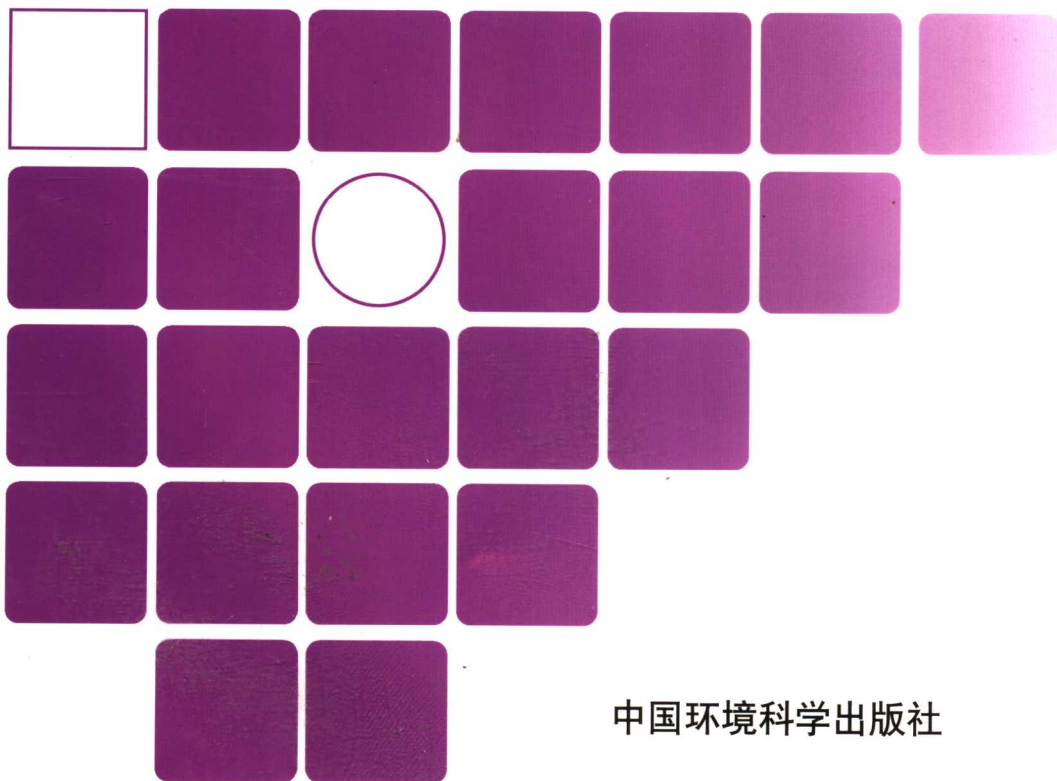


环境规划

刘建秋 主编

教育部高等学校高职高专环保与
气象类专业教学指导委员会 **推荐教材**



中国环境科学出版社

高等专科学校高等职业技术学院环境类系列教材

环境规划

主 编 刘建秋

副主编 陈喜红

主 审 崔建生

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

环境规划/刘建秋主编. —北京: 中国环境科学出版社, 2007. 6

(高职高专环境类系列教材)

ISBN 978-7-80209-542-7

I. 环… II. 刘… III. 环境规划—高等学校: 技术学校—教材 IV. X32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 055542 号

责任编辑 黄晓燕 孔 锦

责任校对 扣志红

封面设计 中通世奥

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)

网 址: <http://www.cesp.cn>

联系电话: 010-67112765 (总编室)

发行热线: 010-67125803

印 刷 北京东海印刷有限公司

经 销 各地新华书店

版 次 2007 年 6 月第一版

印 次 2007 年 6 月第一次印刷

印 数 1—3000

开 本 787×960 1/16

印 张 22.75

字 数 430 千字

定 价 28.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载，侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

