

卫生基本建设 投资管理

辽宁省卫生厅规划财务处 编



东北大学出版社
Northeast Normal University Press

卫生基本建设投资管理

辽宁省卫生厅规划财务处 编

东北大学出版社

• 沈 阳 •

© 辽宁省卫生厅规划财务处 2007

图书在版编目 (CIP) 数据

卫生基本建设投资管理 / 辽宁省卫生厅规划财务处编. — 沈阳:
东北大学出版社, 2007.10

ISBN 978-7-81102-402-9

I. 卫… II. ①辽… III. 医疗卫生组织机构—基本建设—投资—经济管理—研究—中国 IV. R197.32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 157647 号

出 版 者: 东北大学出版社

地址: 沈阳市和平区文化路 3 号巷 11 号

邮编: 110004

电话: 024—83687331 (市场部) 83680267 (社务室)

传真: 024—83680180 (市场部) 83680265 (社务室)

E-mail: neuph @ neupress.com

http: // www. neupress. com

印 刷 者: 沈阳市北陵印刷厂

发 行 者: 东北大学出版社

幅面尺寸: 140mm×203mm

印 张: 7.25

字 数: 161 千字

出版时间: 2007 年 10 月第 1 版

印刷时间: 2007 年 10 月第 1 次印刷

责任编辑: 刘振军

责任校对: 文 玉

封面设计: 唐敏智

责任出版: 杨华宁

ISBN 978-7-81102-402-9

定 价: 20.00 元

前 言

目前，医院正处于大规模改造期，各地大中型医院为满足群众日益增长的医疗需求，乡镇卫生院为适应新型农村合作医疗发展的需要，纷纷实施以提高经济效益为主要目的的新建、改建、扩建工程。然而，由于医院院长和基本建设管理者对基本建设程序了解不够，使建设项目管理工作陷于盲目性，延误了时机，拖延了建设工期，最终影响了新工程效益的发挥。

为使建设单位的领导者和管理者认真掌握基本建设法定程序和基本建设现行法律法规，辽宁省卫生厅组织专家和专业人员精心编写了《卫生基本建设投资管理》一书。

本书围绕卫生事业单位基本建设实际，从不同层次全面、完整地阐述了基本建设投资工作的基本理论、基本知识及实际操作实务。因此，本书具有一定的指导性和实用性。

本书共分九章，即基本建设概述、基本建设前期工作、基本建设项目的实施、建设项目施工管理、建设工程竣工项目竣工管理与档案管理、一般建设项目管理和

基本建设主要法规、建设单位会计制度、建设工程费用、我国基本建设现行法律。

参加本书编写的人员有：辽宁省卫生厅王红、大连市中心医院郭爱华、沈阳市第一人民医院于敏、沈阳市第七人民医院李晶、辽宁省第三人民医院吕中枢、辽宁省卫生经济学会于润吉。

由于编者水平有限，书中难免存在疏漏，犹望读者批评斧正。

编 者

2007年10月

目 录

第一章 基本建设概述	1
第一节 基本建设资金的来源	1
第二节 基本建设的组成	2
第三节 基本建设项目分类	3
第四节 基本建设内容	6
第五节 基本建设程序	6
第六节 建设项目施工的投资控制	10
第二章 基本建设前期工作	12
第一节 项目建议书	12
第二节 可行性研究报告	14
第三节 可行性研究报告后的主要工作	15
第四节 设计及工程概算	18
第三章 基本建设项目的实施	23
第一节 建设项目的开工条件	23
第二节 建设项目招标投标	23
第三节 建设项目监理	27

第四节	建设合同管理	28
第四章	建设项目施工管理	39
第一节	投资控制	39
第二节	工程进度控制	41
第三节	工程质量控制	42
第五章	建设工程竣工项目竣工管理与档案管理	44
第一节	施工项目收尾工作	44
第二节	项目验收条件	45
第三节	建设项目档案管理	46
第六章	一般建设项目管理和基本建设主要法规	48
第一节	一般建设项目管理	48
第二节	基本建设法规	48
第七章	建设单位会计制度	52
第一节	会计科目	52
第二节	会计科目使用说明	53
第三节	会计报表	59
第八章	建设工程费用	64
第一节	建设工程费用组成	64
第二节	各类工程适用范围	71
第三节	工程类别划分	74
第四节	各类工程费率	76
第五节	取费程序表	80

