

公务员录用考试经典实战教材 2008



申 论 实战标准预测试卷

主编：许天逸 / 公务员录用考试研究专家
审定：公务员录用考试经典实战教材研发中心

· 精！新！深！ ·

本书为公考第三代冲刺阶段实战训练的解决方案，
特别强调试题的规范性、答案的正确性、解析的全面性。

国家行政学院出版社

公务员录用考试经典实战教材

2008



申论

实战标准预测试卷

主编：许天逸 / 公务员录用考试研究专家

审定：公务员录用考试经典实战教材研发中心

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论实战标准预测试卷/许天逸主编. —北京: 国家行政学院出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-80140-465-7

I. 申… II. 许… III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 139536 号

书 名	申论实战标准预测试卷
作 者	许天逸 主编
	公务员录用考试经典实战教材研发中心 审定
责任编辑	任 燕 刘 水
出版发行	国家行政学院出版社
	(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话	(010)68920640 68929037
经 销	新华书店
印 刷	三河市杨庄长鸣印刷装订厂
版 次	2007 年 9 月第 1 版
印 次	2007 年 9 月第 1 次印刷
开 本	787 毫米×1092 毫米 8 开
印 张	8.5
字 数	217 千字
书 号	ISBN 978-7-80140-465-7/D·210
定 价	16.00 元

前 言

随着《公务员法》的颁布及实施,中央国家机关和各地方政府的公务员录用考试急骤升温,在就业竞争异常激烈的今天,公务员录用考试吸引了众多求职就业者的“眼球”。为了顺利通过公务员录用考试,报考者不惜重金购买各种辅导教材,投入了大量的时间和精力去准备公务员录用考试,而结果却不尽人意。究其原因之一就是当前公务员考试辅导教材鱼龙混杂,各有特色但优势不集中,反映在试题上就是缺乏典型性,且不成体系,给考生带来错误的指导并最终影响考生实际水平的发挥。

针对这种情况,编者在对历年公务员考试命题规律及试题特点的分析、归纳和整理的基础上,走访了一些参与过中央及地方公务员录用考试命题工作的专家,并在他们的指导下,组织多位专家及学者编写了此套教材,为广大考生的复习提供一个正确的努力方向,使考生能够在最短的时间内熟悉公务员考试,熟练掌握公务员考试的答题思路和方法,尽快缩短公务员的职位要求与考生现有水平的距离,使考生成功跨越公务员考试的第一道门槛。

本套教材在众多专家的严肃、负责的努力下具有以下鲜明的特色:

1. **权威、规范、系统。**本套教材在一些命题专家的指导下,经过各领域的学者合理规范,涵盖了公务员考试题型的方方面面,使考生不漏过任何一个得分的机会,并以符合公务员的思维要求为依据,层层深入,引导考生的思维能力、思维方法和语言表达方式更加贴近政府工作的要求,从而使考生在复习的同时真正提高了自己分析问题和解决问题的能力,并学会用“公务员的语言和方式”来表达自己的思想。

2. **经典、实用、实战性强。**本套教材所选题目均为公务员考试中的经典试题和通用题库中反映重要考点的最具有代表性的试题。同其他同类图书相比,本套教材有意避免了多而不精,繁而不全的问题。其每一类题型下的题目涵盖了该题型的各种形式,并紧贴公务员考试的难度系数,适合考生系统练习,实战性强。

3. **全方位、有针对性的答疑。**考生在阅读辅导教材时或多或少地都会有一些疑问,针对这种情况,我们联合无敌学习网,开通了“专家在线答疑”栏目和答疑电话(010-82621628),使各位考生的疑问都能立即得到解决。同时考生也可以在无敌学习网享受我们免费提供的服务:交流公务员考试经验、享受资料下载、咨询考试情况等。

本套教材是众多专家及学者的最新研究成果的凝结,在编写的过程中,不仅参考了大量权威专家的内部资料,而且还得到了一些命题老师的悉心指导,在此,向他们表示衷心的感谢,并希望这套教材能给考生带来“一曙阳光”。

对于疏漏错误之处,还请广大读者不吝赐教!

编者

2007年9月

目 录

实战标准预测试卷一(创新型国家问题)	1
参考答案	7
实战标准预测试卷二(建设节约型社会问题)	9
参考答案	15
实战标准预测试卷三(社会公平问题)	17
参考答案	23
实战标准预测试卷四(电子政务问题)	25
参考答案	31
实战标准预测试卷五(公共安全问题)	33
参考答案	39
实战标准预测试卷六(霸王条款问题)	41
参考答案	51
实战标准预测试卷七(官煤勾结问题)	53
参考答案	59
实战标准预测试卷八(招聘欺诈问题)	61
参考答案	67
实战标准预测试卷九(房价问题)	69
参考答案	75
实战标准预测试卷十(拆迁问题)	77
参考答案	83
实战标准预测试卷十一(商业贿赂问题)	85
参考答案	91
实战标准预测试卷十二(城市垃圾问题)	93
参考答案	99
实战标准预测试卷十三(社会主义新农村问题)	101
参考答案	107
实战标准预测试卷十四(节约资源问题)	109
参考答案	115
实战标准预测试卷十五(听证会的完善问题)	117
参考答案	123
实战标准预测试卷十六(社会诚信问题)	125
参考答案	131

注意：
因以下项目填写
不清而影响成绩
责任自负

姓名

准考证号

考场号

归属

区县

考试

地点

实战标准预测试卷一(创新型国家问题)

