

土地开发整理项目典型调查与评价

TUDI KAIFA ZHENGLI XIANGMU DIANXING DIAOCHA YU PINGJIA

高向军 主编



2007年

NO.3

地质出版社

土地开发整理项目 典型调查与评价

2007 年 No. 3

高向军 主编

地质出版社

· 北 京 ·

目次

第七部分 万丈高台，始于累土

科学规划 全程监督	(441)
——来自钦州市国家投资土地整理项目报告	
“一踏二核三校四清”造就“聚宝盆”	(444)
——辽宁省朝阳市建平县海棠河流域土地整理项目典型报告	
扎实的工作源于精细化管理	(447)
——浙江省桐乡市河山镇国家投资土地整理项目典型调查与评价报告	
工程建设全程“阳光”运行	(455)
——湖北省安陆市烟店镇、辛榨乡基本农田土地整理项目典型调查与评价报告	
工程监理常见问题与对策	(467)
土地开发整理施工队伍规范措施	(469)
做好预算编制的操作关键	(471)
人类、土地、环境和谐统一	(474)
——湖北省天门市九真镇土地整理项目典型调查与评价报告	
一个发力点、两个关系、三个坚持	(482)
——吉林省白城市土地开发整理调查评价报告	
创新实施管理 打造精品工程	(486)
——河南省台前县打渔陈乡土地整理项目典型调查与评价报告	
滇西南小流域泥石流区土地整治集成技术应用研究	(496)
土地开发整理项目估算指标模型研究	(503)
云南省土地开发整理基本模式与投资控制研究	(507)
《土地开发整理项目估算标准》应用前景初探	(514)

第八部分 扎根田野，拥有希望

热带旱土现绿洲	(519)
——海南省临高县新盈镇土地整理项目典型调查与评价报告	
沙土地上建起高效农业示范区	(527)
——河北省保定市清苑县李庄乡土地开发整理项目典型调查与评价报告	

有效增地 集约用地	(531)
——浙江省慈溪市农垦场—徐家浦土地整理项目典型调查与评价报告	
挖造地潜力 抓用地效率	(538)
——福建省福清市港头镇土地整理项目调查与评价报告	
高起点 优规划 好效益	(543)
——福建省霞浦县沙江镇土地整理项目典型调查与评价报告	
土地生金的“绿色工厂”	(549)
——山东省莱芜市金水河流域土地整理项目典型调查与评价报告	
增地二千余亩, 创建循环农业生产模式	(554)
——四川省自贡市大安区三多寨镇土地整理项目典型调查与评价报告	
高产稳产田: 旱能浇涝能排	(560)
——河南省嵩县伊河川区田湖段土地整理项目典型调查与评价报告	
建设现代化高效农业	(565)
——河南省鄆城县新店镇土地整理项目典型调查与评价报告	
群众的心甜了	(571)
——河南省新县浒湾乡土地整理项目典型调查与评价报告	
耕地全变水浇田 机耕面积百分百	(576)
——河南省荥阳市广王土地整理项目典型调查与评价报告	
棋盘式路网 多元化产业	(583)
——湖南省长沙县黄花—春华土地整理项目典型调查与评价报告	
开展多种经营 发展综合农业经济	(591)
——湖南省沅江市新华乡土地整理项目典型调查与评价报告	
改变农地利用格局 建设高标准农田	(596)
——广东省阳春市陂面镇土地整理项目典型调查与评价报告	
实现自然、生态与生产的良性循环	(606)
——广西壮族自治区钦州市钦南区尖山镇土地整理项目典型调查与评价报告	
“四通一满意” 告别“望天田”	(609)
——广西壮族自治区上思县土地开发整理示范项目典型调查与评价报告	
统一规划 彻底治理 改变用地格局	(613)
——黑龙江省明水县育林乡基本农田整理项目典型调查与评价报告	
荒山荒地变良田	(621)
——广西壮族自治区兴安县黄金冲土地开发整理项目典型调查与评价报告	
条田化 标准化 规范化	(624)
——云南省思茅市景东县文井镇土地整理项目调查与评价报告	
机械化耕作 集约化经营	(628)
——云南省楚雄州姚安县光禄镇、龙岗镇土地整理项目典型调查与评价报告	

旧日乱石滩 今朝桑粮间作忙	(634)
——陕西省石泉县银桥大坝河土地开发整理项目典型调查与评价报告	
川道瘠薄地上开建标准农田	(639)
——陕西省志丹县麻台土地开发整理项目典型调查与评价报告	
废地造田 新增耕地三千亩	(644)
——陕西省千阳县千河段土地开发整理复垦项目典型调查与评价报告	
从靠天吃饭到“三保”梯田	(651)
——陕西省宜君县彭泉土地整理项目调查与评价报告	
低产地变肥沃土 撂荒地成耕作田	(655)
——2004 年国家投资宁夏吴忠市金银滩镇土地整理项目典型调查与评价报告	
农田耕作机械化 田间管理科学化	(661)
——新疆维吾尔自治区阿克苏地区温宿县托乎拉乡吐格其村土地整理项目典型调查与评价报告	