编 审 人 员

主 编 刘建秋
河北工业职业技术学院

副主编 陈喜红
长沙环保职业技术学院

主 审 崔建生
河北科技大学

参 编 张 玲
河北工业职业技术学院

陈 洁
江西师范大学

张 波
江苏大学

张 青
洛阳理工学院

丛 书 编 委 会

主 任 林振山

副 主 任 李 元 王京浩 王国祥

委 员 （以姓氏拼音字母排序）

白建国 陈 文 谌永红 崔树军 傅 刚

高红武 高 翔 顾卫兵 关荐伊 郭 正

姜成春 蒋云霞 李党生 李树山 廉有轩

刘海春 刘建秋 刘晓冰 卢 莎 马 英

倪才英 苏少林 孙 成 孙即霖 王 强

汪 葵 相会强 谢炜平 薛巧英 姚运先

张宝军 张 弛 赵联朝 周长丽 周 清

丛书统筹 黄晓燕

前 言

环境规划是环境保护的重要内容之一，是环境科学与系统学、预测学、社会学、经济学、技术科学、工程学、计算机科学有机结合的产物，是预防环境问题产生的有效手段，是建设资源节约型、环境友好型和谐社会和实现可持续发展的重要保证。

本教材以创建社会、经济、环境协调持续发展的和谐社会为目标，以城镇环境规划为重点，在阐述环境规划基本概念、基本理论和技术方法的基础上，针对水环境规划、大气环境规划、城市环境规划和小城镇环境规划的具体程序、内容和要求进行了详细论述。环境规划课程是资源环境与城市管理专业的核心课程之一，适合于60学时的教学安排，其中包括必要的课程讲授、阅读材料、课程练习和课程设计等实训环节。课程分为五个模块，第一模块为基本知识；第二模块为水环境规划；第三模块为大气环境规划；第四模块为城市环境综合整治规划；第五模块为乡镇环境规划。各模块中除第一模块作为其他模块的基础之外，其他各模块自成体系。本教材在吸收其他相关教材优点的基础上，紧跟时代发展步伐，注意知识、能力、素质的结合，注重实用性、针对性和实践性，减少了不必要的理论论述和繁琐的公式介绍；突出了小城镇环境规划的内容，每一章都增加了实例，强化对知识实际应用的掌握。本教材可以作为高职高专环境科学类专业及环境工程类专业教材，也可供从事环境规划、城乡规划设计以及环境保护管理人员使用。

本教材是编写组共同努力的成果，是集体智慧的结晶。第一章绪论由河北工业职业技术学院刘建秋编写，第二章环境规划的理论基础由河北工业职业技术学院张玲编写，第三章环境规划的内容和第五章水环境规划由长沙环保职业技术学院陈喜红编写，第四章环境规划的技术方法

由江西师范大学陈洁编写，第六章大气环境规划由江苏大学张波编写，第七章城市环境规划和第八章小城镇环境规划由洛阳理工学院张青编写。本书由刘建秋主编和统稿，由河北科技大学环境科学系主任崔建生教授主审。在此对大家付出的心血和劳动一并表示感谢。

由于环境事业发展迅速，加上编写人员的知识和水平所限，本教材还存在许多纰漏和不足之处，敬请读者和有关人士批评指正。

主 编

2006年12月

目 录

第一章 绪 论	1
第一节 环境规划的概念和发展历史	1
第二节 规划的分类	7
第三节 环境规划的基本特征和原则	11
第四节 环境规划的类型、任务和作用	14
第五节 环境规划的发展趋势	21
【阅读材料】关于国家“十一五”环境保护规划的基本思路	26
第二章 环境规划的理论基础	31
第一节 环境承载力	31
第二节 可持续发展理论	37
第三节 复合生态系统	42
第四节 空间结构理论	47
【阅读材料】国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（摘录）	54
第三章 环境规划的内容	60
第一节 环境现状调查与评价	60
第二节 环境预测	63
第三节 环境规划的目标与指标体系	65
第四节 环境功能区划	75
第五节 环境规划方案的生成和选择	81
第六节 环境规划的实施与管理	86
【阅读材料】重点城市环境质量全面达标规划编制大纲	97
第四章 环境规划的技术方法	103
第一节 预测的基本知识	103
第二节 社会经济发展预测	112
第三节 环境污染预测	114
第四节 环境规划方案的费用效益分析	127

