

中华人民共和国法律释义丛书

全国人民代表大会常务委员会
法制工作委员会编

中华人民共和国 畜牧法释义

舒惠国 安建 张宝文 主编



法律出版社
LAW PRESS CHINA

权威机构组织编写 法律释义标准版本

中华人民共和国法律释义丛书

- ① 中华人民共和国刑法释义
- ② 中华人民共和国企业破产法释义
- ③ 中华人民共和国合伙企业法释义
- ④ 中华人民共和国畜牧法释义



独角兽工作室

装帧设计

ISBN 7-5036-6941-1



9 787503 669415 >

上架建议 法律释义

ISBN 7-5036-6941-1/D · 6608

定价：20.00元

中华人民共和国法律释义丛书
全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会 编

中华人民共和国畜牧法释义

主 编:舒惠国(全国人大农业与农村委员会副主任委员)
安 建(全国人大常委会法制工作委员会副主任)
张宝文(农业部副部长)
副主编:黄建初(全国人大常委会法制工作委员会
经济法室主任)
王超英(全国人大农业与农村委员会法案室主任)
张喜武(农业部畜牧业司副司长)

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国畜牧法释义/全国人大常委会法工委
编. —北京:法律出版社,2006. 12
(中华人民共和国法律释义丛书)
ISBN 7-5036-6941-1

I. 中… II. 全… III. 畜牧业—农业法—法律解
释—中国 IV. D922.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 157300 号

©法律出版社·中国

责任编辑/李群 张春喜 林喆 装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社	编辑统筹/法规出版社
总发行/中国法律图书有限公司	经销/新华书店
印刷/北京中科印刷有限公司	责任印制/吕亚莉

开本/850×1168 毫米 1/32	印张/9.5 字数/220 千
版本/2006 年 12 月第 1 版	印次/2006 年 12 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782	西安分公司/029-85388843	重庆公司/023-65382816/2908
上海公司/021-62071010/1636	北京分公司/010-62534456	
深圳公司/0755-83072995	苏州公司/0512-65193110	

书号:ISBN 7-5036-6941-1/D·6608 定价:20.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

中华人民共和国法律释义丛书

国家法编

中华人民共和国立法法释义
中华人民共和国村民委员会组织法释义
中华人民共和国检察官法释义
中华人民共和国法官法释义
中华人民共和国澳门特别行政区驻军法释义

民商法编

中华人民共和国农村土地承包法释义
中华人民共和国合同法释义
中华人民共和国专利法释义
中华人民共和国著作权法释义
中华人民共和国商标法释义
中华人民共和国婚姻法释义
中华人民共和国招标投标法释义
中华人民共和国个人独资企业法释义
中华人民共和国保险法释义
中华人民共和国信托法释义
中华人民共和国证券投资基金法释义
中华人民共和国电子签名法释义

经济法编

中华人民共和国价格法释义
中华人民共和国森林法释义
中华人民共和国土地管理法释义
中华人民共和国会计法释义
中华人民共和国税收征收管理法释义
中华人民共和国水法释义
中华人民共和国港口法释义
中华人民共和国海域使用管理法释义
中华人民共和国商业银行法释义
中华人民共和国中国人民银行法释义
中华人民共和国银行业监督管理法释义
中华人民共和国农业机械化促进法释义
中华人民共和国草原法释义
中华人民共和国证券法（修订）释义
中华人民共和国公司法释义
中华人民共和国审计法释义
中华人民共和国企业破产法释义
中华人民共和国合伙企业法释义
中华人民共和国畜牧法释义