第七部分

万丈高台，始于累土

科学规划 全程监督

——来自钦州市国家投资土地整理项目报告

广西壮族自治区钦州市钦南区尖山镇土地整理项目是经国土资源部批准的第二批全国土地开发整理国家投资重点项目之一，也是钦州市土地整理重点项目。

为提高该地区土地有效利用率和土地产出率，增加耕地面积，提高耕地质量，钦州市国土资源局坚持以改善农业生产生活条件、提高土地综合质量、增加农民收入、促进农村经济可持续发展为目标，科学规划，全程监督，充分尊重民意，凝聚民心，取得了良好的经济效益、生态效益和社会效益。

一、尊重民意 凝聚民心

土地整理项目最终受益的是农民，是利国利民的民心工程。但由于土地整理涉及村组、村民多，施工场面大、周期长，农民虽然盼望着中低产田变高产高效田，但往往仅注重眼前利益，看不到长远、全局的利益。实践证明，做好项目宣传发动工作是项目顺利实施的前提和基础，尤其是项目实施前期的宣传发动工作更为重要。

该项目是钦州市承担的国家一次性投资最多、规模最大、标准最高的土地开发整理项目。钦州市委、市政府高度重视，把它列入市重点建设工程项目，全力支持。市政府成立了项目实施领导小组，由分管副市长担任组长，国土资源部门为牵头单位，水利、农业、林业等各有关部门主要领导为成员，专门负责协调处理项目实施过程中的重大问题。同时又成立了项目权属调处工作小组，专门负责土地清查登记、权属调整方案制定及接受群众信访、化解土地权属纠纷等。

为充分发动群众，市国土资源局充分利用电视、广播、报纸、板报、横幅、宣传资料等进行深入宣传，使项目区群众充分了解土地整理的目的、意义；召开市、区、镇、村、队五级干部协调会，通过各级干部对群众进行广泛宣传，以达成共识；先后召开四次项目区群众代表大会，向群众代表讲清项目建设的内容及意义，将整个项目的概况、施工组织、竣工后农业生产条件改善情况向村民作详细的说明，并把项目设计图在土地利用现状图上张榜公布，让群众更了解项目情况，明白土地整理项目是造福当地的一项喜民工程。在施工过程中建水沟、修道路占用了谁家多少土地，群众都能明明白白。

通过广泛宣传活动，群众都能以大局为重，不计较个人利益。此外，还成立了镇、村、队三级协调组。项目建设过程中产生的村与村之间的矛盾，由镇政府负责协调解决；队与队之间的矛盾，由村委会负责协调解决；农户与农户之间的矛盾，由生产队协调解决。生产队的协调组，由生产队长、队干部、党员及德高望重的群众组成。通过积极宣传项目实施的好处，在施工过程中出现各种矛盾时由协调组负责解决。由于充分尊重群众意愿，调动了群众参与的积极性，整个项目在实施过程中从未出现一例群众阻挠施工的事件，项目建设得以顺利进行。

二、科学规划 民主决策

土地开发整理是一项庞大的系统工程，规模大、范围广，实施背景复杂。要搞好这项工作，必须有

一个全面、科学的总体规划指导。

为了做好项目的规划工作,该局专门成立了项目规划领导小组,组织专家深入项目区现场勘察、调查研究,收集整理基础资料,分析项目规划的目标和任务,充分征求水利、农业等相关部门和有关专家的意见,制定出规划方案。该局还把设计方案向当地群众公布,广泛征求项目区群众的意见和建议,使项目规划更加合理、科学。在项目设计时,该局发现有些局部设计与当地生产、生活习惯和实际情况不相符,如灌、排支沟设计过小,仅30cm,造成沟渠清理工作困难,不能满足实际灌、排水需要。在大量实地调查、走访群众、征求群众意见的基础上,主动与设计单位、监理单位联系,多次组织有关专家和相关人员进行实地调查和了解,认真听取各方意见,努力做到项目设计修改的科学化,力求使大多数群众满意。通过去年春、秋耕的检验,证明了项目设计变更的科学性,群众普遍评价较高。这说明了一切从群众利益出发,科学完善项目设计,是项目得以顺利实施的关键。

