



普通高等教育“十一五”国家级规划教材

高职高专社会工作专业系列教材

社会保障概论

SHEHUI BAOZHANG GAILUN

主 编 武 新 刘华锋

副主编 魏玉东

普通高等教育“十一五”国家级规划教材
高职高专社会工作专业系列教材

社会保障概论

主 编 武 新 刘华锋
副主编 魏玉东

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会保障概论/武新,刘华锋主编. —北京:中国劳动社会保障出版社,2007
高职高专社会工作专业系列教材

ISBN 978-7-5045-6156-5

I. 社… II. ①武… ②刘… III. 社会保障-概论-高等学校:技术学校-教材
IV. C913.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 023666 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码:100029)

出版人:张梦欣

*

世界知识印刷厂印刷装订 新华书店经销

787毫米×960毫米 16开本 17.75印张 328千字

2007年3月第1版 2007年3月第1次印刷

定价:24.00元

读者服务部电话:010-64929211

发行部电话:010-64927085

出版社网址:<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话:010-64911344

高职高专社会工作专业系列教材 编委会名单

主 任 史铁尔

副主任 武 新 刘静林

委 员 (按姓氏笔画排序)

马洪路 王辅贤 田莉春 刘华锋

刘志红 李 祚 李太斌 张 东

张 剑 陈英俊 林 霞 周良才

周德民 赵 勤 黄永红 魏玉东

内 容 简 介

全书共 15 章，各章之间依据社会保障概述、社会保障立法、社会保障管理和社会保障基金及具体社会保障制度这样一个内在逻辑体系设置。具体内容为：第一章社会保障概述，主要介绍了社会保障的定义、内涵和外延，社会保障的地位和作用，以及社会保障水平。第二章社会保障立法，主要介绍了社会保障法的概念、内容、体系，以及我国社会保障立法存在的问题及完善的措施。第三章社会保障管理和第四章社会保障基金，主要介绍了社会保障管理和基金管理的内容、体制以及基金的运营。第五章至第十五章主要介绍了社会保障体系中各项制度、计划和项目的内容，包括社会保险、社会救助、社会优抚、社会福利、补充保障和农村社会保障。

本书充分考虑了高职教学的特点和要求，各章均设有相关的应用案例供学生讨论，并分别提供了参考文献和课外读物供教师备课和学生深入学习。

本书既适合社会保障教学使用，也可作为社会工作者、政府及企业领导人的工作参考书。

序 言

近年来高等职业技术教育顺应社会的需要发展非常迅猛，已经在高等教育中占了半壁江山，高职社会工作专业发展也很快，据统计，目前已有近40所高职高专院校开办了社会工作专业。由于起步晚、发展快、类别不同，高职高专类高校社会工作专业在学科建设过程中出现了一些不相适应的问题，特别是教材体系没有建立起来，到目前为止还没有一套系列的高职高专类社会工作专业教材，因此，开发高职高专类社会工作专业系列教材已迫在眉睫。

高等职业技术教育是以职业教育为特色的，应紧紧围绕“以就业为根本，以技能为核心，以知识为支撑”的指导思想与培养目标，坚持以提高学生综合素质为基础，以能力为本位，着力培养学生的实际操作能力。目前我国的高等职业技术教育处于蓬勃发展的阶段，教育层次以大专为主，培养的是生产服务、管理第一线的应用型高级技术人员。因此，编写高等职业技术教育教材应该认真研究高等职业技术教育教育的目标和方向，把握高等职业技术教育办学的层次和特色，弄清区域社会经济的发展状况，以及学生可能进入的就业单位对专业技术的需求，从用人单位对专业方面的需求来确定教材的知识深度和范围，并注重知识的应用价值和操作性在教材中的体现，力求以培养学生的应用能力为首要的教学目标，保证高等职业教育目标的顺利实现。