社会法编

中华人民共和国工会法释义
中华人民共和国预防未成年人犯罪法释义
中华人民共和国公益事业捐赠法释义

中华人民共和国法律释义丛书

行政法编

中华人民共和国行政许可法释义
中华人民共和国行政复议法释义
中华人民共和国道路交通安全法释义
中华人民共和国居民身份证法释义
中华人民共和国动物防疫法释义
中华人民共和国建筑法释义
中华人民共和国人口与计划生育法释义
中华人民共和国安全生产法释义
中华人民共和国海关法释义
中华人民共和国消防法释义
中华人民共和国献血法释义
中华人民共和国防震减灾法释义
中华人民共和国海洋环境保护法释义
中华人民共和国环境影响评价法释义
中华人民共和国防洪法释义
中华人民共和国气象法释义
中华人民共和国防沙治沙法释义
中华人民共和国大气污染防治法释义
中华人民共和国放射性污染防治法释义
中华人民共和国国防教育法释义
中华人民共和国清洁生产促进法释义
中华人民共和国进出口商品检验法释义
中华人民共和国职业病防治法释义
中华人民共和国民办教育促进法释义
中华人民共和国传染病防治法释义
中华人民共和国测绘法释义
中华人民共和国固体废物污染环境防治法释义
中华人民共和国公务员法释义
中华人民共和国可再生能源法释义
中华人民共和国治安管理处罚法释义
中华人民共和国公证法释义
中华人民共和国妇女权益保障法释义
中华人民共和国义务教育法释义
中华人民共和国农产品质量安全法释义

刑法编

中华人民共和国刑法释义
中华人民共和国刑法引渡法释义
中华人民共和国刑法修正案释义
中华人民共和国刑法修正案（二）、（三）
及刑法有关条文立法解释释义
全国人大常委会关于惩治骗购外汇、逃汇和
非法买卖外汇犯罪的决定释义

本书撰稿人：

岳仲明	杨永明	宋 芳	曹兵兵
高 飞	施春风		
贾 静	何黎清	门 炜	尤小龙
陈志勇			
陈伟生	王俊勋	徐桂芳	陈金强
邓荣臻	邓兴照		

目 录

第一部分 释 义

第一章 总则	(2)
第一条 【立法目的】	(2)
第二条 【适用范围】	(7)
第三条 【发展畜牧业的指导思想】	(10)
第四条 【国家采取措施推进畜牧业科技 进步】	(16)
第五条 【畜牧业行业协会】	(20)
第六条 【动物防疫和环境保护义务】	(23)
第七条 【畜牧业监督管理体制】	(26)
第八条 【改善畜禽繁育、饲养、运输的条件 和环境】	(29)
第二章 畜禽遗传资源保护	(34)
第九条 【畜禽遗传资源保护】	(34)
第十条 【国家畜禽遗传资源委员会】	(36)
第十一条 【畜禽遗传资源调查、发布及 目录】	(39)
第十二条 【畜禽遗传资源保护规划及 名录】	(40)

第十三条	【畜禽遗传资源的保护方式】	……	(42)
第十四条	【新发现的畜禽资源保护】	……	(45)
第十五条	【引进畜禽遗传资源的审批】	……	(46)
第十六条	【输出和合作利用畜禽遗传资源的管理】	……	(48)
第十七条	【进出境和合作利用畜禽遗传资源办法】	……	(51)
第三章	种畜禽品种选育与生产经营	……	(52)
第十八条	【种畜禽品种的培育】	……	(52)
第十九条	【种畜禽品种的审定】	……	(54)
第二十条	【转基因畜禽品种】	……	(57)
第二十一条	【种畜优良个体登记】	……	(57)
第二十二条	【种畜禽生产经营许可证】	……	(59)
第二十三条	【畜禽遗传材料的生产经营许可证】	……	(61)
第二十四条	【种畜禽生产经营许可证的办理】	……	(63)
第二十五条	【种畜禽生产经营许可证的内容】	……	(64)
第二十六条	【农户互助配种畜禽生产经营许可证管理的例外】	……	(65)
第二十七条	【家畜繁殖职业证书】	……	(65)
第二十八条	【种畜禽广告】	……	(66)
第二十九条	【种畜禽标准、证明】	……	(67)
第三十条	【种畜禽销售的要求】	……	(68)
第三十一条	【种畜禽的进口】	……	(69)
第三十二条	【商品代仔畜、雏禽的销售】	……	(71)
第三十三条	【种畜禽质量安全监管】	……	(72)