三、全程监督 狠抓质量

土地整理项目关系民生,社会密切关注,群众非常关心。该局坚持把工作做细、做实、做具体。严格按自治区国土资源厅及自治区土地开发整理中心批复的项目招投标方案要求进行项目招标,让有资质、有实力和施工经验的单位竞标承包工程。确定招标各种事项和委托监理公司,均由项目招投标领导小组集体研究决定。为了防止泄露标底,在招标单位编写标书时,市纪委监察室领导、市国土资源局监察室主任全程监督。开标时邀请自治区国土资源厅、自治区土地开发整理中心、市监察局和市国土资源局纪检监察等部门进行现场监督。由于项目的招投标工作做到了公开、公平、公正,没有出现违规操作的现象,也没有群众反映违法违纪问题。

土地整理工程质量始终是人民群众最关心的问题,也是最关键的一环。抓质量、促进度是项目建设的重点。该局主要从三方面确保工程质量。一是聘请监理公司,由专业的工程监理人员对工程质量进行监督检查。二是市土地开发整理中心派出人员长驻项目区,以巡查、抽查等方式全面掌握工程质量、进度、安全等方面的情况,严格把关,狠抓管理。另外,该局还主动与施工单位对接,介绍当地的气象情况及群众的生产、生活习惯,使之根据实际情况科学合理地组织施工,确保了工程进度及质量。三是当地镇政府成立了专门工作组配合。镇政府工作组成员积极协助市土地开发整理中心工作组开展施工质量监督工作。另外值得一提的是,一些群众还主动担当义务监督员,监督工程的质量。有一次群众在巡查中发现,一段已砌好的约30m长的主排沟使用了不合格的风化石,群众及时向国土资源部门反映了情况,经过与施工单位协调,拆除重砌,确保了工程质量。由于采取了得力措施,严格把关,充分调动了群众的积极性,项目质量得到了保证。

在项目推进过程中,该局还注重妥善处理好两种关系,确保项目建设任务顺利完成。一是妥善处理好监理单位、施工单位及当地政府、村委会、生产队之间的关系。积极指导施工单位、监理单位处理好上述各种关系,要求施工方文明、安全施工,尊重当地群众及当地风俗习惯,同时要求监理单位多讲原则,少讲情面。另外,还适当拨给当地镇政府、村委会一定的工作经费,充分调动各方面的积极性。二是妥善处理好与农民的关系。在项目施工时,该局要求施工单位尽可能聘用当地农民工,在施工高峰期,聘用当地农民工超过300人,并尽量避开农忙季节,利用农闲时施工。该项目建设不但没有造成群众的损失,反而增加了农民的收入。由于妥善处理好各种关系,该项目从施工开始一直顺利推进,没有出现农民上访现象。

目前,项目建设带来的经济、社会和生态效益已初步显现。一是增加了有效耕地面积,共新增耕地面积85.06hm²,新增耕地率为12.48%。二是提高了耕地质量。通过整理,既提高了土地质量,也为农业生产结构调整和规模经营创造了有利条件。三是增加了农民收入。通过实施该项目,农民普遍得到了实惠,去年水

稻平均亩产增加约 150kg，按每 500g 价格为 1 元计，整个项目区增收达 300 万元。四是改善了农村生产生活条件。在项目实施过程中，注重水利工程、道路工程和排水工程的建设，坚持做到土地整理与农田水利建设相结合、与农村村庄改造相结合，既改善了农业生产条件，也使村容村貌得到了较大改观。

(原载 2007 年 4 月 2 日《中国国土资源报》 王卫真)

“一踏二核三校四请” 造就“聚宝盆”

——辽宁省朝阳市建平县海棠河流域土地整理项目典型报告

海棠河是建平县西部界河老哈河的支流，流经张家营子、奎德素、白山和太平庄四个乡镇。海棠河两岸由于洪水冲刷和持续多年干旱，在两岸形成了很大一部分滩涂、荒坡、荒草地。那里鹅卵石遍布，沟壑纵横，雨天满是泥水，晴天沙尘飞扬，由于以前没有资金，无法搞农田水利基础设施建设，海棠河两岸四个乡镇的农民守着河套却无法有效地利用水资源，搞好海棠河流域的经济发展，改善生态环境是这几个乡镇迫切需要解决的问题。

2003年，省投资建平县海棠河流域土地整理项目批准立项，给这里的百姓带来了新的希望。该项目建设总规模为1039hm²，共分为四个片区，其中：张家营子片区296hm²，奎德素片区312hm²，白山片区208hm²，太平庄片区223hm²。

一、土地整理前项目区社会经济状况

张家营子镇共13个村，101个村民组，4351户，总人口16344人，其中农业人口15502人，耕地总面积7.8万亩，人均耕地5.03亩。经济收入主要靠农业生产，种植作物以玉米为主，辅以杂粮，年人均收入1000元左右。农业基础薄弱，产业结构单一。

