



北京市哲学社会科学“十一五”规划项目

北京市哲学社会科学研究基地报告

北京政治文明建设 研究报告

2007

北京市哲学社会科学规划办公室
北京政治文明建设研究中心

 同心出版社



中国社会科学院 中国社会科学出版社

中国社会科学出版社 2007 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

北京城市文明建设 研究报告

2007

中国社会科学出版社
北京

中国社会科学出版社



北京市哲学社会科学“十一五”规划项目

北京市哲学社会科学研究基地报告

北京政治文明建设 研究报告

北京市哲学社会科学规划办公室
北京政治文明建设研究中心

同心出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京政治文明建设研究报告/北京市哲学社会科学规划办公室编.

—北京: 同心出版社, 2007

(北京市哲学社会科学研究基地报告·2007)

ISBN 978-7-80716-512-5

I. 北... II. 北... III. 社会主义政治学—研究报告—北京市—2007
IV. D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 036231 号

北京市哲学社会科学研究基地报告·2007

北京政治文明建设研究报告

出版发行: 同心出版社

出 版 人: 刘霆昭

地 址: 北京市建国门内大街 20 号

邮 编: 100734

电 话: 发行部: (010) 85204603 (外埠)、85204612 (本市)

总编室: (010) 85204653

E-mail: txcbszbs@bjd.com.cn

印 刷: 北京雅艺彩印有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2007 年 5 月第 1 版

2007 年 5 月第 1 次印刷

开 本: 787×1092 1/16

总 印 张: 560 印张

总 字 数: 8500 千字

总 定 价: 1080.00 元 (共 36 册)

同心版图书, 版权所有, 侵权必究, 未经许可, 不得转载

北京市哲学社会科学研究基地报告编委会

主 任：陈之昌 郭广生

副 主 任：李建平 叶茂林 刘 娟 赵 清

编 委：（按姓氏笔画排序）

车庆珍 王 鹏 叶茂林 刘 娟 陈之昌

肖 龙 张庆玺 李建平 李增锐 赵 清

郭广生

执行主编：李建平

北京政治文明建设研究报告编委会

主 编：席文启

副主编：周小华

编 委：刘文忠 王维国 崔英楠 郑广永 唐莹莹 周长鲜



序

从2004年起至今，在市委宣传部的领导下，市社科规划办与市教委在北京地区高等院校联合建立了28个北京市哲学社会科学研究基地，同时市社科规划办也单独在市委党校、市社科院等科研单位建立了8个研究基地和研究中心。目前，研究基地和研究中心的总数已经达到了36个。这些研究基地和研究中心涵盖了北京市经济、政治、文化、社会建设和党的建设的各主要方面，比如，马克思主义研究基地、中国都市经济研究基地、北京现代制造业研究基地、北京文化发展研究基地、北京社区建设研究基地、北京新农村建设研究基地和北京政治建设研究中心等，这些研究基地和研究中心已经和正在发挥重要的社科理论研究和宣传作用。

两年多来，各研究基地和研究中心充分发挥科研平台的优势，紧紧围绕首都政治、经济、文化、社会 and 党的建设的实际，围绕“新北京、新奥运”战略构想和建设社会主义和谐社会首善之区的具体要求，从物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设，以及党的建设等方面，对首都的发展进行了深入研究，已经取得了明显成效。各研究基地和研究中心在各自的平台上开展了大量科研和学术交流活动，在研的市级和基地项目总计约480项，项目总金额约3800多万元，在国内外刊物上发表重要论文1200多篇，出版专著210部，举办较大规模的国际国内学术研讨会70余次，聘请国内外300位专家进行了学术交流，极大地提高了北京哲学社会科学研究基地和研究中心在国际国内的学术声誉和社会影响力。