第三十四条 【蚕种的管理办法】	(73)
第四章 畜禽养殖	(75)
第三十五条 【畜牧业结构调整和牧区 畜牧业】	(75)
第三十六条 【畜牧业扶持政策】	(78)
第三十七条 【养殖场、养殖小区 用地】	(79)
第三十八条 【畜禽养殖技术推广】	(82)
第三十九条 【养殖场、养殖小区的条件】	(84)
第四十条 【禁止建设养殖场、养殖小区的 区域】	(87)
第四十一条 【养殖档案】	(88)
第四十二条 【养殖场的繁殖环境】	(90)
第四十三条 【畜禽养殖的禁止行为】	(91)
第四十四条 【畜禽疫病的防治】	(92)
第四十五条 【畜禽标识】	(92)
第四十六条 【养殖场、养殖小区的环境 保护】	(93)
第四十七条 【鼓励发展养蜂业】	(94)
第四十八条 【养蜂生产质量】	(95)
第四十九条 【转地放蜂】	(96)
第五章 畜禽交易与运输	(98)
第五十条 【畜禽交易市场与信息服务】	(98)
第五十一条 【畜禽批发市场造址】	(101)
第五十二条 【畜禽交易】	(103)
第五十三条 【畜禽运输】	(103)
第六章 质量安全保障	(105)
第五十四条 【畜禽投入品管理】	(105)

第五十五条	【畜禽产品质量责任追究】	·····	(110)
第五十六条	【畜禽质量安全监督检查 计划】	·····	(112)
第五十七条	【畜禽生产规范】	·····	(114)
第七章	法律责任	·····	(116)
第五十八条	【擅自处理畜禽遗传资源 的法律责任】	·····	(116)
第五十九条	【违法引进、合作利用畜禽遗 传资源的法律责任】	·····	(117)
第六十条	【违法向境外输出畜禽遗传资源 的法律责任】	·····	(119)
第六十一条	【销售、推广未经审定、鉴定的 畜禽品种的法律責任】	·····	(120)
第六十二条	【无种畜禽生产经营许可证、 违反许可证生产经营种畜禽， 或者转让、租借许可证的法律 责任】	·····	(121)
第六十三条	【违法发布种畜禽广告的法律 责任】	·····	(123)
第六十四条	【使用的种畜禽不符合种用标 准的法律责任】	·····	(125)
第六十五条	【违法销售种畜禽的法律責 任】	·····	(126)
第六十六条	【违法未建立养殖档案、保存 养殖档案的法律责任】	·····	(127)
第六十七条	【违反畜禽养殖的禁止性规定 的法律责任】	·····	(128)
第六十八条	【违法销售的种畜禽未附有关		

证明,使用伪造、变造的畜禽 标识的法律责任】……………	(131)
第六十九条 【销售不符合国家技术规范 的强制性要求的畜禽的法律责 任】……………	(134)
第七十条 【畜牧兽医工作人员渎职行为的 法律责任】……………	(136)
第七十一条 【种畜禽生产经营许可证的吊 销注销登记】……………	(138)
第七十二条 【违反本法规定的刑事责任】……	(139)
第八章 附则 ……………	(142)
第七十三条 【畜禽遗传资源、种畜禽的含 义】……………	(142)
第七十四条 【本法生效日期】……………	(143)

第二部分 附 录

附录一

中华人民共和国畜牧法 ……………	(145)
中华人民共和国畜牧法(英文) ……………	(160)

附录二

全国人大农业与农村委员会关于提请审议《中 华人民共和国畜牧法(草案)》的议案……………	(189)
全国人大农业与农村委员会关于《中华人民共 和国畜牧法(草案)》的说明……………	(190)
中华人民共和国畜牧法(草案)……………	(197)
十届全国人大常委会第十七次会议分组审议畜 牧法(草案)的意见……………	(212)
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国畜	

