

总结经验 积极探索 加快文教行政财务改革步伐

财政部文教行政司 编

中国财政经济出版社

总结经验 积极探索 加快文教行政财务改革步伐

财政部文教行政司 编

中国财政经济出版社

(京)新登字 038 号

图书在版编目(CIP)数据

总结经验 积极探索 加快文教行政财务改革步伐 / 财政部文教行政司编. —北京: 中国财政经济出版社, 1994. 12

ISBN 7-5005-2729-2

I. 总… II. 财… III. 文化教育-财务管理 IV. 6474

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 14663 号

中国财政经济出版社出版发行

(北京东城大佛寺东街 8 号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销

北京印刷二厂印刷

850×1168 毫米 32 开 21.625 印张 515 000 字

1994 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月北京第 1 次印刷

印数: 1—22300 定价: 17.50 元

ISBN 7-5005-2729-2 / F · 2587

图书出现质量问题,本社负责调换)

前 言

1994年8月21—25日，财政部在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市召开了全国文教行政财务工作会议。这次会议，以党的十四大和十四届三中全会精神为指针，总结交流了1991年以来文教行政财务工作在深化改革、加强管理、控制支出、促进事业发展和国家政权建设等方面的经验，分析了新形势下文教行政财务工作面临的问题；按照建立社会主义市场经济体制的要求，研究、探索了文教行政财务改革的方向、政策和具体办法，对今后一个时期的文教行政财务工作进行了部署。财政部刘积斌副部长出席了会议，并在会议开幕和闭幕时做了重要讲话。

当前，我国的改革开放事业已经进入到了由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的全面性整体推进的新阶段。文教行政财务改革及各项工作任务十分繁重、艰巨。这次全国文教行政财务工作会议是在一个重要的历史时期召开的一个重要会议。为了便于各级财政部门学习、贯彻会议精神，进一步做好文教行政财务工作，我们将这次会议印发的有关文件、经验材料（带“*”的为发言材料）和参阅材料汇编成书，供读者学习、参考。

全书分为文件、经验材料和参阅材料三个部分。经验材料部分按材料内容分为八类，各类材料以国家规定的地区排列次序为序。编辑时对有些材料的内容做了适当删改。

财政部文教行政司

1994年8月

目 录

文 件 部 分

按照社会主义市场经济体制的要求 进一步加快文教 行政财务改革步伐——刘积斌副部长在全国文教行 政财务工作会议开幕时的讲话	(3)
刘积斌副部长在全国文教行政财务工作会议闭幕时的 讲话	(26)
全国文教行政财务工作会议纪要	(40)

经验材料部分

综 合

深化改革 强化管理 努力把文教行政财务工作提高 到一个新水平——河北省财政厅文教行政处	(53)
以深化改革为主线 不断提高文教行政财务管理水平 ——辽宁省财政厅	(69)
强化管理 锐意改革 不断提高文教行政财务管理水 平——吉林省财政厅	(81)
* 抓重点 抓难点 提高文教行政财务工作整体水平 ——江苏省财政厅	(102)

*** 适应形势 转变机制 改进措施 探索路子**

——浙江省财政厅 (123)

深化改革 强化管理 促进发展

——厦门市财政局 (140)

按照社会主义市场经济要求 认真做好文教行政财务

工作——安徽省财政厅 (152)

抓住机遇 深化文教行政财务改革

——江西省财政厅文教行政财务处 (166)

适应社会主义市场经济新形势 努力做好文教行政财

务管理工作——河南省财政厅 (178)

深化改革 强化管理 做好文教行政财务工作

——湖北省财政厅文教行政财务处 (193)

抓住机遇 深化改革 扎扎实实做好文教行政财务工

作——武汉市财政局行财处 (207)

*** 加大改革力度 强化支出管理 促进文教行政财务**

管理工作上台阶——湖南省财政厅 (231)

深化改革 强化管理 努力做好文教行政财务管理工作

——广东省财政厅行财处 (241)

