

LINGDAO GONGWEN

领导公文写作技巧 与常用公文范本大全

主编 陈 里 周青梅

光明日报出版社

领导公文写作技巧 与 常用公文范本大全

主编 陈 里
周青梅

第二卷

光明日报出版社



陈里，男，
1958年1月28日
生，河南镇平人。
汉族，中共党员，
在读博士。1975
年参加工作。
1987年考取西北
大学硕士研究生

生，1990年7月毕业获取硕士学位。
1990年8月——2003年12月在陕西
省高级人民法院工作。先后从事和分
管政务、文秘、宣教等工作。1997年
7月任命为高级法官。2004年4月调
任陕西省公安厅党委委员、纪委书
记、督察长，同年考取西北农林科技
大学经济管理专业博士研究生。2006
年8月调任陕西省公安厅副厅长。有
多年教育和政法工作经验。在中国传
统文化、当代农村教育、司法体制改
革、领导科学和政务管理等方面都有
一定的研究。兼任陕西炎黄文化研究
会常务理事、陕西省青年书法家协会
理事、《中国书画交流》杂志总策划。
先后发表《加入WTO对司法审判的
影响与对策》、《走中国特色的法官职
业化之路》学术论文50余篇。主持编
撰《副职领导艺术》一书。

周青梅，女
山东菏泽人，
1973年生。1995
年获中南林业科
技大学工学学士
学位，2001年获
山东大学经济学
硕士学位，2005



年考入中共中央党校研究生院，现
为中央党校政治经济学专业博士研
究生。多年从事记者与编辑工作，具
有较扎实的文字功底和丰富的应用
文写作经验。

第三章 民事类

第一节 民事起诉状

一、概述

(一) 民事起诉状的含义及其特征

民事起诉状是与民事案件有直接利害关系的原告或其法定代理人，为维护其民事权益，就有关民事权利和义务方面的纠纷向人民法院提起诉讼，请求追究被告人民事责任的书状。

民事案件的原告或被告人，可以是自然人（即公民），也可以是法人或其他组织。

民事起诉状，原告可以自行书写，也可以委托律师或其他人代为书写。

民事起诉状有下列特征：

1. 原告必须是与本案有直接利害关系的公民、法人和其他组织。
2. 必须是向有管辖权的第一审人民法院提起的。
3. 纠纷的焦点应是民事权益或者其他民事纠纷，如财产所有权、继承权、知识产权、债权、经济合同纠纷以及婚姻、家庭纠纷，属于民法、经济法和婚姻法等所调整的范围。

（二）人民法院对民事起诉状的处理

民事原告向人民法院递交民事起诉状，将直接引起民事诉讼程序的发生。因此应当知道人民法院是怎样对待民事起诉状的。

1. 人民法院对民事案件立案，应以民事诉状和口诉笔录为依据，而不应以基层组织、有关单位调解和介绍信作为受理案件的条件。

2. 原告人应向有管辖权的第一审人民法院递交民事诉状。人民法院接到起诉状后，经审查，凡符合受理条件的，应当在七日内立案；不符合受理条件的，应当在七日内通知原告人不予受理，并说明理由。诉状内容中如有事实列述不清、原告人未签名盖章、所交物证件数不符等，应责令原告人在限期之内予以补正，但不能以此而拒绝受理。

3. 原告人向人民法院递交诉状时，应按被告人数提出副本。

4. 人民法院收到民事起诉状后，应当在受理后五日之内，将起诉状副本发送被告；被告人在收到后十五日内提出答辩状。被告人不提出答辩状的，不影响人民法院审理。

5. 人民法院审查民事诉状后，如认为符合起诉规定时，应将当事人应有的诉讼权利告知当事人。如：使用本民族语言文字进行诉讼的权利；对于案件中有争议的问题进行辩论的权利；当事人有权在法律规定的范围内享有自己的民事权利和诉讼权利；当事人可以委托他人代为诉讼的权利；提供证人、证物的权利；请求回避的权利等。

