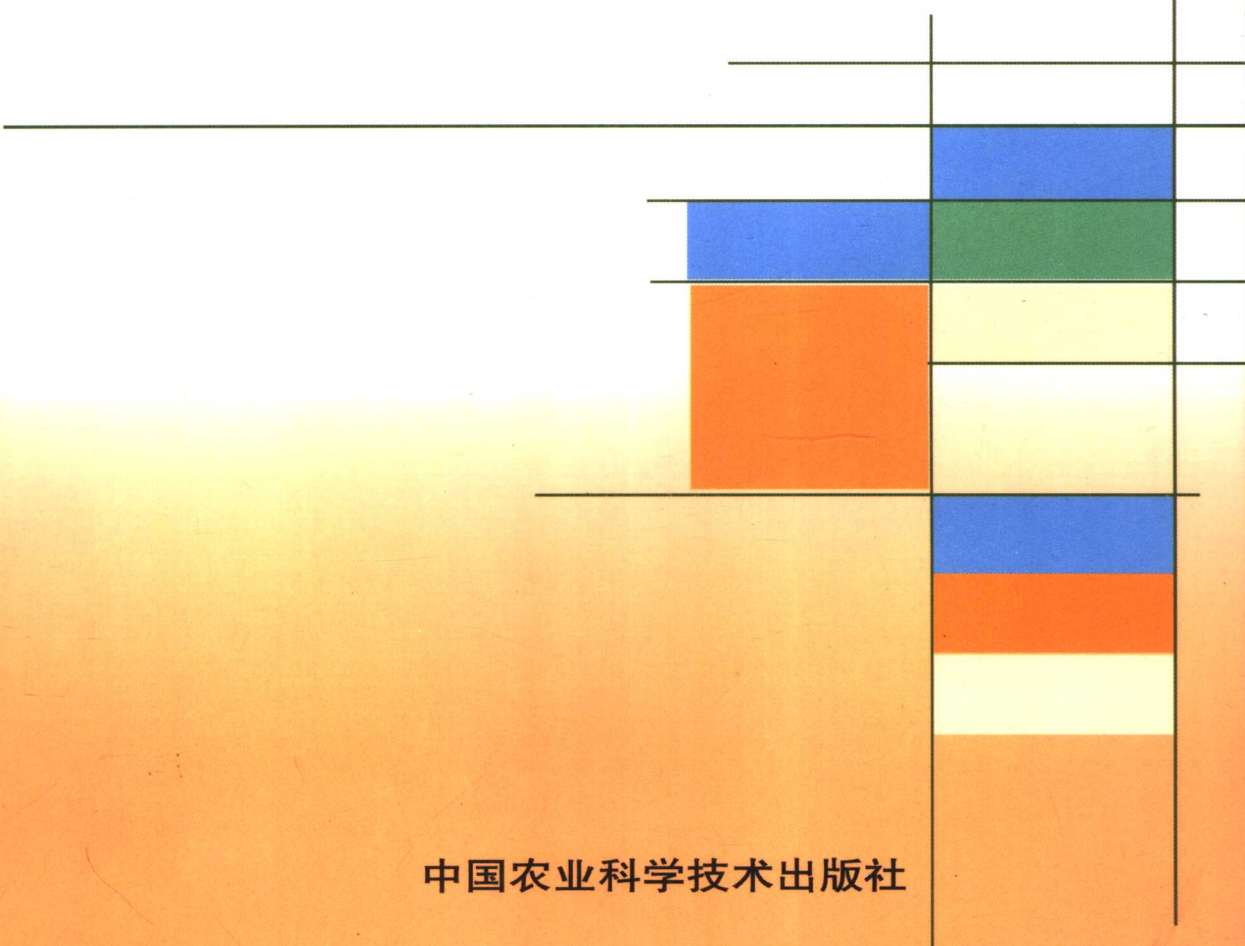




中国农村 建筑与环境技术创新

◎ 王克昕 主编 南国良 李世峰 副主编



中国农业科学技术出版社



中国农村 建筑与环境技术创新

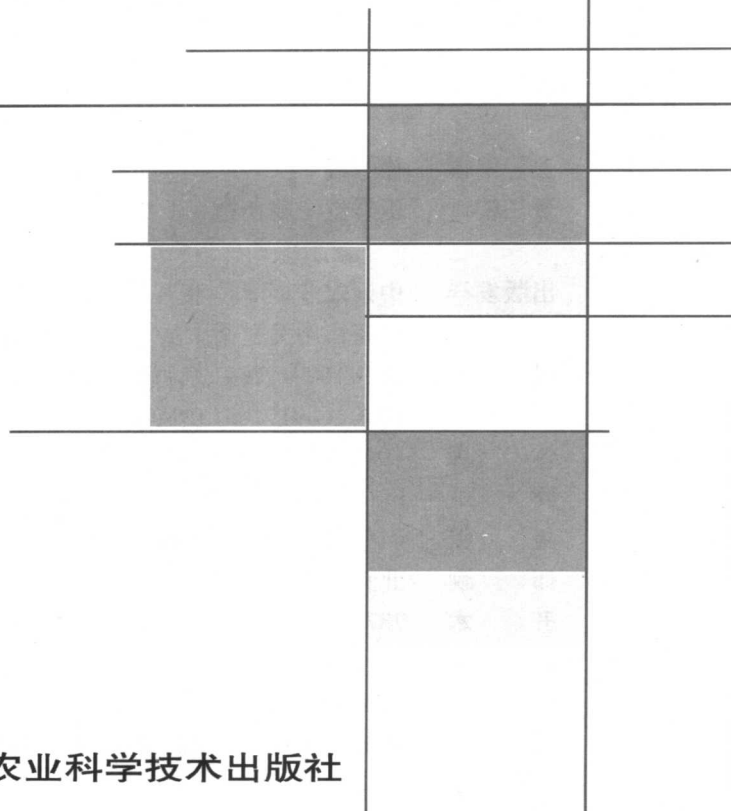
中国农村建筑与环境技术创新

中国农村建筑与环境技术创新



中国农村 建筑与环境技术创新

● 王克昕 主编 南国良 李世峰 副主编



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村建筑与环境技术创新/王克昕主编. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 80233 - 373 - 4

I. 中… II. 王… III. 农村住宅 - 建筑设计 - 无污染技术 - 中国 IV. TU241.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 119526 号

责任编辑 徐 毅

责任校对 贾晓红 康苗苗

出版发行 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)68919704(发行部)(010)62150979(编辑室)
(010)68919703(读者服务部)

传 真 (010)62189012

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 新华书店北京发行所

印 刷 北京科信印刷厂

开 本 787 mm × 1 092 mm 1/16

印 张 13.375

字 数 330 千字

版 次 2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

定 价 25.00 元

—— 版权所有 · 翻印必究 ——

《中国农村建筑与环境技术创新》

编 委 会

主 编 王克昕

副 主 编 南国良 李世峰

编者的话

党的十六届五中全会指出，建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，是新时期做好“三农”工作的行动纲领。全国科技大会又把提高自主创新能力摆在全部科技工作的突出位置。以科学发展观为指导，树立自主创新的发展理念，从根本上改变农业生产方式和广大农民的生活方式，解决农村建筑和环境质量差、农业资源利用水平较低等问题；对于新时期全面推进小康社会建设，加快建设节约型社会主义新农村，保障人民群众健康安全，推动农业和农村经济可持续发展，构建社会主义和谐社会意义重大。