满分 100 分

时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1. 半个多世纪以来,世界上众多国家都在各自不同的起点上,努力寻求实现工业化和现代化的道路。一些国家主要依靠自身丰富的自然资源增加国民财富,如中东产油国家;一些国家主要依附于发达国家的资本、市场和技术,如一些拉美国家;还有一些国家把科技创新作为基本战略,大幅度提高科技创新能力,形成日益强大的竞争优势,国际学术界把这一类国家称之为创新型国家。

有关人士认为,创新型国家可以从三个方面理解:第一,要依靠创新支撑经济的发展;第二,使创新成为社会普遍行为;第三,能够形成有利于创新的制度基础。

目前世界上公认的创新型国家有 20 个左右,包括美国、日本、芬兰、韩国等。这些国家的共同特征是:创新综合指数明显高于其他国家,科技进步贡献率在 70% 以上,研发投入占 GDP 的比例一般在 2% 以上,对外技术依存度指标一般在 30% 以下。此外,这些国家所获得的三方专利(美国、欧洲和日本授权的专利)数占世界数量的绝大多数。

在全面建设小康社会步入关键阶段之际,根据特定的国情和需求,我国提出,要把科技进步和创新作为经济社会发展的首要推动力量,把提高自主创新能力作为调整经济结构、转变增长方式、提高国家竞争力的中心环节,把建设创新型国家作为面向未来的重大战略。

2. 全国科学技术大会 2006 年 1 月 29 日在人民大会堂隆重开幕。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛发表了题为《坚持走中国特色自主创新道路,为建设创新型国家而努力奋斗》的重要讲话。他强调,本世纪头 20 年,是我国经济社会发展的重要战略机遇期,也是我国科技事业发展的重要战略机遇期。我们必须认清形势、坚定信心、抢抓机遇、奋起直追,围绕建设创新型国家的奋斗目标,进一步深化科技改革,大力推进科技进步和创新,大力提高自主创新能力,推动我国经济社会发展切实转入科学发展的轨道。

胡锦涛在讲话中指出,科学技术是第一生产力,是推动人类文明进步的革命力量。面对世界科技发展的大势,面对日趋激烈的国际竞争,我们只有把科学技术真正置于优先发展的战略地位,真抓实干,急起直追,才能把握先机,赢得发展的主动权。

胡锦涛强调,为适应我国经济社会发展和人民生活改善对科技进步和创新提出的迫切要求,在党中央正确领导下,国务院组织 2000 多名专家在充分调查研究的基础上制定了《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020 年)》。为了动员全党全社会积极行动起来,认真贯彻实施规划纲要,党中央、国务院将专门作出关于实施科技规划纲要、增强自主创新能力的决定。胡锦涛强调,用 15 年的时间使我国进入创新型国家行列,是一项极其繁重而艰巨的任务,也是一项极其广泛而深刻的社会变革。全党同志特别是各级领导干部务必深刻认识完成这项任务的极端重要性和紧迫性。各级党委和政府要加强组织领导,切实把提高自主创新能力作为关系全局的大事抓紧抓好;加强协调配合,加大对自主创新的支持力度;坚持以人为本,让科技发展成果惠及全体人民。

3. 中国加入 WTO 之后,烟草行业在日益开放和更加激烈的市场竞争中面临着更大的压力。尽快提高中国烟草行业的整体竞争实力,迎接更为严峻的市场挑战已经刻不容缓,这也是行业上下极为关注并且是必须解决的重要课题。2002 年全国烟草专卖局长(公司总经理)座谈会上,姜成康局长明确指出:把以培育企业核心竞争力为主线提升烟草行业整体技术水平和竞争实力,作为今年下半年烟草行业发展计划的工作要点之一。

近几年来,中国烟草行业在企业的组织结构调整等各项工作都取得了积极进展。到 2002 年 5 月底为止,全行业已经对 66 家卷烟工业企业、80 多家卷烟复烤企业和一部分烟草物资、流通企业进行了多种形式的调整和重组,经济效益和竞争能力都有了明显增长。但从更深层次上讲,我国烟草企业结构调整的步伐还不能适应经济全球化、信息化和国内外市场形势发展的迫切需要,烟草行业长期以来存在的“散、乱、低”、大而不强、体制滞后、机制不活、缺乏竞争力、规模不经济等深层次问题还没有得到根本解决。

因此,通过分析和借鉴国外烟草企业和行业外企业核心竞争力的经验教训,进一步提高我国烟草企业在国内外市场上的核心竞争力,推动烟草行业整体竞争实力的增强,具有特别重要的意义。这也将促使烟草行业由目前的行政垄断向经济垄断转变。如果实现了这个转变,即使将来中国取消了烟草专卖制度,烟草行业也能依靠自身强大的经济实力稳定发展。

4. 近年来,我国农业生产从装备到经营形式都呈现出许多积极的变化,但农业生产总体水平还比较低,很大程度上仍然是靠天吃饭,农业资源的短缺和生态环境的脆弱,与持续提高农业综合生产能力的要求还不相适应。出现这样的问题,直接原因之一是农业的科技水平还不适应新形势下农业发展的需要,尤其是科技人员存在人力不足、知识老化和科技推广经费严重不足的问题。信息服务、科技推广、农产品质量监管和农业综合执法等类的农业服务体系还不够健全。