6. 人民法院收到民事诉状后，如发现诉状内所陈案情是违犯《中华人民共和国治安管理处罚条例》的，应告知原告人向公安机关申请解决。

7. 人民法院收到民事诉状后，如发现所告的内容应当由其他

行政机关处理的，应告知原告人向有关行政机关申请解决。

8. 人民法院收到民事诉状后，如发现当事人起诉的是已经发生法律效力或裁定，那就应当告知原告人按申诉处理，即向有关方面提出申诉。

9. 人民法院收到民事诉状后，如发现是依法在一定时期内不得起诉的，应不予受理。

10. 人民法院收到民事诉状后，如发现是已判决不准离婚，又没有新情况、新理由而在六个月内又起诉的，不予受理。

11. 人民法院收到原告人的民事诉状后，原诉的被告人如对原告人提出相反的独立诉讼请求，而其反诉的诉状又符合受理条件的，也应受理。反诉和原诉是两个独立的诉讼请求。反诉的被告人，不仅具有原诉原告人的资格，而且不因原诉的撤回而失去其反诉的效力。反之，反诉的撤回也不影响原诉的继续审理。反诉与原诉可以合并，共同审理。

12. 双方当事人可以自行和解。原告人在向人民法院起诉后，按照民事诉讼的处理原则，可以主动撤诉。原告人如经人民法院两次合法专门传唤而无正当理由拒不到庭的，或者未经法庭许可而中途退庭的，可按撤诉处理。如被告人反诉而原告人不到庭的，法院可以缺席判决。

13. 原告人在宣判前申请撤诉的，可由人民法院裁定是否准许。

二、写作技巧

民事起诉状的格式、项目和应具备的内容与刑事自诉状基本相同。标题应写明“民事起诉状”字样，其他各部分的写作要求与刑事自诉状大体上相近。

起 诉 状
(公民提起民事、行政诉讼用)

原告
被告
诉讼请求
事实与理由
证据和证据来源，证人姓名和住址
此致
人民法院
附：本诉状副本 份
起诉人
年 月 日

- 注：1. 本诉状供公民提起民事、行政诉讼用，用钢笔或毛笔书写。
2. “原告”、“被告”栏，均应写明姓名、性别、出生年月日（对民事被告的出生年月日确实不知的，可写其年龄）、民族、籍贯、职业或工作单位和职务、住址等。被告是法人、组织或行政机关的，应写明其名称和所在地址。
3. “事实与理由”部分的空格不够用时，可增加中页。
4. 起诉状副本份数应按被告的人数提交。

三、公文范本

民事起诉状

原告人：赵××，57岁，××市人，汉族，工人，现住××市××区××乡三北村二组。

委托代理人：刘×，××市××区律师事务所律师。

被告人：郭××，男，34岁，汉族，××市人，工人，现住××市××区××乡东义村二组。

诉讼请求

1. 依法确认我的宅基地0.95亩，划清与郭××边界，明确我的使用权。

2. 被告人郭××赔偿我的经济损失450元。

事实与理由

我原有祖先留下的家业房屋一院，宅基地3.2亩。此宅基地，解放前为振兴被服厂使用，建有工厂，后拆除将地归还给我。解放时，我的宅基地上有三间厦房，两间草棚，宅基四周圈有土围墙，这是三北村民人所共知的。1952年土地改革时，对这块地登记在册，政府给我发了土地证，明确归我使用。当时，由于我家经济困难，在这块地上种了桃树，以其收入维持全家生活。1964年社教运动时，按照中央有关文件精神，经查证属实，再次确认该宅基地属于我家使用。1973年，当时的队长×××因社员住房困难和我协商，要我让出一部分为农民建房使用。为了顾全大局，我表示同意，于是决定给我留足宽11米，长56米，面积0.95亩宅基地，并答应打起部分土墙。所让出的2.1亩归队所有，队上为五户居民安排了庄基。1983年，乡政府对村里宅基地重新丈量

