

构建和谐社会中的 湖北水利

段安华 著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

构建和谐社会中的 湖北水利

段安华 著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

构建和谐社会中的湖北水利/段安华著. —北京: 中国水利水电出版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 5084 - 4594 - 6

I. 构… II. 段… III. 水利建设—湖北省—文集 IV. F426.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 060671 号

书 名	构建和谐社会中的湖北水利
作 者	段安华 著
出版 发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www. waterpub. com. cn E-mail: sales@waterpub. com. cn 电话: (010)63202266(总机)、68331835(营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京中科印刷有限公司
规 格	787mm×1092mm 16 开本 20.25 印张 191 千字 6 插页
版 次	2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷
印 数	0001—1000 册
定 价	88.00 元

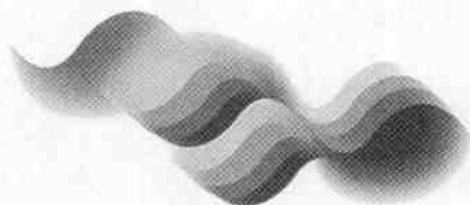
凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究



出版者的话

作者在主持湖北省水利厅工作期间，长期致力于治水新思路的探索和实践，对湖北水利的改革与发展进行了不懈探求和深入思考，形成了切合省情的“平安水利、和谐水利”治水理念。本书收录了作者在1998~2006年间的重要学术文章和专题报告。这些论著，浸透了作者着眼于构建和谐湖北水利大局、对解决全省水问题的深度思索，对湖北水利的可持续发展具有深远的指导意义，对全国水利系统各项工作也有现实的借鉴作用。



序一

一提起湖北，人们往往会想起“万里长江，险在荆江”，“自古荆楚多水患，治荆楚必先治水”等古训。湖北是水利大省，特殊的区位、地貌和气候特点，决定了湖北防汛抗洪和水利建设任务十分繁重，也决定了湖北水利在全省乃至全国社会经济发展中的重要地位和作用。

1998年长江大水之后，党中央、国务院和湖北省委、省政府高度重视水利工作，湖北水利进入了一个大投入、大建设、大发展的新阶段，实现了湖北治水历史性跨越。湖北省水利厅原厅长段安华同志同水利厅党组一班人认真贯彻中央水利工作方针，结合湖北水利发展实际，总结治水经验，分析水利面临的新形势、新任务，对全省水利改革和发展进行了不懈的探索和实践，逐步形成了符合湖北省情和水情的“平安水利、和谐水利”治水新理念：坚持人与自然和谐相处，坚持水资源开发利用与节约保护、防汛与抗旱、建设与管理、依法治水与科学治水、服务社会与发展自身“五个同时抓”，构建防洪减灾、水资源供给、

水资源保护“三大保障体系”，以水资源的可持续利用支持经济社会的可持续发展。融会中央新的治水思路、切合湖北实际的治水理念，为实现湖北水利稳定、和谐、健康发展提供了理论支撑，也得到了湖北省委、省政府的肯定和全省水利职工的认可。

水利改革与发展的实践证明，做好新时期水利工作，必须坚决贯彻落实党中央、国务院关于水利工作的方针、政策和要求；必须坚持与时俱进，不断创新、完善治水思路和治水理念，进行体制和机制的创新；必须遵循自然规律，坚持走可持续发展的道路，实现人与自然的和谐相处；必须遵循经济规律，不断适应社会主义市场经济体制的要求；必须坚持两个文明一起抓，弘扬“献身、负责、求实”的水利行业精神。

党的十六届六中全会通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，提出到2020年构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署。水利在构建社会主义和谐社会中担负着重要的使命。段安华同志在主持湖北省水利厅工作8年期间，带领班子成员在贯彻落实科学发展观、构建和谐社会中的湖北水利等方面进行了努力探索，对促进社会主义和谐社会建设是一种思考，也是一种实践。这些思考和实践对构建和谐社会中的湖北水利、对促进湖北水利的可持续发展具有深远的指导意义，对全国水利系统的工作也有现实的借鉴

作用。

构建社会主义和谐社会对水利工作提出了新任务、新要求。水利系统要以科学发展观为统领，在统筹做好防汛抗旱、重点水利工程建设、节水型社会建设等各项工作的同时，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力实施病险水库除险加固，着力做好农村饮水安全保障，着力推进灌区“建设与节水改造”，全面推进可持续发展水利，以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展，促进社会主义和谐社会建设。希望更多的人在这方面做出有益的探索。