第九章 我国基本建设现行法律	84
中华人民共和国土地管理法	84
《刑法》有关条文	107
中华人民共和国建筑法	108
中华人民共和国招标投标法	126
建设工程质量管理条例	142
中华人民共和国合同法	159
建设部《建设监理试行规定》	180
中国人民建设银行建设工程价款结算办法	188
国家档案局、国家计委印发《基本建设项目档案资料 管理暂行规定》	193
国家计委《建设项目（工程）竣工验收办法》	198
国务院《建设工程勘察设计合同条例》	202
辽宁省财政厅关于印发《加强建设单位财务管理暂行 办法》的通知	207
建设部、国家计委、财政部关于严格禁止在工程建设 中带资承包的通知	213
辽宁省建设工程招标投标条例	215

第一章 基本建设概述

基本建设管理和基本建设统计报表过程中涉及许多基本概念。由于管理者平时掌握不够和内涵划分不清,常常出现管理的混乱和填制统计报表的错误。现以名词解释的形式来介绍这些基本概念的内涵。

第一节 基本建设资金的来源

【基本建设】 指利用国家预算内基本建设资金、自筹资金、国内外基本建设贷款以及其他专项资金进行的,以扩大生产能力(或增加新工程效益)为主要目的新建、改建、扩建工程及其他有关的工作。包括生产性与非生产性固定资产以及与之相联系的机器设备购置与安装、征地、原有建筑物的拆迁等各项工作。

【国家预算内资金】 指国家预算、地方财政、主管部门和国家专业投资公司拨给或委托银行贷款给建设单位的基本建设拨款和中央基本建设基金、拨给企业单位的更新改造拨款,以及中央财政安排的专项拨款中用于基本建设的资金。

【自筹资金】 指地方超收留用的能源交通重点建设基金、城市维护建设税、地方机动财力资金以及企事业单位自筹资金。

【国外贷款】 指收到用于固定资产投资的外资,包括统借统还、自借自用的国外借款,中外合资项

目中的外资，以及无偿捐款等。其中，国家统借统还的外资是指由我国政府出面同外国政府、团体或金融组织签订贷款协议，并负责偿还本息的国外贷款。

【国内贷款】 指事业单位向银行及非银行金融机构借入的用于固定资产投资的各种国内贷款。国内贷款包括：银行利用自有资金及吸收的存款发放的贷款，上级主管部门拨入的国内贷款，国家专项贷款，地方财政专项安排的贷款、国内储备贷款、周转贷款等。

【其他资金来源】 指收到除各种拨款、借款、自筹资金以外，其他用于固定资产投资的资金。

【基本建设投资】 是以货币表现的基本建设完成的工程量，是反映一定时期内基本建设规模和建设进度的综合性指标。它是根据工程的实际进度按预算价格计算的工作量，形成工程实体的投资完成额。

【其他固定资产投资】 指按照国家规定不纳入基本建设和更新改造计划管理，其总投资额在 5 万元以下的固定资产投资。

第二节 基本建设的组成

【建设项目】 一般是指具有设计任务书，按照一个总体规则进行设计和施工，经济上实行独立核算，行政上具有独立组织形式的基本建设单位。在民用建设中，一般以一个事业单位，如一所医院为一个建设项目。一个建设项目中，既可以有几个单项工程，也可能有一个单项工程，不得把不属于一个设计文件内的、经济上分别核算、行政上分开管理的几个项目捆在一起作为一个建设项目。

【单项工程】 一个建设单位中具有独立的设计文件，竣工后可以独立发挥工程效益的工程，它是建设项目的组成部分。例如：民用工程中医院的门诊楼、病房楼、食堂等，都是具体的单项工程项目。

【单位工程】 指具有单独设计、可以独立组织施工的工程。由于一个单项工程按照它的构成，可以分解为建筑工程、设备及其安装工程，这些工程的每一类都称为单位工程。这些单位工程是单项工程的组成部分。

【分部工程】 在单位工程内，按工程部位、设备种类和形式、使用材料和施工方法等不同所做的进一步分类，是单位工程的组成部分。如一般土建工程，按照结构可分为土石方、墙体、混凝土及钢筋混凝土、门窗、地面、屋面、装饰等分部工程。

【分项工程】 是单位工程中基本构成因素或结构构件。如每立方米砌砖体工程，每立方米砖基础工程。

第三节 基本建设项目分类

一、按建设性质划分，可分为新建项目、扩建项目、改建项目、迁建项目和恢复项目

【新建项目】 指从无到有，“平地起家”新开始建设的项目。有的建设项目原有基础很小，经扩大建设规模后，其新增加的固定资产价值超过原有固定资产价值3倍以上的，也属于新建项目。

