



笔耕拾漏集

BI GENG SHI LOU JI

人民政协理论与实践问题探讨

卞晋平 © 著



中国文史出版社

筆耕拾漏集

BI GENG SHI LOU JI

人民政协理论与实践问题探讨

卞晋平 © 著



中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

笔耕拾漏集: 人民政协理论与实践问题探讨/卞晋平著.

北京: 中国文史出版社, 2008.3

ISBN 978-7-5034-2165-5

I. 笔… II. 卞… III. 中国人民政治协商会议-工作-研究
IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 017002 号

责任编辑: 许水涛 封面设计: 北京时代纵横文化传媒

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

印 装: 北京东君印刷有限公司 邮编: 102600

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 170 × 250 1/16

印 张: 32.5 字数: 530 千字

版 次: 2008 年 3 月北京第 1 版

印 次: 2008 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

自序

近年来，有几位朋友向我赠送了他们的专著，同时建议我也把自己写过的文章结集出版，作为对自己半生辛苦笔耕的一种慰藉。朋友的提示，使我忽然有了一种感觉：多年来一直被视为年轻干部的自己，不经意间已经年过半百几近花甲——老之将至矣！

凭心而论，我们这个年龄段的人是幸运的。虽然成长路上也免不了有点沟沟坎坎，但总体上讲生逢盛世，赶上了国家和民族发展的最好时候，使我们的生活中少了许多颠簸和曲折。也正因如此，说起人生经历，我们比起祖父辈来要简单和平淡得多。回首往事，个人经历中没有什么值得称道的轰轰烈烈的东西，可以留点雪泥鸿爪的也就只有那些伴随时光流淌的文字稿了。

我参加工作近四十年，先后干过几个行当，在十几个职位上做过事，都很平凡。大体说来是年少时做工，成年后执教，中年以后在机关，其间也充任过一家大报的总编。对这一路走过的每一个岗位，我都由衷的珍惜和热爱，并倾注了自己的心血和努力。然而，我与之结缘最深、付出心力最多的，则是在全国政协从事了近四分之一世纪的撰文写稿工作。在全国政协机关，我无论在哪一层级和哪一个岗位，撰写文稿的任务始终伴我同行。可以说，“一年三百六十日，多是持笔纸上行”。工作中，有苦恼也有乐趣，有付出也有收获。酸甜苦辣咸，个中滋味，唯身临其境方能体会得到。

机关文字匠的主要任务是撰写公文，即写公家之事、作公家之文。干这个“活儿”很不容易，大脑要异常艰苦。故而大凡常常参与起草文件和讲话稿者，都有一些自己积累材料的习惯。属于这个群体的人，必须日有所学、日有所思、日有所得，才能厚积薄发、下笔成论。否则，纵有三头六臂，也无法应对涉及诸多领域、诸多风格、诸多题材和不同体裁的大量文稿。正是这样一种性质的岗位和这样一种职业习惯，使我在完成组织上交付的文稿起草任务的同时，还留下一大堆未能写进公文派上用场的文字材料。对这些凝聚着自己心血的文字材料，有些我及时整理后在学术期刊或报纸上发表，有些

纳入自己在干部培训中心或高等院校授课的讲稿，更多的则被尘封于自家的电脑之中。现在，承蒙同学同事的鼓励和中国文史出版社的支持，这些文字材料被从沉睡中捞出，结成专辑出版，本人十分感激。

在此，有三点情况需要说明：一是书中所有文稿均系本人亲手所写，没有他人代笔捉刀，因而对书中所谈及的观点，无论读者臧否如何本人一概负责。二是近些年来，关于人民政协的理论不断深化，发展很快，而本书中许多观点都带有当时情况下作者认识水平的烙印。为尊重历史，这次结集出版时均不做修改和拔高。三是出版这些文稿的目的只有一个，就是抛砖引玉，与各级政协和或关心政协事业发展的同志们交流探讨，以期引起人们对政协理论的关注和讨论，为促进人民政协理论的发展做一点推波助澜的事情。当然，囿于作者本人水平所限，书中内容，难免会有许多不妥之处，恳请各位读者赐教。