【阅读材料】某城市水污染源现状调查与评价	130
第五章 水环境规划	134
第一节 水环境规划的基础和类型	134
第二节 水环境规划的内容	140
第三节 水环境规划方案的综合评价	159
【阅读材料】水功能分区实例	161
第六章 大气环境规划	167
第一节 大气环境规划的内容和类型	167
第二节 区域的能流分析	170
第三节 大气环境规划的主要内容	172
第四节 大气污染物总量控制	187
第五节 大气环境规划的综合防治措施	191
【阅读材料】全国酸雨和二氧化硫污染防治规划（征求意见稿）	196
第七章 城市环境规划	208
第一节 城市环境规划概述	208
第二节 城市环境的宏观规划	214
第三节 城市环境综合整治详细规划	218
第四节 城市生态环境保护规划	237
【阅读材料】某城市总体规划文本摘要	252
第八章 小城镇环境规划	262
第一节 小城镇环境规划概述	262
第二节 土地资源保护规划	267
第三节 小城镇生态建设规划	278
第四节 小城镇工业污染防治规划	296
【阅读材料】某小城镇环境规划文本简介	300
附 录	308
附录一 环境空气质量标准（GB 3095—1996）（摘录）	308
附录二 地表水环境质量标准（GB 3838—2002）（摘录）	309
附录三 城市区域环境噪声标准（GB 3096—93）	311
附录四 小城镇环境规划编制导则（环发[2002]82号）	312

附录五 《国家环境保护模范城市（区）创建规划》编制技术要求.....	318
附录六 环境空气质量功能区划分原则与技术方法（HJ 14—1996）	324
附录七 一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准 （GB 18599—2001）（摘录）	327
附录八 城市生活垃圾卫生填埋技术规范（CJJ 17—2001）（摘录）	330
附录九 全国环境优美乡镇考核标准（试行）	334
附录十 水功能区管理办法	341
附录十一 生态功能区划暂行规程（摘录）	344
参考文献	352

知识目标：本章要求熟悉环境规划的概念；理解环境规划的含义；掌握环境规划的指导思想和原则；了解各种规划的基本内容和与环境规划的关系；认识和把握环境规划的任务和发展趋势。

能力目标：通过对本章的学习，学生能掌握环境规划的指导思想和原则；能正确应用环境规划的原则；能正确把握环境规划的要求和发展方向。

第一节 环境规划的概念和发展历史

一、环境规划的概念

（一）环境规划的定义

环境规划是指为使环境与社会经济协调发展，把“社会—经济—环境”看做一个复合生态系统，依据社会经济规律、生态规律和地学原理，对其发展变化趋势进行研究，而对人类自身活动和环境所做的时间和空间的合理安排。

1970年《东京议定书》提出的环境权、1987年提出的可持续发展理论、1992年联合国环境与发展大会通过的《21世纪议程》都提出需要采取相应措施，约束人类的经济社会活动，以保证资源环境的可持续利用，保护生态系统的良好运行。环境规划就是在这种形势下产生和发展的，它要求我们在行动前对行动可能产生的后果进行分析，确定达到的目标，制定系统的控制措施，采取必要的行为，以期达到目标要求，保证生态环境处于良好运行状态。

（二）环境规划的内涵

通过综合分析环境规划的对象、任务、依据、目的和要求，其内涵包括以下几方面。

（1）环境规划的对象是“社会—经济—环境”组成的复合生态系统。这个系统可大可小，大到一个区域、一个国家、一个地区、一个城市，小到一个县域或一个乡镇。系统内部结构复杂，涉及面广，处于不断变化之中。