《中国农村建筑与环境技术创新》的出版，旨在对农村建筑与环境、村镇规划以及农业产业发展方面做一些有益的探索。试着总结一些利用绿色生态建筑原理对传统农村建筑予以分析研究、技术改造以及民居文化的可持续发展方面的思路与途径；研究和探索一些农村住区的生活体系与自然生态系统和生产系统的相互作用机理、绿色住区规划设计的基本原理和方法、绿色住区中废弃物循环利用的途径和办法等。

本书汇集了中国农业大学、华南农业大学、新疆石河子大学、中央财经大学、河北农业大学、山东农业大学、中国农业科学院、农业部规划设计研究院、河北省城乡规划设计研究院等单位众多学者的研究成果，同时本书得到了北京东方畅想建筑设计有限公司、北京国农置业有限公司等单位的大力支持，在此一并致谢。

由于时间仓促，书中不乏错漏之处，恳请批评指正。

编者

2007年6月

目 录

城市边缘区有序协调发展：新农村建设的关键	李世峰等 (1)
基于产业发展的新农村建设模式研究	
——以宁夏回族自治区吴忠市金积镇北门村新农村产业建设为例	谭建欣等 (7)
村庄可持续发展的规划模式探讨	冯继红等 (10)
“山水田园”新农村建设浅析	王 涛等 (15)
新疆维吾尔自治区生态农宅外围护结构体系的研究	姜曙光等 (18)
借鉴美国经验，构筑中国农村住房扶助体系	盛 荣 (22)
温室透光覆盖材料技术标准研究	周新群等 (28)
基于生态模式下的社会主义新农村建设探析	苏贵峰等 (35)
“新农村 新民居”	
——以北京市大兴区住宅建筑设计为例	程景林等 (39)
新形势下农业产业集群的理论思考与路径选择	庞守林等 (43)
小城镇绿地系统规划研究	
——以石家庄市大河镇绿地系统规划为例	王 炜等 (53)
Study on the Eco-economic Regionalization Using GIS in Loess	
Plateau of Dingxi City, Gansu Province of China	Yu Li 等 (57)
新农村生态社区建设浅析	谭建欣等 (65)
村庄规划对农村建筑与环境技术创新的保障机制研究	李 艳等 (69)
我国住宅价格影响因素的研究	李敏捷等 (73)
中国空间技术研究院基建管理创新研究	朱翔宇 (81)
新农村建设中沼气能源的利用与困境	
——对广西恭城沼气能源利用的个案研究	程景林等 (85)
新农村建设中生态敏感区景观设计途径	张 权等 (89)
论新农村住宅小区宅间绿地的规划设计	谭建欣等 (95)
新农村建设中的绿色生态住宅设计	韩 华等 (100)
河南省安阳地区林州市农村政策落实情况调研报告	曾 波等 (105)
新农村建设中大学生“村官”的角色定位分析	
——北京市平谷区马坊镇个案分析	张星星等 (110)
浅谈休闲观光农业的发展	卢真真等 (115)
低能耗生态住宅在新农村建设中的应用	林志远等 (119)
生态建筑的研究现状、问题与对策	韩宝峰等 (124)
浅谈建筑、装修和家具造成的室内污染	惠 雪等 (127)
发展畜牧业，建设社会主义新农村	
——浅谈猪舍环境控制	刘 芳等 (131)
区域水资源承载能力与优化配置模型研究	董 洁等 (136)

