

求真·立论·献策

2003—2005年浙江省政协系统
优秀调研报告摘编

俞文华 陈金寿 蒋学基 主编

中国文史出版社

求真·立论·献策

——2003—2005 年

浙江省政协系统优秀调研报告摘编

主 编 俞文华 陈金寿 蒋学基

执行主编 蒋学基

中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

求真·立论·献策:2003—2005年浙江省政协系统优秀调研报告摘编/俞文华,陈金寿,蒋学基主编。

中国文史出版社,2007.1

ISBN 978-7-5034-1923-2

I. 求… II. ①俞…②陈…③蒋… III. ①地区经济—经济发展—调查报告—汇编—浙江省②社会发展—调查报告—汇编—浙江省 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 161060 号

求真·立论·献策

——2003—2005年浙江省政协系统

优秀调研报告摘编

主 编 俞文华 陈金寿 蒋学基

执行主编 蒋学基

- ^^ 责任编辑 陈海滨
^^ 出版发行 中国文史出版社
^^ 社 址 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编 100811
^^ 印 装 浙江民振印务有限公司 邮编 310007
^^ 经 销 新华书店北京发行所
^^ 开 本 880 × 1230 毫米 1/32
^^ 印 张 17.875
^^ 字 数 41.5 万字
^^ 印 数 2000 册
^^ 版 次 2007 年 1 月北京第 1 版
^^ 印 次 2007 年 1 月第 1 次印刷
^^ 定 价 29.00 元
^^ 文史版图书如有印、装错误,工厂负责退换。

编辑指导委员会

主 任 俞文华 陈金寿 蒋学基
委 员 郑新浦 叶子挺 王喜法 单志强
 项力克 戴学林 李火林

主 编 俞文华 陈金寿 蒋学基
执 行 主 编 蒋学基
执行副主编 戴学林 李火林
编 辑 张彩英 王洪中 包松永
 程鸿娟 郭 峻

前 言

调查研究是马克思主义认识论的基本要求，是我们党的优良传统和一贯作风，也是五十多年来人民政协的一项重要工作。浙江省政协历来十分重视调查研究，把调查研究作为政协履行职能的基础和关键环节来抓。近几年来，浙江省政协根据中共浙江省委的部署要求和全省经济社会发展的需要，每年都确定一至二个事关全局的重大调研课题，由主席、副主席主持领导，统一组织力量，深入开展调查研究，提出的许多意见建议进入了省委、省政府的决策程序。全省各级政协组织、政协各组成单位认真贯彻落实科学发展观，牢牢把握团结和民主两大主题，充分发挥政协的特点和优势，紧紧围绕党委、政府的重大部署和中心工作，选择全省和各地经济社会发展中具有综合性、全局性和前瞻性的课题，开展了一系列调查研究，形成了一大批高质量的调研成果，受到党委、政府的高度重视，为全省经济社会又好又快发展作出了积极贡献。

为了进一步推动政协调查研究工作的深入开展，不断提高调查研究的质量和水平，更好地为政协履行职能服务，为党委、政府科学决策服务，2006年7月至11月，浙江省政协开展了2003—2005年全省政协系统优秀调研报告评选活动。经各单位初评，评选委员会办公室初选，专家评审，评选委员会审定，共评出48篇优秀调研报告，其中一等奖3篇，二等奖10篇，三等奖35篇。同年11月，浙江省政协召开全省政协调查研究工作会议，对优秀调研报告进行了表彰奖励。根据有关要求，我们把获奖的优秀调研报告和没有参评的浙江省政协近三年来的6篇重点

课题调研报告汇编成《求真·立论·献策》一书，付梓出版，希望能为全省各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员、政协工作者提供有益的启示和借鉴，共同推动政协系统的调查研究工作跨上一个新的台阶。

