我也常常不照的。但是那天例外，我主动请同行的十届全国政协副主席卢昌华为我在纪念碑前照了相，并在碑前沉思良久。离开延安后，我还不时地回忆起纪念碑前的那个场景，情不自禁一次次地陷入沉思，而且往往会进入一种激动状态。

我过了“知天命”的年龄了，有时难免回顾已经走过的人生道路。回顾起来，我三十多年的职业生涯与基层党组织建设（特别是国有企业党组织建设）关系密切。在全面开展基层党组织建设各项工作过程中，我学习和思考的重点（至少是重点之一），是如何做好改革开放新形势下党的群众工作。自上个世纪 80 年代起，就一直围绕这一重点开展实践探索和理论的学习研究。90 年代中期，在参与“凝聚力工程”建设过程中，更是围绕这方面的工作集中开展了探索研究。2003 年 2 月到宝钢工作后，在我们党已经提出“三个代表”重要思想和不久又明确提出“以人为本”理念的大背景之下，我和我的同仁们着力深入推进“凝聚力工程”，并把它与以人为本的现代化企业管理紧紧结合起来，在此过程中，我读了若干本马克思主义人学研究方面的专著（如陶渝苏、徐圻著《人的解读与重塑》，薛德震著《人的哲学论说》和《以人为本构建和谐社会 20 论》，张文喜著《马克思论“大写的人”》，韩庆祥、张洪春著《论以人为本——从物到人》等），并联系实际不断思考。

来到延安，站在张思德纪念碑前，我很自然地想到，我们党执政五十多年了，怎么坚持为人民服务？怎么在此基础上真正做到以人为本？联系到自己，作为一个有多年党龄的共产党员，我怎么坚持为人民服务？怎么按照以人为本的要求来开展工作？思绪集中到一点，则是以人为本和基层党组织建设的关系问题。回到中

央党校后,我作了一番认真思考,以下就是思考的主要内容。

二、以人为本:继承、反思和突破

近些年来,我党我国正在大写“人”字。

2000年2月,江泽民同志在广东省考察工作时,提出了“三个代表”重要思想。党的十六大修改党章时,把“三个代表”重要思想与马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论一起,立为党的指导思想。“三个代表”重要思想,本质在于坚持执政为民,在于代表中国最广大人民的根本利益。

2001年7月1日,江泽民同志在庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话中,对什么是共产主义社会作了新的描述:“共产主义社会,将是物质财富极大丰富,人民精神境界极大提高,每个人自由而全面发展的社会。”^①共产主义社会的落脚点,是每个人自由而全面的发展。

2003年10月,以胡锦涛同志为总书记的党中央在党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出了科学发展观:“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。”^②以人为本是科学发展观的核心。

2004年3月14日,第十届全国人民代表大会第二次会议通过《中华人民共和国宪法修正案》,“国家尊重和保障人权”写入宪法^③。

在学习以上论述的过程中,我曾多次发表了这样一个观点:鲜明地提出以人为本的理念,是我党我国与时俱进的一个重要标志。

① 《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第293页。

② 《十六大以来重要文献选编(上)》,中央文献出版社2005年版,第465页。

③ 同上书,第891页。

为什么这样说呢？

——提出以人为本，是对我党优良传统的继承。虽然我党明确提出以人为本只有3年多时间，但是党在80多年的奋斗历程中，在为人民服务方面有着相当深厚的理论和实践积累。党以全心全意为人民服务为宗旨，毛泽东在《为人民服务》中指出：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”^①党为中国人民乃至整个中华民族的解放，进行了举世罕见的艰苦卓绝的长期奋斗；党为中国人民的幸福乃至整个中华民族的复兴，进行了相当曲折的坚韧不拔的长期奋斗。虽然“为人民服务”与“以人为本”不是等同的概念，但是为人民服务在很大程度上体现了以人为本。以人为本与为人民服务，是一脉相承的。

——提出以人为本，是对我党历史错误的反思。在充分肯定党的历史主流的前提下，我们永远不能忘却党所犯历史错误的教训，特别是“文化大革命”这一全局性、长时间、灾难性错误的教训。党的历史错误有一个共同特点，那就是背离全心全意为人民服务的宗旨，背离民心和人性。早在大跃进、反右斗争扩大化中，对人的漠视就有相当严重性，有的已经到了令人难以想像的程度。而“文化大革命”中那种愚弄人、伤害人甚至摧残人的现象，更是触目惊心，尤其令人痛心。在“文化大革命”三十多年之后，我党提出以人为本，证明党保持了历史的清醒。