文教行政财务工作的回顾和展望

——广西壮族自治区财政厅 (254)

云南省文教行政财务工作回顾与展望

——云南省财政厅行财处 (274)

更新观念 深化改革 努力开创社会文教行政财务管

理工作新局面——陕西省财政厅 (285)

建立财政供养人员管理台帐的做法和效果

——山西省财政厅行政事业财务处 (298)

建立财政专项事业基金 支持各项事业发展

——江苏省无锡市财政局	(303)
加强公款电话管理 努力节约行政事业经费支出	
——江苏省徐州市财政局	(310)
解放思想 加快改革 推动文教事业多元化发展	
——南京市财政局	(316)
探索文教行政财务改革新路 促进各项事业发展	
——山东省财政厅行政文教财务处	(325)
* 推进事业单位分类管理 为事业体制改革奠定基础	
——山东省财政厅行政文教财务处	(337)
* 改革管理办法 加强制度建设——我省控制公费家庭电话支出的做法和体会——河南省财政厅	(347)
* 大力支持文教卫生科学事业发展是民族地区财政工作的重要任务——新疆维吾尔自治区财政厅	(355)
加强管理 控制支出 克服财政困难	
——新疆维吾尔自治区财政厅	(369)

文 化

改革预算管理办法 调动单位理财积极性 推动广播电视事业蓬勃发展	
——内蒙古自治区财政厅行财处	(374)
* 我们是怎样配合文化部门开展“以文补文”活动的	
——吉林省财政厅	(380)
* 转变观念 深化改革 不断探索发展广播电视事业的新路子——上海市财政局行政事业财务处	(387)
* 解放思想 大胆开拓 走“产业化”、“社会化”的体育发展之路	

——福建省财政厅行财处	(394)
适时改革预算管理方式 大力支持单位创收 促进广 播电视事业的发展	
——四川省财政厅文教行政财务处	(402)
大力支持乡村电视事业发展 为农村文化经济建设服 务——云南省财政厅行财处	(411)

教 育

调整学校布局 提高办学效益

——天津市财政局行政事业财务处	(418)
* 合理调整农村小学布局 促进教育事业健康发展	
——辽宁省财政厅	(425)
加大教育投入 拓宽办学路子 多方筹措资金大力扶 持教育事业——南京市财政局	(433)
* 做好农村教育事业费附加 促进教育事业 发展——宁波市财政税务局行政事业财务处	(444)
* 改革中小学内部管理体制 提高办学规模效益	
——山东省财政厅文教行政财务处	(449)
抓好教育专款项目管理 促进山区教育事业的发展	
——湖北省财政厅文教行政财务处	(458)
积极探索教育费附加征管用新路子 为基础教育发展 提供坚实的资金保障	
——西安市财政局行财处	(463)

科 学

“稳住一头，放开一片” 深化科技体制改革

——北京市财政局行财处 (474)

* 坚持改革 突出重点 加快省级重点实验室建设步伐

——湖南省财政厅 湖南省科委 (480)

支持重点实验室和中试基地建设 增强我省科技发展

后劲——云南省财政厅行财处 (485)

加强财务管理 促进科研单位在社会主义市场经济中

发展——宁夏回族自治区财政厅 (491)

卫 生

按照社会主义市场经济要求 深化卫生事业财务管理

改革——天津市财政局行政事业财务处 (498)

* 充分发挥财政职能作用 积极支持医疗保险改革

——黑龙江省财政厅 (503)

控制医疗费支出的主要出路在于实施医疗保险

——深圳市财政局 深圳市医疗保险管理局 (510)

行 政

实行工资总额包干 控制人员和支出的增长

——北京市财政局行财处 (522)

加速机构改革是控制行政经费支出的有效途径

——沈阳市财政局文行处 (530)