我们组织编写的这套高职高专社会工作专业系列教材特别强调社会工作专业的“实务性”取向，突出专业的应用性和可操作性，突破以往教材理论性过重的特点。在对一般理论、原则阐述时，简洁明了，并注重典型案例的运用。侧重于运用参与式在情境中寻求具体的解决办法，引导其从感性认识上升到理性认识，从中得出一般性结论。锻炼学生分析问题和解决问题的实际能力，使学生了解并体会到专业价值理念在工作中的作用，熟练掌握社会工作的方法、技巧和步骤，并在工学结合的场景中能够运用。

在编写这套系列教材的过程中，我们尽可能地借鉴各种相关学科的知识 and 最新理论成果来丰富教材的学科背景，尽可能地在广大社会工作专业教育工作者和实务工作者的经验和研究基础上提炼学术成果。

参与这套教材编写的作者，都是在高校从事社会工作专业教育教学研究的教育工作者。他们当中，既有数十年来一直勤奋耕耘在教学第一线并具有丰富实践经验的资深教授或副教授，也有近年来在社会工作专业教育教学和研究中崭露头角的中青年才俊。这是一支老中青优化组合、愿意为社会工作专业教育发展而努力奋斗的优秀群体。他们有着较为宽厚的人文社会科学的知识背景和社会工作知识和经验，并且勇于探索、勤于实践，并以其特殊的视角将研究成果汇聚于此套系列教材之中。

尽管我们在编写过程中力图做好，但不足之处在所难免，敬请各位专家和读者批评指正。

长沙民政职业技术学院

史铁尔

2007年1月

前 言

社会保障制度在中国建立不久，关于社会保障的书籍并不多见，而适合于高等职业教育的社会保障教材就更少了。适逢教育部组织编写“十一五”规划教材，中国劳动社会保障出版社组织全国几位多年讲授高职社会保障课程的高等院校教师积极参与教育部普通高等教育“十一五”国家级规划教材申报工作，值得庆幸的是该教材被列入教育部普通高等教育“十一五”国家级规划教材。

高等职业教育是以培养生产和服务一线的高技能人才为目标，教学的重点是培养学生的职业能力，教学过程中强调“精讲多练”，理论教学适度够用，要求学生“知其然”而不必过多地“知其所以然”，重点加强学生职业能力的培养和训练。为此，本教材的编写力求做到：（1）全书内容以公共事业类工作岗位所需的理解社会保障政策、处理社会保障实务的能力为主导，进行整体设计；（2）理论内容以适度够用为原则，社会保障政策的实际应用和操作内容为全书的重点，学生通过学习本教材可以清楚地知道怎样执行社会保障政策；（3）每章后面都选编了一个近期出现的案例，供教师和学生应用所学内容进行讨论，进一步加强对实际岗位能力的训练和培养；（4）为了帮助学生加深对各章内容的理解、进一步开阔视野和时刻跟踪社会保障政策的变化情况，每章后面都列出了课外阅读文献和相关的网址。尽管作者致力于体现上述特点，但是，限于主客观条件的局限，本教材的编写仍存在着一定的不足。从主观方面讲，作者都是高校教师，一般而言，他们长于理论而短于实战，可能使该教材在实践方面有所不足；从客观方面讲，我国社会保障制度仍在建设中，许多方面的内容尚未定型，这也给本书的编写带来了一定的困难。

本教材的主编为武新、刘华锋，副主编为魏玉东；教材的编写大纲由主编和副主编及部分编写人员经过数次集中讨论确定，各章节分工撰写，最后由武新和魏玉东审定。写作的具体分工如下：武新（沈阳工程学院）编写第三章、第五

章，刘华锋（中华女子学院山东分院）编写第十二章、第十四章和第十五章，魏玉东（沈阳工程学院）编写第一章、第七章和第十章，敖妙（沈阳工程学院）编写第二章，王爱华（沈阳工程学院）编写第四章，黄俊祺（中华女子学院山东分院）编写第六章，卢云成（昆明学院）编写第八章，马洪路（首都医科大学）编写第九章，高连云（北京青年政治学院）编写第十一章，孙毅（滨州学院）编写第十三章。