写以上这几段文字，主要是解释一下《笔耕拾漏集——人民政协理论与实践问题探讨》这本书及其名称的由来，权充为序吧。

卞晋平

2007年12月28日

自序

一

- 3/ 试论毛泽东对人民政协的伟大历史贡献
- 20/ 政治体制改革必须始终坚持中国共产党的领导
——学习邓小平同志关于坚持和改善党的领导论述的体会
- 24/ 立足本职 发挥优势 进一步开创政协工作新局面
——学习以江泽民同志为核心的中共中央关于人民政协的有关论述
- 33/ 学习中共中央关于加强人民政协工作的意见
推动新世纪新阶段人民政协事业的发展
- 41/ 发挥政协特有功能 拓展公民有序政治参与和表达诉求的民主渠道
- 52/ 坚持实事求是的思想路线
- 57/ 改革和完善党的领导方式和执政方式的一个关键问题
- 60/ 做好新形势下正确处理社会矛盾这篇大文章
- 63/ 与时俱进和中国共产党思想认识上的三次飞跃
- 74/ 浅议社会分配中的物质利益原则
- 77/ 加强精神文明建设重在落实

二

- 85/ 走向二十一世纪的人民政协

目录

CONTENTS

- 94/ 人民政协产生的条件和背景
- 97/ 人民政协的建立是时代的必然产物
- 101/ 人民政协的创立与曲折发展
- 108/ 人民政协发展的四个阶段
- 110/ 人民政协工作的新发展
- 113/ 人民政协工作开拓创新的十四年
- 116/ 新时期人民政协大事记略(1978—1998)
- 123/ 新时期人民政协事业的开拓和发展
- 130/ 人民政协的性质和特点
- 133/ 对政协性质职能的两次讨论
- 137/ 深化对人民政协性质和作用的认识
- 140/ 政协的性质职能是由国情决定的
- 142/ 怎样认识和表述建国初期政协代行人大职权的问题
- 145/ 人民政协与多党合作和政治协商制度的关系
- 148/ 人民政协的主要工作
- 152/ 关于人民政协的民主监督
- 154/ 加强人民政协的立论工作

目录

CONTENTS

- 157/ 关于人民政协的专题调研工作
- 159/ 关于人民政协的界别设置
- 162/ 做合格的政协委员
- 167/ 谈谈区县政协工作
- 169/ 政协工作中需要把握的基本要点
- 172/ 政协工作要在坚持中创新
- 177/ 创新是政协工作发展的不竭动力
- 178/ 十六大与人民政协
- 180/ 十六大以来政协工作的五件大事
- 186/ 认真学习贯彻中共中央关于人民政协的基本理论基本政策和基本要求
- 196/ 认真学习贯彻新一届党中央对人民政协的重要论述
- 203/ 当前人民政协工作中的几个问题
- 211/ 政协理论研究正向深层次专题化发展
- 213/ 十三届四中全会以来人民政协理论的新发展
- 217/ 关于人民政协理论的几个问题
- 225/ 人民政协理论研究的现状与下一步工作思考
- 229/ 谈谈人民政协的团结功能

目录

CONTENTS

- 233/ 关于人民政协的主要职能
- 238/ 厦门市政协参政议政围绕中心注重实效
- 244/ 西安市政协民主监督贴近民生富有成效
- 250/ 努力促进社会主义和谐社会建设
- 253/ 关于人民政协章程的几个问题
- 261/ 关于部分修改政协章程有关情况的通报
- 266/ 人民政协在建国初期政权建设中的作用
- 272/ 人民政协与生产力标准
- 274/ 中国人民在政治体制方面的一个伟大创造
- 278/ 人民政协是发扬社会主义民主的重要形式
- 281/ 从党的重要法宝到国家基本制度
- 286/ 吸取苏联解体的教训 重视民主和团结问题
——对苏联解体的几点思考
- 288/ 列宁晚年的社会主义思想对我们有哪些启示?
- 291/ 斯大林探索社会主义建设道路的经验教训
- 293/ 对引导宗教与社会主义社会相适应的几点认识
- 306/ 关于宗教问题的几点思考

目录

CONTENTS

三

313/	团结民主 再展宏图	团结众善群型 聚散众善51年	1748
315/	充分发挥参政议政作用	增建大群由半中兴就鼓举高更	1758
317/	春光逢佳日 登高赋新诗	育才业群 善本群丰	1768
319/	坚定不移地支持改革维护稳定促进发展	团结众善群型 聚散众善51年	1778
322/	学习政协章程 推动工作发展	增建大群由半中兴就鼓举高更	1788
324/	以建设有中国特色社会主义的理论指导人民政协的工作		
326/	发扬社会主义民主 切实履行政协职能		
328/	高歌时代同心曲	团结众善群型 聚散众善51年	1798
330/	更紧密地团结在中国共产党的周围	增建大群由半中兴就鼓举高更	1808
332/	光辉的历程 光荣的使命		
335/	共谋良策 同心攻坚	团结众善群型 聚散众善51年	1818
337/	团结奋进 再谱新篇	增建大群由半中兴就鼓举高更	1828
339/	认真学习 扎实进取		
341/	把握重点 狠抓落实	团结众善群型 聚散众善51年	1838
343/	团结奋斗 无往不胜	增建大群由半中兴就鼓举高更	1848
345/	密切联系群众 反映社情民意		