农村绿地景观的节约设计探讨	苏 莉等 (143)
村庄空间布局规划与可持续发展	
——以河北省村庄空间布局为例	郭 健等 (147)
富川县建设社会主义新农村的思考	
——富川县农村情况调查	贾安强等 (156)
农村规划建设中的若干问题的探讨	郝永刚等 (163)
农村生态住宅节能设计理念分析	张 权等 (166)
石家庄城市空间发展分析	张 权等 (170)
新农村土地资产经营筹资模式研究	秦 岭等 (174)
新农村新民居设计	
——北京市大兴区民居设计介绍	王 姣等 (178)
关于密云县溪翁镇尖岩村的红色 1+1 互助活动的调查	李云广等 (183)
新形势下大午温泉度假村规划设计	贾安强等 (188)
水景住区设计的新构想	
——“衡水天元-怡水花园水景公寓”项目设计	彭 颖等 (192)
关于人类居住区可持续发展的几点思考	闫循涛等 (197)
传统·简约·和谐	
——玉龙县“丽江人家”农村居住区规划	贾慧献等 (201)

城市边缘区有序协调发展：新农村建设的关键^{*}

李世峰 王克昕 南国良

(中国农业大学, 北京 100083)

摘 要:大城市边缘区因得天独厚的诸多优势而成为城乡统筹发展的前沿阵地,但由于受目前管理体制不健全、战略规划缺乏等因素制约,一些城市的边缘区反而成为人口、用地、经济、社会和生态发展最无序的区域。本文鉴于对有序和协调的认识,提出了大城市边缘区有序协调发展的内涵,并从解决大城市边缘区空间布局、人口结构、生态环境、社会秩序等方面的不协调问题,提出了大城市边缘区新农村建设的政策性建议。

关键词:大城市边缘区; 有序协调发展; 新农村建设

城市边缘区是指城市建成区与非建成区之间由城市向乡村过渡的地带。它是城市在自身区域推进和广域扩展过程中,城市要素自内向外扩散、农村要素自外向内集聚,城乡要素高度混合、彼此渗透而形成的一种全新的社会经济空间,是城市郊区化和乡村城市化的产物。城市边缘区既不同于典型城市又有异于典型农村,具有发展进程变性加速、母城依附性、初期无序性和环境双刃性等显著特征。

城市边缘区位于城市的外缘,与乡村腹地接壤,作为“农村之首、城市之尾”,既是农村走向城市的重要窗口,又是城市辐射农村的桥头堡,是城市发展和农村发展相互协调的重要纽带。特殊的经济地理位置和明显的特征使城市边缘区既是实现城乡一体化、解决三农问题、建设新农村的前沿阵地,又是人口管理、土地利用、经济结构、社会秩序和生态环境等问题最多、矛盾最突出的地带。因此,实现城市边缘区的有序协调发展,是推进社会主义新农村建设的关键。

1 城市边缘区有序协调发展的内涵

系统理论认为,有序是指系统要素有规则的联系,协调是指构成系统的要素间在时间、空间和功能等方面协作配合得当。城市边缘区有序协调发展,就是要推进经济、政治、文化和社会建设的各环节、各方面有序协调,包括要素维度上的有序协调、时空与功能维度上的有序协调。

1.1 城市边缘区要素维度上的有序协调

(1) 人与人之间有序协调 这是城市边缘区有序协调发展的基础,是指人们之间没有根本的利益冲突,能够各尽其能地工作,各得其所地生活。主要表现在两方面:优良的社区

^{*} 注:国家自然科学基金项目资助(项目批准号:70673101)

作者简介:1. 李世峰(1968~),女,中国农业大学工学博士,主要从事区域发展规划与管理领域的研究;2. 王克昕(1965~),男,中国农业大学规划设计院院长,教授,主要从事村镇规划与管理领域的研究工作;3. 南国良(1957~),女,中国农业大学规划设计院副院长,中国农业大学规划设计院总工程师,中国农业大学教授,主要从事生态建筑与区域规划管理以及农村能源领域的研究

文化,城里人、乡下人、下岗职工和外来务工经商者形成和睦的邻里关系;轻微的社会阶层和人员隔阂,原有人口、迁移人口和外来人口间平等相处,迁移人口特别是外来农村人口能尽快融入主流社会。

(2) 人与社会之间有序协调 这是城市边缘区有序协调发展的本质要求,寻求个体理性与集体理性的统一,谋求个体与整体、局部与全局之间在利益关系上的协调、互利、互补和相容。主要表现为:城市边缘区为人提供优良的生存条件、充裕的发展机会和更多的人文关怀,公正地维护人的合法权益和尊严;人既有“经济人”的偏好最大化,又有“社会人”的情感、责任感、使命感和成就感,肯于放弃一些既得利益和眼前利益,以求得城市边缘区的持续发展。