5. “一个国家的现代化,关键是科学技术的现代化,我们国家与世界发达国家在科学技术方面,尤其是在创新方面还存在着不小的差距。目前我国科技的总体水平与世界先进水平相比还有较大的差距,同我国经济发展的要求还不相适应,主要表现在关键技术的自给率低、自主创新能力不强。特别是企业的核心竞争力不强,农业和农村经济的科技水平还比较低,高新技术产业在整个经济中所占的比例还不高,产业技术的一些关键领域,还有较大的对外技术依赖性,不少高技术含量和高附加值产品主要依赖于进口,科学研究的实力不强,优秀拔尖人才还比较匮乏,科技投入不足,体制机制还存在不少弊端。”攀钢集团总经理罗泽中在接受记者采访时说。

近年来,攀钢集团不断加大科研力量,紧紧围绕公司发展规划开展技术攻关,全面提高攀钢自主创新能力。“十五”期间,攀钢累计获专利授权 166 项,共取得各级科技成果 927 项,比“九五”期间增长 15%;获得省部级以上科技进步奖 56 项,与“九五”期间持平。

在 2006 年初举行的全国科学技术大会上,由攀钢集团研发的“攀钢钒氮合金产品研发及

产业化技术研究项目”,获得了国家 2005 年度技术发明二等奖。这是四川省和钢铁行业惟一获得国家技术发明奖以上奖励的项目,在制造企业中也有大庆油田和攀钢两个企业获得了国家技术发明奖以上的奖励。

6. 2006 年 5 月 14 日记者从国资委获悉:科技投入、创新能力建设等指标将列入中央企业负责人考核体系,以建立起推动自主创新的激励约束机制。这意味着,今后央企负责人将对自主创新承担领导责任,企业有没有真正重视自主创新,自主创新成果如何,会影响到央企负责人的收入高低及未来发展。

国务院国有资产监督管理委员会主任李荣融说,中央企业在自主创新以及知识产权保护方面还要努力。根据国资委问卷调查,中央企业及所属子企业中有 50% 以上的企业主要产品及其工艺没有专利技术,40% 以上的企业主要产品没有注册商标,相当程度上存在着“有制造无创新、有创新无产权、有产权无应用、有应用无保护”的现象。此外,在科技投入上也明显不足。发达国家大企业研发费用一般不低于销售收入的 5%,而中央企业仅为 1.5%。在消化吸收经费方面,我国工业企业引进技术与消化吸收费用的比例为 1:0.06,而韩国和日本企业这一比例为 1:5~1:8。

李荣融表示,推进企业自主创新,一定要通过完善政策,提供良好的自主创新环境。为此,国家将进一步完善央企负责人业绩考核体系,在规范科技投入范围的基础上,将部分科技投入视为业绩利润;根据科技型企业承担国家和行业共性技术研究的任务量,适度调整基本指标和分类指标的权重;在规范非经营性资产统计的基础上,对经营性资产和非经营性资产实施分类考核。

2006 年央企还将探索建立科技型、设计类企业以经济增加值为中心的中长期激励与约束机制;在对央企负责人试行中长期激励的基础上,注重对管理与技术骨干的中长期激励,逐步建立起央企价值最大化的考核与分配相结合的激励与约束机制。在高科技上市公司将探索建立试行股票期权等中长期激励机制;在高新技术企业、中关村科技园区企业化转制院所组织开展股权激励试点;在科研、设计企业探索试行岗位分红权、股份期权等改革试点。此外,国资委还将研究制定在年度或任期考核体系中设置技术创新特别奖励的政策以引导和激励企业自主创新,营造良好的技术创新氛围。

7. 日前,记者从中国纺织行业协会主办的“纺织行业关键技术及装备攻关动员大会”上获悉,中国纺织行业协会编制了《“十一五”纺织行业科技攻关和产业化项目指南》,正在紧锣密鼓地进行纺织行业 28 项关键技术和 10 项成套关键装备攻关项目。其中,涉及重大纺织装备的粘胶长丝连续纺丝机等已经进入产业化阶段,一批拥有自主知识产权的纺织装备,诸如具有花型记忆功能的数字化电脑提花圆纬机、电脑自动横机等已经步入小试或中试阶段,正在推向市场。高效现代化棉纺生产线、高速机电一体化剑杆织机和喷气织机,以及高效、节能、环保染整设备的研发也正在进一步深化。

虽然如此,我国纺织机械行业面临的形势并不乐观。记者了解到,在我国目前的重大装备中,50% 以上的纺织工业装备、90% 以上的光纤装备、80% 以上的集成电路制造装备、70% 以上的石化装备和汽车装备都依赖进口。另外,海关数据显示,2005 年我国高新技术出口统计中,88% 的高新技术出口份额属于三资企业,国有企业占 7.3%,其余的是民营企业和个体企业。目前,国内外纺织机械已形成统一的市场,国际纺织机械一方面靠其高新技术占领市场,中国市场仍是各方必争之地;另一方面,国外企业将传统技术向发展中国家转移,以本土化生产降低成本,在一定程度上将挤占我国纺织机械的市场份额。

8. “十一五”期间,我国的经济、社会和科技发展将面临新的机遇和挑战。提高国民经济整体素质,加速经济结构的战略性调整,将对科学技术的发展提出更高的要求;加快发展高新技

