

偿还生态欠债

——人与自然和谐探索

姜春云 主编



新华出版社

偿还生态欠债

——人与自然和谐探索

姜春云 主编

新华出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

偿还生态欠债：人与自然和谐探索/姜春云主编

北京：新华出版社，2007.9

ISBN 978-7-5011-8110-0

I. 偿… II. 姜… III. 生态环境—补偿性财政政策—研究—中国 IV. X-012

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 148500 号

偿还生态欠债——人与自然和谐探索

主 编：姜春云

责任编辑：李国萍

装帧设计：王小明

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号

网 址：<http://press.xinhuanet.com> <http://www.xinhuaapub.com>

邮 编：100040

经 销：新华书店

照 排：新华出版社照排中心

印 刷：河北省高碑店市鑫昊印刷有限责任公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：25.25

字 数：320 千字

版 次：2007 年 9 月第一版

印 次：2007 年 9 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5011-8110-0

定 价：56.00 元

本社购书热线：(010) 63077122

中国新闻书店电话：(010) 63072012

图书如有印装问题，请与印刷厂联系调换 电话：(0312) 2838225



2007年元月8日“第三届中国（海南）生态文化论坛”在海南省举行，姜春云同志应邀出席并致辞。他说，生态文明是人类一切文明的根基。千百年来，人类在创造巨大物质财富和辉煌文明的同时，由于实行粗放的带有掠夺性的生产方式，使自然生态系统受到严重损害，造成生态、环境透支过多、赤字过大，以致功能弱化、不堪重负。这也正是我国生态、环境恶化又迟迟得不到根本好转的主要原因。他强调，人们应当在理念、认识、思维和行动上，真正全面落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，自觉地偿还生态欠债，实现人与自然和谐、发展与环境双赢。

编审委员会

主任、总撰稿人：姜春云

成 员：

毛如柏	潘 岳	肖万钧	于友民	杨雍哲	李育才
刘成果	程湘清	刘汉彬	季昆森	师荣耀	潘家华
郭书田	张树仁	姜学民	王东阳	王景福	高吉喜
金清洋	吴高盛	黎祖交	骆建华	王泽厚	李孝生
郑承博	白剑峰	殷学敏	张兴民		

特约顾问：

孙政才	陈 雷	周生贤	贾治邦	曲格平	房维中
滕 藤	王玉庆	卢良恕	沈国舫	石元春	毛达如
石玉林	李文华	王如松	陈寿朋		

撰稿组成员：

姜学民 王东阳 王景福 郑承博 张兴民

前 言

“中华民族又到了最危险的时候！上一次的危险是外敌入侵，中华民族用血肉之躯筑起新的长城，打败了敌人；这一次的危机则是生态、环境恶化，需要全国人民筑起宏大的绿色长城抵御之……”这是我国一位生态经济学家 25 年前（1982 年）在一次防治沙化荒漠化研讨会上说的一段话。乍一听，这位专家似乎言重了，有危言耸听之嫌。然而，仔细琢磨，他的话着实切中要害，意味深长，并非哗言诈语。不是吗？华夏大地，沧桑跌宕，从远古渔猎采集时代，到农耕文明时代，特别是到了近现代工业化时期，中华民族生生不息，在创造辉煌经济文化奇迹的同时，对大自然的索取、掠夺实在太多了，过度了，以致自然生态系统“透支”过多，“亏空”过大，产生了巨额生态赤字、环境欠债。尽管国家和人民为治理生态、保护环境作出了很大的努力，投入了大量人财物力，也取得了显著的成效，但终因索取大于投入，“入不敷出”，日积月累而“债台高筑”。这也正是为什么我国生态、环境日趋恶化又迟迟得不到根本好

转的深层次、基础性根源。恶化的生态、环境，愈来愈危及人们的身心健康，危及经济社会的可持续发展，危及社会的和谐稳定，并将危及子孙后代的繁衍生息。面对这样的情势，对我们国家和人民而言，“又到了一个最危险的时候”的呼喊，岂不是难能可贵、振聋发聩的警世良言?!

