

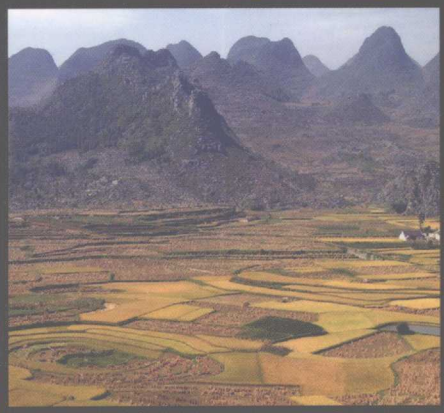
GUIZHOU

贵州财经学院欠发达地区经济发展研究中心
贵州省经济学会

编

贵州

新农村建设探讨



GUIZHOU
XIN NONGCUN
JIAN SHE
TAN TAO



四川大学出版社



中国农村

中国农村经济文化出版社出版

中国农村经济文化出版社



新农村建设探讨



CHINA
XIN NONGCUN
JIANSHI
TANTAO

中国农村经济文化出版社



贵州

新农村建设探讨

GUIZHOU XIN NONGCUN
JIAN SHE TANTAO

贵州财经学院欠发达地区经济发展研究中心
贵州省经济学会

编



四川大学出版社

责任编辑:孙 英
责任校对:李思莹
封面设计:米茄设计工作室
责任印制:杨丽贤

图书在版编目(CIP)数据

贵州新农村建设探讨 / 贵州财经学院欠发达地区经济发展研究中心, 贵州省经济学会编. —成都: 四川大学出版社, 2007.5

ISBN 978-7-5614-3703-2

I. 贵… II. ①贵…②贵… III. 农村-社会主义建设-研究-贵州省 IV. F327.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 065486 号

书名 贵州新农村建设探讨

编 者 贵州财经学院欠发达地区经济发展研究中心
贵州省经济学会

出 版 四川大学出版社

地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)

发 行 四川大学出版社

书 号 ISBN 978-7-5614-3703-2/F·503

印 刷 郫县犀浦印刷厂

成品尺寸 148 mm×210 mm

印 张 13.875

字 数 347 千字

版 次 2007 年 6 月第 1 版

印 次 2007 年 6 月第 1 次印刷

定 价 28.00 元

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

版权所有◆侵权必究

前言

黄钧儒

(贵州省经济学会会长、贵州省社会科学院院长)

贵州经济学会组织的经济论坛今年是第四届，这次论坛是由贵州财经学院和贵州经济学会共同举办，论坛收到论文 55 篇，60 余名专家学者出席会议。对贵州财经学院的大力支持，对各位领导和专家学者在百忙之中前来参会，我代表经济学会衷心地表示感谢！

今年贵州经济论坛的主题是建设社会主义新农村。建设社会主义新农村，是全面贯彻科学发展观、统筹城乡发展的必然要求，是我国现代化建设进程中的重大任务，是我国经济社会发展的重大历史任务，是我国经济社会发展的重要里程碑，它将产生重大而深远的影响。建设社会主义新农村，是广阔农村、八亿农民的一场历史变革，是以工促农、以城带乡的深刻社会变革，也是破解“三农”问题的伟大系统工程。因此，这次会议确定这个主题很有意义，这是经济研究面临的一个重大课题。

《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》是建设社会主义新农村的纲领性文件，为建设社会主义新农村指明了方向。要按照“生产发展、生活宽裕、乡村文明、村容整洁、管理民主”的要求，协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。建设社会主义新农村面临一系列重大的理论问题和实际问题。如何推进现代农业建设、促进农民

贵州新农村

建设探讨

持续增收、加强农村基础设施建设、加快农村社会事业发展、全面深化农村社会事业发展、全面深化农村改革、加强农村民主政治建设等一系列问题，都需要深入地进行理论探讨，提出切实可行的实施方案，扎实推进社会主义新农村建设。

建设社会主义新农村是实践与理论的双重探索，要突出重点，联系实际。建设社会主义新农村是复杂艰巨的长期的全方位发展任务，其重点是发展农村生产力、推进现代农业，关键还是发展经济、坚持以经济建设为中心。建设社会主义新农村，一定要从各地的实际出发，切忌好高骛远、急功近利。贵州经济社会发展滞后，经济总量小，人均水平低，城乡二元结构突出，农民整体素质较差；农业生产条件、农村基础设施和经营方式落后，农民人均纯收入较低等。如何从贵州实际出发，在中小城市辐射力不强、工业化程度不高的条件下以城带乡、以工促农，要探索贵州新农村建设的特殊性，研究具有贵州特色的新农村建设模式和路径。