(3) 人与自然之间有序协调 这是城市边缘区有序协调发展的前提,就是人类在向自然索取的过程中,要珍惜、节约资源,尽力增强其再生能力,善待和保护环境,主要表现在三方面:人口增长适度,结构合理;资源开发利用高效化、合理化,生产清洁化,废弃物处理减量化、无害化、资源化;生态不断改善,环境污染轻,水土流失少,呈现蓝天、白云、青山、绿水的景象。

1.2 城市边缘区时空与功能维度上的有序协调

(1) 时间上有序协调 一是城市边缘区的城乡要素呈现出分步实施、渐进扩散、连续稳定的集聚与扩散;二是城乡要素间在发展顺序上有机衔接、节奏明确、步调和谐。

(2) 空间上有序协调 一是随着城区的蔓延,城市边缘区各要素由内向外渐进推移;二是根据自然条件以及资源、人才、技术、资金、市场和交通等方面的优势和特色,合理规划生产力空间布局,按产品工艺流程布置区域产业链上下游关联企业的空间位置。

(3) 数量规模上有序协调 一是城市边缘区的人口、经济、社会和环境等要素的规模适度,满足资源禀赋、基础设施、管理水平、生态平衡等环境容量的约束;二是各要素间比例关系合理,如3个产业之间的比例关系,就业岗位、基础教育与人口规模之间的比例关系,城建用地和农业用地之间的比例关系等。

(4) 功能上有序协调 一是城市边缘区内,具有健全而协调的城市功能和乡村功能;二是要素间通过业务上的分工协作,如企业与产前联系产业、产后联系产业和旁侧联系产业的联盟,实现功能的互补和放大,产生“整体功能大于局部之和”的效应和合作共赢的效果。

2 城市边缘区有序协调发展:新农村建设的关键

2.1 城市边缘区有序协调发展有利于农村生产发展

城市边缘区有序协调发展最直接、最明显的效果是:1)城市边缘区吸引凝聚城乡要素、合理选择城乡要素、稳定承接城乡要素和科学发展城乡要素的能力逐步增强;2)城乡要素在城市边缘区区域内合理流动和有效配置,真正发挥工业反哺农业,城市支持农村的作用;3)高效优质的良种、化肥、农药、农机等农业生产投入品被引入城市边缘区,引导和帮助农民科学种田、精细养殖;4)科技人才、科研机构 and 科技成果纷纷进驻城市边缘区,开展产品研发、技术攻关和推广应用,协助培养有文化、懂技术、会经营的新型农民,增强农民的科技和创新意识,提高新农村建设主体的综合能力。在上述几点的共同作用下,城市边缘区第一、第二、第三产业全面协调可持续发展,农业综合生产能力不断提高,农业生产现代化、农村工业新型化和农村服务社会化程度提高,农村

生产发展进程加快。

2.2 城市边缘区有序协调发展有利于农民生活富裕

生活富裕是—定历史阶段农村物质文化生活水平与质量的综合反映，它不仅仅意味着农村居民物质生活条件的改善，还包含着农村教育、文化、医疗和社会保障等社会事业有相应发展，城乡差距逐步缩小。新农村建设中，生产发展是生活富裕的前提和基础，生活富裕是生产发展的目标和动力。城市边缘区有序协调发展对农村生产发展的促进会产生两方面的效果，一是增加农业效益、增加农民收入，进而改善农村居民的膳食结构和居住条件，增强文化娱乐偏好；二是增加农村公共积累，有更多的资金开展农村福利设施建设，使农民在教育、就业、医疗、社保等方面逐步享受与城市居民同等的国民待遇。

2.3 城市边缘区有序协调发展有利于农村乡风文明

乡风文明，指的是农村文化的一种状态。城市边缘区人与人之间的有序协调，会起到凝聚人心、沟通交流、增进友谊、改善关系的作用，可化解不同思想、不同文化、不同经济背景的人员之间的矛盾、冲突和隔阂，促进相互间达成共同目标、增强合作意愿、规范优化行为；城市边缘区人与社会之间的有序协调，能够实现个体价值追求与整体目标的完美结合，增强个人参与城市边缘区建设的热情与积极性；城市边缘区人与自然的有序协调，能够陶冶人的情操、增强人的环保意识和绿色生态追求。人、社会与自然之间有序协调的综合结果是，城市边缘区的农民在思想观念、道德规范、知识水平、素质修养、行为方式等方面继承和发扬民族文化的优良传统，摒弃传统文化中的消极落后因素，形成积极、健康、向上的文化内涵、社会风气和精神风貌。

2.4 城市边缘区有序协调发展有利于农村村容整洁

村容整洁，是指村庄布局合理、基础设施完善、服务设施齐全、生态环境良好，既是新农村建设的外观体现，也是新农村建设的丰富内涵。城市边缘区时间与空间上的有序协调发展，使人口、产业等城乡要素有序流动，提高社区和村庄的物业管理水平，消除违章建筑，村民住宅和集体办公房屋布局合理、整齐划一；城市边缘区规模和功能上的有序协调，使村庄饮水、交通、电力、电信、燃气、网络、灌溉等基础设施完善，餐饮、医疗、娱乐、金融、保险、销售等服务设施齐全；城市边缘区人与自然间的有序协调，能加快农村内道路硬化、沟渠与水塘整治、垃圾收集与处理、住宅整治（改厕、改圈、改厨等）、美化绿化等工作，营造良好的人居环境。