术产业,加速用高新技术改造传统产业,确保新阶段农业持续发展,势必形成对先进技术的大量需求;推进企业改革,适应市场竞争要求企业建立和完善创新机制,不断提高企业技术创新能力;促进产业技术升级,必然要求较大规模的设备更新,需要加速引进技术的消化、吸收与创新。加入 WTO 以后,世界性产业结构调整和产业转移将为我国经济发展提供新的机遇,世界经济科技的一体化和若干突破性技术的出现,将为我国实现技术跨越式发展创造条件。国际政治和军事局势错综复杂,保障国家安全和领土完整对国防科技发展提出了更高、更紧迫的要求。然而,目前我国科技能力尚不能满足国民经济、社会发展和国家安全的需求,特别是自主创新不足,可持续创新能力薄弱;体制、机制以及思想观念方面还存在许多不利于科技产业化发展的因素;科技投入不足,科技创新人才缺乏,科研基础设施落后,仍然制约着我国的科技发展,“技术瓶颈”将成为我国经济社会长期发展的重要制约因素。

9. 现在我们在培养创新型人才方面面临的突出问题:一是部分科技人员缺乏创新精神,不能真正做到突破前人,有所前进。二是大量高水平研究人员集中在高校和科研院所,企业极其缺乏合格的工程技术人员,特别是高水平的工程师。根据调查,中国的科技工作者 67% 集中在事业单位,17.3% 在国有企业和集体所有制企业,还有将近 16% 在“三资”企业和民办非企业单位工作。这样一种结构性缺陷,直接影响到创新型人才的聚集和企业自主创新能力的提高。三是群众性的技术创新活动不够深入持久,曾经在中华大地上结出丰硕成果的小发明、小创造、小革新、小建议等活动在许多地方也已失去了昔日的风采,创新型人才培育和成长的群众基础亟待加强和巩固。

10. 2006 年,中央财政科技支出预算安排 716 亿元,比上年增加 115 亿元,增长了 19.2%,明显高于中央本级的财政收入和支出的增幅。“十一五”期间,中央财政科技投入将在“十五”基础上进一步明显增加,确保中央财政科技投入的增幅明显高于中央财政经常性收入的增幅。同时,不断优化投入结构,合理配置财政资源,重点保证对基础研究、社会公益研究、前沿技术研究和国家重大、重点项目等方面的投入,进一步改善科技基础条件,提升科研能力。

11. 科技部将组织实施“技术创新引导工程”,引导形成一批拥有自主知识产权、自主品牌和持续创新能力的创新型企业,增强其战略产业的原始创新能力和重点领域的集成创新能力。

相关部门将通过财税、金融、政府采购、科技计划等方面的政策措施,鼓励和引导企业成为研究开发投入的主体、技术创新活动的主体和技术集成应用的主体。国家科技计划和重大工程项目将向企业开放,在具有市场应用前景的领域将建立由企业牵头实施国家重大科技项目的机制。通过多种政策措施,鼓励和引导企业与科研机构、高等院校联合建立研发机构、产业技术联盟等技术创新组织。积极发挥中小企业、特别是科技型中小企业在自主创新中的重要作用,创造有利于中小企业创新创业的发展环境。以提高自主创新能力为核心,加强国家高新区创新环境建设,推进高新区“二次创业”,充分发挥其在高新技术产业化发展中的基地作用。

国资委将把建立健全技术创新机制作为建设现代企业制度的重要内容,鼓励中央企业建立各类研究开发机构和增加科技投入,使企业真正成为技术创新的主体。引导企业聚焦核心业务,掌握核心技术,提高系统集成水平。改进和完善中央企业业绩考核机制,将企业技术创新投入和创新能力建设作为国有企业负责人业绩考核的重要内容,完善科研类企业业绩考核办法,制定促进企业技术创新的指标体系,充分发挥科研企业在促进行业共性技术开发中的突出作用。

12. 创新是我们这个时代的主题,是社会进步的主要动力。从主体上来看,创新可以分为政府创新和企业创新;从内容上来看,创新可以分为技术创新和制度创新。企业是技术创新的主要主体,政府是制度供给和制度创新的主要推动者。推动社会发展进步的是整个创新

密 封 线 内 请 勿 答 题

13. 作为上海市政府 2006 年 1 号文件,《上海中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020 年)》日前正式公布。这也是上海第一份中长期科技发展规划。

据介绍,“知识竞争力”是国际上衡量一个地区将知识资本和人力资本转化为知识经济产出以及社会财富的能力。将“知识竞争力”作为测度上海科技创新的标杆,为动态观测、持续跟踪全球主要都市(地区)竞争力的变化及差异提供了一个国际化的视角。

三、申论要求

得分	评卷人

1. 用 150 字左右的篇幅, 根据材料概括出我国建设创新型国家所面临的问题。(20 分)

[illegible]

得分	评卷人

2. 用 450 字左右的篇幅,从政府部门制定政策的角度提出解决以上问题应采取的措施,要求措施有针对性和可操作性。(30 分)

[illegible][illegible]

(方格略)

得分	评卷人

3. 就给定材料所反映的问题,用 1000 字左右的篇幅,自选角度,自拟题目进行论述,要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。(50 分)

[illegible]

(方格略)

参考答案

1. 答案提示

我国建设创新型国家所面临的问题主要是:关键技术自给率低,自主创新能力不强,特别是企业核心竞争力不强;农业和农村经济的科技水平还比较低,高新技术产业在整个经济中所占的比例还不高,产业技术的一些关键领域存在着较大的对外技术依赖,不少高技术含量和高附加值产品主要依赖进口;科学研究实力不强,优秀拔尖人才比较匮乏;科技投入不足,体制、机制还存在不少弊端。

2. 答案提示

为了应对建设创新型国家所面临的挑战,政府部门必须采取以下措施:

(1)加强组织领导,切实把提高自主创新能力作为关系全局的大事抓紧抓好。要实施激励自主创新的各项政策措施,及时研究和解决科技工作和科技发展中的困难和问题,努力创造有利于提高自主创新能力的法制环境、市场环境和各方面条件。要加大对知识产权保护的力度,要做好人力资源开发的政策制定、协调服务工作,关心和爱护广大科技人员。

(2)加强协调配合,加大对自主创新的支持力度。加强对规划纲要落实工作的具体指导,加强统筹协调,及时研究、解决重大专项和其他重点任务实施过程中遇到的困难和问题。要把对科技事业发展特别是提高自主创新能力的投入作为战略性投资,加大财政科技投入的力度,调整和优化投入结构,增强政府投入调动全社会科技资源配置的能力,形成多元化、多渠道、高效率的科技投入体系。

(3)坚持以人为本,让科技发展成果惠及全体人民。要充分尊重群众的首创精神,广泛开展群众性技术革新活动,发挥工会、共青团、妇联和科协等人民团体的积极作用,动员广大人民群众投身到自主创新的伟大事业中来。

3. 答案提示

实现创新 贵在人才

在实施“十一五”规划的第一个春天,我们迈开了建设创新型国家的坚实步伐。走中国特色自主创新道路,争取用15年的时间,使我们国家进入创新型国家行列。这是党中央作出的重大战略决策,是全国各族人民的共同心愿,是中华民族伟大复兴的希望所在。

增强自主创新能力,建设创新型国家,全面建设小康社会,关键是人才。这就要求我们必须转变资源开发观念,由注重开发自然资源转向着重开发人力资源。历史上,人类与自然的关系经历了从敬畏自然到了解自然、利用自然、“征服”自然、改造自然,又回归到人与自然和谐相处、寻求可持续发展的曲折历程。在这个过程中,人们越来越清楚地认识到,自然资源是有限的,而人类的智力资源却是无限的。无数事实证明,人才资源是永不枯竭的第一资源,是经济增长的动力之源,也是经济发展的后劲所在。

正由于人才资源是一种战略资源,围绕着创新型科技人才展开的争夺,越来越成为国际竞争的焦点,寻找最优秀的人才已经演变成为一场旷日持久、异常激烈的全球争夺战。对技术和知识产权的争夺,核心就是对人类智力资源的争夺,是对作为人类智力资源载体的科技人才的

争夺。

全球化的人才争夺,要求我们必须以国际化的眼光来培养人才、吸引人才、留住人才、使用人才,营造良好的体制机制和社会环境,让具有潜力的创新人才能够脱颖而出,在党和国家的各项事业中充分发挥作用。现在我们在培养创新型人才方面面临的突出问题有:一是部分科技人员缺乏创新精神,不能真正做到突破前人,有所前进。二是大量高水平研究人员集中在高校和科研院所,企业极其缺乏合格的工程技术人员,特别是高水平的工程师。这样一种结构性缺陷,直接影响到创新型人才的聚集和企业自主创新能力的提高。三是群众性的技术创新活动不够深入持久,曾经在中华大地上结出丰硕成果的小发明、小创造、小革新、小建议等活动在许多地方也已失去了昔日的风采,创新型人才培养和成长的群众基础亟待加强和巩固。

创新是多层次的,包括科研院所进行的原始性创新、企业进行的技术创新和广大人民群众开展的群众性创新活动。创新型人才也是多方面的,蕴藏在社会的各个领域、各个层次。只有动员多方面创新人才广泛参与,在全社会普遍开展创新活动,并能充分运用创新成果的国家,才是真正意义上的创新型国家。没有大批全面发展的高素质创新型人才,建设创新型国家就是一句空话。

当前,我们必须着重加强三个层次创新型人才队伍建设:一是加强专业技术人才队伍建设,加快培养创新型科技人才,特别是以中青年为主体的创新型领军人才。有资料表明,目前我国人才资源仅占人力资源总量的5.7%左右,而高层次人才仅占人才资源总量5.5%左右。即便是在高层次人才资源中,能够把握世界科学前沿、做出重大科技创新成果的尖端人才也极为匮乏;二是加强党政人才和企业经营管理人才队伍建设,让中华大地涌现出更多的像海尔张瑞敏、华为任正非、奇瑞尹同耀、吉利李书福那样敢于向世界领先企业叫板、把企业命运与国家发展密切联系在一起的现代企业家,在世界市场上推出更多的中国品牌;三是加强高技能人才和农村实用人才队伍建设,在现代化建设事业中培养一大批许振超、包起帆式的工人专家、乡土人才。有了这样一支规模可观、结构合理的创新型人才队伍,建设创新型国家,实现全面建设小康社会的宏伟目标,就有了坚强的人才保证。

注意：
因以下项目填写
不清而影响成绩
责任自负

姓名

准考证号

_____考场_____号

归属

区县

考试

地点

实战标准预测试卷二(建设节约型社会问题)

满分 100 分

时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1. 2006 年以来，中央接连出台建设节约型社会的系列政策、措施。胡锦涛、温家宝等中央领导频频发表讲话，从战略高度阐述建设节约型社会的意义。建立节约型社会，是树立和落实科学发展观的一个重要战略举措，也是全国人民共同努力的目标。