奎德素镇7个村，人口9139人，耕地总面积4.7万亩，林地2.96万亩，经济收入主要靠农业生产，种植作物以玉米为主，辅以杂粮，年人均收入2100元，粮食亩产500kg左右，是建平的产粮大乡之一。但农业基础设施薄弱，基本靠天吃饭。

白山乡9个村，3462户，总人口13854人，其中农业人口12607人，耕地总面积7.59万亩，人均耕地面积5.45亩，年人均收入1500元，种植作物以玉米为主，辅以烟草等其他经济作物，烟草种植已多年，但是发展规模零散，没有形成产业化经济。

太平庄乡共6个自然屯，8个村民组，分布在海棠河两岸，总人口1800人，总耕地面积0.86万亩，人均4.7亩，人均收入1500元左右，种植作物以玉米为主，辅以其他经济作物如烤烟等，土地以坡耕地和梯田为主，少部分为平川地和河滩地，农业基础设施投入少，农业生产能力低，但农业资源丰富，农业生产潜力很大。

二、项目实施后综合效益明显

通过大规模的土地整理，海棠河流域的土地资源状况明显改善。昔日贫瘠的荒山、荒沟、荒坡、荒滩已变成标准化梯田，埋在田下的是纵横交错的管路，给水栓探出头守候在田间，河边的深井里清泉涌动，只要拨动电源开关，清澈的泉水便会涌向田间，原来的“跑水、跑肥、跑土”的“三跑田”，整理之后已经变成“保水、保肥、保土”的“三保田”。往日的荒沟也被当地农民称为“经济沟”，成了农民发家致富的“聚宝盆”。

海棠河流域上游的张家营子乡，过去许多农田在山坡上，纵横的沟壑平时都是干枯的，雨少则旱，雨大则水土流失严重，暴雨洪水和泥沙更是这里的常客。土地整理后修筑了梯田，铺设了管灌，增加了

土壤的保墒能力，提高了农业产出率，增加了农民收入。

过去的白山乡最常见的是旱灾、洪涝和风灾。由于降水量少，气候干燥，缺少农田水利基础设施，抗旱能力低下，而雨季山洪汇流急剧而下，又易形成洪峰，危害村庄和农田。土地整理后结束了这个村没有水浇地的历史。去年该村新开发的土地全部种植烤烟，亩均增收达到了1500多元，是种旱田效益的10倍以上。土地平整后引出白山水库的水，种植了水稻，亩产能达到600多kg，一亩地纯收入达到了1200多元。致富后的农民喜悦之情溢于言表。

在奎德索项目区通过土地整理新增耕地652亩，打井、上管灌设施后在坡地上种植林果、牧草，林下种植药材，平地种烤烟和土豆。平均比过去种玉米每亩地多收入了400多元。现在已经种植甜菜、土豆和少量烟草，待地力恢复后，还准备种植经济林，发展林下产业，逐年加大烟草种植量，为以后建设有机食品基地，推广生态农业，推广高新技术农业和新产品的开发奠定基础。

太平庄乡土地整理后给人深刻的感受是行驶在乡村公路上的轿车多于其他乡，这个仅有2万多人口的小乡，就有30多户农民拥有私家轿车。在这里开着车去种地、卖农产品已不是什么新闻了。太平庄乡农民在土地整理后的3450亩稳产高产的水平梯田土地上种植烤烟，每亩纯收入在2500元以上，2005年一年全镇储蓄额就达4000多万元。靠着这项产业，不少农民不但盖起了别致的小洋楼，还买了车。

三、项目实施管理的主要经验介绍

1. 论证严谨、规划科学

为了做好这个流域的规划和论证工作，朝阳市国土资源局、建平县国土资源局在省国土资源厅的大力支持下，请来多位专家对海棠河流域地形地貌及土地利用现状进行了全方位论证，并对这个流域地貌、气候、土壤、植被、水文等自然条件进行综合分析，制定可行性方案。保证做到“一踏二核三校四请”。“一踏”，即与农业、水利等相关部门专家一起，到项目区实地踏勘，结合地形地貌以及基础设施建设情况，初步形成发展规划草案。“二核”，即项目的可行性研究报告，对报告中的项目区基本情况和项目建设目标的可行性进行核实，以保证项目的可操作性。“三校”，即校验该项目区土地利用现状报告与现状图、土地利用总体规划报告与现状图、土地开发整理规划报告与图件的吻合情况。“四请”，即请教有经验的专家和当地的农民了解项目区的土壤理化性质、作物种植方式、种植习惯、现有的机械化使用情况等，以收集所必需的基础资料。从而制定出一整套包括土地平整工程、农田水利工程、田间道路工程和农田防护林工程在内的操作性很强的实施规划。科学的、扎实可行的发展规划方案是确保土地整理项目顺利实施的基础。