【扩建项目】 指原事业单位为增加效益而新建的门诊楼、病房楼等工程项目。

【改建项目】 指事业单位为提高工作效率，增加

新技术含量，采用新技术，提高医疗和服务质量，对原有工程进行改造的项目。医院增加或新建一些附属、辅助工程，也算改建项目。

【迁建项目】 指事业单位由于各种原因，经上级批准，迁到异地建设的项目。迁建项目中符合新建、扩建、改建条件的，应分别作为新建、扩建或改建项目。迁建项目不包括留在原址的部分项目。

【恢复项目】 指事业单位因自然灾害、战争等原因，使原有固定资产全部或部分报废，又投资按原有规模重新恢复起来的项目。在恢复的同时进行扩建的，应作为扩建项目。

二、按建设规模大小划分，可分为大中型项目和小型项目

【大中型项目】 是按照项目建设的总规模或总投资来确定的，习惯上将大型和中型项目合称为大中型项目。新建项目按全部设计规模（能力）或所需投资（总概算）计算；扩建项目按扩建新增的设计能力或扩建所需投资（扩建总概算）计算。医疗卫生投资在 3000 万元以上的，为大中型项目。

【小型项目】 按照国家规定，医疗卫生单位投资在 3000 万元以下的，为小型项目。

三、按项目在国民经济中的作用划分，可分为生产性项目和非生产性项目

【生产性项目】 指直接用于物资生产或直接为物资生产服务的项目。主要包括工业项目，建筑业，地质资源勘探及与农、林、水有关的生产项目，运输，邮电项

目，商业和物资供应项目等。

【非生产性项目】 指直接用于满足人民物资和文化生活需要的项目。主要包括文教卫生、科学研究、社会福利、公用事业建设、行政机关和团体办公用房建设等项目。

四、前期工程项目、预备项目、新开工项目、续点项目

【前期工程项目】 指已获批准项目建设书，正在作可行性研究报告或者进行初步设计的项目。

【预备项目】 指已批准可行性研究报告和初步设计正在进行施工准备待转入正式计划的项目。

【新开工项目】 指施工准备已经就绪，经批准报告期内计划新开工建设的项目。

【续建项目】 指报告期之前已开始建设，跨入报告期继续施工的项目。

五、按项目隶属关系划分，可划分为中央项目、地方项目和合资项目

【中央项目】 指中央各主管部门直接安排和管理的事业与行政单位的建设项目。这些项目的基本建设计划由中央各主管部门编制、报批和下达。

【地方项目】 指由省、市、县等各级地方直接安排和管理的事业、行政单位的建设项目。这些项目的基本建设由各级地方主管部门编制、报批和下达。

【合资项目】 指中央与地方，国内企业与国外企业以及国内不同地区、不同行业、不同所有制之间共同投资联合兴建的建设项目。

第四节 基本建设内容

【建筑安装工程】 包括建筑物、构筑物的建设和机器设备的安装两部分工作。建筑物包括各种房屋；构筑物包括地下水池、烟囱等工程；机器设备安装包括医疗、实验室等各种需要安装的机器设备装置工程。建筑安装工程是创造物质财富的生产性活动，是基本建设工作的重要组成部分。

【设备、工具、器具及家具的购置】 指设计文件规定用于生产或服务于生产、办公和生活的一切需要安装和不需要安装与各种设备购置，以及为保证使用单位第一个使用周期而购置的、达不到固定资产标准的各种工具、器具及生产家具。

【装饰装修工程】 指依据安装设计文件要求，建筑物必须达到一定设计风格和建筑标准，而对已完工建筑物进行的室内、外装饰装修的工程。

【其他基本建设工作】 主要指为基本建设项目的全面实施而开展的前期可行性研究论证、勘察设计、定点规划、土地征用、建设单位基建施工管理、生产职工培训等工作。

第五节 基本建设程序

【基本建设程序】 指基本建设全过程中各项工作必须遵循的先后顺序。它是指基本建设全过程中的各环节、各步骤之间客观存在的、不可破坏的先后顺序。基本建设程序包括制定建设规划、确定建设项目、勘察、

定点、设计、建筑、直到竣工验收交付使用等各个阶段。

【项目建议书】 是项目建设前对建设项目的轮廓设想，主要是从宏观上来衡量项目建设的必要性，看其是否符合国家长远规划的方针和要求，同时，初步分析建设的可能性。大中型建设项目必须编制项目建议书。