2007 年 1 月

目 录

前言	(1)
----------	-------

省政协重点调研课题

关于贯彻省委决策 主动接轨上海 积极参与长江三角洲 经济合作与交流的若干建议 省政协“长三角”合作与交流课题组 (1)	
依托传统优势产业 整合提升块状经济 加快浙江先进制 造业基地建设 省政协“浙江先进制造业基地建设研究”课题组 (16)	
以布局调整为突破口 以营运机构为重点 加快推进省属 国有企业改革 省政协“深化省属国有企业改革”课题组 (31)	
加快转变城乡二元结构从根本上解决“三农”问题 省政协“统筹城乡经济社会发展”课题组 (49)	
加快改革 努力推进文化大省建设 省政协文化大省建设课题综合组 (64)	
完善政府服务体系 提升民营经济竞争力 省政协“民营经济”课题组 (77)	

一 等 奖

浙江省、市、县三级工商联'2004 走访千家会员企业调查 情况、数据和分析报告	浙江省工商联 (94)
坚持“五个转型” 实现“五个构建” 省政协经济委员会 (111)	

关于“为我省非公有制经济发展创造良好法制环境”的调研报告 省政协社会法制委员会 (126)

二 等 奖

正确判断形势 认真科学决策 确保我省粮食安全
..... 省政协农业和农村工作委员会 (137)

关于完善我省农村养老保险制度的建议
..... 省政协人口资源环境委员会 (150)

关于将“法治浙江”列入我省发展战略目标的建议
..... 民进浙江省委会 (159)

关于降低义乌商务成本 进一步增强市场竞争力的调研报告
..... 义乌市政协 (166)

浙江海洋经济可持续发展的对策建议
..... 民盟浙江省委会 (178)

关于宁波建设国际集装箱枢纽港的调研报告
..... 宁波市政协 (183)

关于农村宅基地货币化课题的调研报告 嘉兴市政协 (197)

关于我省民间手工艺保护、开发和利用情况的调研报告
..... 省政协文史资料委员会 (205)

加强我省地面沉降防治工作 实现可持续发展的建议
..... 民建浙江省委会 (215)

关于全市政协履行职能制度化规范化和程序化建设的调查报告
..... 杭州市政协 (225)

三 等 奖

海曙区打造宁波核心商贸商务区战略研究
..... 宁波市海曙区政协 (234)

关于借鉴山东经验 加强省政协提案宣传工作的建议	
.....	省政协提案委员会 (245)
我省农村垃圾处理存在的问题与建议	
.....	致公党浙江省委会 (250)
关于我省农村公共卫生工作情况的调研报告	
.....	省政协文化卫生体育委员会 (256)
关于象山港大桥建设对象山发展的影响与对策的研究	
.....	象山县政协 (263)
关于把舟山建设成全国性船员劳务市场的调研报告	
.....	舟山市政协 (274)
关于解决生产要素中资金困难问题的调研报告	
.....	丽水市政协 (283)
关于浙东标准海塘安全状况的调研与建议	
.....	民革浙江省委会 (292)
关于“加强曹娥江流域整治、保护和开发”课题调研报告	
.....	绍兴市政协 (298)
关于统筹台州区域发展的调研报告	台州市政协 (308)
关于推进我市生产性服务业发展若干问题的建议	
.....	温州市政协 (318)
整合资源 集群产业 努力提升衢州中心城市竞争力	
.....	衢州市政协 (327)
关于民工问题的调查报告	九三学社浙江省委会 (337)
居安思危 采取有力措施确保我省粮食安全	
.....	农工党浙江省委会 (346)
关于加强城市防洪建设的调查报告	乐清市政协 (355)
关于海盐经济开发区管理体制问题的调研报告	
.....	海盐县政协 (365)