2005年和2006年市社科规划办和市教委等单位分别组织出版了18册和30册研究基地年度报告，这些年度报告集中反映了研究基地和研究

中心的研究成果，分别从不同研究领域、不同角度对当前北京经济社会发展过程中的一些热点、难点问题和学术前沿问题进行了研究和关注，在理论研究的基础上提出了对策建议，旨在为市委、市政府以及有关部门的决策服务，为推动北京经济社会发展提供智力支持。年度报告出版后在社会上，尤其是广大哲学社会科学工作者中间引起了较大反响，极大提高了研究基地和研究中心的知名度和影响力，各研究基地和研究中心编写年度报告的热情高涨。在此基础上，市社科规划办决定2007年继续组织各研究基地和研究中心编写出版年度报告。

2007年度报告由36本研究报告组成，除一个新成立的研究基地外，其他35个研究基地和研究中心各编写一本，另外，按照市委宣传部的要求，由北京创新研究基地协同北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心特别组织北京市18个区县编辑了《北京区县创新报告》。这些研究报告分别由各研究基地和研究中心组织编写，最后由市社科规划办和市教委指定专人负责统稿、审定。

本研究报告在出版过程中得到了同心出版社，特别是刘霆昭社长的大力支持，在此表示衷心感谢。

北京市哲学社会科学研究基地报告编委会

2007年4月

前 言

《北京政治文明建设研究报告 2007》是北京市政治文明建设研究中心成立以来出版的第一本年度报告。

北京市政治文明建设研究中心是北京市社会科学规划办公室依托北京联合大学建立的北京市哲学社会科学研究中心之一，中心以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，在党的领导下开展与中国特色社会主义政治文明建设相关的学术研究。中心坚持中国特色社会主义政治文明发展道路，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，以为促进中国特色社会主义政治文明建设服务为宗旨。中心研究的主要领域包括人民代表大会制度和工作方面的研究、中国民主政治与法治建设方面的研究、我国基本政治制度方面的研究、中国基层民主方面的研究、中国特色社会主义政治文明建设的理论问题和实践问题方面的研究等。在研究方式和方法上，注重实际调查，注重信息收集，注重学术研究，注重社会服务。该中心汇集了一批在哲学、政治学、法学、社会学等方面颇有造诣的专家和学者，同时拥有一批高层次的中青年研究人才。该中心的研究队伍建设采取“三结合”的方式，即专职研究人员与兼职研究人员相结合、校内研究人员与校外研究人员相结合、理论研究工作者与实际工作者相结合。中心还用聘任特邀研究员的方式吸收校外专家 and 实际工作者参与中心的研究并加盟研究队伍；用联合申报课题和组建跨单位课题组的方式实现研究力量的整合与扩大，并选择相关联的校外研究机构进行合作；同时，聘请校内外专家、学者和相关机构的领导干部作为研究中心的顾问或学术委员，为研究中心的工作把关定向、建言献策。力争在三至五年内，举办一些有一定影响的学术活动，发表一些重要的学术论文和著作，将北京市政治文明研究中心建设成为中国特色社会主义政治文明建设研究的重要基地。

《北京政治文明建设研究报告 2007》是北京市政治文明建设研究中心的一项重要成果。根据北京市社会科学规划办公室对研究基地（中心）



北京市哲学社会科学研究基地报告

北京政治文明建设研究报告

BEIJING ZHENGZHI WENMING JIANSHI YANJIU BAOGAO

年度报告的统一要求，针对理论工作者和实际工作者研究和工作的实际需要，以近年来我国政治文明建设中的一些基本理论问题为主线贯穿，既有宏观的把握，也有微观的研究，从一个侧面展示着中国政治文明建设研究的成果，为决策部门、理论工作者和实际工作者搭建一个交流的平台，提供即时、有效的信息。我们希望该书的出版，能成为广大读者进行学术研究、理论探索 and 了解中国政治文明建设状况的权威性参考资料。

由于该书是作为北京市政治文明建设研究中心的第一本年度报告，为了保持其研究的权威性、延续性和完整性，我们所收录文章的作者为北京市政治文明建设研究中心的专职研究人员和该中心所聘请的学术顾问和特邀研究员，选录的文章大部分是已经发表过的，其中一部分为最新的研究成果，另一部分则是近几年研究的成果的汇集。同时，由于本书的篇幅所限，中心的研究人员和中心的特邀研究员还有很多具有较高学术价值的文章无法一一选入，只好暂且割爱。