——提出以人为本，是我党顺应时代进步的突破。党的十一届三中全会拨乱反正，实现了全党工作重点从“阶级斗争为纲”向经济建设为中心的历史性转移，代表了中国人民的根本利益；平反了大量冤假错案，把大批无辜的人们（其中包括许多优秀的中华儿

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1004页。

女),从被迫害的状态中解救出来。改革开放以来,我党在造福于民方面做了大量工作,取得了举世瞩目的成就。但是,由于过重的历史包袱仍在起阻碍作用,中国特色社会主义事业异常艰巨(其艰巨性大大超出我们这代人年轻时的想像),现实社会仍然存在不少违背人民利益、违背人性的问题。令人忧虑的是,其中有些问题长期得不到解决,甚至愈演愈烈;有些领导干部以冷漠的、甚至麻木的态度对待这些问题。令人欣慰的是,以胡锦涛同志为总书记的党中央,在亲民、爱民、为民方面,作出了巨大努力。胡锦涛同志要求各级领导干部做到“心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,一切为了群众”,“为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事”。^①令人鼓舞的是,在人类社会迈进21世纪后不久,党中央以巨大的创新勇气,站在历史潮流前头,在坚持全心全意为人民服务宗旨的基础上,鲜明地提出了以人为本,把经济建设为中心、发展是硬道理,是第一要务,与以人为本结合起来,形成了以人为本的科学发展观。

上个世纪50年代中期,我国“国内主要矛盾已经不再是工人阶级和资产阶级的矛盾,而是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾”。1956年9月,党的八大作出“全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力”的论断,强调“发展党内民主和人民民主,加强党和群众的联系”。^②但是,党的八大的正确路线很快被改变,被“阶级斗争为纲”的错误路线所取代。“阶级斗争为纲”不仅严重阻碍了经济发展,而且严重阻碍了社会进步。对社会进步的阻碍,集中体现在人民利益受损害,人的地位下降(最突出的事件是国家主席刘少奇的人权也得不到保障)。正因为如此,对“阶级斗争为纲”的拨乱反正,

① 《十六大以来重要文献选编(上)》,中央文献出版社2005年版,第371页。

② 《三中全会以来重要文献选编(下)》,人民出版社1982年版,第802页。

不仅要从“阶级斗争为纲”转移到经济建设为中心,而且要从“阶级斗争为纲”转移到“以人为本”。改革开放以来,我们党正是这样做的。然而,是不是明确提出“以人为本”,是不一样的。积执政五十多年之正反两方面的历史经验,特别是积改革开放二十多年之历史经验,我党高举起“以人为本”的旗帜,这在中国共产党发展史上,具有无可估量的价值。

三、以人为本:基层党组织的工作方向、对象和方法

基层党组织工作与以人为本是什么关系呢?我认为,如果用最简洁的语言,可概括为一句话,那就是:以人为本,应当成为基层党组织的工作方向。基层党组织工作是为党的政治路线服务的,在社会主义初级阶段,应当按照党的基本路线的要求,围绕经济建设这个中心来开展。但是,基层党组织不应当取代行政组织、经营管理者的职能,去指挥经济工作或各项行政管理的业务工作;而是应当定位于做人的工作,并且侧重于从政治角度做人的工作;通过做人的工作,来促进、保证和监督经济工作或各项行政管理的业务工作任务的完成。必须强调的是,做人的工作,不仅是为完成上述任务,而且是为人本身,是为了促进人自身在社会实践中的发展。

对基层党组织而言,明确以人为本的工作方向,按照这一方向进行工作定位,十分重要。这是因为,虽然邓小平早在改革开放初期就要求各级党组织“要腾出主要的时间和精力来做思想政治工作,做人的工作”,^①许多基层党组织已经在这方面开展了积极探索,并且取得不少成果;但是仍有相当一部分基层党组织受到见物不见人的错误认识的影响,没有集中主要精力侧重从政治角度做人的工作。这又是因为,虽然许多基层党组织按照“情为民