本教材的编写得到了中国劳动社会保障出版社的大力支持，各参编者所在学校也对本教材的出版给予了极大的支持，这些都令我们非常感动，在此一并表示谢意。

编 者

2007年3月

目 录

第一章 社会保障概述	(1)
第一节 社会保障含义	(1)
一、社会保障的概念	(1)
二、社会保障的范围	(3)
三、社会保障的特点	(3)
四、社会保障的功能	(4)
五、社会保障的原则	(5)
第二节 社会保障制度的产生和发展	(7)
一、社会保障制度产生和发展的条件	(7)
二、社会保障制度产生和发展的概况	(10)
三、西方国家社会保障制度发展的新趋势	(12)
第三节 社会保障体系	(12)
一、社会保障体系的含义	(12)
二、国外社会保障体系	(13)
三、我国现代社会保障体系	(14)
第四节 社会保障主要模式	(15)
一、“福利国家型”保障模式	(16)
二、“社会保险型”保障模式	(17)
三、“强制储蓄(公积金)型”社会保障模式	(18)
第五节 社会保障的水平	(19)
一、社会保障水平概述	(19)

二、社会保障适度水平的测定	(21)
三、社会保障预警系统	(22)
本章小结	(22)
复习思考题	(23)
应用案例	(23)
课外读物	(24)
参考文献	(24)
第二章 社会保障立法	(25)
第一节 社会保障法概述	(25)
一、社会保障法的概念与特征	(25)
二、社会保障法的原则	(27)
三、社会保障法的体系	(28)
四、社会保障法的作用	(29)
第二节 中国社会保障法规体系建设	(31)
一、社会保障立法的回顾	(31)
二、当前中国社会保障立法存在的问题	(33)
三、中国社会保障法律体系的构建	(34)
本章小结	(36)
复习思考题	(36)
应用案例 1	(36)
应用案例 2	(37)
课外读物	(38)
参考文献	(38)
第三章 社会保障管理	(40)
第一节 社会保障管理概述	(40)
一、社会保障管理的概念	(40)

二、社会保障管理的原则	(40)
三、社会保障管理的内容	(41)
四、社会保障管理机构	(43)
第二节 社会保障管理体制	(44)
一、社会保障管理体制的类型	(44)
二、社会保障管理的发展趋势	(45)
第三节 我国社会保障管理体制改革	(49)
一、改革前我国社会保障管理体制存在的问题	(49)
二、我国现行社会保障管理体系	(50)
本章小结	(52)
复习思考题	(52)
应用案例	(52)
课外读物	(53)
参考文献	(53)
第四章 社会保障基金	(55)
第一节 社会保障基金概述	(55)
一、社会保障基金的概念、特点以及类型	(55)
二、社会保障基金的功能	(57)
第二节 社会保障基金的筹集与给付	(58)
一、社会保障基金的来源	(58)
二、社会保障基金筹集原则	(59)
三、社会保障基金的筹集	(60)
四、社会保障基金的给付	(62)
第三节 社会保障基金的管理	(65)
一、社会保障基金的管理原则	(65)
二、社会保障基金的管理模式	(66)

三、社会保障基金管理的内容	(66)
第四节 社会保障基金的投资运营	(70)
一、社会保障基金投资运营的必要性	(70)
二、社会保障基金投资运营的原则	(71)
三、社会保障基金投资方式的选择	(72)
本章小结	(73)
复习思考题	(74)
应用案例	(74)
课外读物	(76)
参考文献	(76)
第五章 社会保险	(77)
第一节 社会保险概述	(77)
一、社会保险的定义	(77)
二、社会保险的地位	(78)
三、社会保险的特点	(78)
四、社会保险项目	(79)
第二节 社会保险与商业保险的关系	(80)
一、社会保险与商业保险的联系与区别	(80)
二、社会保险与商业保险的共同发展	(82)
第三节 中国的社会保险制度及其改革	(83)
一、改革之前的中国社会保险制度	(83)
二、中国社会保险制度改革的目标及原则	(84)
三、中国社会保险制度改革的进程	(85)
本章小结	(86)
复习思考题	(87)
应用案例	(87)

