

上海少儿住院基金 医院管理



理论与实践

名誉主编◎谢丽娟
主 编◎熊仿杰 袁惠章 高 岑

上海市少儿住院医疗互助基金是全国第一个在省市范围内推行的少年儿童医疗保障制度，已成功运行了10年。在全国范围内“苏州模式、风险共担”的基础上，先后为70余万人次患各种疑难住院治疗的少年儿童支付了医疗费用达5.6亿元，取得了明显的社会效益，被誉为“孩子生命的守护神”。在管理上是一个成功的范例，是为百姓解决“看病难、看病贵”的有效探索，具有创新性、先验性和前瞻性。

上海科学技术出版社

上海少儿住院基金 医院管理



理论与实践

名誉主编 ◎ 谢丽娟

主 编 ◎ 熊仿杰 袁惠章 高 岑

上 海 科 学 技 术 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

上海少儿住院基金医院管理理论与实践/熊仿杰主编.
上海: 上海科学技术出版社, 2007.6
ISBN 978-7-5323-8825-7

I. 上... II. 熊... III. 少年儿童—医院—管理—上海市—
文集 IV. R199.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 009963 号

上海世纪出版股份有限公司 出版、发行
上海科学技术出版社
(上海钦州南路 71 号 邮政编码 200235)

新华书店上海发行所经销

常熟市兴达印刷有限公司印刷

开本 787 × 1092 1/16 印张 12.5

字数 295 000

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

定价 48.00 元

本书如有缺页、错装或损坏等严重质量问题,

请向工厂联系调换



1. 上海市人大副主任胡伟，上海市政协副主席谢丽娟在市少儿住院基金 10 周年庆典大会上
(左：谢丽娟 右：胡伟)



2. 上海市少儿住院基金 10 周年庆典颁奖



3. 上海市红十字会常务副会长、上海市少儿住院基金管委会常务副主任熊仿杰在定点医疗机构签约仪式上讲话



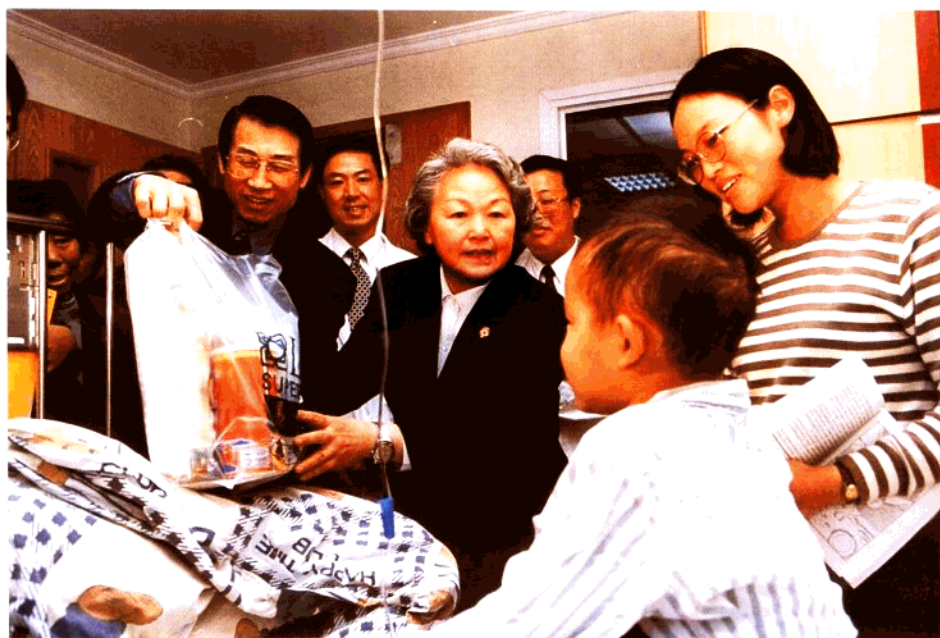
4. 上海市少儿住院基金管理办公室与定点医院签约（左前：市少儿住院基金办公室主任杨钧仪 右前：儿童医学中心院长刘锦纷）



5. 上海市少儿住院基金管委会领导参加“携手共享生命绿卡”活动



6. 上海市红十字会会长、上海市少儿住院基金管委会主任谢丽娟在向少儿住院基金捐赠活动上讲话



7. 上海市少儿住院基金领导慰问白血病患者 (右前三: 上海市红十字会会长、上海市少儿住院基金管委会主任谢丽娟 右前四: 原上海市少儿住院基金办公室主任高岑)