牧法(草案)》审议结果的报告·····	(219)
中华人民共和国畜牧法(草案二次审议稿)·····	(223)
全国人大法律委员会关于畜牧法(草案二次审 议稿)修改意见的报告·····	(238)
地方和中央有关部门对畜牧法(草案)的意见·····	(240)
甘肃畜牧业发展的基本情况和对畜牧法(草 案)的意见·····	(249)
我国畜牧业发展概况·····	(258)
畜牧法(草案)中有关名词的解释·····	(265)
一些国家和地区关于畜牧业管理和立法情况介 绍·····	(268)
附录三	
乌云其木格强调采取有效措施贯彻实施畜牧法 ·····	(274)
舒惠国在畜牧法贯彻实施座谈会上的发言·····	(276)
认真贯彻实施畜牧法 促进畜牧业持续健康发 展·····	(281)
农业部关于做好《中华人民共和国畜牧法》宣 传贯彻工作的通知·····	(286)

第一部分 释 义

《中华人民共和国畜牧法》(以下简称畜牧法)共8章,74条,按照畜牧业的生产过程涵盖了畜禽遗传资源保护、种畜禽品种选育与生产经营、畜禽养殖、畜禽交易与运输、质量安全保障等内容。畜牧法把近年来国家扶持畜牧业发展的基本政策用法律形式固定下来,明确了畜禽遗传资源保护制度,确立了种畜禽生产经营许可制度,强化了种畜禽质量监督管理。畜牧法充分考虑到我国目前规模化饲养与传统的农户散养并存的实际情况,实行分类指导,对实行规模养殖的畜禽养殖场、养殖小区从设立条件到具体的养殖行为都作了较为严格的规范,同时又对分散的农户饲养加以必要的规范,通过立法引导畜禽养殖方式逐步向规模化养殖转变。规范畜禽养殖行为,对建立畜禽产品质量责任追究制度和保障畜禽产品质量安全将起到十分重要的作用。为了使畜禽生产管理的措施在交易和运输环节得到保障,畜牧法还对畜禽交易运输、质量管理等方面作了规定。

第一章 总 则

法律“总则”的内容,是对一部法律若干重要问题的原则性规定,对其他各章的规定具有概括和指导的作用。畜牧法“总则”共8条,对本法的立法目的,调整范围,国家发展畜牧业的指导思想和方针、措施,畜牧业生产经营者的权利、义务,人民政府及其有关主管部门对畜牧业工作的监管职责等作了规定。

第一条 为了规范畜牧业生产经营行为,保障畜禽产品质量安全,保护和合理利用畜禽遗传资源,维护畜牧业生产经营者的合法权益,促进畜牧业持续健康发展,制定本法。

【释义】 本条是关于本法立法目的的规定。

立法目的,也称立法宗旨,是指制定一部法律所要达到的最直接的目标,即明确制定一部法律要解决哪些问题。立法目的与法律的其他条文之间是目的与手段的关系,一部法律中每一具体条款的规定都应当围绕该法律的立法目的展开,并为实现立法目的服务。

根据本条规定,畜牧法的立法目的主要有以下几个方面:

(一)规范畜牧业的生产经营行为

畜牧业是为取得畜禽产品或役用牲畜,利用动物的生理机能饲养、繁殖畜禽的社会生产部门。改革开放以来,我国畜牧业持续快速发展,产业结构和产品结构不断改善,满足了城乡居民对畜禽产品多样化的需求。随着我国农业和农村经济的战略性结构调整,畜牧业的地位更加突出,发挥的作用也越来越重要,畜牧业已

发展成为农村经济的支柱产业。发展畜牧业不仅能够加快粮食和其他副产品转化,推动种植业增长,实现农业可持续发展,而且能够带动相关产业,延伸农业产业链,加速农村二、三产业的发展,实现农产品多次增值,大量吸纳农村富余劳动力,成为农民增收的重要途径。因此,畜牧法将规范畜牧业的生产经营行为作为立法目的,并对畜牧业的生产和经营环节规定了一系列的管理措施。