课外读物	(87)
参考文献	(87)
第六章 养老保险	(89)
第一节 养老保险概述	(89)
一、养老保险的含义	(89)
二、养老保险的原则及特点	(90)
三、养老保险模式	(91)
四、养老保险制度的基本内容	(92)
第二节 中国养老保险制度的历史沿革与改革现状	(94)
一、中国养老保险制度发展的历史沿革	(94)
二、中国基本养老保险面临的问题	(97)
第三节 中国养老保险制度	(99)
一、城镇企业职工养老保险制度	(99)
二、机关事业单位职工养老保险制度	(103)
本章小结	(103)
复习思考题	(104)
应用案例	(104)
课外读物	(104)
参考文献	(105)
第七章 医疗保险	(106)
第一节 医疗保险制度概述	(106)
一、医疗保险的概念与特点	(106)
二、医疗保险的基本原则与作用	(107)
三、医疗保险的资金来源	(109)
四、医疗保险的筹资方式	(109)
五、医疗保险费用的给付	(110)

六、医疗保险费用分担方式	(112)
第二节 医疗保险的模式	(112)
一、国家卫生服务模式	(112)
二、社会医疗保险模式	(113)
三、储蓄医疗保险模式	(114)
第三节 中国城镇医疗保险制度的发展与改革	(114)
一、传统的城镇医疗保障制度概述	(114)
二、传统的城镇医疗保险制度存在的问题	(115)
三、中国现行的城镇基本医疗保险制度	(116)
四、国际经验对中国医疗保险制度改革的启示	(117)
本章小结	(120)
复习思考题	(120)
应用案例	(121)
课外读物	(122)
参考文献	(122)
第八章 生育保险	(123)
第一节 生育保险概述	(123)
一、生育保险的含义与特征	(123)
二、国外生育保险制度	(126)
第二节 中国现行生育保险制度	(129)
一、中国现行生育保险制度的建设	(129)
二、中国生育保险制度的主要内容	(129)
三、中国生育保险制度存在的问题	(130)
四、中国生育保险制度的改革	(131)
本章小结	(133)
复习思考题	(133)

应用案例	(133)
课外读物	(134)
参考文献	(134)
第九章 工伤保险	(135)
第一节 工伤保险概述	(135)
一、工伤与工伤保险	(135)
二、工伤责任认定的演进	(136)
三、工伤保险的特点与原则	(137)
四、工伤的危害	(138)
第二节 工伤保险的基本内容	(140)
一、工伤范围	(141)
二、工伤鉴定	(141)
三、工伤保险待遇	(142)
四、工伤预防与职业康复	(143)
第三节 中国现行工伤保险的内容和实施对策	(144)
一、《工伤保险条例》的内容	(144)
二、《工伤保险条例》的意义	(145)
三、工伤保险的实施对策	(146)
本章小结	(149)
复习思考题	(149)
应用案例	(149)
课外读物	(150)
参考文献	(150)
第十章 失业保险	(151)
第一节 失业与失业保险概述	(151)
一、失业的概念和类型	(151)

二、失业保险的概念与功能	(152)
三、失业保险的覆盖范围	(153)
四、失业保险的原则	(154)
五、失业保险的类型	(154)
第二节 失业保险基金的筹集和失业保险待遇	(155)
一、失业保险基金的筹集	(155)
二、失业保险待遇	(156)
第三节 中国失业保险制度的建立与发展	(158)
一、中国失业保险制度的建立与发展概况	(158)
二、我国现行失业社会保障制度规定	(160)
三、就业保障：中国失业保险制度的发展方向	(161)
第四节 国外促进就业的措施对中国的启示	(161)
一、大力发展第三产业	(162)
二、积极扶持中小企业和个体、私营经济的发展	(162)
三、发展社区服务产业	(162)
四、建立全国性的就业服务体系	(162)
五、推动社会中介组织为就业服务	(162)
六、努力做好职业培训工作	(163)
本章小结	(163)
复习思考题	(164)
应用案例	(164)
课外读物	(164)
参考文献	(165)
第十一章 社会救助	(166)
第一节 社会救助概述	(166)
一、社会救助的含义	(166)