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1994年版,第365页。

所系、权为民所用、利为民所谋”的要求，做了大量卓有成效的工作，凝聚了党心、民心，促进了经济发展和社会进步，也促进了人自身的发展；但是也有不少基层党组织工作并不到位，有的甚至很不到位。1989年政治风波和1999年“法轮功”事件，是国外的大气候和国内的小气候造成的。反思这两段历史，人们普遍认识到，有些基层党组织涣散和思想政治工作、人的工作、群众工作薄弱，是风波或事件发生的重要原因之一。前不久，一位高层领导在中央党校为我们作报告时说，近年来发生的比较大的人民内部的闹事事件，其中相当一部分是由不大的问题引发的。我想，原因是群众有积怨，一有机会就爆发出来了；而原因的原因则与那里的基层党组织，在做人的工作方面显得苍白甚至空白有关。现在，必须强烈呼唤基层党组织按照以人为本的方向来进行工作定位，来开展工作。

基层党组织以人为本开展工作，从工作对象看，主要包括相互交叉的四个层面，即党员层面（这是根本层面）、领导班子和领导人员层面（这是核心层面）、人才层面（这是关键层面）、广大群众层面（这是基础层面）。这四个层面都有大量工作要做。基层党组织以人为本开展工作是有独特优势的。作为执政党的基层组织，拥有与其地位相应的思想政治工作、组织工作和群众工作资源，在为人民服务、做各个层面的人的工作中，有很大的工作空间。

基层党组织以人为本开展工作，要在落实上下功夫。为此，必须解决好工作方法问题。胡锦涛同志指出：“我们经常面临的一个突出问题是：从中央到地方为推进事业发展提出的好思路、好政策、好措施不少，但很多事情往往提出来后只是热闹了一阵，并没有真正落实，也没有达到预期的效果。”^①以人为本开展工作，一定

^① 《十六大以来重要文献选编（上）》，中央文献出版社2005年版，第731页。

要避免这种情况。怎么避免呢？我和我的同仁们在理论学习和实践探索中认识到，以人为本不能停留在理念层面，也不能处在时紧时松、断断续续的工作状态。从党和国家的角度看，必须落实到依法治国和党的制度建设中去。从基层党组织的角度看，必须在建立健全工作机制上有所突破，把握以人为本中与“人”相关的主要作用因素，来确立基层党组织的基本工作方法。宝钢党委据此提出了建立健全以“八个人”为基本思路的服务职工群众的工作机制，即以尊重人为出发点，建立健全了解人、关心人、提高人、规范人、激励人和依靠人的工作制度，达到凝聚人、实现企业和职工共同发展的目标。我们正在为此而努力奋斗。

上述参观张思德纪念碑引发的思考，在我脑海中，已经积淀了好久。近 10 多年来，围绕基层党组织怎么集中主要精力为人民服务（近几年来，围绕国有企业党组织怎么落实以人为本的理念），我和我的同仁们在工作实践中不断探索，努力追求。为了使经验得到升华，我写了不少文章（其中的大部分在报刊上公开发表过）。在我们党弘扬以人为本理念、构建社会主义和谐社会的今天，我把自己在这方面所写的主要文章汇编成册，目的是对历史的积累作一个回顾，献给与这些文章相连的同志和朋友分享，并接受关注这个问题的人们、特别是基层党务工作者们的评判，期望大家来共同研究、探讨，以利于在新的起点上继续前进。

刘国胜

2006 年 12 月 25 日于中共中央党校学习期间

目 录

自序.....	001
---------	-----

论 述 篇

关于目前企业党群关系的几点思考(1990年3月)	003
发挥企业党组织在维护职工利益方面的主导作用(1992年 6月)	008
关于增强基层党组织凝聚力问题的思考(1994年1月)	010
同人民群众心心相连——学习《邓小平文选》中关于群众路线 的论述札记(1995年4月)	027
努力实践邓小平同志关于基层党组织建设的改革思想 ——兼论“凝聚力工程”(1995年7月)	037
关于“凝聚力工程”的几个问题(1996年10月)	047
切实做好关心群众服务群众的工作(2001年8月)	055
建立为民服务的工作机制(2002年11月)	057
对深入推进“凝聚力工程”的思考(2003年6月)	060
以“凝聚力工程”为总抓手,创新国有企业党建工作机制 (2003年12月)	070
关于工、青、妇工作的思考提纲(2004年2月)	077
对邓小平群众观与党的执政能力建设的思考(2004年8月)	080
尊重人 了解人 关心人 提高人 规范人 激励人 依靠人 凝聚人	