生态、环境恶化，是全球性最紧迫的重大问题。据联合国粮食与农业组织（FAO）《2007 年世界森林状况》报告统计，全球目前只有不到 40 亿公顷的森林，覆盖了全球约 30% 的陆地面积。1990 至 2005 年 15 年间，全球森林面积减少了 3%，而且目前仍然以每年 730 万公顷的速度在减少。同时，全球有约 2/3 的国家、地球表面 1/3 以上的土地（超过 40 亿公顷）和 10 多亿居民遭受沙化、荒漠化的危害。由于持续扩大的荒漠化，联合国粮食与农业组织（FAO）估计，到 2020 年，将约有 1.35 亿人面临着被迫离开家园的危险。根据世界水委员会《世界水展望》报告，全球约有 1/5 的人口长年饮用不洁净的水。联合国环境规划署《全球环境展望年鉴 2006》资料表明，全球有 10 多亿城市人口直接受到空气污染毒害，并导致每年约有 160 万—320 万人过早死亡。国际有识之士警呼：“环境危机将是 21 世纪人类面临的最大、最严重的挑战。”

中国是世界上生态、环境恶化最严重的国家之一。应当指出，新中国成立以来，中国共产党和人民政府对

治理生态、保护环境非常重视，在领导全国人民进行经济建设的同时，开展了大规模的植树造林、兴修水利、水土保持、防治沙化荒漠化和治理环境污染等保护与改善生态、环境的群众性活动，投入了大量人力物力财力，兴建了大批生态治理和环境保护工程，为抵御和减轻自然灾害、保障经济持续快速发展和人民生命财产安全，作出了巨大贡献。中国生态治理和环境保护取得的辉煌成就，举世瞩目，毋庸置疑。但是，由于种种原因（自然的、人为的，主要是传统粗放的经济增长模式和人口剧增的巨大压力），我国的生态、环境呈现了“边治理、边破坏，治理赶不上破坏”、“好转与恶化并存”的特征，以致“局部好转、整体恶化”的趋势迟迟得不到根本转变。据国家环保总局发布的《2005 年中国环境状况公报》显示：我国水土流失面积 356 万平方公里，占国土总面积的 37.42%，每年流失表层沃土达 50 亿吨。这相当于全国耕地流失掉 1 厘米的表层沃土，丧失肥力超过全国化肥总产量。据专家测算，形成 1 厘米厚的土层需要 100—400 年；自 1950 年以来，全国因水土流失损失耕地达 267 万多公顷。全国荒漠化土地占国土总面积的 27.46%，沙化土地占国土总面积的 18.1%。这些地带，自然生产力明显下降，经济发展缓慢，部分农牧民至今生活困难，不得温饱，其中有些人已沦为生态灾民。我国草原占国土总面积的 41.7%，由于长期超载放牧，90%可利用草原程度不同地退化，产草量大幅度下降。

尽管我国森林覆盖率已达到 18.21%，但 2005 年人均森林面积只有 0.1 公顷，仅为世界平均 0.6 公顷的 1/6，而每公顷的森林蓄积量、生物量及其碳储量分别只有世界平均的 60.7%、42.7%、43.4%。尤其是原始天然林，由新中国成立初期约占国土面积的 4% 减少到目前的 1.2%。水资源短缺，污染严重。我国人均水资源仅为世界平均水平的 1/4，居世界第 121 位。由于水源不足，又开发利用过度，不少江河断流、湖泊萎缩以致消失。北方地区江河断流已是普遍现象。在过去的 50 年间，全国消失湖泊 1000 多个，年均有 20 个湖泊干涸。同时，水体污染严重。北方一些地区、特别是城市及周边地区，几乎“有水皆污”；历史上的水乡——江南和东中部的一些地区，由于水体污染，已由“富水区”变为“贫水区”。全国有 3 亿多人喝不上合乎卫生标准的水。目前，我国地下水超采区遍布 24 个省区市，其中有 50 多个城市出现地面沉降。大气污染加剧。据环保部门 2005 年监测的全国 522 个城市中，仅有 4.2% 的城市达到国家环境空气质量一级标准，56.1% 的城市达到二级标准，有 39.7% 的城市处于中度甚至重度污染。全国 1/3 的国土面积受酸雨危害。土壤污染亦呈加剧之势。生物物种锐减，目前我国受环境恶化威胁的高等植物物种，占总物种种数的 15%—20%，高于世界平均 10%—15% 的水平。气候变暖，冰川消融，亦将给环境带来多种灾害性后果。