2.5 城市边缘区有序协调发展有利于农村管理民主

管理民主，就是广大农民直接参与并主导农村经济、政治、文化、社会的管理活动。城市边缘区有序协调发展，会吸引凝聚外部高质量的人力资源，带来现代管理的理念、方法和手段，将潜移默化地影响农民特别是村干部，有利于提升他们的管理能力和水平，加快农村民主管理的进程。最终实现以村民自治为途径，通过民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，使村庄的管理按农民的意愿办事，按规章制度办事。

3 城市边缘区发展初期的无序不协调性

城市边缘区的形成机理和特征决定了其发展初期的无序性和不协调性，主要表现为空间布局、人口结构、社会秩序和生态环境等方面。

3.1 空间布局的无序不协调性

主要表现在两方面：一是土地利用不合理，建设布局混乱。城市建设用地与农村建设用

地无序混乱,“都市里的乡村”与“乡村里的都市”现象较普遍;村镇住宅建设零乱,很多村镇居民点建筑密度高、建筑容积率低、通风采光不良、卫生状况差、交通不畅;乡镇企业布局过于分散,既不利于形成规模效益和产业积聚效应,又增加了土地占用,扩大了对水源、大气和土地的污染范围。二是城区企业外迁缺乏规划,随意性大,布局分散。同行业的企业分散在不同地区,即使相对集中的企业仍是一厂一院,锅炉房、配电室、上下水等都自备一套,管线重复建设;某些企业“独门独户”不能形成完整的工业小区,致使基础设施和生活服务设施难以配套,在供水、供电、通信、三废处理、职工通勤、子女上学等方面出现许多不易解决的问题;有些企业未经过管理部门的允许,私自在城市非建设区内或绿化隔离带内非法租地,当被查出后,不得不二次搬迁。

3.2 人口结构的无序不协调性

主要表现在3个方面:1)受人缘、地缘和血缘的影响,城市边缘区外来人口中出现了社会群体细分现象,产生了相对独立的、与周边不融合的亚群体。如北京城市边缘区内形成了40个左右的外来人口聚居村,其中南苑乡大红门一带,约有10万名左右在京务工经商的温州人在此落脚,形成了有名的“浙江村”,类似的还有“新疆村”、“河南村”等;2)人口构成复杂,社会群体界限分明。城市居民和农村居民混住,常住人口与外地流动人口相互混杂,不同职业、不同生活方式、不同文化层次的人口相互混杂;3)流动性导致人口的不稳定。城市边缘区外来务工经商人员很难完全融入当地社会,不得不以流动人口、暂住人口的身份出现,增加了管理的难度。

3.3 社会秩序的无序不协调性

人口的构成复杂性、居住高密度性和高比例流动性,导致了城市边缘区社会秩序的无序不协调性。1)社会安全隐患多。一方面,城市边缘区外来人口中15~39岁的农民工占80%左右,他们大多自我约束能力差、劳动技能单一,甚至有一些演变成为社会闲散人员,增加了社会安全隐患;另一方面,复杂的人员构成又使结合部成为一些负案在逃犯罪分子的藏身之地。2)违法犯罪率高。城市边缘区的某些外来农民工谋生能力较弱,个别的出于生存需求而走向犯罪。如北京城市边缘区的各类违法犯罪嫌疑人中,90%以上是外来人口。3)社会丑恶现象时有发生。诸如嫖娼、卖淫、赌博、吸毒、乞讨等又死灰复燃,计划外超生、非法经营、造假、卖假等现象较农村和城市更加普遍。4)人口的非同等国民待遇。同在城市边缘区的原有城市居民、原有农村村民、城区迁移人口和外来民工具有不同的待遇,特别是外来民工在就业、培训、子女教育、医疗、保险等方面承受着明显的不公平待遇。

3.4 生态环境的无序不协调性

城市边缘区在吸纳城市要素扩散和乡村要素集聚的同时,成了工业外部负效应的溢出处,增加了生态环境污染。主要是:1)乡镇工业污染。城市边缘区的乡镇工业布局较为分散,且大多数技术相对落后、资金不足,自身治污能力较低;2)工业企业污染。城市边缘区的工业大部分来自于污染较重的城市工业,其“三废”排放量大,治理成本高、难度大;3)垃圾污染。城市边缘区是城市建筑垃圾和生活垃圾的倾倒地,如北京市每日生活垃圾产量高达11000吨左右,其综合利用率只有10%左右,剩余的几乎全部倒入城市边缘区;4)土地污染。城市边缘区农民为追求农作物产量而投入大量的化肥、农药和农膜。众多的污染源,再加上管理不善,造成城市边缘区大气、水系和耕地的严重污染。