——建立基层党组织服务人民群众的工作机制	
(2005年8月)	083

实 践 篇

向群众奉献一片真情(1990年1月)	097
一切为了群众 为了群众的一切——华阳街道党工委建设	
“凝聚力工程”的实践与思考(1994年6月)	103
在上海市“凝聚力工程”试点工作报告会上的讲话(1994年	
9月)	118
伟力之源在群众——正广和汽水厂党委建设“凝聚力工程”	
的调查报告(1994年10月)	148
洒向师生都是爱——华东政法学院国际法系党总支建设	
“凝聚力工程”的调查报告(1995年2月)	167
深情寄沃土——松江县新桥镇春申村党支部建设“凝聚力工	
程”的调查报告(1995年6月)	188
马克思主义世界观、人生观的行动化——关于“凝聚力工程”	
的对话(1995年10月)	202
“凝聚力工程”的实践与思考(1995年11月)	209
“凝聚人才”思考提纲(2003年10月)	224
“凝聚用户”思考提纲(2004年4月)	230
“凝聚党外人士”思考提纲(2004年6月)	234
“凝聚青年”思考提纲(2004年7月)	239
深入推进“职工素质工程”(2003年11月)	243
“职工素质工程”思考提纲(2004年5月)	249
开展青年职业生涯导航活动(2003年12月)	251
做好企业整合和企业改制中关心人的工作(2004年11月)	
.....	257
后记	261

论 述 篇

以 人 为 本 与 基 层 党 组 织 建 设

关于目前企业党群关系的几点思考*

(1990年3月)

增强党在工人群众中的崇高威信,加强党和工人群众的血肉联系,是当前企业党组织面临的一项重要任务。抓住了这一点,就抓住了企业党的建设的关键,就为企业党组织发挥政治核心作用提供了根本保证。本文试图从分析企业党群关系的现状入手,探索党在工人群众中威信下降的原因,提出改善企业党群关系的具体建议。



对企业党群关系的现状,应当作出实事求是的估计。

应当看到,就大多数企业而言,党群关系基本上是好的。企业的大多数党员干部是廉洁的或者基本廉洁的。他们忠于职守,勤勤恳恳地为工人群众服务。其中的优秀分子更是任劳任怨,克己奉公,承受重担。大多数企业党组织在群众心目中保持了一定的威信。去年春夏之交的政治风波,对企业产生了巨大冲击。许多企业党组织挺身而出,党员干部身先士卒,带领广大职工坚守岗位,坚持生产,为稳定大局和制止动乱做出了重大贡献。近几年来,不少企业生产经营形势严峻,困难重重。许多企业党组织积极开展群众性的思想政治教育,发扬广大职工的主人翁精神,渡过了一个又一个难关。这都是党和工人群众保持着血肉联系的有力证明。

但是,也应当看到,党在工人群众中的威信确实下降了。党政

* 本文发表于中国职工思想政治工作研究会1990年3月9日《政工研究动态》。

工团组织作出的决议、发出的号召，一呼百应的局面少了。职工对组织、对干部的意见多了。干部和群众之间出现了离心倾向。这些问题，有宏观上的，即全党全国的问题对企业的影响；有微观上的，即企业内部存在问题的影响。1988年，宏观方面的问题较为突出，物价大幅度上涨，分配不公和腐败现象严重，引起工人群众的强烈不满。1989年以来，特别是党的十三届四中全会后，党中央、国务院采取了治理整顿和惩治腐败的一系列重大措施，这些问题有所缓和。企业内部的矛盾就相对突出一些。

目前，在许多企业，群众最不满意的问题主要有三个：

一是少数干部不廉洁，有的甚至违法乱纪，贪污受贿。经济犯罪的干部虽然只占干部总数的很小比例，但已不是个别现象。人数之多，情节之严重，都是建国以来从未有过的。

二是内部分配不合理。有的企业各种收入的分配比较混乱。不少干部除了工资、月度基本奖金外，还有各种名目的其他收入，如管理专项奖、协作费、咨询费、劳务费、聘用金等等。有的还有实物收入。

三是存在官僚作风。不少企业机构臃肿，人浮于事；相互扯皮，不负责任；只图形式，不讲实效。企业生产经营和职工生活方面的一些突出问题，得不到及时解决。

上述问题给企业党群关系蒙上了一层阴影。

为什么有的企业经济效益差？为什么有些企业管理混乱？为什么有些职工的积极性调动不起来？为什么申请入党的职工越来越少？在众多复杂的原因中，党群关系没有处理好，党在工人群众中的威信下降，无疑是一个重要原因。

二

直观地分析，党在工人群众中威信的下降，是由若干突出的社