347/ 围绕大目标 实现大联合	
349/ 牢记群众观点 坚持群众路线	图索奥再 主另部因 1818
351/ 更高举起振兴中华的伟大旗帜	用引题以题考到安代衣 1818
353/ 丰碑永铸 伟业长存	荷德疑离登 日卦数光春 1718
356/ 深入实际调查研究 服务大局建言立论	康革的研支研得不安型 1818
358/ 坚定不移地维护团结稳定大局	题送非工部部 登章付题区学 1828
四	
363/ 坦诚抒己见 相与话未来 ——《展望二十一世纪论坛》首次会议综述	曲心同升博等高 1828
369/ 谈谈调查研究和调查报告问题	题送非工部部 登章付题区学 1828
379/ 肩负起我们的职责	命势情荣光 登非情数光 1828
383/ 建立良好的工作机制和工作作风	型文心同 兼身素共 1828
386/ 切实搞好人民政协的新闻宣传工作	篇德新再 低春部因 1828
388/ 研究特点规律 办好政协报纸	康革的研支研得不安型 1828
391/ 打造特色品牌 做好宣传工作	题送非工部部 登章付题区学 1828
397/ 努力挖掘政协宣传这座“富矿”	型文心同 兼身素共 1828
402/ 发挥政协优势 搞好政协宣传	篇德新再 低春部因 1828

目录

CONTENTS

- 405/ 政协文史资料工作要选好角度突出特色
- 407/ 文史资料工作要与时俱进
- 415/ 加强“三亲”史料征集工作刻不容缓
- 419/ 努力探索新形势下文史资料征集工作经常化的新路子
- 426/ 以社为家 共同办好中国文史出版社
- 429/ 出版社的改革要谋定而后动
- 432/ 提高内容质量 扩大《纵横》杂志的覆盖面
- 437/ 凤子的人生历程与艺术成就

五

- 441/ 前进中开拓 开拓中前进
——卞晋平谈加强人民政协的规范化制度化建设 《光明日报》记者 倪迅
- 444/ 共同纲领：迈向民主法制的第一步
——访全国政协研究室主任卞晋平 《检察日报》记者 王治国
- 447/ 政协《章程》历次修改情况回溯
——访全国政协研究室主任卞晋平 《光明日报》记者 倪迅
- 449/ 政协章程将作哪些修改及历次修改回眸
——访全国政协研究室主任卞晋平 《法制日报》记者 李明霞
- 453/ 两会访谈：政协修章凸显三大特点
——访全国政协研究室主任卞晋平 中新社记者
- 455/ 九届政协的主要成绩和十届政协的工作重点
——接受中央电视台《中国报道》栏目专访

目录

CONTENTS

- 462/ 政协十届三次会议筹备情况及热点前瞻
——做客人民网强国论坛
- 471/ 按照科学发展观与构建和谐社会的
要求做好政协工作
——接受中央电视台专题采访
- 474/ 立于高端看政协
——访政协理论专家、全国政协研究室主任卞晋平
- 476/ 最具中国特色的一项政治制度
——做客中国互联网《中国访谈》
- 484/ 发挥好基层政协的作用
- 485/ 发掘人民政协的智能资源
- 487/ 把握群众脉搏 反映群众意愿
- 489/ 加强对人民政协理论的研究与宣传
- 491/ 关于加强对国家主要出版社出版物管理的建议
- 493/ 关于将朱载堉列入中小学课本教学内容的建议
- 495/ 关于将二十四节气历法列入我国申报世界非物质文化遗产名录的建议
- 497/ 忆西洛公
- 499/ 俯饮三峡水 仰聆金玉章
——记周培源先生二三事
- 502/ 政协工作者的楷模
——忆周绍铮同志
- 507/ 编后记