2. 组织严密、制度齐全

项目实施前成立了由朝阳市国土资源局、建平县政府主要领导为组长、副组长的项目领导小组。办公室设在市土地整理中心，由市土地整理中心负责项目的日常工作，为项目的实施创造一个良好的基础平台。

(1) 严格执行监理制，严把工程质量关。为进一步把住工程质量关，在项目实施过程中严格执行监理负责制，每个单元工程开工前，项目片区必须认真填写“单元工程开工令”，由片区监理上报县局工程处，县局工程处再向县局打开工报告，批准后方可施工。同时对各项单元工程实行“日报，月统”制度。由各项目片区土地所长上报每日工程量，并在月底进行汇总上报。单元工程结束后，由项目监理会同业主实地验收，对不符合规划设计要求的，坚决下发停止令，从而确保工程质量。

(2) 勤沟通、勤检查，及时掌握项目实施情况。该项目规模较大，划分项目片区较多，为做好项目实施管理工作，建平县土地整理中心组织检查小组在各项目片区巡回检查，发现问题及时协调解决。并先后组织4次项目片区间拉练总结会，各项目片区通过座谈交流，相互学习，起到了取长补短，互相促进

的作用。同时下发工程简报3期,及时通报各项目片区的工程进度和质量情况。

(3) 严把项目资金使用关,确保专款专用。在项目资金的使用和管理上,严格按省、市文件要求办理,各项目乡镇都设立了项目专户,并指定专人负责。资金的拨付严格执行进度拨款制度。工程进度以片区监理和项目承担单位共同掌握为准。同时,严格管理票据,禁止非正规发票入账。另外,建平县土地整理中心还邀请建平县审计部门一起对4个乡镇的资金使用和管理情况进行了2次就地审计,对不符合财务制度的现象进行了纠正,并限期整改。做到了资金使用合理有据、资金管理严格到位。

(4) 探索工程后期管护设施,发挥土地整理成果长期效益。项目完工时,经县乡两级共同研究,整理项目所涉及的各种工程配套设施由项目区村委会负责,由项目区乡镇、村共同研究管护方案和措施,同时通过承包、租赁等形式将工程设施落实到个人,有效地保证了工程设施的使用和管护。

土地整理项目的实施,提高了耕地质量,增加了有效耕地面积,提高了粮食产量,增加了农民收入,发展了高效经济农业。从经济上农民得到了实惠,增加了当地政府税收,搞活了地方经济。从政治思想上增强了政府和群众的凝聚力,改善了干群关系,坚定了人民群众紧紧地团结在党中央周围,建设社会主义新农村的决心。

四、项目区整理前后对比



图1 整理前状况



图2 昔日荒滩变良田



图3 建设有机作物生产基地

(辽宁省土地整理中心 任丽 孙蔚阳)

扎实的工作源于精细化管理

——浙江省桐乡市河山镇国家投资 土地整理项目典型调查与评价报告

土地是我们赖以生存的基础，人多地少的基本国情决定我国在土地利用上必须走节约集约的路子。而土地开发整理作为国土资源管理中一项长期的重要工作，不仅对实现耕地总量动态平衡、稳定农村、促进整个经济社会可持续发展都有好处，而且是节约集约利用土地的好办法，好举措，利国利民。为贯彻落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”这一基本国策，1998年以来，浙江省桐乡市统筹规划城乡经济社会发展，坚持以土地整理为抓手，以建设标准农田为重点，大力开展农村土地整理工作，进一步推进农业、农村现代化建设。现对浙江省桐乡市河山镇国家投资土地整理项目典型调查评价总结如下：

一、基本概况

桐乡市位于浙江省北部的杭嘉湖平原腹地，东连嘉兴市秀洲区，南邻海宁市，西毗德清县、杭州市余杭区，西北接湖州市南浔区，北界江苏省吴江市。市区东距上海 131km，北离苏州 74km，西邻杭州 65km，居沪、杭、苏金三角之中，水陆交通方便，京杭大运河横贯南北，沪杭高速公路斜穿境域南部，320 国道从东北向西南斜穿市境中部，处“长三角”和杭州湾两大经济圈的重要区域。