严峻的环境情势表明，西方国家在 100 多年工业化进程中逐渐出现的生态、环境问题，我国在 20 多年经济快速增长期间就集中显现出来了。其来势之猛，为害之烈，令人惊异。透过现象看本质，在生态、环境恶化表象的背后隐藏着什么呢？巨额的生态赤字！

中国的生态赤字知多少？据世界自然基金会《2006 年地球生态报告》称，2003 年全球人均生态足迹（即自然资源消耗量）为 2.23 公顷，人均生态容量为 1.78 公顷，人均生态赤字为 0.45 公顷。在 173 个国家和地区中，112 个国家和地区存在生态赤字，4 个生态盈亏平衡，57 个生态盈余。中国人均生态足迹为 1.6 公顷，低于世界平均水平，但由于人口数量巨大，人均生态容量为 0.8 公顷，生态赤字为 0.8 公顷，高于全球平均水平近一倍。据我国有关专家观测计算，1961—2003 年，我国人均生态足迹逐渐提高，人均生态承载力则不断降低，自 1978 年开始进入生态赤字阶段，并呈现出逐年增加的态势。有的专家测算，“十五”期间，我国年均生态赤字约达 1 万亿元，总额为 5 万亿元以上。产生如此巨额生态赤字的主要原因，是人口剧增和粗放的传统经济增长模式，导致自然资源消耗量过大，环境破坏加剧。也就是说，我国经济的快速发展，在一定程度上是靠越来越大的生态赤字、环境欠债维系。掠夺式的无序开发和资源的过度消耗，已经牺牲了太多的子孙后代的生存空间和发展机会。这是很不合理、很不公平、很不文明的，

也是难以为继、不可持续的。

以胡锦涛同志为总书记的党中央，总揽全局，审时度势，明确提出**树立和落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观**，强调**“人与自然和谐、友好，两者协调发展、实现双赢，建设节约型社会”**。这些意义重大而深远的决策，是正确认识和处理人与自然、经济发展与人口、资源、环境关系的纲领、准则和指导方针。目前，全国上下、各行各业正在贯彻落实党中央的战略决策和国务院出台的生态、环境保护举措，一个规模空前的治理和保护生存与发展环境的行动在全国范围蓬勃兴起，并开始见到实际效果，展现出生态、环境情势根本好转、步入良性循环的希望。

《偿还生态欠债——人与自然和谐探索》的课题研究，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持科学发展观和人与自然和谐、友好的理念，在深入调查研究的基础上，吸取中外有关生态、环境问题研究的最新成果，就我国的环境情势、生态欠债及其根源，如何看待“欠债还债”，偿还生态欠债的总体目标、任务要求、战略举措、实施途径和对策，前景预测以及应当吸取的经验教训，作了比较全面、系统、深入的研究、探讨和论证，从理论与实践的结合上，破解、回答了根治生态、环境痼疾所面临的种种困惑和难题，并从中获得了不少新的认识、新的理念、新的观点、新的思路和见解。研究成果集中体现在本书的12个篇目中。