- * 保重点 攻难点 兴热点 进一步完善行政经费“下管一级”管理办法——黑龙江省财政厅 (536)
- 采取有力措施 努力控制行政经费过快增长
 - 哈尔滨市财政局 (545)
- * 积极推行综合定额包干 控制行政经费过快增长
 - 浙江省财政厅 (552)
- 实行定额管理 控制行政费过快增长
 - 江西省财政厅文教行政财务处 (559)
- 实行定额管理 控制行政经费增长
 - 西藏山南地区财政局 (567)
- 加强财务管理 努力控制行政经费过快增长
 - 国务院机关事务管理局财务司 (573)

政 法

- 做好政法财务工作 为社会主义法制建设服务
 - 江苏省财政厅 (578)
- * 提高资金整体效益 加快政法设施建设
 - 湖北省财政厅文教行政财务处 (588)
- * 提高认识 强化管理 加快政法部门基础业务设施建设
 - 建设——湖南省财政厅 (596)
- 实行公安业务费省级统管 尽力保证办案需要
 - 广西壮族自治区财政厅行政事业财务处 (603)
- * 适应改革开放 积极投入 严格管理 切实加强政法财务工作——四川省财政厅文教行政财务处 (608)

企 业

* 做好文教企业财务管理工作 支持文教企业发展

——江西省财政厅文教行政财务处 (618)

抓住机遇 深化改革 促进电影发行放映事业的发展

——浙江省财政厅 (626)

参阅材料部分

1993 年文教科学卫生事业费收支情况简析

——财政部文教行政司 (636)

“八五”时期前三年行政费支出简析

——财政部文教行政司 (649)

文教行政单位现行税收优惠规定摘录

——财政部文教行政司 (657)

深化文教事业财务体制改革的理论探索

——中国社会科学院研究员 何振一 (668)

文 件 部 分

按照社会主义市场经济体制的要求 进一步加快文教行政财务改革步伐

——刘积斌副部长在全国文教行政
财务工作会议开幕时的讲话

(1994年8月21日)

同志们：

全国文教行政财务工作会议经过半年多认真、紧张的准备，今天正式开幕了。参加这次会议的有各省、自治区、直辖市和计划单列市财政厅（局）文教行政财务处的负责同志；参加这次会议的人员中有一个比较大的特点，就是部分省、自治区、直辖市和计划单列市的财政厅、局长和国务院机关事务管理局财务司的负责同志也参加了会议，说明了财政厅、局长们对文教行政财务工作的重视和支持。我谨代表财政部向所有与会同志表示热烈的欢迎。同时，我代表财政部和全体与会同志对会议的东道主——新疆维吾尔自治区的同志在天山脚下美丽的乌鲁木齐市为会议做出的精心、周到的安排表示衷心的感谢。

同志们，1991年在云南省昆明市召开的全国文教行政财务工作会议以后的三年来，我国各方面的形势又发生了巨大的变化。在党中央、国务院正确领导下，我国的改革开放全面推进，国民经济快速发展，各项社会发展事业繁荣昌盛，人民生活稳步

提高，可以说取得了举世瞩目的伟大成就。在这三年的时间里，全国从事文教行政财务工作的同志们，认真贯彻党和国家的有关方针、政策，在改革和各项管理工作中做了大量工作，迈出了新的步伐，为文教事业发展和国家政权建设做出了努力和新的贡献。去年 11 月党的十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提出了建立社会主义市场经济体制的基本框架，这就为我们文教行政财务工作提出了新的要求。在这种形势下，我们这次全国文教行政财务工作会议，更具有十分重要的意义。这次会议中心的议题，就是要以党的十四大和十四届三中全会精神为指针，总结交流 1991 年以来文教行政财务工作在深化改革，加强管理，控制支出，促进事业发展等方面的经验，分析新形势下文教行政财务工作面临的问题；按照建立社会主义市场经济体制的要求，研究探索文教行政财务改革的方向、政策和具体办法，对今后一个时期的文教行政财务工作进行部署。