桐乡市东西宽约 36km，南北长约 34km，市域总面积 727km²，其中耕地 38458.99hm²；桐乡市境土地肥沃，物产丰富，素有“鱼米之乡”、“丝绸之府”、“百花地面”之称。桐乡市农耕历史悠久，传统农业比较发达，不仅生产粮食，而且经济作物门类众多。杭白菊、桐乡晒红烟、槁李为境内三大名产。进入 20 世纪 80 年代，乡镇企业异军突起，桐乡以历史上前所未有的速度由农业文明转向现代文明。

1993 年经国务院批准，撤县建市，全市辖 10 个乡镇、3 个街道。2006 年全市人口 66.52 万人，人口密度为 915 人/km²，人均耕地面积约 0.87 亩。近几年，桐乡市的社会经济得到了很快的发展。桐乡市是全国经济实力百强县（市）之一，2005 年排名第 29 位，2006 年国内生产总值 226.59 亿元（新口径，下同），人均国内生产总值 34114 元，财政总收入 27.15 亿元，城镇居民人均可支配收入 17680 元，农村人均纯收入为 9117 元。

二、项目区概况

1. 自然资源条件

（1）位置与范围。项目区所在地位于桐乡市西北部，地处北纬 30°36′30″~30°40′24″，东经 120°20′55″~120°31′36″，距市政府所在地 18.2km。项目区总面积为 868.48hm²，涉及 7 个行政村，分为 4 片：① 华中片面积为 334.72hm²，由河山村杨塘桥圩区、王家弄村飞机场、王家弄村双桥圩区、华台村华中圩区组成；② 西泽村片面积为 183.85hm²，由河山村罗带桥圩区、河山村长命桥圩区和石栏桥村西泽村圩区组成；③ 曹家桥片面积为 82.87hm²，区域为庙头村曹家桥圩区；④ 五泾片面积为 267.04hm²，由五泾村五泾圩区和八泉村万年桥圩区组成。

(2) 地形、地貌、地质。项目区的地质均为第四纪江、河、湖、海相沉积物。由于中生代燕山晚期强烈的构造变化和火山活动, 境域沉降下陷, 形成北东倾斜的中生代断陷型盆地。项目区地貌类型属河谷平原, 地势平坦, 无山丘, 是长江三角洲冲积平原的一部分。区域内河道密布, 有无量桥港、沈店桥港、西圣埭港等市级主要河道, 其他乡镇级河港分布密集。项目区内田地交叉, 高低不平, 相互分割, 微地貌结构复杂, 土地肥沃, 以种植粮食作物与蚕桑为主, 其余为零星经济作物。

(3) 气候与水文。桐乡市境内河流属长江流域太湖运河水系。市境河流南接海宁长安上塘河水系, 北经澜溪塘与江苏省接壤, 京杭运河斜贯全境。全境河道总长 2400km。河流、湖泊面积 48.31km², 河网率为 6.65%, 河网密度 3.30km/km²。桐乡市属典型的亚热带季风气候。温暖湿润, 热量充足, 雨量充沛。全市春季为 78d, 夏季 90d, 秋季 64d, 冬季 133d。具有冬长秋短、冬冷夏热, 春暖秋凉, 四季分明的特点。年平均气温 15.8℃, 极端最低温度 -11℃, 极端最高温度 39.5℃。全市年无霜期为 238d, 年平均日照时数 2021.9h, 全年大于 10℃ 积温 5258℃, 年平均辐射总量 441.83kJ/cm²。多年平均降雨量 1228.1mm, 多年平均蒸发量 767.9mm。雨日 130d, 年降水总量 88790 万 m³。降雨在时间上分布很不均匀, 年降雨主要集中在 3~6 月的春雨、梅雨季和 7~9 月的台风雨季。

(4) 土壤与主要农作物。项目区土壤绝大多数属潜育型水稻土亚类小粉田土属, 偶见堆叠土。小粉田土属母质为泻湖相浅海生沉积物, 质地松弛, 中壤质一下。小粉田土属土壤质地轻松, 通气性好, 养分分解释放快, 因此土壤供肥性好, 但保肥性差。土壤养分中等水平, 有机质平均 2.59%, 全氮为 0.1570%, 速效磷 9.1mg/kg, 速效钾 96.2mg/kg, pH 近中性。小粉田典型土体结构 APW 型。色浅, 一般呈浅灰色, 潜育层有较多的锈纹锈斑和结核, 有时有橘黄色的管状淀积物。小粉田的另一个特点是心底土沉积层次比较明显, 呈薄片状水平层理。云母含量较高。小粉田耕性好, 施肥上力快, 但猛而不持久。堆叠土母质为河、湖、海相各类冲积和沉淀物, 土壤质地从轻壤到重壤都有, 土壤成微酸性, pH6~6.5, 全剖面黄棕色, 色泽较均一, 铁锰沉积不明显。堆叠土通气性好, 有机质的分解速度较快, 土壤有机质含量平均为 1.46%, 碳氮比 8.25 左右, 全磷在 0.06~0.09 之间, 速效钾平均为 16.3mg/kg。项目区主要农作物以水稻为主, 近几年来, 随着农业产业结构调整不断深化, 农业生产沿着优质、高产、高效方向发展, 项目区的白菊, 桑蚕、大棚蔬菜等种植面积逐年增加, 农业产业化格局初步形成。