时，造册登记，当时是登记在我的儿子赵海宏名下，有乡政府档案材料为证。1985年，我在队上给我留的宽11米，长56米，面积为0.95亩的宅基地上盖了三间平板房。

1979年，队上给社员收回的那块地上划拨了宅基地，均为0.25亩。新住户郭××搬迁来后，经常与我家和其他邻家发生纠纷。1984年他与我哥发生争吵，后我哥染病于1986年病故；经常挑起事端，弄得我家不得安宁。1988年2月，郭××故意把羊放进我家后院，由于羊啃光树皮，使6棵树木死掉，当我家人提出时，郭××大打出手，经村、乡调解才了结。同年11月，郭××又妄图侵占我的宅基地，在我砌墙时，又起事端，将我爱人无故打伤（派出所有备案），仅医疗费花去1500余元。今年4月，我家砌墙，他又寻衅闹事，砸碎我砌墙新砖500余块，折合人民币450元左右；其所作所为，欺人太甚！

由于屡次发生纠纷，严重影响了我家的正常生活。4月份发生纠纷后，村调解委员会进行调解无效，转由××乡政府处理。5月18日，乡土地所对我和郭××的庄基纠纷做出了符合事实和法律的处理决定（附后）。但是，郭××不服，上告××区土地局。在区土地局处理这一纠纷中，我多次找到有关领导和办事人员，陈述我的理由，但是，他们听不进去我的意见，又不作调查研究，于8月初做出了一个错误决定，于法不合，我无法接受。（“处理决定”附后）。这个决定中，不少地方与事实不符，如“原为一户”，应是三户；“占用12.2米宽”，应为11米宽。更令人难以理解的是，这一宅基地历来明确归我使用，我才于1985年底下线，1986年3月盖成新房的，决定中却用《土地管理法》的条款予以处理。“处理决定”限我十五日内拆除新建房屋，处以100元罚款，还对队长××处200元罚款，这真是天大的冤枉！

综上所述，我所使用的宅基地面积是政府核定的，认可的，

事实上已为我长期使用。至于手续不全是历史遗留问题，类似的情况在村上也是存在的，我在明了政策后按规定办理宅基地使用手续。区土地局对这一纠纷的处理决定，不仅是完全倾向的、偏袒的、按人情办事的，更重要的是不尊重事实，违背法律规定，引用《土地管理法》不当。请求法院依法秉公论断。

证据和证据来源，证人姓名和住址

××乡土地所的处理决定书一件，××乡政府制作颁发。××区土地局的处理决定书一件，××区政府制作颁发。

此致

××市××区人民法院

附：本诉状副本1份。

起诉人：赵××

2000年8月19日

第二节 民事反诉状

一、概述

民事反诉状是民事案件的被告，以本诉的原告为被告，以抵消、排斥或吞并对方诉讼请求为目的，向同一人民法院提出的与本诉有关的新的诉讼请求的诉讼文书。

反诉是相对本诉而言的，它是法律赋予被告的一项权利。根据《民事诉讼法》第五十二条的规定，被告有权提起反诉。提起反诉应递交反诉状。反诉必须具备一定的条件才能成立。首先，反诉必须以本诉为基础，没有本诉也就没有反诉。反诉的被告应是本诉的原告，反诉的原告须是本诉的被告，也就是本诉中的原、

被告互换了诉讼地位。其次，反诉须在原告起诉以后，人民法院作出裁决之前提出。再次，反诉与本诉的诉讼请求有密切联系。也就是说，本诉与反诉的诉讼请求和诉讼理由都以同一个法律关系或事实为依据。只有如此，才能达到合并审理以抵消、排斥、吞并本诉的目的。最后，反诉只能向审理原诉的同一人民法院提起，而不能向其他法院提起，否则反诉就起不到实际作用了。