我们在本书的编辑和出版过程中，得到了北京市哲学社会科学规划办公室领导、北京市政治文明建设研究中心的顾问和特邀研究员的悉心指导和大力支持，在此我们一并表示衷心的感谢！

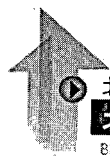
我们还要特别感谢北京市政治文明建设研究中心特邀研究员、中共北京市委党校《新视野》杂志社主编李燕奇教授为本书的出版所提出的宝贵修改意见。

在本书即将付梓时，我们仍感到还会有诸多的疏漏和不足，望广大读者能给我们提出宝贵的意见和建议，使我们的工作得以改进和提高，将今后的年度报告编得更好。

北京市政治文明建设研究报告编委会
2007 年

目 录

第一部分	政治文明建设基本理论
	马克思主义政治文明及其相关概念研究 (2)
	政治文明与人的全面发展和社会全面进步 (17)
第二部分	人民代表大会制度和工作研究
	论我国人民代表大会制度的历史优势 (48)
	从人大的观点看和谐社会构建 (57)
	人大重大事项决定权与决定权的辨析 (62)
	人大街道工作委员会的实践与思考 (70)
第三部分	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度研究
	党的先进性建设与多党合作制度的巩固 和发展 (78)
第四部分	执政党建设研究
	培育中国共产党执政文化的思考 (92)
	简论民主 (103)
第五部分	民主法治问题研究
	社会主义政治文明建设与依法治国 (132)
	依法执政的实质是支持和领导人民当家做主 ... (140)
	回顾与展望：关于我国法院现代化路径 的现实思考 (151)
	把按程序办事提升到依法行政的高度 (157)
	从法律的视角看“潜规则” (161)



北京市哲学社会科学研究基地报告

北京政治文明建设研究报告

BEIJING ZHENGZHI WENMING JIANSHE YANJIU BAOGAO

第六部分

国外政党政治研究

当代德国政党法治化研究 (172)

第七部分

政治文明研究综述

社会主义政治文明研究的新动态 (192)

政治文明建设基本理论

第

1

部分





马克思主义政治文明及其相关概念研究

席文启^①

一、关于政治概念

(一) 马克思恩格斯的理解

关于政治，马克思恩格斯有以下主要论述：

“无论是政治的立法或市民的立法，都只是表明和记载经济关系的要求而已。”^② “一切政治斗争都是阶级斗争，而一切争取解放的阶级斗争，尽管它必然地具有政治的形式（因为一切阶级斗争都是政治斗争），归根到底都是围绕着经济解放进行的。因此，至少在这里，国家，政治制度是从属的东西，而市民社会，经济关系的领域是决定性的因素。”^③ “总的说来，经济运动会为自己开辟道路，但是它也必定要经受它自己所确立的并且具有相对独立性的政治运动的反作用，即国家权力的以及和它同时产生的反对派的运动的反作用。”^④ “随着城市的出现也就需要有行政机关、警察、赋税等等，一句话，就是需要有公共的政治机构，也就是说需要政治。”^⑤ “当阶级差别在发展进程中已经消失而全部生产集中在联合起来的个人的手里的时候，公共权力就失去政治性质。”^⑥ “政治国家以及政治权威将由于未来的社会革命而消失，这就是说，公共职能将失去其

① 席文启：北京联合大学党委书记、教授，北京市政治文明建设研究中心主任、首席专家。本文发表于《新东方》2006年第8期。

② 《马克思恩格斯全集》第4卷，人民出版社1972年版，第121-122页。

③ 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第251页。

④ 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第701页。

⑤ 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第56页。

⑥ 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第294页。

政治性质，而变为维护真正社会利益的简单的管理职能。”^①“阶级一旦消失，目前政治意义上的国家也就不存在了。”那时，“一般职能的分配便具有了事物性质并且不会产生任何统治”，“选举将完全丧失它目前的政治性质”。^②“无产阶级将取得国家政权，并且首先把生产数据变为国家财产。但是这样一来，它就消灭了作为无产阶级的自身，消灭了一切阶级差别和阶级对立，也消灭了作为国家的国家。”“那时，国家政权对社会关系的干预在各个领域中将先后成为多余的事情而自行停止下来。那时，对人的统治将由对物的管理和对生产过程的领导所代替。”^③