(5) 自然灾害。项目区由于地处东南沿海, 雨量充沛, 且降水在时间上分布不均匀, 降水量相对集中在春雨、梅雨和台风雨季, 8 月还有晴热高温的伏旱天气, 所以项目区的主要自然灾害以涝、旱为主。

2. 社会经济条件

改革开放以来, 桐乡市国民经济得到快速、稳定、健康发展, 社会经济得到全面发展, 人民生活水平显著提高。项目区所在河山镇位于桐乡市西北部。距市政府所在地(梧桐街道)18.2km, 交通十分便利, 是全市的经济强镇。2001 年全镇国内生产总值 4.25 亿元, 总人口 28769 人, 人均国内生产总值 14781 元。其中农业人口 28034 人, 占总人口的 97.45%; 耕地面积 25784 亩, 人均耕地面积 0.92 亩; 农业总产值 6533 万元; 农民人均纯收入 4778 元。

3. 项目区基础设施状况

(1) 交通状况。项目区对外交通便利, 市级、乡镇级公路均贯穿圩区或紧贴圩区边界。但项目区内交通设施状况较差, 各个圩区虽均已建成若干条支道和部分田间道、生产路, 但未形成一个干道、田间道、生产路相互连接贯通, 布局均匀、合理的道路体系。各区块内道路除乡镇级公路外, 其余均以沙石路面为主, 路面宽度 1.5~4m。

(2) 水利设施状况。项目区内市级河道和乡村级引水河道布局较密, 河底高程在 2.4m 左右, 河道引水畅通, 长年有水, 能满足农业灌溉用水的需求。虽然各个圩区内干支排灌溉渠系相连, 但由于田地插花, 局部地区相对高差较大, 原有渠系因地形地貌复杂而导致整体布局不合理, 水资源浪费严重。排灌

溉系统欠完善，大部分排灌渠道为土渠；项目区内泵站装置效率较低，且建设年代较早，泵房、设备陈旧，使得项目区内部分田地灌溉无法得到保证。

(3) 电力。该区域电力供应主要来自华东电网，距离项目区的变压设施均较近。项目区灌溉主要由河流提水灌溉，按圩区设置固定泵站。

(4) 林网建设状况。项目区部分机耕路边已栽植 3~5 年树龄的行道树，树种主要为水杉树。但存在着分布不连续，林网不整齐，没有形成网络等问题。

(5) 生态环境保护设施。项目区尚未形成农田防护林体系，渠道周围缺乏植栽，造成日光直接照射，使日夜温度相差很大，对生态的发展有不良影响。同时田间田块不规整、路网渠系不配套，田园景观差。项目区内没有环境污染问题，因此也没有设置环境保护设施。

4. 土地利用状况

项目区土地整理面积 868.48hm²，其中耕地 648.95hm²，占总面积的 74.72%，园地 155.78hm²，占 17.94%，居民点及工矿用地 2.10hm²，占 0.24%，水域 16.11hm²，占 1.85%，未利用地 25.49hm²，占总面积的 2.94%，交通用地 20.05hm²，占 2.31%。项目区各村土地利用现状详见表 1。

表 1 桐乡市河山镇土地整理项目整理前土地利用现状表

单位：hm²

项目名称	片区	行政村名	耕 地	园 地	交通用地	水 域	未利用地	居民点	合 计
桐乡市河山镇土地整理项目	曹家桥片	庙头	59.65	19.59	1.21	2.21	0.00	0.21	82.87
	五泾片	五泾	131.57	23.87	3.74	6.21	0.00	0.56	165.95
		八泉	76.02	4.43	2.97	1.69	15.60	0.38	101.09
	华中片	王家弄	99.56	30.34	2.34	1.31	2.23	0.21	135.99
		河山	54.07	17.67	0.69	0.30	0.72	0.17	73.62
		华台	90.35	27.19	3.05	2.12	2.17	0.23	125.11
	西泽村片	河山	62.55	16.67	3.44	0.43	0.00	0.07	83.16
		石栏桥	75.18	16.02	2.61	1.84	4.77	0.27	100.69
	总 计		648.95	155.78	20.05	16.11	25.49	2.10	868.48