汪恕诚

2006年11月15日

序二

拜读完段安华同志的《构建和谐社会中的湖北水利》，我仿佛重温了 1998 年长江流域性大洪水以来，湖北水利气势恢宏、高潮迭起的大建设、大改革、大发展的黄金时期。之所以说重温，是因为我时任长江水利委员会副主任，对湖北水利在长江流域的特殊性，对湖北以长江干堤整治加固为重点的大规模水利建设的艰巨性，对作为传统水利大省的湖北水利改革的复杂性有着十分直观的认识。尤其是湖北长江堤防建设投资、规模约占长江中下游总额的一半。要在短短四年多的时间内完成 100 多亿元投资的工程量，其难度可想而知。而当时，长江委在长江堤防建设之中，既是管理者之一，又是直接的建设者，面对的挑战之多、压力之大难于言表，个中滋味，点滴在心。但回首历程，心潮澎湃，自豪之情，油然而生。

仔细研读分析《构建和谐社会中的湖北水利》，可以得出结论，以段安华同志为班长的上届水利厅党组之所以能带领全省水利系统创造辉煌，我想是坚持做到了三点。

一是服务大局。一如本书名，始终紧跟全国水利发展前沿、始终紧扣全省经济社会发展大局开展工作，以水资源的可持续利用支持经济社会的可持续发展。二是坚持创新。一直高举改革创新的大旗，不断创新治水理念、创新水管体制、创新建管机制，开创湖北水利工作的新局面。三是团结实干。十分珍视团结、维护团结；注重组织建设、作风建设和人才队伍建设。

新时期湖北水利改革与建设任重道远，特别是构建和谐社
会、建设社会主义新农村对湖北水利提出了新的、更高的要求。作为新一任水利厅长，自感责任很重，压力很大。但只要我们牢牢抓住国家实施促进中部崛起、建设社会主义新农村的战略机遇，湖北水利必将迎来又一个加速发展的黄金时期。

王世法
二〇〇六年十月

目 录

出版者的话

序一

序二

理性思考篇

1

跨入 21 世纪的湖北水利

——以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展 3

对湖北水资源可持续利用的思考 26

发展民营水利 为水利事业发展增添新的活力 41

发展“三民水利”是新时期农村水利发展的

必由之路 50

坚持科学发展观 促进湖北水资源的可持续

利用 67

湖北生态水利建设的思考 74

优化资源配置 解决工程性水资源短缺问题 81

建设管理篇

91

解放思想 完善机制 建设高质量的江河堤防 93

认真推行“五制” 实现“两个转变”	103
提高湖北洪涝灾害防治水平	118
追求人与自然和谐 实现湖北治水的 新跨越	127
湖北长江堤防建设的回顾与思考	135
辉煌的成就 历史的跨越	146
促进水资源可持续利用	161