下面我讲两个问题，一是三年来文教行政财务工作的回顾，二是深化文教行政财务改革和进一步做好文教行政财务工作的意见。

一、三年来文教行政财务工作的回顾

在过去三年中，各级财政部门认真贯彻 1991 年全国文教行政财务工作会议精神，按照 1988 年确定的分阶段改革任务和目标，结合新的形势和各地的实际，合理安排各项资金，加大改革力度，加强财务管理，提高了资金使用效益，促进了文教事业发展和国家政权建设。主要表现在以下七个方面：

（一）进一步增加了对文教事业和国家政权建设的资金投入
近几年，虽然国民经济发展速度比较快，但是，国家财政困

难的局面并没有改观。不仅中央财政十分困难，许多地方财政尤其是经济欠发达地区和一些县级财政也十分困难。在这种情况下，各级财政部门对文教事业发展和国家政权建设非常重视，通过积极筹措、合理安排各项资金，进一步加大了资金投入，有力地支持了文教事业发展和国家政权建设。据统计，1993年国家财政支出的各项文教行政经费（不含武警和外交支出）为1638.89亿元，比1990年增加633.52亿元，增长63.01%，年均增长率为17.7%，高于同期财政收支的增长速度。

从文教行政经费支出的具体情况看：

——教育事业费。1993年国家财政支出的教育事业费（不含教育附加）为558.21亿元，比1990年增加205.66亿元，增长58.34%，年均增长率为16.55%。按在校学生年平均计算的教育事业支出也逐年有所增加。

——科学事业费。1993年国家财政支出的科学事业费为65.59亿元，比1990年增加21.14亿元，增长47.58%，年均增长率为13.85%。

——文化体育事业经费。1993年国家财政支出的文化体育事业经费（包括文化、出版、文物、体育、通讯、广播电影电视事业费和对外宣传经费）为82.36亿元，比1990年增加26.81亿元，增长48.26%，年均增长率为14.05%。

——卫生和计划生育事业经费。1993年国家财政支出的卫生（包括中医、公费医疗）和计划生育事业费为224.66亿元，比1990年增加79.05亿元，增长54.29%，年均增长率为15.55%。

——抚恤和社会福利救济费。1993年国家财政支出的抚恤和社会福利救济费为75.27亿元，比1990年增加20.23亿元，增长36.76%，年均增长率为11%。

——行政管理费和公检法支出。1993 年国家财政支出的行政管理费为 356.18 亿元，比 1990 年增加 159.52 亿元，增长 81.12%，年均增长率为 21.89%；公检法支出为 159.13 亿元，比 1990 年增加 63.96 亿元，增长 67.21%，年均增长率为 18.69%。

（二）改革和加强了财务管理，提高了资金使用效益

各级财政部门在财务改革和管理工作中，与有关主管部门积极配合，做了大量工作，采取了许多有效措施，取得了可喜成绩。

1. 加强了文教事业单位财务管理。为深入贯彻财政部 2 号令，进一步加强文教事业单位财务管理，1992 年 11 月，财政部颁发了社会文教事业全额、差额和自收自支三种预算单位财务管理暂行办法，使文教事业单位的财务管理更加规范、系统和全面，也使财政部 2 号令的各项规定得到了具体的体现和落实。三个财务管理办法颁发后，各地区的财政部门认真、积极地贯彻落实，结合各自的实际情况，制定了具体的实施办法；一些中央级主管部门会同财政部，结合各部门的实际情况，颁发了一系列的部门财务管理办法。

2. 推行了定额管理制度。1992 年 1 月，财政部颁发了《社会文教行政单位预算定额制定规则（试行）》。从这几年的执行情况看，《规则》的颁发，对进一步加强定额管理起到了积极的推动作用。首先，各地进一步提高了对加强定额管理的认识，把这项工作摆上了重要的议事日程；其次，在贯彻落实上，大多数地区转发了《规则》或制定了具体的实施办法，使定额管理工作在全国逐步推开，在财务管理中发挥了积极的作用。如湖北省经过认真地调查、研究和测算，制定了各类行政事业单位预算支出单项定额 40 项，综合定额 20 项；并在实行定额管理的基础上，从