生态情势篇：对我国生态、环境现状作了实事求是的评估与剖析。按照“成绩讲够、问题讲透”的原则，对全国生态、环境情势集中概括为：“成就卓著，举世瞩目；形势严峻，令人忧虑；生态赤字，触目惊心；偿还欠债，刻不容缓。”本篇在充分肯定我国生态治理、环境保护成就的基础上，以大量翔实论据资料，说明并论述了我国生态赤字的严重性、危害性，偿还生态欠债的重要性、紧迫性，借以深化对生态、环境欠债的认识，增强人们对生态欠债的认同感、负疚感和还债的责任感。

发展理念篇：不惜以牺牲生态、环境为代价，单纯追求经济增长速度的非理性发展观，是导致资源浪费、环境污染、生态破坏的重要思想根源。本篇以科学发展观为准则，对以速度论英雄的“唯速度论”、“有水快流”的“资源无限论”、先破坏后治理的“破坏难免论”、把环保与发展对立起来的“环保包袱论”、认为现在强调环保会影响发展的“还债过早论”、只要有利可图可以不择手段的“利益至上论”等六种非理性发展观，进行了剖析、评论，并阐明了什么是正确的发展观、价值观、政绩观和如何解决发展观问题。

增长模式篇：以“高消耗、高排放、低效益”为特征的传统粗放的经济增长模式，是造成生态赤字、环境欠债的根本原因。只有下决心调整优化经济结构，砍掉那些“严重浪费资源、污染环境的 GDP”，代之以“低耗、高效、无公害”的新兴产业，加紧转变经济增长模

式，方能实现生态、环境状况的根本好转，实现发展与环境双赢。本篇就如何转变经济增长模式，包括调整产业结构、优化区域布局、发展循环经济和清洁生产、推进技术改革与创新、淘汰落后设备工艺和推行节能降耗减排、实现又好又快发展等，进行了较为详尽的探讨、论证和阐述。

适度消费篇：奢侈、豪华、摆阔式的消费不适合中国国情，也有违社会文明，应当废止。时下这种过度、非理性消费之风正在我国迅速蔓延，其对生态、资源、环境和社会造成的不良影响是显而易见的。本篇结合实际，就为什么必须防止和纠正过度、非理性消费方式，提倡和实行适度、合理、文明的消费方式，国家、社会和公民应当如何看待消费问题以及实行合理、适度、文明消费的对策等，进行了较为系统、有深度的论证和探讨。

休养生息篇：实施自然生态休养生息战略，是一条恢复生态功能、偿还生态欠债的捷径，符合可持续发展的总体和长远利益。本篇就如何给自然生态系统“降压减载”，为其创造必要的休养生息环境、条件，使脆弱、退化的生态功能尽快康复、强化，以及实施休养生息战略需要解决的若干实际问题，总结实践经验，有针对性地进行研究、探讨，提出了具体的对策和建议。

环保投入篇：投入不足是产生生态赤字、环境欠债的直接原因。必须把环境保护投入加大到足以尽快根本

扭转生态、环境恶化趋势、达到良性循环的幅度。本篇就国家、企业、社会和公民应当如何看待加大生态治理、环境保护投入，投入的主体和责任、义务，投入的机制和方式等问题，进行了专门研讨和论述，提出了建议和意见。

环境政策篇：政策缺失或失当是导致资源浪费、环境恶化、生态退化的重要原因之一。本篇从我国当前的实际情况出发，就政策导向应当提倡和鼓励什么、防止和克服什么以及如何建立健全良性的资源、生态、环境政策体系等问题，作了较为系统的研究、论证，提出了相应的对策、举措和建议。

人口战略篇：人口剧增、资源相对短缺，是我国出现巨额生态赤字的基础性根源。人口是分母，资源是分子，人口每增加1倍，人均资源占有就减少1/2。如何看待我国人口与生态、资源、环境的关系，如何应对我国人口增长、人口素质、人口结构、人口布局和人口教育、人口就业和人口老龄化等问题，使人口发展与经济、资源、环境相协调等，本篇皆有论证和阐述。