改革发展篇

167

春风吹来水利兴	169
实现传统水利向现代水利转变	178
促进基层水利健康发展	182
构建湖北水利可持续发展的新机制	191

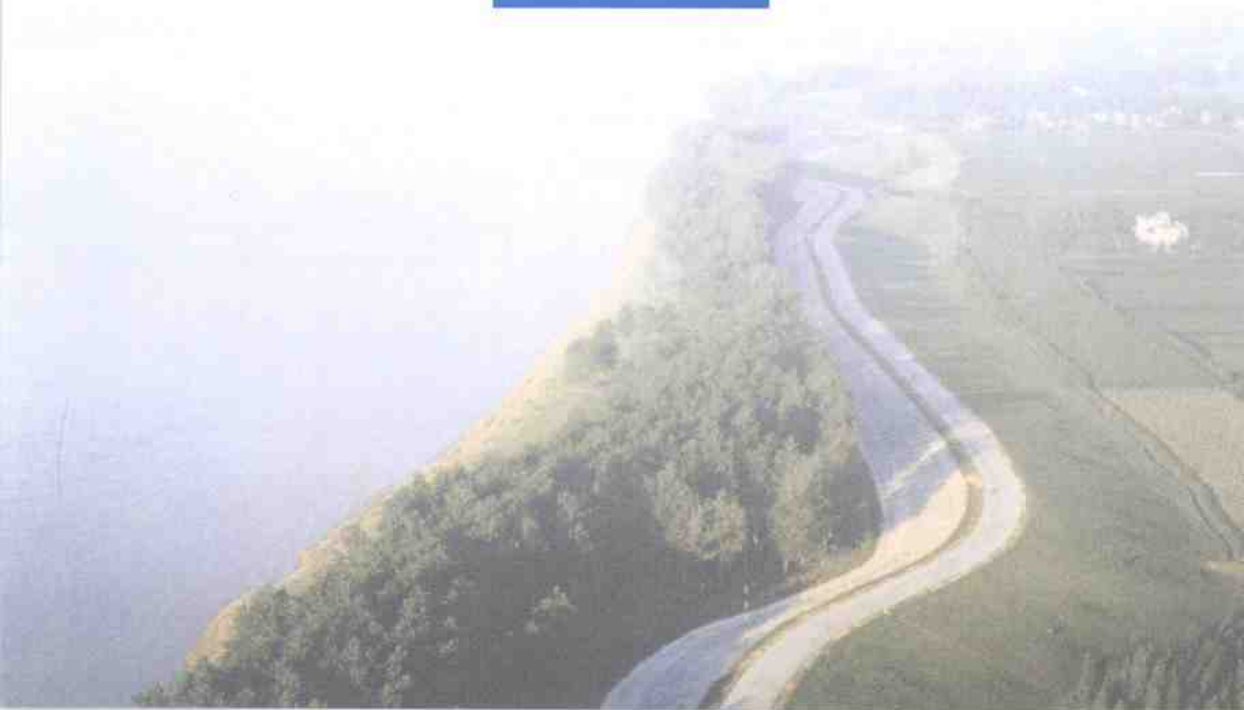
党建作风篇

205

切实担负起水利可持续发展的重任	207
改进党的作风 自觉维护党的光辉形象	223
兴起新高潮 务求新成效	232
把职业道德建设摆在突出位置	239
落实党员先进性要求 做一名合格的 共产党员	250

抓住南水北调机遇 促进汉江流域发展.....	281
贯彻科学发展观 再创水利新辉煌	295

理性思考篇





跨入 21 世纪的湖北水利

——以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展

出版者注 本文是作者于 2001 年 7 月 13 日在武汉大学的演讲稿。作者在深入调研思考的基础上，向武汉大学师生介绍了湖北的省情、水情，总结了湖北治水的五个阶段及其经验，分析了湖北水利所面临的形势与要求，提出了湖北水利“十五”期间的发展目标与对策。

实施可持续发展是 21 世纪我国经济建设和社会发展的重大战略。水利作为人类社会生产活动的一个重要领域，作为国民经济和社会发展的基础设施和基础产业，必须优先建设，超前发展，为经济社会的可持续发展提供支撑和保障。

一、湖北的治水与思考

（一）特殊的省情

一提起湖北，人们往往会想起“万里长江，险在荆

江”，“江之利在川，江之害在楚”，“自古荆楚多水患，治荆楚必先治水”等古训。的确，湖北的省情特殊，最重要的就是体现在水情的特殊上；而水情的特殊，主要因区位、地貌、气候等因素特殊所致。

1. 区位特殊。湖北地处长江中游，襟江带汉，江河纵横，湖泊众多。境内长江流程 1061 千米，汉江流程 878 千米，每年要接纳上游藏、青、滇、黔、川、渝、湘、陕、豫等省、直辖市、自治区 130 多万平方千米的区域客水。全省还有 5 千米以上的中小河流 4228 条，1 平方千米以上的湖泊 844 个。湖北是典型的长江、汉江洪水走廊。

2. 地貌特殊。湖北处在我国自东海向青藏高原逐级抬升的第二、第三阶梯之间。整个地貌轮廓大致为东西北三面高起、中间低平、向南敞开、与洞庭湖相连的不完整盆地。境内发源于周围山地的众多中小河流顺势而下，形成以长江、汉江为轴心的向心水系。

3. 气候特殊。湖北属亚热带季风气候，年均降雨量 1166 毫米，在全国居于中等水平。但是降雨的时空分布极不均匀。从地域上看，南部降雨一般为 1600~2000 毫米，是北部的一倍多；从时间分布上看，4~9 月的雨量一般占年降雨总量的 70%~90%。特别是湖北处在南北气流的交汇带，受梅雨、台风影响严重，容易形成暴雨