抓住时机 发挥优势 促进浙台两地交流往来	
.....	台盟浙江省委会 (374)
岱山县打造省级重要船舶修造业基地调研报告	
.....	岱山县政协 (383)
加快市区工业产业集群发展的调研报告	
.....	湖州市政协 (394)
吴兴区工业经济发展现状与对策	
.....	湖州市政协吴兴区工委 (403)
关于农村饮用水安全建设的调研报告	金华市政协 (412)
关于加快发展下城现代服务业的调查报告	
.....	杭州市下城区政协 (421)
关于我市涉农资金使用和管理情况的调研报告	
.....	瑞安市政协 (432)
关于温岭市镇(街道)财政状况的调研报告	
.....	温岭市政协 (440)
关于加快慈溪现代农业发展的思考	慈溪市政协 (450)
关于组织实施我区村规模调整工作的建议	
.....	杭州市萧山区政协 (459)
关于县城和农村饮用水安全问题的调研报告	
.....	桐庐县政协 (469)
关于加强和改进未成年人思想道德建设的调研报告	
.....	安吉县政协 (476)
海宁市实施新世纪人才工程对策研究	海宁市政协 (486)
关于嵊州市农村现代化建设情况的调查报告	
.....	嵊州市政协 (499)
构建宁波市服务业集聚区 增强江东经济发展竞争力	
.....	宁波市江东区政协 (509)

加快建立科学合理的补偿机制 切实有效地保护乌溪江	
水资源	衢州市衢江区政协 (517)
关于嵊泗县乡镇财政“消赤保平”工作的调查报告	
.....	嵊泗县政协 (527)
加强监管 稳步推进“康庄工程”建设	龙泉市政协 (535)
弘扬科学精神 推进科普工作	
.....	省政协科技教育委员会 (542)

附 录

政协浙江省委员会关于表彰 2003—2005 年全省政协系统	
优秀调查研究报告的决定	(552)

关于贯彻省委决策 主动接轨上海 积极参与长江三角洲经济合作与 交流的若干建议

(2003 年 6 月)

就我省接轨上海，积极参与长江三角洲地区经济合作与交流，开展调查研究，提出意见建议，是中共浙江省委交给省政协的一项重要任务。为完成好省委交给的任务，省政协成立了专题调研组，充分发挥自身优势，广泛深入地开展这一课题的调查研究。现将调研情况报告如下。

一、实施主动接轨上海，积极参与长江三角洲经济合作与交流战略，必须深入研究和认识其现实背景、客观规律和重要意义

(一) 从经济全球化的国际大趋势看，主动接轨上海，积极参与长江三角洲经济合作与交流，是提高区域经济竞争力的内在要求

20 世纪 50 年代以来，特别是在世纪之交，随着生产力的发展和社会化大生产要求的提高，经济全球化进程加快。同时，世界范围内的区域经济合作和经济一体化不断发展和强化。而提高区域经济竞争力，使合作各方在世界经济发展中取得优势地位，加快自身发展，是加强区域经济合作的内在动因。“长三角”经济合作和交流，正是在经济全球化加快的背景下出现和发展的。

首先，伴随经济全球化而来的世界性产业转移和分工调整，为我省接轨上海，积极参与长江三角洲经济合作与交流提供了难得的机遇。国际多边贸易体制和全球贸易、投资和生产的国际

化，已经成为一种造就国际大分工的客观趋势。发达国家在发展知识经济的同时，分解出一般制造业向具有较低劳动力成本的国家 and 地区转移，形成了跨国公司内部的垂直分工。在这个过程中，作为目前公认的长江三角洲中心城市的上海，已成为跨国公司在长江三角洲地区设立地区性总部或研发中心的首选城市，将相应形成水平分工与垂直分工的配套加工中心或制造业基地，长此以往，由于上海本地承载力有限，必然会向周边地区扩散。主动接轨上海，积极参与到“长三角”乃至全球的产业转移调整中去，必将为加快浙江的发展注入强劲的活力。

其次，伴随中国加入 WTO 后所面临的国际国内经济运行环境的变化，增强了我省主动接轨上海，积极参与长江三角洲经济合作与交流的紧迫性。入世加速了中国卷入经济全球化的进程。跨国公司和外来资本等代表国际化趋势的外来经济运行方式，将与现实中尚存在较深计划经济烙印的经济环境发生冲突。因此，要加快建立以上海为中心的长江三角洲地区生产要素自由流通的区域经济环境，增强区域经济综合实力，以适应参与国际经济竞争的客观要求。