4 加快城市边缘区有序协调发展的政策性建议

4.1 开展组织创新，编制战略规划，保障全面有序协调

(1) 成立工作领导协调机构，保障城市边缘区有序协调发展 建议在市委、市政府的指导协助下，组建由市骨干领导挂帅，有关区（县）计委、规划委、建委、农委等部门参加的城市边缘区工作领导协调委员会，对城市边缘区的建设与发展实行统一规划、组织、协调和指导。

(2) 科学编制《城市边缘区发展战略与规划》，引导城市边缘区全面有序协调发展 战略与规划编制过程中应努力做到：1) 树立以人为本的科学发展观，遵循突出重点、发挥优势、整合功能、分步实施的原则，对人口、经济、社会、资源和环境等问题进行全盘考虑、统筹规划、整体推进；2) 以《城市总体发展规划》为依据，在分析人才、技术、市场、资金、信息、区位等方面优势与不足的基础上，重点从人口规模、土地利用、经济发展、社会稳定和生态保护方面，提出具有创新性和操作性的战略思路和具体措施；3) 《城市边缘区发展战略与规划》主要包括：指导思想、发展方向和战略目标，功能分区、产业体系和重点项目，战略部署、组织体系和运作机制。

4.2 开展制度创新，消除人口与社会无序不协调

我国现存的城乡二元制度是城市边缘区发展无序不协调的根源，必须通过土地制度、户籍制度和社会保障制度等方面的创新来彻底打破。

(1) 深化土地制度创新 主要是：依据《城市边缘区发展战略与规划》，在全面分析预测各类建设用地供需状况的基础上，科学编制《城市边缘区土地利用规划》，将土地供应量进行空间分配、效率分配和时序分配，有效指导农业、工业、城建、交通和水利等行业的有序协调发展和空间布局；加强和改进征地工作，努力拓展对征地农民的安置方式，除按法定标准进行货币补偿外，还应给予失地农民其他补偿，如享受养老保险、留地安置、用地单位安置、就业培训、提供就业机会、信贷扶持等。

(2) 大力推进户籍制度创新 首先，要进行观念更新。从思想上明确，户籍制度改革的意义不仅仅是简单地从户口本上改变公民的户口标签，其实质是消除户籍制度背后的权利不公平、待遇不平等；其次，认真清理与户籍相连的各种附带功能，降低城市户口的“含金量”，逐步剥离城市户口所附加的就业、教育、住房、医疗、保险等隐性福利，取消户口迁移的限制。最终实行与自由迁徙相适应的、开放性的、城乡统一的、以身份证为基准的户籍管理模式。

(3) 积极开展社会保障制度创新 重点解决好以下两个问题：一是如何将结合部的本地和外地农民纳入城镇社会保障体系；二是如何使结合部的农民像城市居民那样享受同等的国民待遇，并逐步建立起子女教育、职业选择、养老保险、医疗保险、最低生活保障等社会保障机制。目前，最迫切的是做好当地农民和外来人口的子女教育保障、失业保障和医疗保障，缩小城乡居民社会保障差距，另外对来城市边缘区时间较长、工作较稳定的农民工可吸纳参加当地农村管理。

4.3 开展观念创新，借助外部力量消除无序不协调

城市是各类要素的集聚地，具有明显的人才、技术、资金、市场、交通和信息等优势。改变观念，充分利用城市优势，借助外部力量，是城市边缘区尽快步入有序协调发展轨道的捷径。

(1) 借势发展, 合作共赢 具体做法是: 1) 聘请有关专家学者成立城市边缘区科学发展智囊团, 对人口管理、土地利用、经济发展、社会稳定、资源开发、环境保护等问题, 进行论证、研讨和咨询; 2) 针对城市边缘区生产、经营和管理中遇到的实际问题拟定研究课题, 通过出资、出力等方式与科教机构协作攻关; 3) 主动与科教机构建立成果转化合作关系, 为他们提供必要的场所和物质条件, 成为他们的研究基地和科研成果转化基地, 将潜在生产力转化为现实生产力, 培育增长极; 4) 与科教机构建立人力资源教育培训合作关系, 逐步将输血机制转变为造血机制。

(2) 不断造势, 吸引更多外部资源 具体做法是: 1) 定期举办由政府、企业、专家学者、科教机构、投资机构、新闻媒体等参加的城市边缘区发展论坛, 开展学术交流、问题研讨、人才招聘、新闻发布、经贸合作洽谈、产品和成果展示等活动; 2) 制定优惠政策, 对长期合作的人才和项目给予税收、信贷、资金、生活待遇、子女教育和社会保障等方面的倾斜; 3) 建立健全地方法规, 保护合作者的合法权益; 4) 健全利益分配机制, 凝聚注入城市边缘区的人才、资金与科技成果; 5) 转变政府职能, 在削减审批项目、放松管制、减少干预的同时, 最大限度地实现从管理向服务职能的转型, 进一步提高行政效率和服务水平。

4.4 开展关系创新, 增强有序协调发展能力

(1) 创建学习型区域, 培育和提升主体能力 学习型区域是由具有立志学习一辈子的市民所支撑的区域, 它强调学习能力、强调工作的生命意义、强调创造。学习型区域的创建, 可以提高城市边缘区构成主体(政府、企业、社区、村庄和居民等)的学习意识和学习能力, 进而更新思想观念、改善知识结构、增强业务素质、提高综合能力。