二、写作技巧

（一）民事反诉状的组成

民事反诉状由首部、正文、尾部三部分构成。

1. 首部

首部包括标题、当事人身份的基本情况。

标题，写明“民事反诉状”。

当事人身份的基本情况，应写明反诉人和被反诉人的基本情况。在反诉人和被反诉人之后应注明他们在本诉中的诉讼地位，如“反诉人（本诉被告）”。然后再依次写清他们的姓名、性别、出生年月日、民族、籍贯、职业或工作单位和职务、住址等。如反诉人及被反诉人是法人或其他组织的，应写明它们的名称、所在地址、法定代表人或代表人的姓名和职务。双方当事人有法定代理人或委托代理人的，还应写明各代理人的基本情况。

2. 正文

正文包括反诉请求和反诉理由。

反诉请求，写明反诉人向人民法院提起诉讼的主张和要求，请求人民法院解决的有关民事权益争议的具体问题，即请求抵消、排斥、吞并本诉标的具体数额或方式。这部分应写得明确具体、简明扼要。

反诉理由，包括叙述事实和阐述理由，运用事实、证据和法律规定论证反诉请求的合法性。写作这一部分时，特别应注意的是，要紧紧把握住反诉的特征，即反诉和本诉是以同一的法律关系或法律事实为依据，如反诉的请求与理由与本诉在法律关系或事实上毫无关联，反诉则无以成立。切不可将反诉状写成答辩状，否则就无法达到反诉之目的。

3. 尾部

尾部写明致送的人民法院、附件名称及件数、反诉人签名、反诉时间。

(二) 格式

民事反诉状

(民事被告提起反诉用)

反诉人（本诉被告）
被反诉人（本诉原告）
反诉请求
事实与理由
证据和证据来源，证人的姓名和住址
此致
人民法院
附：本反诉状副本 份
反诉人：
年 月 日

注：1. 本反诉状供民事案件的被告提起反诉用，用钢笔、毛笔书写或印制。

2. “反诉人”、“被反诉人”栏，应写明姓名、名称等基本情况。

3. “反诉人”署名栏，是公民的应签名盖章；是法人或其他组织的，应写明法人或其他组织的全称，加盖单位公章。

4. 反诉状副本份数，应按被反诉人人数提交。

三、公文范本

民事反诉状

反诉人（本诉被告）甘××，男，1960年9月3日出生，汉族，××省××县人，农民，住××县××乡××村。

被反诉人（本诉原告）杨××，男，1958年7月20日出生，汉族，××省××县人，农民，住××县××镇××村。

反诉请求：

1. 被反诉人赔偿反诉人吊车、运输货车空驶费400元整。
2. 被反诉人赔偿因其非法扣押反诉人车辆35天的营运损失3000元。

事实与理由：

1992年7月21日晚11时许，反诉人驾驶一辆方圆牌01—56789号农运车回家途中，为避让迎面快速行驶而来的自行车时，因刹车失灵，车辆驶出路面，撞坏了路边被反诉人的房屋。反诉人主动及时向××县交警队报案，请求处理。交警队组织交警队员三人于次日上午8时赶到事故现场进行勘查。现场勘验结果记载：“事故车致杨××底楼一间房屋的一墙角位移，墙角两侧的墙壁裂缝。”交警队勘查后决定：为清除路障，事故车必须扣留到指定停车地点，然后再进行调解处理。然被反诉人拒绝放行事

故车。反诉人与被反诉人协商赔偿及放车事宜，也因被反诉人索价过高而未果。

同月25日，交警队组织保险公司、城建部门有关人员赶往事故现场对房屋损坏程度进行评估。评估结果为：修复被损坏房屋共需人工材料费2900元，房屋被猛力冲击后完好部分预见性隐患损害补偿费计700元，两项共计需要3600元。评估后，交警队通知被反诉人将事故车放行。然被反诉人提出赔偿房屋损害费6000元，否则不同意放行事故车。同日下午，当地派出所组织吊车一台、运输车一辆前往事故现场吊运事故车，遭被反诉人拒绝未成，致吊车、货车放空行驶，反诉人为此支付了空驶费计400元整。