第三，伴随世界经济中心向亚洲和太平洋地区逐步推移的国际发展新趋势，加大了我省主动接轨上海，积极参与长江三角洲经济合作与交流的历史责任感。以上海为龙头的长江三角洲地区正成为亚太地区经济的重要区域。未来的长江三角洲地区能否经得起国际竞争的挑战，就取决于能否打造新型的具有广阔开放度的超越行政区划边界的区域经济格局。因此，将长江三角洲从行政区经济跃升到经济区经济，是提高长江三角洲区域经济竞争力的必然要求。

(二) 从区域经济的发展规律看，主动接轨上海，积极参与长江三角洲经济合作与交流，是对世界经济发展经验的有益借鉴

二战后，全球贸易和金融投资的迅速发展，世界各国之间经济相互依存，多边贸易体制不断取得新的进展，不仅出现了如WTO这类全球性的从制度上确立自由贸易规则的协调组织，而且随着冷战结束后，国际政治新格局为地区经济合作提供了前提。从众多的区域经济组织的运行特点看，在区域经济组织内，一般实行区域贸易优先发展的政策，这使区域内所在国家和地区在世界贸易中的地位得以提高，从而促进了这些国家和地区的加速发展。尤为引人注目的是北美自由贸易区、欧洲联盟和亚太经济合作组织等三大区域经济组织，它们拥有了世界4/5的GDP和4/5以上的国际贸易，足可以看出区域经济合作对世界经济显现出的巨大影响力。

国际区域经济合作呈现出多层次性，除了国家及地区之间联合形成的区域经济组织外，另一个区域经济合作的现象就是国际都市圈的发展。目前世界上已形成的纽约都市圈、东京都市圈、伦敦都市圈、巴黎都市圈、北美五大湖都市圈和长江三角洲都市圈，其形成过程、基本特征和运作规律，至少有三条可供借鉴的启示：一是区域经济的合作必然需要具有强大的集聚和辐射能力的中心城市的带动；二是都市圈内生产要素能在市场配置中自由流动，中心城市与周边城市之间形成合理的专业分工，产业结构呈动态发展优化，产业生态链等配套比较完善，产业之间实现优势互补，使得企业运作成本降低，在参与国际分工中赢得竞争优势；三是在都市圈形成的过程中，政府十分注重城市群的规划引导，善于把区域整体发展理念融入城市规划之中，使核心城市与周边数量众多的中小城市形成大都市连绵区，并在等级上形成合理的圈层结构。与国际上其它五大都市圈相比，虽然长江三角洲地区凭借优越的地理区位条件、相融的人文环境和改革开放二十多年来的经济发展成果以及所蕴含的巨大潜力，已跨入国际大都

市圈的行列，并成为全球最具活力的新兴城市群，但由于其起步较晚，基础较低，尚处于弱势。作为中心城市的上海仍处在一个集聚阶段，对周边的扩散作用还不是很强，周边城市对上海这一经济开放平台的接轨意识也还不相适应。浙江作为以上海为龙头的长江三角洲城市群重要组成部分和经济区块，学习借鉴国际大都市圈的建设和管理先进经验，主动接轨上海积极参与长江三角洲地区合作，正是我省扩大开放，促进整个地区缩短与其他国际大都市圈之间差距的明智之举，意义高远、势在必行。

（三）从市场经济的发展规律看，主动接轨上海，积极参与长江三角洲经济合作与交流，是完善社会主义市场经济体制、营造体制性新优势的客观要求

由于我们的社会主义市场经济是从计划经济体制转型而来的，不可避免地仍然带有计划配置资源的痕迹。作为市场经济发展较快的“长三角”，越来越需要突破一些传统定势，拓展市场“用武”空间。一是渴望建立开放性的共同市场。这种市场应具有双重的开放性，一方面各城市对区域经济合作各方开放；另一方面，整个区域的市场向全国和全球开放。二是渴望畅通生产要素流通的渠道。因各自利益的驱动，各地区必然希望生产要素向本地区集聚，总是自觉或不自觉地对生产要素的外流设置这样那样的障碍，这种人为的障碍会引起“血栓”，最终影响整个区域的发展。三是渴望统一竞争规则。市场经济是竞争的经济。区域间经济的相互依存又希望开展经济合作。而合作和竞争在区域内部并不排斥。建立统一的竞争规则是合作的内容、公平竞争的基础。