【可行性研究报告】 是建设前期工作中一项重要的调查研究工作。调查研究的主要方向是：对项目建议书内容中的一切有关因素进行综合、全面的调查研究和证实；对投资是否有前途作出可行或不可行的明确回答；向投资者推荐技术经济最佳方案。可行性研究的意义在于为项目决策者提供用来研究项目，减少项目决策的盲目性，保证建设项目建立在资源和外部建设条件可靠的基础上进行，使项目竣工投产后能够取得最佳的投资效益。

【设计任务书】 是建设项目的决策文件，其内容是可行性研究报告的成果和最终投资决策结果的综合体现。设计任务书的内容主要包括：建设项目的依据、建设规模、资源、水文地质、建设地点与用地估算。

【初步设计】 是根据设计任务书的内容和相应的勘察资料进行编制的。它的任务是把设计任务书中所确定的各项内容在选定的建设地址上作出具体安排，确定出项目建设的主要技术方案。

【施工图设计】 是在批准的初步设计基础上编制的，其详细程度应满足建筑材料、构配件和设备购置以及非标准构配件和非标准设备加工、制作安装、满足施工生产的要求以单项工程为对象进行设计，以单位工程组成设计内容，绘制出正确、完整和尽可能详尽的建

筑、安装图纸。

【勘察】 由于建设项目的性质、规模、复杂程度以及建设地点的不同，设计所需的技术条件千差万别，设计前需要大量的调查、观察、勘察、钻探、环境研究等资料。勘察是设计部门初步设计和图纸设计的依据。

【工程监理】 是由监理单位全权代表建设单位对建设项目实施监督管理。此时建设单位不直接管理项目，而是委托监理单位全权代表建设单位对项目进行管理、监督、协调、控制。这种方式使项目的拥有权与管理权相分离，建设单位只需对项目制定的目标提出具体要求，并负责最后的工程验收。

【建设项目招投标】 所谓招标是指项目建设单位将建设项目的内容和要求以文件形式标明，招引项目承包单位来报价，经比较，选择理想的承包单位并达成协议的活动。对于建设单位来说，招标就是择优。择优一般包含较低的价格、先进的技术、优良的质量和较短的工期。

所谓投标是指承包商向招标单位提出承包该工程项目的价格和条件，通过招标单位的选择以获得承包权的活动。

【建设项目合同】 合同是平等主体的自然人、法人、其他组织之间的设立、变更、终止民事权利义务关系的协议。建设合同主要包括设计合同、勘察合同、施工合同。

【项目竣工验收】 是项目建设全过程的最后一个程序，是全面考核基建工作，检查是否符合设计要求和工程质量的重要环节，是投资成果转入使用的标志。

【项目结算】 指施工项目实施过程中，施工单位与建设单位进行的工程进度款结算与竣工验收后的最终结算。项目结算的主要依据是施工单位与建设单位签订的工程承包合同中规定的工程造价、工程开工、竣工日期、材料供应方式、工程价款结算方式，还有施工进度计划、施工图预算及国家关于工程结算的有关规定。

【建设工程项目后评价】 指对已经完成的建设工程项目的目的、执行过程、数量、作用和影响所进行的系统的、客观的分析；通过项目活动的检查总结，确定项目预期的目标是否达到、项目是否合理有效、项目的主要效益指标是否实现；通过分析评价，找出成败原因，总结经验教训，并通过及时有效的信息反馈，为未来新项目的决策和提高完善投资决策管理水平提出建议，从而达到提高投资效益的目的。

【新增生产能力】 指通过固定资产投资活动而增加的设计能力或工程效益，它是用实物形态表示的固定资产投资的成果。卫生部门新增生产能力或工程效益一般用增加病床数量和增加在校学生人数来表示。

【施工和竣工房屋建筑面积】 从房屋外墙勒脚以上结构的外围水平面积算起的各层平面面积的总和，包括房屋结构（如柱、墙）占用的面积和地下室面积。多层建筑按各自然层面积总和计算，包括房屋内的楼隔层、突出墙面的眺望间、门斗、有柱雨蓬的面积。不包括突出墙面结构的构件、艺术装饰等所占面积，如台阶等，凹阳台、凸阳台应按其水平投影面积的一半计算建筑面积。

【新增固定资产】 指通过投资活动所形成的新的固定资产价值。包括已经建成投入生产或交付使用的工