(2) 环境规划的任务是促进经济社会与环境的协调发展, 维护系统良性运行, 以谋求规划系统内的各要素达到协调、和谐和发展。

(3) 环境规划的依据是经济原理、生态原理、地学原理、系统理论、可持续发展理论等, 因此环境规划是多学科的交叉作用为其服务。

(4) 环境规划的内容是合理安排人类自身活动和环境, 包括对人类经济社会活动的约束, 对经济社会发展的方向和速度的限制, 对资源环境采取的保护措施等。

(5) 环境规划的发展性表现在环境规划是动态的, 是因地制宜的。因此我们所做的环境规划必须与一定时期的技术条件、经济条件相一致。

二、环境规划的历史

(一) 国外环境规划的发展和特征

全球经济社会的快速发展和人口的不断增长, 带来严重的环境污染和资源耗竭问题。环境污染不仅破坏了生态平衡, 也危害了人体健康, 在 20 世纪 30~60 年代, 美、英、日等发达国家先后发生的闻名世界的污染事件, 使人们意识到人类在取得经济成就的同时, 同样付出了巨大的环境代价。发达国家尝到了由于污染引起的疾病、死亡所带来的痛苦, 特别是近几十年资源耗竭速度的不断增加向人类敲响了警钟, “先污染、后治理”的路子, 已经引起人们的思考, 可持续发展、循环经济、环境友好型社会的理念正普遍被人们所接受。

1987 年在联合国环境规划署《我们共同的未来》研究报告中, 提出可持续发展的概念, 1992 年巴西环境与发展大会后, 可持续发展理论在全球达成共识, 现如今已经成为时代的主题。为真正实现可持续发展的要求, 各国相继作出了不懈的努力, 采取了一些行之有效的措施, 其中一个重要的措施就是制定环境保护规划, 把环境保护纳入国民经济和社会发展规划(计划)之中, 从而达到协调经济、社会、环境和资源的关系, 促进社会生产力的可持续发展和资源的永续利用, 实现经济效益、社会效益和环境效益的统一。下面介绍几个发达国家在环境规划方面的发展状况。

1. 美国环境规划概况

美国是最早开始环境规划的国家之一, 目前美国的环境规划进行得十分广泛, 每个州都设立了环境规划委员会, 环境规划委员会的作用主要是为环境规划提供顾问咨询, 环境规划委员会在制定环境规划时, 邀请政府官员参加, 同时进行广泛的评议, 并设有公众听取会, 公众可发表不同的意见, 提出不同的见解。

从 1975 年美国联邦议会批准了环保署(EPA)提出的“大气清洁法案”及其修正案开始, 各州纷纷开展了环境规划研究, 都把 EPA 规定的各阶段环境目标确定为区域性环境目标。在环境规划中, 美国重视经济增长、人口变化、城市规模扩大等给环境带来的影响, 环境质量的预测广泛采用了模型预测方法, 并注重规划方

案的优化和筛选。为了控制能源对环境的影响，美国环境质量委员会于 1980 年提交了《2000 年的世界》的研究报告，对 2000 年的世界人口、资源、能源和环境进行了动态模拟和预测。报告中提出美国应发展无害或低污染工业、利用清洁能源等设想，到目前仍有指导意义。

美国的环境规划一般都以区域性的环境规划为主，健康和生态影响是环保局确定环境标准的基础，是制定环境法规的依据。近年提出的绿色社区规划已形成热点，以人类健康和生态影响规划、公共事业活动规划、工业过程规划及能源利用规划为主。其中公共事业活动规划的主要活动是预防、处理住宅或其他非工业活动产生的污染，研究饮水中的污染物对人体健康的直接或间接影响，为地区、州和地方的各级环境管理人员提供有效控制环境问题的方法。

2. 英国环境规划概况

英国环境规划最早是从 20 世纪 60 年代末开始的，即英国西北部经济委员会组织的西北部经济规划中就开始考虑环境问题。曾提出一系列研究报告，如“烟气控制”和“废弃土地”等问题。他们所提出的环境目标是改善当地居民的生活质量，合理开发当地资源。除西北部经济委员会外，约克郡和汉伯萨德经济规划委员会在经济发展规划中也特别强调环境问题。英国把环境规划确定为经济发展规划的一个有机组成部分，在国家的经济发展规划中，必须包括环境规划的内容，甚至分区规划中也必须包括环境规划的内容。英国在新市镇规划中，非常重视有关环境规划的研究。例如，当沃林顿开发新区时，公众根据该地严重的大气污染状况，提出它不适合作为新市镇的镇址。该地卫生部门提出了有关烟尘、二氧化硫、沉积物以及风向、风速等资料。地方当局组织了防止污染工作组来具体规划，合理解决了当地污染问题，并提出了控制环境污染方案。