2. 资源“瓶颈”敲响节约警钟。在中国经济高速发展过程中，特别是人均 GDP 超过 1000 美元之后，结构性的变化是非常显著的。这种变化既包括经济结构的变化，也包括消费结构的变化。从经济结构变化看，近几年我国呈现出重化工业加速发展的特征。重化工业占工业增加值的比重 2005 年已达 67.6%。重化工业往往是高能源消耗、高资源消耗的产业，它的加速发展是造成近几年资源、能源紧张的最主要原因。从消费结构的变化看，特别是一些城镇居民的消费结构正在实现从传统的“吃、穿、用”到“住、行”的升级。消费结构的变化和升级导致了资源消费强度的增加、使用方向的变化。

另一个新情况是，我国出现了快速城市化现象，城镇化水平以年均一个多百分点的速度增长，相当于每年从农村转移 1400 万~1500 万人到城镇。目前中国的城市化水平是 41%，到 2020 年估计达到 60%左右。一般来讲，城镇人口人均能源消费是农村人均量的 3.5 倍。大规模农村人口转移既是必然趋势，这必然会相应增加能源和资源的消费。

还有一个基本国情是我国人均资源占有量不足。我国的资源总储量居世界第 3 位，但人均占有量居第 53 位，仅为世界人均占有量的 1/2。大量不可贸易的资源如水资源人均占有量仅是世界平均水平的 1/4，随着经济的发展，我们的矿产资源国内供应能力、保障能力也不足。在 45 种重要战略性资源当中，据估计到 2020 年时我们将有 9 种严重短缺，有 10 种短缺。所谓短缺是指某种资源的外贸依存度在 40%~70%之间，外贸依存度超过 70%以上为严重短缺。

3. 温家宝总理指出，能源短缺是我国经济社会发展的“软肋”，淡水和耕地紧缺是中华民族的“心腹之患”。这种基本国情，决定了我国必须走建设节约型社会的路子。

当前，我国资源“红灯”已经亮起，电力、石油、土地和水资源等最重要的资源普遍紧缺。

电力日趋紧张。据国家电监会的监测，2004 年“电荒”席卷 21 个省、市，在用电高峰时段电力供需缺口达 2000 万~3000 万千瓦，2005 年全国电力供应缺口仍然很大。

水资源相当匮乏。由于缺水造成的经济损失令人触目惊心。据资料显示，我国 660 多座城市中，有 2/3 缺水，110 座城市严重缺水。由于缺水，每年工业总产值的损失大约在 2000 亿元。而近几年农业缺水(近 33 亿亩土地收成受影响)造成的损失每年在 1500 亿元。随着中国人口的增长，人均淡水资源量将会越来越少，估计到 2030 年中国将被列入严重缺水国家。

煤炭生产、消费环节浪费严重。我国能源资源结构以煤为主，占能源资源总量的 75.2%。据预测，我国煤炭探明可利用储量近 2000 亿吨，如果按照年产 25 亿吨原煤的速度推算还可以供应 80 年。尽管我国有可观的煤炭资源量，但优质资源少，生产、消费环节浪费严重。国家安全生产监督管理总局的数字显示，中国煤矿回采率平均只有 35%，一些煤矿回采率仅为 15%，有些甚至低至 10%。消耗每吨标准煤实现的 GDP 为世界平均水平的 30%。

石油缺口越来越大。据能源专家估计，我国已探明的石油可采储量约为 23 亿吨，仅可供开采 14 年左右，石油的对外依存度已超过 1/3，今后新增的石油需求量几乎要全部依靠进口。2004 年中国累计进口原油 1.2 亿吨。由于中国没有完全建立起石油战略储备，缺乏对国际油价的适度缓冲，每年要多支付数十亿美元。据预测，未来 15 年原油供需缺口将逐年加大。

耕地减少。我国建设用地与保护耕地矛盾突出，土地资源浪费、农村违法征地现象严重，人均资源相对不足和开发利用比较粗放问题并存。国土资源部副部长李元透露，近 10 年来，我国净减少耕地上亿亩，2005 年人均耕地面积仅为 1.41 亩，不足世界人均水平的 40%。

4. 在 1973 年到 2003 年的 30 年间，美国能源使用效率提高了 55%，能源消耗量占国内生产总值的比重从 1981 年的 14%弱下降到今天的 7%左右；从 1973 年到 2000 年，日本能源消费占国内生产总值的比例下降 33%，其中一个重要原因就是服务业比重大幅度上升和高新技术产业的崛起。拥有 13 亿人口的大国是消费大国，也可以是节约大国。据计算，每节约 5000 张 A4 纸就可节约 1 立方米木材。如果我国微型车占有率达到 50%，就能节油 1200 万吨。

5. 改革开放以来，我国经济建设取得了巨大成就，但经济增长主要“依赖资源的高投入”来实现的，为此，付出了巨大的资源和环境代价。上个世纪最后 20 年，我们以能源消费翻一番为支撑，实现了 GDP 翻两番的目标。本世纪前 20 年是我国工业化和城镇化快速发展的重要时期。可以预见，随着经济增速加快，能源、水、土地、矿产等资源的消耗将不断增加，资源紧缺的问题将日益凸显。但在现实生活中，“粗放型”的经济增长方式仍较突出，矿产资源滥采乱挖，破坏和侵占耕地，用水无节制，建筑耗能超高……