三、项目概况

2003 年 6 月由国土资源部对桐乡市河山镇土地整理项目发文批复（国土资厅发〔2003〕66 号），批复总规模为 868.48hm²，项目区新增耕地面积下限为 170.21hm²，占项目区土地总面积的 19.60%，项目性质为土地整理，地貌类型是平原，属国家重点项目。

桐乡市河山镇国家投资土地开发整理项目工程建设自 2003 年 8 月开工，于 2004 年 8 月竣工，按期完成全部建设任务。并于 2005 年 7 月底前对工程运行过程中存在的问题完成修整工作。该项目于 2006 年 12 月 22 日通过省级专家验收。

《浙江省桐乡市河山镇国家投资土地开发整理项目规划设计报告》于 2003 年 8 月由浙江省土地整理中心编制。在施工过程中因桐乡市重大交通工程建设、河山镇村镇建设规划调整及原规划设计局部疏漏等原因，于 2004 年 3 月由桐乡市土地整理中心对原设计进行局部调整。

该项目区涉及河山镇八泉村、五泾村、庙头村、华台村、王介弄村、河山村、石栏桥村等 7 个行政村，建设规模为 868.48hm²，新增耕地 170.21hm²。项目申报总投资预算 1831.77 万元，设计变更后投资预算调整为 2096.6 万元，资金来源由国家土地整理专项投资 1655 万元和河山镇人民政府所属 7 个村委会自筹资金 441.6 万元组成。

该项目委托具有乙级资质的浙江河口海岸工程监理有限公司为工程建设监理单位,派驻具备监理资格的监理工程师2名。

2006年9月27日委托桐乡市求真会计师事务所对该项目财务收支情况进行专项审计。

四、项目建设实施情况

1. 组织机构落实情况

为做好河山镇土地整理重点项目,桐乡市成立了由国土、农经、水利、财政等部门主要领导组成的土地整理领导小组。项目实施单位河山镇也成立了土地综合整理领导小组,把组织指挥、土地权属调整、财务管理等各项工作具体落实到人,并明确责任到人;还建立了项目工程指挥部,落实具体人员负责工程的政策处理和施工管理等。

2. 五项制度执行情况

认真实施工程建设“五项”制度,即项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同制、公告制。同时要求项目管理单位和地方镇政府参加,共同协调、处理实施中有关社会问题。

3. 工程质量控制情况

项目实施单位组建河山镇土地整理领导小组,做到科学管理,规范操作,严格实施。工程招投标和施工单位由土地整理领导小组确定,工程建设由市国土局委托监理公司进行监理。严格遵循“公开、公平、公正,择优和诚实信用”的原则,对每一个具体工程做到公开招投标,项目的设计和施工均按照上级规定要求进行,严格按图施工,不随意改动,同时狠抓质量监督,不定期开展巡查。施工单位建立了自检队伍,共同把好工程质量关。通过一系列的监督措施,加上各级政府和有关部门的通力合作,使工程建设得到有效的监控和管理,工程建设质量得到保证,土地整理完成情况达到有关要求。

4. 资金管理情况

建设单位按有关规定进行资金管理,确保工程顺利实施和资金的合理使用,质检单位和监理单位把好质量关。为使土地整理资金真正做到专款专用,市国土局在资金管理上采取“先报后审再批用”的办法,对项目建设资金按预算筹措到位,实行“一个银行账户管理,一本总账核算,一支笔审批制度”;在资金筹措方面实行镇、村配套资金的配齐配足;在资金拨付上,在收到市下拨工程款后,严格根据工程进度分配到各村施工单位,由施工单位到财政组领取工程款,并实行转账支付,严禁支付现金,转账名称与工程承包合同名称相一致。在严格资金管理的同时,进一步建立、健全资金拨付与使用管理制度,确保项目资金经得起审计,保证资金安全。

5. 权属调整情况

依据有关法律法规,同时遵循权属清晰、无纠纷等原则依法进行权属的调整。土地权属调整前,项目区内土地均为集体所有,使用权归农民,在2000年12月第二轮土地承包时确权定界,并已全部埋桩设界。2003年6月,由土地整理领导小组制定了土地权属调整方案初稿,有关人员将该方案初稿分发至各整理片区所涉及各农户家中,征求广大人民群众的意见。根据统计数据和反馈的信息来看,绝大多数村民对此方案表示赞同,也表示对土地整理工作的拥护和支持。土地权属调整工作开展相当顺利,项目区内尚未发现土地权属纠纷,权属清楚。

6. 各类档案管理情况

项目区内全部土地均已进行登记造册。建立土地整理项目档案管理制度,对土地整理区整体项目和各分项目形成的一切文件、声像、报告、图纸、表格以及计算机数据,均按项目、类别建立档案,并由专人负责保管。