402 之后，交警队做出《道路交通事故责任认定书》，认定反诉人负此次事故的全部责任。反诉人要求被反诉人返还事故车，遭无理拒绝。被反诉人非法扣留反诉人车辆达35天之久。给反诉人造成重大经济损失。汽车被扣期间，反诉人因停运所造成的各项损失达3000元。

综上所述，反诉人因车祸给被反诉人造成损失，理应在合理的范围内予以赔偿，反诉人也愿意赔偿。然被反诉人不顾交通执法人员的再三告诫，无视法律的规定，在索取巨额赔偿不成的情况下，强行扣车，长达35天。《中华人民共和国道路交通事故处理办法》第十二条规定：“公安机关根据检验或鉴定的需要，可以暂时扣留交通事故车辆或者是嫌疑车辆、车辆牌证和当事人的有关证件。检验或鉴定后应当立即归还。其他任何单位和个人不准扣留交通事故车辆、车辆牌证和当事人的有关证件，也不准扣留交通事故车辆的驾驶员和货物。”可见，被反诉人拒绝放行事故车辆的行为显属非法扣押，其严重侵犯了反诉人的财产权益，根据《民法通则》的有关规定，被反诉人必须承担返还财产和赔偿损失

的责任。为此，特提起反诉如上，请予合并审理。

证据：

1. ××县公安局交警队《道路交通事故责任认定书》复印件
1份。

2. 《关于××房屋损坏程度评估报告》。

3. ××运输公司运费发票1张。

4. 证人证言2份。证人黄××、强××，住××镇××村。

附：本反诉状副本1份。

反诉人：甘××

199×年×月×日

第三节 民事答辩状

403

一、概述

民事答辩状，是民事案件的被告或被上诉人对原告或上诉人的起诉或上诉，做出答复进行辩驳的文书。

根据《民事诉讼法》第一百一十三条、第一百五十条的规定，人民法院应将起诉状副本或上诉状副本送达被告或对方当事人，被告或对方当事人须在规定期限内提出答辩状。提出答辩状是当事人的诉讼权利，予以答辩是一种应诉行为。通过答辩以对抗原告或上诉人的诉讼请求，从而最大限度地维护自己的合法权益。如果被告及对方当事人不提出答辩状，表明其放弃了这项权利，但不影响人民法院对案件的审理。

二、写作技巧

（一）组成

答辩状由首部、正文、尾部组成。

1. 首部

首部包括写明文书名称、答辩人身份情况。

标题要写明“民事答辩状”。

答辩人身份基本情况，答辩人是公民的，应当写明答辩人的姓名、性别、出生年月日、民族、职业或工作单位和职务、住址等；答辩人是法人或其他组织的，应写明法人或其他组织的名称，所在地址，法定代表人或负责人的姓名、职务等；有委托代理人的，应将委托代理人的基本情况也写明。

2. 正文

正文包括答辩事由、答辩理由和答辩请求。

答辩事由，写明对何做出答辩，即对什么人、什么案件做出答辩。如：“因×××（原告）诉×××（被告）××一案，根据起诉状所列事实、理由和请求，现答辩如下”；“××年×月×日接到上诉人×××的上诉状副本，现就上诉的请求和理由答辩如下”等。

答辩理由，答辩的目的在于通过对原告的诉讼请求、所依据的事实和理由进行反驳和辩解，从而全部或部分否定原告的起诉或上诉人的上诉，以维护自己的合法权益。这就要求答辩人的答辩必须有充足的理由，否则无法达到对抗起诉或上诉的目的。答辩理由应针对起诉状或上诉状所提出的具体问题而写，包括对实体问题的答辩和对程序问题的答辩，如针对起诉或上诉状中提出的事实和证据的不实，用正确的符合客观真实的事实和证据进行