2005年，我国人均GDP为14040元，贵州人均GDP仅为5052元，省内48个贫困县人均GDP仅为3343元，全省农村人均收入仅为1876元。现在城乡收入差距十分突出，城市居民实际收入大体是农民收入的6倍。建设社会主义新农村，要贯彻工业反哺农业、城市支持农村和多予少取的方针，改变城乡二元结构体制，推进农村综合改革，促进农业不断增效、农村加快发展、农民持续增收，建立农民增收减负的长效机制，大幅度提高农民收入，特别是研究如何提高贵州农民的收入。

扎实推进社会主义新农村建设，促进城乡协调发展是建立和谐社会的重要内容和必然要求，也是重点和难点，加上贵州农村实际情况的特殊性，贵州社会主义新农村建设可谓任重道远，不急不行，急了也不行。经济学界的各位同仁要各抒己见，集思广益，为贵州社会主义新农村建设出谋献策。

目 录

论统筹贵州城乡发展	龚晓宽 (1)
贵州省统筹城乡发展的思路 and 对策	张晓阳 (24)
突破城乡“二元”困局	汤正仁 (34)
统筹城乡发展与“三农”问题的思考	马贤惠 (43)
从农民需求的角度看新农村建设	
——在希望中的丰裕社会	张胜荣 (52)
城市化：城乡收入差距是扩大还是缩小	
.....	倪 瑛 徐筑燕 (65)
加强小城镇建设，扩大农村就业	牟代居 陈昊毅 (81)
和谐新农村的环境价值观及其实现	张 丹 (87)
采用中心村模式 稳步推进贵州新农村建设	
.....	涂小亭 姜友文 (99)
贵州建设社会主义新农村探析	单晓娅 潘 康 (107)
社会主义新农村的“新”字新解	王国发 (115)
加强贵州贫困地区农村基础设施投入，促进社会主义	
新农村建设	蒋德学 (120)
贵州新农村建设中少数民族民居建筑的保护与开发	
.....	陈 燕 (129)
新农村建设中欠发达山区县域经济主导产业选择	
.....	李彦西 (142)



贵州新农村

建设探讨

发展乡村民族旅游：西部民族地区社会主义新农村建设新模式	
——以贵州省黔东南州为个案	戴庆中 周 晶 (154)
发挥贵州乡村旅游在推进新农村建设中的作用	魏 霞 (170)
贵州新农村建设中旅游业的开发与保护	张 虹 (178)
体验营销在发展贵州乡村旅游中的运用	
.....	陈劲松 何会玲 (197)
发展乡村旅游，推动贵州社会主义新农村建设	
.....	陈常亮 成 吟 (206)
发展生态农业，推进贵州新农村建设	冯 伟 (216)
如何继续发展社会主义新农村建设中的乡镇企业	
.....	周 俊 (227)
国际经济一体化条件下贵州“原生态”蜡染文化产业发展	
的思考	胡 明 (243)
基于社会保障体系的社会主义新农村建设探讨	高林英 (256)
中国西南极贫地区扶贫开发成效与问题调查	
——以贵州极贫地区 11 个一类重点乡扶贫开发调研	
分析为例	宗建亮 肖东庆 (265)
贫困农户差异性分析	朱 殊 (281)
新农村建设中的农村金融问题分析及对策	施 若 (294)
教育与农民收入的实证研究	
——从农民增收角度谈社会主义新农村建设	
.....	王岳龙 (304)
贵州农村中学教育信息化发展及实际运用情况调查与分析	
.....	韩兴顺 杨万维 (318)
大力发展农业信息化，促进贵州农业产业化的跨越式发展	
.....	卢岩森 (338)
林业发展与社会主义新农村建设	彭娇婷 杨丛明 (347)

中国农村土地制度改革与“三农”问题研究

- 余 敏 段登辉 (359)
- 农村剩余劳动力向小城镇转移的理论分析和对策研究
..... 李 靖 (367)
- 欠发达地区农村剩余劳动力转移问题研究 胡 茜 (379)
- 试论贵州“四在农家”的新农村建设 胡 航 (387)
- 发展壮大贵州农村集体经济的实证研究 张筑平 (395)
- 加快生产发展,建设社会主义新农村的对策研究
——以贵阳市乌当区为例 赵世磊 严再正 (416)
- 关于发展的社会学思考 聂 焱 (430)

论统筹贵州城乡发展

龚晓宽^①

(中共贵州省委讲师团)