从上述论述可以看出，第一，从政治与经济的关系的角度来说，政治是以经济为基础的，是从属于经济的；同时，政治一旦形成，对经济又具有相对独立性和反作用。这无疑为列宁后来关于政治是经济的表现的观点具有引导的作用。第二，政治与阶级、阶级斗争和国家政权是不可分割的。在这个思想中包含或者预示了后来列宁、毛泽东关于政治就是阶级斗争的说法。第三，在阶级社会中，国家不可避免地具有双重职能，既具有阶级压迫和政治统治的职能，又具有社会管理的职能。第四，在阶级消灭以后，国家的阶级压迫和政治统治的职能将消失，而只剩下社会管理的职能。尽管在马克思恩格斯看来，这个未来社会机构的名称不叫国家也不具有政治性质。注意，这后一点非常重要。

（二）列宁的理解

关于政治，列宁有以下主要论述：

“政治是经济的集中表现。”^④“政治是集中了的经济。”^⑤

“政治是各个民族、各个阶级等等之间的关系。”^⑥“政治就是各阶级之间的斗争，政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系。”^⑦

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第277页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第289页。

③ 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第630、631页。

④ 《列宁选集》第4卷，人民出版社1960年版，第441页。

⑤ 《列宁全集》第33卷，人民出版社1957年版，第280页。

⑥ 《列宁全集》第32卷，人民出版社1958年版，第314页。

⑦ 《列宁选集》第4卷，人民出版社1960年版，第370-371页。



“如何理解政治呢？要是用旧观点来理解政治，就可能反很大的错误。”“我们的斗争有两个方面，一方面要粉碎资产阶级制度遗留下来的东西，粉碎整个资产阶级一再想消灭苏维埃政权的尝试。到目前为止，我们的注意力主要集中在这个任务上，妨碍了我们转向另一方面的任务——建设任务。”“斗争的一个阶段将要结束，我们争得了同一系列西方国家的和平，而军事战线上的每一个胜利都使我们能抽出力量来从事对内斗争，从事国家建设的政治。我们走向战胜白卫分子的每一步都会使斗争的重心逐渐转向经济方面的政治。”“现在我们主要的政治应当是：从事国家的经济建设，收获更多的粮食，供应更多的煤炭，解决更恰当地利用这些粮食和煤炭的问题，消除饥荒，这就是我们的政治。”“只要战争使我们有可能不把重心放在同资产阶级、弗兰格尔、白卫分子的斗争上，我们就转向经济方面的政治。”^①“生产是永远需要的。民主只是政治方面的一个范畴。”^②

“政治同经济相比不能不占首位。”^③“苏维埃政权面临的首要任务，即管理国家的任务，还有一个特点：现在（而且，看来是在各文明民族现代史上第一次）说的是这样一种管理，其中具有首要意义的不是政治，而是经济。”^④“苏维埃政权的基础和实质，正如从资本主义向社会主义过渡的实质，是政治任务对经济任务来说居于从属的地位。”^⑤“经济建设的工作”“已经提到首要地位”。^⑥“今后最好的政治就是少谈政治。”^⑦“少谈些政治”，“多谈些经济”。^⑧