8. 上海市少儿住院基金办公室副主任姜黎在“国际小儿肿瘤学会亚洲学会 (2006 年年会)”上介绍上海市少儿住院基金情况



9. 少儿住院基金定点医院工作例会



10. 少儿住院基金 2004 学年表彰医院经验交流会



11. 政策研究课题论证会（左四：原少儿住院基金管委会成员黄荣魁 左五：原红十字会常务副会长、原少儿住院基金管委会常务副主任袁惠章）



12. 市级专家组在医院查阅病史、审核费用



13. 三级医院医保办主任检查组对“次均费用”超标单位进行复查



14. 三级医院医保办主任工作例会



15. 医院临床科室主任专题讨论会



16. 王乃礼教授在区(县)基金办工作人员培训班上讲课

内 容 提 要

上海市中小學生、嬰幼兒住院醫療互助基金(簡稱少兒住院基金)作為全國第一個在省市範圍內推行的少年兒童醫療保障制度,已成功運作了10年。在全市內“費用統籌,風險共担”的基礎上,先後為70余萬人次患各種疾病住院治療的少年兒童共支付了醫療費用達5.8億元,取得了明顯的社會效益,被譽為“孩子生命的保護神”,在管理學上是一個成功的範例。

本書為上海市少兒住院基金300多家定点医院推薦出的50余篇管理論文和經驗交流文章,根據三級、二級、一級醫院和專科及綜合性醫院的不同特點,從理論和實踐的結合上闡述了少兒住院基金科學管理和使用的成功例證。是醫務工作者、醫院管理者為百姓解決“看病難,看病貴”的佳作,具有創新性、實踐性和前瞻性。此書的出版將為眾多醫務界同行提供借鑒,以利在全國推廣上海市少兒住院基金的做法。

编写人员

名誉主编 谢丽娟

主 编 熊仿杰 袁惠章 高 岑

副主编 杨钧仪 姜 黎 鲍 勇

彭巧娣

编 委 (以姓氏笔画排列)

王 艺 毛巧贤 方秉华 刘敏楨

江肇漳 汪梅先 周 华 单根法

桂永浩 徐 虹 高 鑫 傅丽娟



“上海少儿住院互助基金”这项制度的建立,可以追溯到 18 年前。1988 年底,14 位因子女患白血病住新华医院治疗的家长,联名向当时的市长朱镕基和时任副市长的我写信,要求市政府“救救孩子”。在朱市长直接关心下,我组织市政府教卫办等部门,开始对这方面的情况进行了大量的、耗时一年的调查、分析、研究,初步定出了方案。1991 年我主持的市政府专题会议对此进行了专题讨论,确定此事“是社会公益性事业”,“是医疗保障制度的尝试”,“不以盈利为目的”的原则,并记录于市府专题会议纪要(91—48 号)。事后由市政府教卫办牵头,市红十字会、市教育委员会、市卫生局、市人寿保险公司四个部门推出了少儿医保方案。1995~1996 年间,在总结以前工作的基础上,在坚持市府规定、宗旨、原则的同时,对领导、体制、运作模式、服务规范、建立监控等方面做了重大调整和完善,终于在 1996 年 9 月,由上海市红十字会、上海市教育委员会、上海市卫生局率先在全国创建了适合于上海经济社会发展情况的少年儿童住院和大病门诊保障体制——上海市中小學生、婴幼儿住院医疗互助基金(以下简称“少儿住院基金”)。

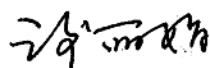
10 年来,少儿住院基金为上海少年儿童的健康成长,为减轻患儿家庭的经济负担,为构建和谐社会的作出了积极的贡献,取得了显著的社会效益。到 2006 年 8 月底,少儿住院基金累计为 72.5 万人次的患病少儿支付医疗费用达 5.8 亿元。其中为 3.25 万人次患五大病(白血病、恶性肿瘤、再生障碍性贫血、血友病、肾移植前透析和肾移植后抗排异)的少儿支付医疗费用 7 500 多万元;为 50 多万人次患肺炎、胃肠炎等 10 多种常见病和多发病的住院少儿支付医疗费用 2.1 亿多元。“少儿住院基金”从社会保障的角度来说,它推行的意义在于从根本机制上解决了过去一家一户的局限性,实现了全社会风险共担,使抗风险的能力得到了极大的提高,得到了社会的认可与赞誉,已经成为全市社会保障系统中的重要组成部分。而今这项造福于未成年人的医疗保障事业,在政府的关心支持下,逐步完善,开始向兄弟省市拓展。

少儿住院基金在取得巨大社会效益的同时,也有力地推动了全市红十字会、教育、卫生系统各自事业的发展和创新的。市红十字会系统在传统的人道救助项目之外,开拓了新的内容,培养建立了一支队伍,实施了医疗保障,为全市建立医保制度作出了自己的贡献,也为红十字会的宗旨“为了人的生命和健康,发扬人道主义精神”增加了一个新的诠释;市教育系统中基金工作的开展,不仅促进了学生身体健康,同时基金的性质、做法,提倡向社会献一片爱心,树立关心他人、集体、社会的风尚,增强责任意识,无疑有益于德育教育的

开展。另外,基金也可以减轻学校对学生监护责任的经济压力;基金的运行对市卫生系统而言,有力地推动了儿科医学和各级医院医疗、教学、科研工作的发展;它所提供的经济支撑,保证了患病住院孩子和大病门诊患儿的全程治疗与随访,提高了治愈率和生存率,解决了长期困扰医疗机构的患儿欠费问题,促进了医疗行为的规范有序,也为提高上海的医疗水平创造了条件。