统筹城乡发展，是党中央站在国民经济和社会发展全局的高度，科学把握世界各国现代化发展一般规律，深刻总结新中国成立以来，特别是改革开放以来的经验教训，根据现阶段经济社会发展的特点和突出矛盾而作出的重大战略决策。统筹城乡发展，努力缩小城乡差距，是我国经济社会发展中的重大课题。从贵州的角度研究城乡统筹问题，有利于我们从战略的高度认识推进社会主义新农村建设的必要性和紧迫性。

一、贵州统筹城乡发展取得的初步成就

党的十六大根据我国经济社会发展的阶段特点，明确提出了解决“三农”问题必须统筹城乡经济社会发展；党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中，第一次正式提出了“统筹城乡发展”的思路，而且还将统筹城乡发展放在“五个统筹”之首；在十六届四中全会上，胡锦涛总书记提出了著名的“两个趋向”论断，并指出中国已经进入了以工促农、以城带乡的阶段；紧接着在十六届五中全

^① 龚晓宽，贵州省委讲师团团长，贵州省经济学会副会长，研究员、博士。其主要研究方向为区域经济和贫困问题。



贵州新农村

建设探讨

会,又提出建设社会主义新农村。统筹城乡发展就是要要把城市与农村、农业与工业、农民与市民作为一个整体,纳入经济社会发展统一规划中去通盘考虑,把城市和农村经济社会发展中存在的问题及其相互关系综合起来研究,统筹加以解决,建立有利于改变城乡二元结构的经济体制,实现以城带乡、以工促农、城乡一体的协调发展。统筹城乡发展是党和国家调整城乡关系的一种战略思路,是以工补农、以城带乡的战略举措。近些年来,贵州在统筹城乡发展方面取得了一些成就,城乡经济出现了共同繁荣的局面。

(一) 三次产业均呈现出增速加快的势头

“十五”时期,贵州国民经济步入新一轮经济增长周期的上升阶段,经济进入加快发展的新阶段,质量和效益明显提高。其国内生产总值从 2000 年的 1029.92 亿元增加到 2005 年的 1942 亿元,年平均增长 10.2%,比“九五”时期增幅高 1.5 个百分点。一、二、三产业均呈现出增速加快的势头。农业虽然是弱质产业,受自然灾害影响较大,但是基本上也是呈逐步提高的趋势,二、三产业更是以两位数的平均增长速度增长,成为改革开放以来发展形势最好的时期。

表 1 “十五”时期国内生产总值增长速度 单位: %

指标名称	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	“十五”年 均增长
国内生产总值	8.4	8.8	9.1	10.1	11.4	11.5	10.2
第一产业	3.6	1.1	2.2	4.6	5.3	5.1	3.7
第二产业	7.6	9.4	13.2	13.3	14.2	13.1	12.6
第三产业	13.7	13.6	9.4	10.1	12.0	13.3	11.7

2005 年,贵州省财政总收入为 366.28 亿元,比 2000 年增

长 1.39 倍,“十五”时期年平均增长 19.1%;5 年累计实现财政总收入 1279.47 亿元,是“九五”时期的 2.4 倍。工业经济效益大幅度提高,2005 年贵州规模以上工业企业实现利润 75.29 亿元,是 2000 年的 5.99 倍;5 年累计实现利润总额 214.80 亿元,年平均增长 43.1%,是工业效益最好的时期。经济实力的壮大为工业反哺农业、城市支持农村打下了良好的基础。区域经济结构调整取得积极进展,城镇化进程稳步推进。以贵阳为龙头的城市经济圈发展加快。2005 年全省城镇化率达到 26.9%,比 2000 年提高 3 个百分点。城镇化的迅速推进,有利于带动农村经济的发展。

(二) 城乡人民生活明显改善

贵州农村居民人均纯收入实现较快增长。随着各项支农、惠农政策措施的贯彻落实,特别是农村税费改革的全面推进,全面免除了农业税,农民负担减轻,加上连续三年的农业丰收,促进了农民收入的增加。农村居民人均纯收入由 2000 年的 1374.16 元增加到 2005 年的 1876 元,年平均实际增长 4.8%。城镇居民收入增长较快。城镇居民人均可支配收入由 2000 年的 5122.21 元增加到 2005 年的 8147.13 元,年平均实际增长 8.3%。到 2005 年底,城乡居民人民币储蓄存款余额达到 1350.9 亿元,是 2000 年的 2.5 倍。