（四）从我国的发展全局看，主动接轨上海，积极参与长江三角洲地区合作与交流，对于带动全国经济社会的快速发展意义重大

加强长江三角洲经济合作与交流，就国家的发展全局来说其重要性是显而易见的。一是将大大促进浙江及长江三角洲地区在全国率先实现现代化。长江三角洲区域经济一体化，可以进一步增强该区域在城市服务功能、人才聚集、外资集中等方面的优势，加速区域经济的发展，加快推进全面建设小康和实现现代化进程。二是将进一步推动西部大开发战略的成功实施。随着国家西部大开发战略实施的深入，使中西部地区的发展加速，同时也使这些地区进一步增强对东部沿海发达地区特别是“长三角”地区产业、技术、资金等梯度转移的渴望，长江三角洲地区则通过合作与交流也会营造出新的更大的优势，不断增强自身对中西部地区的辐射效应，从而促进中西部的深度开发。三是将带动全国经济社会的快速发展。长江三角洲地区在加强合作的基础上，凭借整合后雄厚的经济实力，追踪接轨国际先进水平，构筑接轨国际的发展高地，对全国经济社会的快速发展必将起到至关重要的牵引作用。

二、实施主动接轨上海，积极参与长江三角洲经济合作与交流战略，必须深入分析问题，认清存在障碍

目前，“长三角”区域经济合作与发展，已经有了良好的开端，取得了较好的成效。但从总体上看，合作与交流仍徘徊在民间经济交流为主的微观层面上。究其原因，主要存在以下五大障碍：

（一）地区开放度不够

其原因主要有三方面：一是强烈的行政区经济意识就了条块分割的无形樊篱。长江三角洲地区数十个城市分属二省一市，行政隶属关系泾渭分明。各城市仍残留计划经济体制的烙印，过分看重行政管辖区的“楚河汉界”，而忽视市场经济的运作规律，甚至人为设置种种行政边界壁垒，阻碍了地区间资源的自由流动和经济的合作与交流。二是利益驱动带来的行政干预。一些

地方政府出于增加自己的财政收入和可支配的经济资源的目的，总是倾向于加强对所属企业的控制，从而干扰了经济资源跨地区流动和企业的跨地区发展。三是城市间的基础性功能产业建设，还未能形成长江三角洲地区整个体系，也造成空间上阻隔周边城市的有效接轨。

（二）经济和管理政策缺乏统一协调，影响区域经济的协调运行

首先是由于缺少统一的、能被各地政府所共同接受的跨地区合作发展的战略性整体规划，局部发展的随意性和盲目性现象常常发生。其次是由于没有统一的政策协调，各城市间在不少领域内陷入过度竞争的状态。第三是各城市之间还存在种种影响生产要素流动的障碍。如市场准入门槛不统一，产品质量技术标准检验结果不互认，涉及人才和劳动力流动相关的社保、医保等方面的转移困难，等等。

（三）地方保护主义作祟，资源共享困难

各地往往从本位主义出发去考虑问题，较少顾及地区整体利益大局。如对长江三角洲临海的港口城市的布局定位上多较模糊，影响了港口设施的共享。再如，由于受行政区划意识过强的影响，导致区域性交通、通讯基础设施建设、市场资源配置、市场法律规则一体化和环境综合治理等缺乏统筹协调。

（四）协商机构缺乏权威，机制运作还不完善

1992年成立的长江三角洲经协委（办）主任联席会议，属部门层次协调机构，难以解决一些实质性问题。各地方政府虽然也建立了一些合作的载体，但在合作事宜上基本上还处于务虚的状态，适应不了推进实质性合作的实际要求。

（五）思想观念存在差距，难以适应主动接轨参与合作的要求