(2) 不断改善主体关系, 增强合作意愿和合作能力 1) 主体层面上, 应着力培育主体间的合作意愿, 逐步提高合作能力和合作程度。要重点培育壮大各种类型的龙头企业, 通过组建各种形式的供应链, 将主体间的合作落实到实处。2) 主体与城市边缘区层面上, 应强调个体理性与集体理性的统一, 在满足个体理性的前提下实现集体理性。要重点做好: 完善要素和产品市场, 维护市场秩序, 稳定社会秩序, 营造良好的生产和生活环境; 搞好技能培训, 拓宽就业渠道, 融合人际关系, 完善社会保障制度。3) 培育以人为本的先进社区文化, 增强主体间凝聚力。树立为了人、依靠人、尊重人的理念, 让每一位市民、农民和外来人口都有强烈的方向感、信任感、归属感和温暖感, 以激发他们对城市边缘区的热爱和建设热情。

参考文献

- [1] 冯小英. 城市边缘区问题的根源及其解决途径. 城乡建设, 2006, (2): 43~45
- [2] 李世峰. 大城市边缘区的演变机理与发展策略研究. 中国农业大学博士学位论文, 2005
- [3] 董克用. 从北京看城市边缘区失地农民面临的困境与解决思路. 经济理论与经济管理, 2006, (3): 31~35
- [4] 刘友仁. 论城市化进程中城市边缘区边缘社区的社会稳定与控制. 北京人民警察学院学报, 2003, (2): 1~6

基于产业发展的新农村建设模式研究

——以宁夏回族自治区吴忠市金积镇北门村新农村产业建设为例

谭建欣* 李世峰

(中国农业大学, 北京 100083)

摘 要: 中国农村经济发展迟缓的一个重要原因在于: 中国农村产业发展的道路选择问题, 传统的工业化发展道路不适合我国农村国情。中国农村经济发展迟缓, 原因在于农业自身产业结构的趋同。因此, 中国农村经济的发展可选择农业产业化发展道路作为引擎, 利用农业自身的比较优势, 进行专业化生产。

关键词: 农业产业; 新农村建设; 产业化; 主导产业

建设社会主义新农村, 总体上说必须坚持以发展农村经济为中心、以农民增收为核心、以发展高效特色产业为载体, 进一步解放和发展农村生产力, 既快又好地发展农业和农村经济, 促进农民持续增收, 使农村生产、生活条件不断改善。

农业产业化是中国农村经济发展的一个出路, 农产品生产、开发到加工直至最后农产品、加工品及衍生产品在市场上的顺畅流通, 都会推动一系列相关产业的产生和发展, 通过城市产业和农村产业相互分工又相互合作, 最终实现“二元经济”结构的对接。

1 新农村产业发展方向

(1) 实行区域化分工、专业化生产布局 分工、分业是社会化大生产的一个重要标志, 也是产业结构优化的一个重要特征。在全球经济、产业高度融合的大背景下, 我国农村产业结构的调整必须面向国际市场, 从全国整体出发, 根据各地的区域资源优势和市场、技术、竞争实力状况, 实行区域化分工和专业化生产。只有区域化以后, 才便于科学技术的推广, 便于产业的形成, 便于农民素质的提高, 便于基础设施建设等问题的解决。

(2) 实行一体化经营和大市场化的经营理念 农村产业结构调整的本质就是资金、劳动力、实物资源的重新配置和农村产业的重新组合, 使农村产业的生产、经营适应市场经济的发展和资源使用效率的提高, 增强产业的市场竞争力。随着经济的不断发展, 我国现行农村经济运行中的千家万户的小生产与大市场的矛盾可能会更趋激化, 分散经营的小生产无法和现代化的、规模化的生产经营方式相适应。因此, 在加快农业双层经营、市场化改革的基础上, 需强化农村产业一体化经营, 逐步实现由分散化向合作组织化、粗放经营向集约经营的转变。同时, 要树立国际市场一体化理念, 坚持以市场为导向, 以效益为中心, 抓好基地和市场建设, 把种植业、养殖业和加工业结合起来, 着力培育和扶持龙头企业, 实现市场牵“龙头”、“龙头”带基地、基地连农户的目标。

(3) 实现组织体系一体化 从农村产业组织整体性出发, 发展中介组织和农村社会化服务体系。在全球化背景下, 农村产业要在国内和国际市场上有竞争力, 就必须形成一体化组织体系。为此, 必须发展关联农村产业各环节的中介组织和发达的社会化服务体系。从农

* 作者简介: 谭建欣 (1979 ~), 男, 硕士, 主要从事建筑设计和城市规划领域的研究

村产业组织整体性和一体化出发,大力发展中介组织,建立和完善农村社会化服务体系,是促进农村产业专业化、商品化、社会化的必然要求。

(4) 实现农村科技产业化 农村产业是一个系统,农村产业的全面发展有赖于高新技术和先进的实用技术在农村产业中的运用。面对全球背景下经济的知识化、社会化、开放化和市场化,农村产业发展的立足点应放在高新技术的发展和产业化上,要充分运用信息技术、生物技术、新材料技术等高新技术,改造我国农村传统产业,推动农业和农村非农产业的高新技术化^[1]。