贵州是贫困程度最深、贫困面最大、贫困人口最多的省份之一,是全国扶贫攻坚的主战场。“十五”期间,贵州省人民政府从统筹城乡发展的角度,大力推进新阶段扶贫开发,使农村扶贫开发取得新进展;以解决贫困人口温饱为重点,以贫困村为主战场,坚持分类指导、重点推进的原则,帮助贫困群众改善基本生产生活条件、拓宽基本增收门路、提高基本素质;5 年累计投入各类扶贫资金 120 亿元以上,净减少绝对贫困人口 47 万人左右,基本实现了村村通电、通广播电视;利用远程教育等多种方式,



贵州新农村

建设探讨

每年对农民进行农用技术培训 700 万人次左右,增强了贫困地区的自我发展能力;5 年新增劳务输出 330 万人,到 2005 年,全省农村外出务工人员达到 477 万人,5 年累计外出务工收入达到 659.6 亿元,为促进城乡协调发展起到了积极的作用。

表 2 “十五”时期人民生活水平 单位:元

指标名称	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	“十五”年 均增长 (%)
人均生产 总值	2759	3000	3257	3701	4317	4957	9.1
城乡居 民 人均储蓄	1445	1699	2082	2359	2816	3436	18.9
城镇居 民 人均可支 配收入	5122.21	5451.91	5944.02	6568.91	7322.04	8147.13	8.3 (已扣价)
城镇居 民 人均消费 性支出	4278.28	4492.25	4598.30	4947.62	5494.43	6156.27	7.5
农民人 均 纯收入	1374.16	1411.73	1489.91	1564.66	1721.55	1877.00	4.8 (已扣价)
农民人 均 生活消费 支出	1096.59	1098.39	1137.56	1185.17	1296.34	1552.39	7.2

(三) 城乡小康建设进程不断加快

2005 年,贵州全省小康生活实现程度为 83.5%,比 2000 年提高 18.1 个百分点。其中有 89.9%的城镇居民生活水平达到小康标准,有 70.6%的农村居民生活水平达到小康标准,分别比 2000 年提高了 5.8 和 20.4 个百分点。城乡人民生活质量逐步提高。居民消费支出中用于吃的比重明显下降,用于娱乐教育文化方面的支出有所增加。“十五”时期是贵州城乡老百姓得到实惠

最大、最多的时期。

(四) 城乡基础设施明显改善

“十五”时期是贵州历史上基础设施建设投入强度最大的时期。5年贵州累计完成公路建设投资 517.09 亿元,是“九五”时期的 3.6 倍,年平均增长 26.6%。“一横一纵四连线”公路主骨架加快形成,基本实现了各市(州、地)政府所在城市与省会城市的高速或高等级公路连接。通过实施柏油路到县和公路到乡等工程,路网结构进一步完善,通达深度进一步提高。实现了县县通柏油路、乡乡通公路,91.6%的行政村通公路。通信、城镇基础设施、水利设施等建设步伐不断加快。通过骨干网建设和农网改造,农村供电情况得到极大改善,行政村通电比重由 2000 年的 85% 提高到 2005 年的近 100%;全省电话普及率由每百人 13.4 部提高到 25.5 部。大批基础设施项目特别是公路和铁路建设项目的开工和建成,扭转了我省交通不畅、信息闭塞的落后面貌,大大改善了城乡生产和生活的条件,经济社会发展的基础进一步增强。

(五) 城乡社会事业发展迅速

1. “十五”时期贵州促进城镇就业工作取得新的成效

贵州 5 年累计新增城镇就业人员 85.12 万人;实现下岗失业人员再就业 24.73 万人;城乡就业人数由 2000 年的 2068 万人增加到 2005 年的 2220 万人,其中城镇就业人员达到 434 万人;城镇登记失业率一直控制在 4.3% 以内。

2. 社会保障体系框架初步建立并逐步完善

基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育等社会保险制度基本建立,建立健全了城市居民最低生活保障制度,实现了“应保尽保”。农村特困群众全部纳入长期救助范围。社会保险的社会化管理服务工作全面推进,2005 年全省企业退休人员纳入社会化管理服务的人数达 46.8 万人,社会化管理率达到 90%。



贵州新农村

建设探讨

3. 以“两基”攻坚为重点的教育事业取得显著成就

教育投入的不断增加,极大地改善了农村中小学办学条件,全省建成义务教育工程项目学校1025所、“普九”工程项目学校1573所和农村中小学现代远程教育学校(站、点)22698所,改造农村中小学危房项目学校2445所。对农村义务教育阶段贫困家庭学生实施了“两免一补”,“两基”教育人口覆盖率由31.0%提高到93.9%,适龄儿童入学率稳定在98%左右,初中阶段毛入学率、高等教育毛入学率分别达到98.7%和11.0%,比2000年提高了25.1和5.1个百分点。