3. 日本环境规划概况

日本环境规划开始于 20 世纪 70 年代初期，首先进行了福井工业区、鹿岛工业区等的环境规划，规划中提出了环境目标，分析了开发和建设所造成的环境影响，对未来的环境变化提出了预测结果，采取了各种污染防治的对策和治理措施，制订了环境规划的方案。

日本环境厅还推出了“区域环境管理规划编制手册”，“手册”把环境规划分成综合型、指导型、污染控制型和特定环境目标型等，明确了区域环境规划的基本观点，提出经济发展与资源利用相互协调的观点，使日本的环境规划更加趋于成熟。

随着环境污染事件的不断出现和日本人民生活水平和文化水平的普遍提高，使人们对环境规划更加重视。由于日本雄厚的经济实力，其制定的环境政策多不考虑费用，而重点考虑保护人体健康，因此日本的环境规划重点非常突出，主要集中在汞、镉、多氯联苯、二氧化硫和氮氧化物等对人体危害较大的物质上。近年来，环境规划开始转向对河流有机物污染问题的研究和防治对策上。日本防治污染的政策

基本上是靠行政指导来贯彻执行的，并将“标准”作为基本的规划目标和规划手段。由于日本较早地开展了环境规划工作，污染趋势得以严格控制，环境质量也得到了改善。

4. 俄罗斯环境规划概况

前苏联也是从 20 世纪 70 年代初开始进行系统的环境规划工作，并取得了一定的成就，使前苏联的环境污染得到逐步控制，环境质量也有所改善。

俄罗斯环境保护规划的制定原则是既要以社会发展规划为基础，又要使环境规划与经济发展规划有机地结合起来，并把环境规划纳入国民经济计划之中，属于协调型的环境规划。他们是以资源利用为前提，并根据“资源—环境—经济”统一的原则，制定国家环境规划，即环境目标纲要法。它是指将资源、重大科学技术、经济、社会 and 环境保护综合起来形成的一个整体，根据当地环境的特点、自然资源情况和生产力布局，合理安排区域发展规划和环境规划，正确处理区域供给与需求结构之间、产业结构之间、经济发展与环境保护之间的关系，协调区域经济社会发展规划与环境规划。充分利用科学技术，最大限度地合理开发利用自然资源，在生态经济学理论的指导下，提高自然资源的利用率，有效地解决环境问题。

俄罗斯解决环境污染的方法与其他国家有所不同。例如日本是采用污染物排放总量控制的方法，美国是采用环境影响评价制度，而俄罗斯则是采用“目标纲要规划”的方法。这种规划方法是立足于最大限度地利用自然资源，尽可能减少环境污染的产生。

(二) 我国环境规划的发展历程

我国的环境规划是伴随着环境保护工作的发展而发展的，发展历程大体上可以按照全国环境保护会议的召开和确定的阶段任务分为五个阶段。

1. 探索阶段

1973—1983 年为环境规划的探索阶段。在我国环保工作开创初期的 1973 年召开的第一次全国环境保护会议上，提出了我国环保工作 32 字方针，其中前 8 个字为“全面规划，合理布局”，对环境规划工作提出了具体要求。国家提出的环保工作奋斗目标是“五年控制，十年解决”。但实际证明这个目标是不切实际的，表明了当时我们对环境保护的客观规律缺乏全面深入的了解，对环境规划的认识还很肤浅。20 世纪 70 年代开展的北京东南郊、沈阳市及图们江流域环境质量评价和污染防治途径研究为环境规划做了有益的探索。20 世纪 80 年代初，济南市环境规划和山西能源重化工基地综合经济规划中的环境专项规划是我国最早的区域环境规划。这两个规划分析了当地存在的环境问题，提出了治理措施。虽然规划以定性为主，范围也仅限于污染治理，但为我国的环境规划开了头。