资料显示，目前我国综合能源利用效率约为 33%，比发达国家低 10 个百分点；单位产值能耗是世界平均水平的 2 倍多；主要产品单位能耗平均比国外先进水平高 40%。而电力、钢铁、有色、石化、建材、化工、轻工、纺织 8 个行业主要产品单位能耗，平均比国际先进水平高出 40%。机动车油耗水平比欧洲高 25%，比日本高 20%。工业用水重复利用率比国外先进水平低 15~25 个百分点，矿产资源总回收率比国外先进水平低 20 个百分点。不久前，瑞士达沃斯世界经济论坛公布了最新的“环境可持续指数”评价：在全球 144 个国家和地区的排序中，中国位居第 133 位。报告指出，低产值、高污染的生产模式将造成国家未富而资源、环境先衰。这些数字从一个侧面说明，我国资源对于支撑“粗放型”经济社会发展已经到了难以承受的地步。

6. 建设节约型社会是我国的一项重大战略。其中，政府机构应率先垂范，节约一度电、一杯水、一张纸和一滴油。这些细节，对控制和降低资源消费增长有着重要作用。然而，在现行制度下，政府部门的隐性浪费现象更值得关注。一些政府公务人员缺乏“浪费也是腐败”的节

约意识,国家部委领导到地方视察工作,政府部门召开工作会议,住宿、开会等大多选择星级宾馆,会务费开销惊人。为了创造优美、干净的环境,对一些公共景观广场洗得比家里的地板都讲究,广场虽然干净得可以席地而坐了,但浪费大量水资源。有些地方政府的办公大楼、培训中心越建越豪华,内外装修片面追求功能,忽视了节能。这样的建筑,即使是每天维持正常运行,也要消耗大量的水电煤等资源。

7. 中国政府提出到 2020 年全面建设小康社会的奋斗目标,今后 15 年将是中国城镇化、工业化和现代化进程加速推进的重要时期,对土地和重要矿产资源的需求将快速增长,资源供需矛盾也将越来越大。目前,生产和消费方式不合理的问题相当突出,脱离实际、贪大求洋、追求奢侈、挥霍浪费的现象还大量存在。

8. 我国能源资源虽然丰富,但人均资源不足。近年来能源进口问题更加突出,如石油和铁矿的对外依存度越来越高。过多地进口资源,不仅耗费大量资金,而且会加剧国际市场供求矛盾,带来一系列经济、政治、外交方面的问题。因此,建设节约型社会实质上是关系到中华民族前途命运的一个重大战略决策和长远战略方针。

9. 2005年进入了“绿色地产年”，发展节能省地绿色楼盘将是房地产行业的一个重点方向。中国房地产业协会副会长兼秘书长顾云昌在首届中国科技地产高峰论坛上做出上述表示。顾云昌说，未来的开发商必须肩负起“支柱产业人”的使命，开发的产品要符合“绿色楼盘”的要求。绿色楼盘应具备四大特征：

省。目前房地产建设速度很快,但是否节能却很少考虑,从而造成了资源能源消耗很大。要做成“节能住宅”,应符合“四节一保”的标准,即节能、节地、节水、节材、环保。

好。目前很多楼盘都注重外表,在外立面、造型方面下了很大工夫,相对而言,对楼盘的内在品质做得不够。我们应该强调“由内而外”的美,从老百姓的居住角度考虑,在楼盘的品质上多下工夫。

长。就是长寿。我们现在的住宅多数都是短寿的。上世纪 80 年代、90 年代的房子，盖起来还不到 20 年就拆了，这样一方面造成大量的资源浪费，另一方面加大了拆迁量。因此，我们不仅讲究建筑结构的寿命，更要讲功能寿命，在规划设计中长远考虑，努力延长房屋的使用寿命。

全。即功能要全。要有必要的交通环境和配套设施,不仅满足居民的居住需求,还要满足购物、医疗、教育、休闲等多方面的需求。

10. 由国家林业局和商务部提出、国家质检总局和国家标准委批准发布的一次性筷子系列国家标准正式出台。据悉,此系列标准包括《木筷》《竹筷》两部分,对一次性筷子的产品类型、检验规则、包装、标志、贮存及运输等进行了明确规定。

木筷标准限制用材。一次性筷子系列国家标准在生产技术和卫生指标上均有明确规范。标准规定,木筷适用树种为桦木、杨木等,这对限制用材、提高木材的使用效率将起到一定的促进作用。

竹筷标准重在防霉。该标准对竹筷无品种方面的要求,但因竹子生长于潮湿的南方,故强制性的防潮防霉卫生指标是竹筷子的重点。竹筷标准中不仅强制限定含水率小于10%,同时对邻苯基苯酚、噻苯咪唑、连苯和抑霉唑4种防霉剂均强制限量小于每千克10毫克。本次国标中同时还规定了大肠菌群和致病菌均不得检出。特别需要强调的是,由于标准为强制性国标,其实施后,凡不符合标准规定的产品,都将必须销毁。

抑制木材资源浪费。据国家标准化管理委员会主任李忠海介绍,目前,我国一次性筷子的年出口额达1.3亿美元。但大量生产一次性木筷不利于森林资源的保护,而且国内一次性筷子的卫生质量不容乐观,“发霉筷”、“卫生筷不卫生”等现象多有发生。该标准制定后,将对木材资源的浪费起到抑制作用。同时,可有效保护消费者健康。

11.“根据测算,电脑显示器、打印机的待机功耗约为5瓦,全国3500万台电脑、打印机每年因此将浪费电能12.8亿千瓦时,这一数字相当于整个贵州省农村全年的用电量,公务人员1天的耗电量,够普通百姓用19天,说明政府机关存在大量浪费现象。建设资源节约型社会,必须将资源节约纳入干部考核机制,对在社会上形成良好的节约风气将起到很好的促进作用。”这是参加全国“两会”的代表和委员共同发出的强烈呼声。