政绩考评篇：实行什么样的政绩考评标准和制度，对于保护还是破坏生态、环境具有关键性意义。不顾生态承载力和环境容量，片面追求GDP的过快增长，是导致生态、环境欠债的重要根源。政绩考评篇就如何建立和实行绿色GDP政绩考核评价体系，确保经济发展与环境保护同步、双赢，实现又好又快发展、可持续发展，

作了较为系统的论证和阐述。明确提出，片面追求经济过快增长而导致生态退化、环境恶化、民生受到危害的发展，是不合格、不文明的发展，应当“一票否决”。

道德文化篇：生态、环境状况之优劣，是反映人们生态道德文化水准的一面镜子。我国生态、环境的恶化和负债，与人们的生态道德缺失、环境文化知识薄弱息息相关。本篇就加强生态道德文化建设的重要性、紧迫性，如何在全社会补“生态道德文化课”，提高所有公职人员和全体公民的生态道德和环境文化知识水平，进行专题研究、论证，提出了一些新的观点、见解和意见。

环境法制篇：法律、法制是保护和优化生态、环境不可或缺的强力手段。有法不依、执法不严、违法不究，法律法规缺失、失当，是我国生态、环境恶化又迟迟不能根本好转的另一条重要原因。本篇在全面分析、评价我国生态、环境法制基本状况的基础上，对如何完善生态与环境立法、强化执法力度、提高执法效率等问题，作了认真研究、探讨，提出了对策、意见和建议。

前景展望篇：我国生态治理、环境保护的前景如何？这是国人热议、举世瞩目的焦点。对此，综合国家有关部门和专家学者的研究成果，全面审视、估量影响生态、环境的基本因素，得出了三个结论，即：我国根本扭转生态与环境恶化趋势、实现良性循环是一项长期而艰巨的战略任务。从本世纪初算起，需要15年（到2015年基本遏制生态、环境恶化趋势，开始整体好转）、30年

(到 2030 年,生态、环境质量明显改善,50%的地区步入自然生态系统良性循环)、50 年(到 2050 年,全国生态、环境状况全面改善,基本实现山川秀美)、100 年(到 2100 年,巩固提高治理成果,全面实现环境优美、生态文明的总目标);目前我国已经具备了偿还生态欠债、根本扭转环境恶化趋势、实现发展与环境良性循环的物质技术基础和政治思想保障条件;生态、环境治理总体目标能否如期实现和进程的快慢,取决于全国上下、各级各行各业和广大人民群众能动作用的强弱和作为的大小。

实现美好前景,重在见诸行动。可以说,根本解决我国的生态、环境问题,实现华夏大地山青水碧、环境优美,是整个 21 世纪的事情。这是振兴中华和社会主义现代化建设的重要组成部分,是一项造福千秋万代的宏伟工程、功德工程、世纪工程,意义重大而深远,任务光荣而艰巨,前景广阔而美好。应当相信,勤劳、勇敢、智慧的中国人民,能够创造闻名世界的古代文明和当代经济奇迹,也一定能够创造辉煌的现代生态文明。

课题研究和书稿的编写,坚持以研究、探讨、回答和解决问题为中心,注重改进学风文风,强调立意的全局性、战略性、前瞻性,论证的切实性、科学性、深邃性,观点的鲜明性、辩证性、创新性,文字的精准性、通俗性、生动性。课题组在这些方面是下了一番工夫的。由于生态、环境问题涉及面极其广泛,内涵极其丰富,

而又是不断发展变化的，要准确无误地加以评估、预测、论证和表述，是相当困难的，加之受视野和认识的局限，所形成的文稿难免有疏漏和失当之处，尚请读者慷慨赐教，予以指正。

课题研究和书稿编写，得到了中国社科院、国家发改委、农业部、国土资源部、水利部、国家环保总局、国家林业局、国家海洋局、国家统计局、国家保密局、新华社、新华出版社等部门和单位的大力支持，特在此一并表示感谢。

姜春云

2007年8月8日