2. 研究阶段

1983—1989 年为环境规划研究阶段。1983 年第二次全国环境保护会议提出了“三同步”方针，表明我国对环境保护与经济建设、城乡建设之间关系的认识有了一个飞跃，对环境规划产生了深远影响。“七五”期间开展了国家科技攻关项目——大气环境和水环境容量研究，建立了我国自己的大气环境和水环境容量模型，并在鸭绿江、内江、湘江和深圳河以及太原市、沈阳市的环境规划中得到应用，为环境规划从定性分析向定量确定的跨越创造了条件。国家环境管理信息系统的研究在应用计算机建立数据库、模型库、模拟污染过程等方面取得了经验，推动了计算机在环境规划中的应用。在科技进步的带动下，水利部和国家环境保护局联合开展了七大流域水污染防治规划，为水环境规划探索了经验。1984 年全国环境管理学、经济学、法学学会在太原市召开了全国城市环境规划研讨会，推进了经济、管理、法学与环境规划的结合，对环境规划也起到了推动作用。“全国 2000 年环境预测与对策研究”项目，以“三同步”方针为指导，从宏观经济发展目标出发，预测 2000 年可能发生的环境问题，提出了环境目标 and 对策建议，为国家和地区编制“七五”、“八五”环境保护计划提供了依据。在规划中开始应用环境经济计量经济模型、环境经济投入产出模型、系统动力学模型，并开展了环境污染和生态破坏经济损失估算的研究，为我国污染物排放宏观目标总量控制和环境经济损失计量打下了基础。

3. 发展阶段

1989—1996 年为环境规划的发展阶段。1989 年第三次全国环境保护会议进一步明确了环境与经济协调发展的指导思想。1992 年联合国环境与发展大会积极倡导可持续发展战略，会后我国率先编制并颁布了《中国 21 世纪议程》等重要文件，明确宣布“走可持续发展之路是我国未来和 21 世纪发展的自身需要和必然选择”。环境规划的指导思想上升到可持续发展的高度，技术路线从末端控制转向优化产业结构，生产合理布局，发展清洁生产和污染治理的全过程。1993 年国家环境保护局发文要求各城市编制城市环境综合整治规划，并下发了《城市环境综合整治规划编制技术大纲》，组织编制了《环境规划指南》。在这种环境下，我国广泛开展了环境规划的编制工作，如湄洲湾环境规划、秦皇岛市、广州市、南昌市、马鞍山市和济南市环境规划、通化市环境综合整治规划、桂林市大气环境规划和澜沧江流域生态环境规划等。在这一时期，环境规划方法的研究也得到了发展，如北京大学在湄洲湾环境规划研究中，提出并应用了环境承载力的概念和方法解决了合理布局问题。清华大学在济南市环境规划中，应用冲突论解决了污染负荷公平分配问题。广州市环科所、北京大学、清华大学、云南省环科所在环境规划中，都应用了地理信息系统（GIS），使环境规划的空间分布可视性大为提高。

4. 深化阶段

1996—2002 年为环境规划的深化阶段。1996 年国务院召开了第四次全国环境保护会议，颁发了《关于环境保护若干问题的决定》，批准了《国家环境保护“九五”计划和 2010 年远景目标》。国家开始实施污染物排放总量控制和跨世纪绿色工程规划两大举措，确定了“三河”（淮河、海河、辽河）、“三湖”（太湖、巢湖、滇池）、“两区”（酸雨和二氧化硫控制区）为污染治理重点。因此，各级政府对环境规划都十分重视，要求环境规划的制定必须具体落实到项目，大大提高了规划的可操作性，并大力推进了环境规划的实施，使环境规划真正成为环境决策和管理的重要环节，成为环境保护工作的主线。

5. 全面铺开阶段

从 2002 年开始进入环境规划全面铺开的阶段。2002 年 1 月 9 日召开的第五次全国环境保护会议提出：要明确重点任务，加大工作力度，有效控制污染物的排放总量，大力推进重点地区的环境综合整治。凡是新建和技改项目，都要坚持环境影响评价制度，不折不扣地执行国务院关于建设项目必须实行环境保护污染治理设施与主体工程“三同时”的规定。要注意保护好城市和农村的饮用水源。绝不允许再发生工厂污染江河、水库的事情。要切实搞好生态环境保护和建设，特别是加强以京津风沙源和水源为重点的治理和保护，建设环京津生态圈。要抓住当前有利时机，进一步扩大退耕还林规模，推进休牧还草，加快宜林荒山荒地造林步伐。环境规划已经涉及从城市到乡村、从工业到农业、从资源到生态的各个方面，规划起的作用也越来越大。