“少儿住院基金”在全市正式展开运作后,保持基金收支平衡始终是第一要务,其中关键的是医疗费用的科学、合理使用。10年来,在各有关方面密切配合下,医疗费用支出的监控工作取得了很大成绩,使基金至今保持了收支基本平衡,略有结余的良性运作状态。

为了进一步做好这项工作,市基金办把汇集着各级医院广大管理者和医务工作者辛勤劳动和宝贵经验的论文,汇编成《上海少儿住院基金医院管理理论与实践》一书。目的是通过总结,不断提高,进一步做好少儿住院互助基金工作。为了少儿住院基金的巩固,要不断规范我们的医疗行为,不断提高医疗质量,不断延伸医疗服务,不断改进管理流程,做到合理住院、合理检查、合理治疗、合理收费,使这项有利于少年儿童健康成长的社会保障事业不断加强、不断提高,并作出新的贡献。



2007年1月19日



由上海市红十字会、上海市教育委员会、上海市卫生局于 1996 年率先在全国创建的少年儿童住院和大病门诊保障体制——上海市中小學生、嬰幼兒住院醫療互助基金(以下簡稱“少兒住院基金”)走過了 10 年歷程。10 年來,它在促進上海少年兒童的健康成長,減輕患病少兒家庭的经济負擔,穩定社會方面取得了顯著的效果,得到了社會的認可與贊譽,成為本市社會醫療保障的一個重要組成部分,為構建和諧社會作出了卓有成效的貢獻。

少兒住院基金的建立,延續了眾多患大病孩子的生命,促進了兒科事業的穩步發展。為如何合理使用社會互助共濟性的醫療資源積累了經驗。少兒住院基金的發展,凝聚着全市紅十字會、教委、衛生三個系統全體參與人員的辛勤耕耘和愛心奉獻。

在紀念少兒住院基金成立 10 周年之際,我們匯集了有關人士對基金管理工作極為重要的部分——醫院管理,即如何合理使用基金的實踐進行了第一次全市範圍的總結,形成《上海少兒住院基金醫院管理理論與實踐》一書。希望通過不斷總結,逐步提高,使今後在醫療資源的規範管理上更科學化、更人性化,使醫院和少兒住院基金兩者相互促進,共同走可持續發展之路。本書在編寫過程中得到了相關醫院管理者和臨床醫務工作者的積極參與和有力支持,在此深表謝意!由於編者水平有限,加之時間倉促,書中差誤在所難免,敬請讀者批評指正。

編 者

2006 年 12 月

目 录

理 论 篇

第 一 篇	上海市少儿住院基金医院管理现状及可持续发展的政策建议	3
第 二 篇	医疗保障是构建和谐社会的重要保障	9
第 三 篇	儿科医院与少儿住院互助基金共同发展研究	15
第 四 篇	应用临床路径降低医疗费用的现状分析与对策	18
第 五 篇	以药物经济学理念做好少儿住院基金管理工作	22
第 六 篇	少儿住院基金在推动儿科医疗事业发展中的作用	26
第 七 篇	少儿住院互助基金在医院实施过程中存在的问题与对策	28
第 八 篇	少儿住院互助基金与医院的协调发展	31
第 九 篇	临床路径在先天性心脏病治疗中的应用和评价	34
第 十 篇	充分发挥中医药“验、便、廉、安”优势,进一步完善少儿大病救助体系	38
第 十 一 篇	主动承担社会责任,持续改进少儿住院基金管理	40
第 十 二 篇	少儿住院基金的现状和管理设想	43
第 十 三 篇	建立可持续发展的少儿住院互助基金制度的设想	45
第 十 四 篇	少儿住院互助基金管理与社会和谐建立	48

发 展 探 讨 篇

第 十 五 篇	探讨少儿住院互助基金对小儿心血管学科可持续发展的思路	53
第 十 六 篇	少儿住院互助基金在医院的实践与探索	57
第 十 七 篇	构建和谐的社会保障机制	60
第 十 八 篇	少儿住院互助基金使用按病种支付模型的探讨	63
第 十 九 篇	综合性医院对少儿住院基金患者功能探索和发展研究	74
第 二 十 篇	弱势儿童的医疗救助研究	76
第 二 十 一 篇	金山医院少儿住院互助基金趋势分析及发展建议	80
第 二 十 二 篇	二级综合性医院在少儿住院互助基金管理中的作用	84
第 二 十 三 篇	论“少儿住院互助基金”的合理使用	88
第 二 十 四 篇	关于“节约型少儿住院互助基金”的运作机制探讨	91
第 二 十 五 篇	上海市少儿住院互助基金大病医疗救助的探索和发展趋势	95
第 二 十 六 篇	小儿血液、肿瘤专业医务人员对上海市少儿住院互助基金的认识与体会	98