“政治应该是人民的事，应该是无产阶级的事。”^⑨“国家问题”“是关系全部政治的主要的和根本的问题”。^⑩“政治就是参与国家事物，给国

① 《列宁选集》第4卷，人民出版社1960年版，第370-371页。

② 《列宁选集》第4卷，人民出版社1960年版，第410页。

③ 《列宁选集》第4卷，人民出版社1960年版，第441页。注：列宁后来承认这个说法不准确，因为这个命题只适用于政权发生危机的情况下，而不能作为过渡时期的通例。

④ 《列宁全集》俄文第5版，第36卷，第130页。

⑤ 《列宁文稿》第3卷，人民出版社1978年版，第47页。

⑥ 《列宁全集》第30卷，人民出版社1959年版，第406页。

⑦ 《列宁选集》第4卷，人民出版社1960年版，第397页。

⑧ 《列宁选集》第3卷，人民出版社1960年版，第600页。

⑨ 《列宁选集》第4卷，人民出版社1960年版，第370页。

⑩ 《列宁选集》第4卷，人民出版社1960年版，第41-42页。

家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容。”^①

“政治是一种科学，是一种艺术”。^②

这里我们列举了列宁关于政治问题的主要论述。从这些论述中，我们可以得出这样几点认识。第一，列宁遵循马克思恩格斯关于政治和经济关系的基调，提出了政治是经济的集中表现的观点。第二，十月革命前的列宁继续了马克思恩格斯关于政治与阶级斗争不可分割的观点，甚至说得更绝对，认为政治就是阶级斗争。第三，十月革命后的列宁对政治的理解比十月革命前有变化，即认为有两种政治，即阶级斗争方面的政治和经济建设方面的政治。第四，夺取政权以前以及在过渡时期的某些特殊情况下，政治与经济相比，政治占首位，无产阶级政党须以政治（或者说阶级斗争方面的政治）为中心；在夺取政权以后的过渡时期，一般情况（只要阶级斗争形势不危及政权）下，政治与经济相比，经济占首位，无产阶级政党须以经济建设（或者说经济建设方面的政治）为中心。第五，与马克思恩格斯一致，列宁也认为政治的核心问题是国家政权问题。第六，列宁认为政治既是科学的，又是艺术的，是科学与艺术的统一。

（三）毛泽东的理解

关于政治，毛泽东有以下主要论述：

“经济是基础，政治则是经济的集中的表现。”^③

“我们所说的文艺服从于政治，这政治是指阶级的政治、群众的政治，不是所谓少数政治家的政治。政治，不论革命的和反革命的，都是阶级对阶级的斗争，不是少数个人的行为。思想斗争和艺术斗争，必须服从于政治的斗争，因为只有经过政治，阶级和群众的需要才能集中地表现出来。”^④

“政治工作是一切经济工作的生命线。”^⑤

“思想工作和政治工作是完成经济工作和技术工作的保证，它们是为

① 《列宁文稿》第2卷，人民出版社1978年版，第407页。

② 《列宁选集》第4卷，人民出版社1960年版，第234页。

③ 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第624页。

④ 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第823页。

⑤ 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第243页。



经济基础服务的。”^①“政治和经济的统一，政治和技术的统一，这是毫无疑问的，年年如此，永远如此。这就是又红又专。”^②

“将来政治这个名词还是会有的，但是内容变了。”^③

毛泽东关于政治的论述主要有这样几点：第一，延续列宁的观点，重申政治是经济的集中表现。第二，延续列宁的观点，重申政治就是阶级斗争。第三，强调政治和经济的统一，具体到人身上就是又红又专。第四，强调突出政治、政治挂帅，强调政治总是头、总是第一，强调政治工作是一切其他工作的生命线。第五，肯定政治这个词将来还会有，不会在未来社会随着阶级的消灭而消失。就是说，可以用政治这个旧瓶去装新酒，即保留词的外壳而更新词的内容。注意，这个思想很重要。

（四）邓小平的理解

关于政治，邓小平有以下论述：

“所谓政治，就是四个现代化。”^④“我们制定了一个政治目标：发展经济”。^⑤“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治，因为它代表着人民的最大的利益、最根本的利益。”^⑥“经济工作是当前最大的政治，经济问题是压倒一切的政治问题。”^⑦“就我们国内来说，什么是中国最大的政治？四个现代化就是中国最大的政治。”^⑧

“我这里说的政治，是国内外阶级斗争的大局，是中国人民和世界人民在现实斗争中的根本利害。不能设想，离开政治的大局，不研究政治的大局，不估计革命斗争的实际发展，能成为一个马克思主义的思想家、理论家。”^⑨

“政治工作要落实到经济上面，政治问题要从经济的角度来解决。”

① 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第351页。

② 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第352页。

③ 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第352页。

④ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第194页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1994年版，第77页。

⑥ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第162—163页。

⑦ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第194页。

⑧ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第234页。

⑨ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第179页。