在 2006 年 4 月 19 日召开的第六次全国环境保护会议上，提出了环境保护发展的“十一五”规划目标，“十一五”时期环境保护的主要目标是：到 2010 年，在保持国民经济平稳增长的同时，使重点地区和城市的环境质量得到改善，生态环境恶化趋势基本遏制。单位国内生产总值能源消耗比“十五”末期降低 20% 左右；主要污染物排放总量减少 10%；森林覆盖率由 18.2% 提高到 20%。为实现以上规划目标，需要着力做好四个方面工作。第一，加大环境污染治理力度，切实解决突出的环境问题。重点是加强水污染、大气污染、土壤污染防治。第二，加强自然生态保护，努力扭转生态恶化趋势。一方面，控制不合理的资源开发活动；另一方面，坚持不懈地开展生态工程建设。第三，加快经济结构调整，从源头上减少对环境的破坏。大力推动产业结构优化升级，形成一个有利于资源节约和环境保护的产业体系。第四，加快发展环境科技和环保产业，提高环境保护的能力。从目前的环境保护形势看，环境规划越来越细，越来越科学，起的作用也越来越大。

30 年来，我国的环境规划从探索到逐渐成熟，已经初步形成了一套从宏观到微观、从理论到实践、从规划编制到实施的环境规划体系、程序和方法。但是，环境规划毕竟还是一门新兴学科，仍存在着不少问题有待解决，同时随着环保工作的深入和科技手段的现代化，还会出现新问题，环境规划必将不断地向前发展。

第二节 规划的分类

目前进行的规划类型很多，对国民经济和社会发展起主导作用的规划有《国民经济和社会发展规划》、《区域经济区划》、《国土资源规划》和《城市总体规划》等，以下在简单介绍这些规划主要内容的基础上，介绍环境规划与这几种主要规划的关系。

一、各类规划知识简介

(一) 国民经济和社会发展规划

国民经济和社会发展规划指国家或区域（地方）在较长一段时间内对经济和社会发展的全局安排，主要阐明国家和区域的战略意图，明确政府的工作重点，引导市场主体行为，它规定了经济和社会发展的总目标、总任务、总政策及发展重点，所要经过的阶段，采取的战略部署和重大的政策与措施等，是未来几年经济社会发展的总体宏伟蓝图，是指导经济社会发展的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

国民经济和社会发展的内容涉及指导思想、规划原则和发展目标，包含国民经济和社会发展的各个领域，以及保障措施等。如国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要内容包括：第一篇，指导原则和发展目标；第二篇，建设社会主义新农村；第三篇，推进工业结构优化升级；第四篇，加快发展服务业；第五篇，促进区域协调发展；第六篇，建设资源节约型、环境友好型社会；第七篇，实施科教兴国战略和人才强国战略；第八篇，深化体制改革；第九篇，实施互利“共赢”的开放战略；第十篇，推进社会主义和谐社会建设；第十一篇，加强社会主义民主政治建设；第十二篇，加强社会主义文化建设；第十三篇，加强国防和军队建设；第十四篇，建立健全规划实施机制。

在环境保护方面提出的要求是：坚持开发节约并重、节约优先，按照减量化、再利用、资源化的原则，在资源开采、生产消耗、废物产生、消费等环节，逐步建立全社会的资源循环利用体系。生态保护和建设的重点要从事后治理向事前保护转变，从人工建设为主向自然恢复为主转变，从源头上扭转生态恶化趋势。坚持预防为主、综合治理，强化从源头防治污染，坚决改变“先污染后治理、边治理边污染”的状况。以解决影响经济社会发展特别是严重危害人民健康的突出问题为重点，有效地控制污染物排放，尽快改善重点流域、重点区域和重点城市的环境质量。实行有限开发、有序开发、有偿开发，加强对各种自然资源的保护和管理等。在进行环境规划时必须遵循以上要求。