1. 规范种畜禽的选育和生产经营行为。种畜禽是指经过选育、具有种用价值、适于繁殖后代的畜禽及其卵子(蛋)、胚胎、精液等。对种畜禽生产经营进行管理的目的,是保证种畜禽的质量和规范繁育技术的推广应用。1994年国务院颁布的《种畜禽管理条例》,对培育的畜禽新品种实行推广前的审定制度,对种畜禽生产经营实行许可制度。实践证明,这两项制度是行之有效的,有助于保障和提高种畜禽质量,是国家对种畜禽行业进行管理的有效措施。畜牧法延续了这两项制度。同时,由于《种畜禽管理条例》有关种畜禽生产经营行为的规定过于笼统和原则,难以遏制无证和超范围生产经营,出现了一些假劣种畜禽坑农害农案件。为了更有效地保护畜禽饲养者的利益,畜牧法第三章对种畜禽的选育和生产经营进行严格规范,主要包括:实行审定制度,培育的畜禽新品种、配套系和新发现的畜禽遗传资源,在推广前必须通过国家畜禽遗传资源委员会的审定或鉴定;继续实行种畜禽生产经营许可证制度,从事种畜禽生产经营应当具备一定的条件并取得生产经营许可证;对种畜禽实行严格的质量监督,对有些销售行为进行规范,对因质量问题给畜禽养殖者造成损失的明确依法承担赔偿责任等。

2. 规范畜禽养殖行为。畜禽养殖是畜牧业生产经营过程中的核心环节。加强畜禽养殖生产过程的规范,是确保为畜禽产品加工提供合格原料,保障畜禽产品质量安全的关键。目前,我国畜牧业生产方式主要是小规模分散饲养,不利于畜禽疫病防治,也不利

于对养殖行为的规范,是造成疫病控制困难与影响畜禽产品质量安全的主要原因。同时,随着农村经济发展和劳动力向非农产业转移,直接从事畜禽散养的农户逐年减少,单畜种专业化饲养场和介于传统散养与规模饲养之间的养殖小区发展迅速。从长远看,规模化养殖将逐步占据主导地位。畜牧法在“畜禽养殖”一章注意区分了规模养殖和分散养殖,对从事规模养殖的畜禽养殖场、养殖小区提出了较高的要求,如兴建时必须符合法律规定的条件,符合环境污染防治的要求,履行法律规定的标识代码、养殖档案、为其饲养的畜禽提供适当的繁殖条件和生存、生长环境等义务。同时,所有的畜禽养殖者都要遵守有关动物防疫、投入品使用和畜禽标识等管理的相应规定。

3. 规范畜禽交易与运输行为。活畜禽交易与运输是畜禽饲养与畜禽产品加工的重要联结环节。加强对交易与运输环节的管理,不仅有利于搞活流通,促进畜牧业的健康发展,同时也有利于控制动物疫病的发生和蔓延,有助于保障畜禽产品安全和提高畜禽产品质量。为此,畜牧法设立了“畜禽交易与运输”一章,对畜禽批发市场建设、交易和运输中的疫病防控、进行销售和收购的畜禽以及畜禽运输的一般要求等作了明确的规定。

(二)保障畜禽产品质量安全

改革开放 20 多年来,我国畜牧业取得了巨大成就,扭转了畜产品供给短缺的局面,畜牧业已经从家庭副业发展成为农业产业化、市场化特征最突出和最具活力的产业,正处于从传统畜牧业向现代畜牧业转型的关键时期。但是近年来,在数量增长的同时,畜产品质量安全问题日益突出,主要表现在:名、优、特畜产品数量不足,优质禽肉特别是一些具有独特风味的地方性产品供不应求,高档牛肉产品主要依赖进口等。同时,养殖环节非法使用违禁药物和添加剂的事件还时有发生。在广大消费者对食品安全认识的不断深入、新闻媒体对食品质量安全经常曝光的情况下,畜产品的质