4. 公共卫生事业发展取得长足进步

全省进一步加强了疾病预防控制体系、医疗救助体系、卫生监督体系和农村卫生服务体系的建设和,开展了城市医疗救助试点和新型农村合作医疗制度试点,基本实现了人人享有初级卫生保健的阶段性目标。城乡居民健康状况明显改善,居民平均预期寿命由2000年的67.14岁提高到2005年的68岁。

5. 文化事业发展取得新的成绩

全省建成了新的省图书馆,加强了以县级“两馆”为重点的基层文化设施建设,基本做到县县有“两馆”,广播人口综合覆盖率、电视人口综合覆盖率由2000年的76.2%、85.3%分别上升到2005年的83.3%和90.5%。

二、贵州统筹城乡发展面临的问题

贵州在统筹城乡发展方面具有一定的特殊性,这是由贵州的特殊省情决定的。贵州的基本省情是经济总量小、人均水平低、农村人口多、基础设施差,但人民勤劳、民族团结、资源丰富、发展潜力大。2005年,贵州人口总量占全国的3.01%,而生产总值仅为全国的1.07%,人均GDP仅为4317元,折合约为540美元。2005年,贵州全省人口为3931.12万,其中城镇人口为

1055.9 万, 占 26.9%, 乡村人口为 2875.22 万, 占 73.1%。全国农村人口所占比重为 57%, 贵州的农村人口所占比例接近 3/4, 高于全国平均水平 16.1 个百分点。贵州人口密度为每平方公里 222 人, 比全国平均水平每平方公里多 86 人。贵州人口经济密度大。2004 年, 全国人口经济密度 (一般是指每万元 GDP 负担的人口数, 它是反映一个地区的人口稠密程度以及人口和经济的关系的重要指标) 为 0.95 人/万元 GDP, 最好的上海为 0.18 人/万元 GDP, 最差的贵州为 2.44 人/万元 GDP。贵州成为全国唯一一个人口经济密度超过 2 人/万元 GDP 的省份, 比全国倒数第二的甘肃省还多 0.74 人/万元 GDP。这些情况导致贵州在统筹城乡发展方面所遇到的困难和问题相对大得多。

(一) 城乡收入差距呈扩大趋势

调查数据显示: 2005 年贵州城镇居民人均可支配收入达 8147.1 元, 农村居民人均纯收入 1876 元, 农村居民收入只有城市居民的 23%, 不到 1/4。2005 年全省城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入的收入比为 4.34 : 1; 如果再考虑到城市居民的福利补贴和农村居民纯收入中的生产性支出, 实际收入比应当为 5.6 : 1。2005 年全国农村居民人均纯收入达 3255 元, 贵州只为全国平均水平的 57.7%。2005 年贵州城镇居民消费的恩格尔系数为 39.31%, 农村居民消费的恩格尔系数为 52.81%, 农村居民比城镇高 13.5 个百分点。按国际通行标准, 贵州农村居民刚摆脱贫困或是刚进入了温饱状态, 城镇居民过上了比较富裕的小康生活或在向富裕生活迈进。当然这是比较粗略的描述。从表 4 可以清楚地看出, 贵州城乡居民收入差距是一种日趋扩大的趋势, 1978 年城镇居民收入为农村居民收入的 2.39 倍, 1990 年扩大为 3.22 倍, 2000 年为 3.73 倍, 2005 年为 4.34 倍。这种趋势若不采取战略性措施予以遏制, 将导致社会不稳定的因素增加, 不利于和谐社会的建设。



贵州新农村

建设探讨

表3 全国“十五”时期城乡居民生活改善情况

指 标	单位	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
城镇居民人均可支配收入	元	6860	7703	8472	9422	10493
农村居民人均纯收入	元	2366	2476	2622	2936	3255
城镇居民家庭恩格尔系数	%	38.2	37.7	37.1	37.7	36.7
农村居民家庭恩格尔系数	%	47.7	46.2	45.6	47.2	45.5

表4 改革开放以来主要年份贵州省城乡居民收入水平

单位：元

年份	农村居民 人均纯收入	城镇居民 人均可支配收入	差额	倍数
1978	109.30	261.26	151.96	2.39
1980	161.50	343.83	182.33	2.13
1985	302.10	682.27	380.17	2.26
1990	435.14	1399.36	964.22	3.22
1995	1086.62	3931.46	2844.84	3.62
2000	1374.16	5122.21	3748.05	3.73
2004	1721.55	7322.04	5600.49	4.25
2005	1877	8147.1	6270.1	4.34

数据来源：《贵州统计年鉴》（2005）、《贵州 2006 年领导干部手册》。