宁夏回族自治区吴忠市金积镇北门村地处黄河青铜峡灌区上游,占地面积2.1平方公里,耕地面积1 612.7亩,地势平坦,土质肥沃,灌排条件好。2005年全村粮食总产量1 209 525千克,奶牛存栏367头,肉牛饲养量753头,羊2 860只,生猪2 600头,畜牧业产值1 150万元。

2 北门村产业发展中的制约因素

(1) 耕地资源短缺,水资源利用率低 人均耕地仅0.94亩,种植业结构以粮食为主,基本采用大水漫灌方式,每亩水稻用水达1 300立方米,经济效益不高。

(2) 种养方式落后,农业生产条件差 一家一户小规模经营,蔬菜大棚、养殖圈舍简陋,无法满足规模化生产需要。村集体经济实力不强,农民缺乏建设资金,影响农业基础设施更新改造,沟渠等灌排设施年久失修,农机具配套率低。

(3) 组织化程度低,科技到位率不高 目前,村里没有专业经济合作组织,农业产前、产中、产后缺乏系列化配套服务,农民市场、科技信息缺乏,水稻旱育稀植、设施蔬菜规范化种植、奶牛标准化饲喂等实用技术普及率不高。

3 产业发展基本原则

(1) 结合实际,突出特色 从北门村自然地理、人居环境、社会经济、特色产业发展实际出发,充分发挥比较优势,以建设现代农业为主攻方向,将市场需求和资源优势相结合,着力发展具有竞争力的奶产业和设施蔬菜及第三产业,提高农业综合生产能力,推进现代农业建设。

(2) 生态优先,持续发展 将新农村建设与可持续发展有机结合,大力发展循环经济,保护和改善农业生态环境,合理、持续地利用自然资源,注重经济效益、社会效益和生态效益相统一。将水、路、田、林、村组合成一个有机的整体,建设一个村在林中、院在树中、人在绿中、既有现代文明,又富有乡土气息的新农村^[2]。

(3) 以人为本,尊重民意 充分尊重村民意愿,从解决村民最关心的具体问题入手,调动村民积极性,以村民自愿、村民自治为主,发挥村民的主体作用。多方引导和教育村民,提高素质,加强精神文明建设,增强凝聚力,树立爱家乡、爱集体的思想,使其积极参与村庄规划建设。

(4) 整合资源,稳步推进 发挥省部共建的优势和作用,整合资源,集中力量,加强政府引导。发挥农民主体作用,民办公助,不搞包办代替,不强迫命令,稳步推进。

4 北门村未来大力发展主导产业两大目标

北门村地处宁夏奶牛、蔬菜、优质粮和清真牛羊肉等四大优势农产品产业带上,根据村

情,依托农产品加工龙头企业,确定发展奶产业、果菜、第三产业为北门村的主导产业,在稳定粮食生产的前提下,配套发展优质饲草产业。

(1) 大力发展以奶牛为主的畜牧业 奶产业是宁夏四大战略性主导产业之一,北门村所处的吴忠市区是自治区规划的奶产业核心区,国家级龙头企业“夏进乳业”就在金积镇,距本村不到2公里,为奶产业发展提供了有利条件。到2010年,奶牛存栏从目前的367头发展到800头以上,鲜奶产量达到4000吨以上,产值达720万元,人均奶产业纯收入1300元以上。实施奶牛出户入园工程,建设标准化奶牛养殖小区2个;开展奶牛冷配改良,加大奶牛良种引进和推广力度;推广秸秆青贮饲喂方式和标准化生产技术,提高生产率;加强动物疫病防控,免疫率达到100%;扩大饲草料种植面积,套种复种青贮玉米1000亩。

(2) 大力发展以果菜为主的设施农业 北门村的土壤、光热和水资源等自然条件非常适宜果菜生长,村民又有种植蔬菜的传统,周边市场广阔,消费量大,仅金积镇就有2.5万城镇人口,年消费量7500吨蔬菜。到2010年,温棚果菜发展到200亩,年产各类鲜果菜1400吨,产值200万元以上,纯收入120万元,为人均纯收入贡献670元。扩大设施果菜种植规模,新建二代日光温棚200栋;运用现代工厂化育苗技术,建设蔬菜育苗中心2000平方米,引进名、优、特品种,辐射和带动周围各村日光温棚的发展;集成各种设施果菜种植技术,实施绿色无公害化生产,推广膜下滴灌等节水技术,促进节本增效。

要牢固树立和落实科学发展观,推进北门村与金积镇协调发展,坚持经济发展为中心,以促进农民增收为主题,突出奶牛畜牧业和设施农业发展,加强北门村基本建设,认真兑现落实农村经济政策。与时俱进,紧盯市场,千方百计让村民富起来,这是北门村产业发展因势而动,紧跟时代前进的能力体现。

参考文献

- [1] 姚阳. 农村产业结构调整问题研究[J]. 湖南环境生物职业技术学院, 2006, 12(1): 65~68
- [2] 韩秉智. 加速宁夏农业产业化的再思考[J]. 市场经济研究, 2004, (4): 47~49