筆耕拾漏集

壹

人民政协理论与实践问题探讨

试论毛泽东对人民政协的伟大历史贡献

人民政协是中国具体国情和时代发展进程的产物。它在 20 世纪中叶诞生于中国并在这块大地上发展起来，绝不是一种偶然的现象。它无论作为解决建立新中国历史课题的一种具体方式，还是作为中国共产党领导的统一战线组织和多党合作、政治协商的机构长期存在，都是中国近代历史发展的必然结果，是中国人民的必然选择。周恩来同志曾经指出：“假如没有一百多年来革命运动的历史积累，尤其是三十多年来的新民主主义革命运动，便不可能有今天这样济济一堂的政治协商会议。所以，这个会议可以说是新民主主义运动的一次总结。”（《老一代革命家论人民政协》，中央文献出版社 1997 年版，第 51 页）因此，我们研究人民政协的理论与实践、发生与发展，首先应把它置于近代中国的具体国情尤其是 20 世纪中叶的时代背景之下考察。

旧中国是一个半封建半殖民地的大国，帝国主义、封建主义、官僚资本主义力量比较强大，而无产阶级特别是产业无产阶级力量比较薄弱。只有建立广泛的统一战线，实现工农联盟基础上的各革命阶级乃至一切可以争取的力量大联合，才能完成新民主主义革命的任务。在中国，没有统一战线就没有革命的领导权，就没有人民革命胜利的可能。因此，统一战线在中国具有特殊重要的地位和作用。与此同时，以毛泽东为首的肩负领导革命重任的中国共产党人，对中国的国情有着最为深刻的认识。他们创造性地提出了一整套有利于增进广泛联合的统一战线理论和政策，使统一战线成为领导中国革命的一大法宝。

中国共产党建立和发展统一战线的目的，是要建设一个人民当家作主的新中国，实现国家的独立、民主、和平、统一和富强。因此，在中国，统一战线与人民民主一开始就具有天然的内在的联系。中国共产党把马克思主义民主学说同在中国实现人民民主的实际相结合，形成了具有中国特色的民主思想；把发展统一战线与发扬人民民主的任务相结合，创建了人民政协这一具有中国特色的人民民主统一战线组织。

毛泽东同志作为中国共产党第一代领导集体的核心，作为中国新民主主

本文刊载于《人民政协的理论与实践论集》，人民出版社 1998 年 2 月版。

义革命的最主要领导人，也是人民政协事业的伟大开创者和奠基人。毛泽东思想中关于统一战线和人民民主的理论，是人民政协的理论渊源和政策依据；以毛泽东为代表的党的第一代领导人，是人民政协的设计师和创建者。研究毛泽东同志为创立、发展人民政协事业所作的历史贡献，是研究“人民政协的理论与实践”这一课题的起点。搞好这个问题的研究，对于人民政协推动当前工作、探讨未来发展也具有重要的意义。本文试就此进行一些初步的探讨。

以毛泽东为代表的老一代革命家的人民政协思想，不是从别人那里搬来的，也不是头脑中凭空产生的，而是在解决中国革命与建设历史课题的过程中逐步形成的。它的起始，可以上溯到抗日战争时期，其理论根据主要是毛泽东的新民主主义学说，特别是他关于新民主主义阶段各革命阶级联合专政的思想。

抗战时期，毛泽东同志基于对中国具体国情的深刻认识，特别是对中国社会阶级状况和各种政治力量的科学分析，明确地阐述了中国革命分为两大阶段和新民主主义的政权是各革命阶级联合专政的思想，并为实现新民主主义革命的任务、建立无产阶级领导的联合政权提出了明确的方针政策。其中主要的有：

1. 关于中国革命的历史阶段。毛泽东指出，中国的具体国情决定了其第一阶段只能是新民主主义的革命，这是中国革命的历史特点。这个革命的第一步、第一阶段，绝不是也不能建立中国资产阶级专政的资本主义社会，而是要建立以中国无产阶级为首领的中国各个革命阶级联合专政的新民主主义的社会，以完结其第一阶段。然后，再使之发展到第二阶段，以建立中国社会主义的社会。（《毛泽东选集》合订本，人民出版社1964年4月版，第632—633页；以下凡引此书，只注明页码）

2. 关于新民主主义政权的性质。毛泽东指出：“一切殖民地半殖民地国家的革命，在一定历史时期中所采取的国家形式，只能是第三种形式，这就是所谓新民主主义共和国。这是一定历史时期的形式，因而是过渡的形式，但是不可移易的必要的形式。……其国家构成和政权构成，基本上必然相同，即几个反对帝国主义的阶级联合起来共同专政的新民主主义的国家。在今天的中国，这种新民主主义的国家形式，就是抗日统一战线的形式。它是抗日的，反对帝国主义的；又是几个革命阶级联合的，统一战线的。”（第636—637页）“国体——各革命阶级联合专政。政体——民主集中制。这就是新民主主义的政治，这就是新民主主义的共和国，这就是抗日统一战线的共和国，这就是