12. “拧紧水龙头，刷牙用口杯”。上海“建设资源节约型城市，实施百万家庭节约活动”正式启动。上海市精神文明办等单位向上海 500 余万家庭发出倡议，节约每一滴水，珍惜每一度电。

主办者称,家庭节约活动对缓解上海目前的能源紧缺现状有着巨大的潜力和空间。目前,上海第三产业和生活能源的终端消耗,约占全社会 1/3。其中,汽油和柴油消费占全市耗能总量近 60%,电力消费占全市 32%左右,生活燃气消费在 35%以上。如果沪上 500 多万户家庭能注意日常节约,就能省出很多能源。如每月每户节约 1 度电,全市一年可节电 6000 万度,折合少用 2.42 万吨标准煤。只要申城每户人家每月节约 1 度电、1 立方米水,上海就能少建 1 座小型发电厂和水厂。

13. 兰州市政府办公厅于2005年11月下发了《关于认真做好建设节约型机关工作的意见》，要求各部门提高节约意识，并提出以下具体措施：推广使用节能灯具，养成随手关灯的习惯；办公室不得使用电炉、电暖气等取暖设施，尽量降低电梯使用频率，提倡三楼以下不搭乘电梯；集中供应开水，严禁在大院直接用自来水冲洗车辆，严禁职工在机关洗涤衣物；办公大楼内尽量使用内线电话，打电话要长话短说，禁止用电话聊天，拉家常；不许打信息台听音乐和其他有偿服务，减少电话费开支；在职工食堂使用消毒筷，杜绝使用一次性筷子；驾驶员对车辆故障能保养、维修、处理的一律不能进修理厂，杜绝采购国家明令禁止使用的高消耗、低效率设备和产品。

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 200 字的篇幅概括出给定材料所反映的主要问题。(20 分)

(方格略)

得分	评卷人

- A. 加快建设节约型社会,是由我国基本国情决定的,其决定了我国必须走建设节约型社会的路子。
- B. 加快建设节约型社会,是贯彻科学发展观的必然要求。贯彻落实科学发展观的一个重要方面,就是要处理好经济建设、人口增长、资源利用、环境保护之间的关系。
- C. 加快建设节约型社会,要突出抓好钢铁、有色、电力、建材等重点耗能行业和企业节能。大力发展节能型交通运输工具和农业机械,优先发展城市公共交通系统。
- D. 加快建设节约型社会,要以能源节约为重点,因此各级政府应该在一定程度上限制小排量汽车,缓解国内石油消费的压力和城市的交通压力。
- E. 加快建设节约型社会,要大力发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化”的原则,促进资源循环式利用。

[illegible]

申论实战标准预测试卷 第 13 页

得分	评卷人

[illegible]

申论实战标准预测试卷 第 14 页

参考答案

1. 答案提示

我国尽管资源丰富但人口众多,使得人均资源严重不足。加上近年来高速增长的粗放型经济 and 人民消费水平的提高,使得我国能源问题面临相当严峻的形势。节约,成为摆在全党全国人民面前的重大问题,是我国经济和社会健康、持续发展的基础。因此,节约能源,建立节约型社会具有重大的意义,是党、各级政府和全体人民面临的迫切任务。

2. 答案提示

D 项不正确。

建设节约型社会,节约石油资源,不能够限制小排量汽车的发展,反而应该提倡小排量汽车的使用,因为小排量汽车重量轻,耗油量少,尾气排放少,正符合我国建设节约型社会的要求。

3. 答案提示

“五个依靠”加快建设节约型社会

当前,贯彻落实科学发展观的一项重要任务,就是加快建设节约型社会。加快建设节约型社会,必须按照科学发展观和新型工业化道路的要求,立足当前、着眼长远,突出重点、统筹兼顾,力求尽快在重点环节、重点行业、重点领域取得重大进展。当前和今后一个时期,关键是要做到“五个依靠”。

一靠改革,建立有利于资源节约的体制机制。当前,我国资源生产、流通、消费等各个环节存在的严重浪费现象,都与体制机制方面的问题有关。深化改革,大力推进体制机制创新,是加快建设节约型社会的根本措施。应重点推进矿产资源价格、水价、电价、热价和天然气价格等价格改革,建立能够反映资源稀缺程度的价格形成机制;大力推广合同能源管理等节约资源的新机制;完善有利于节约资源和保护环境的财税政策;建立和完善资源节约法律法规体系,抓紧制定、修订促进资源有效利用和发展循环经济的法律法规;制定和完善节能、节材、节水、节地等各项国家标准;建立高耗能、高耗水的落后工艺、技术和设备强制淘汰制度,完善重点耗能产品和新建建筑市场准入制度。

二靠管理,充分挖掘资源节约的潜力。目前,由于管理水平低、监督不力,我国在资源开采、储运、生产、消费等各个环节都存在着大量的浪费现象,节约的潜力十分巨大。加强管理监督,是近期节约资源最直接、最有效的办法。应建立健全各项管理制度,制订明确的节约目标和切实有效的节约措施;建立资源节约技术服务体系,加强资源节约的统计工作和信息发布制度,为企业和各个方面节约资源提供良好的服务。

三靠科技,建立资源节约的技术支撑体系。我国资源生产、消费等领域的技术、工艺和装备十分落后,这是资源利用效率低、浪费严重的重要原因。建设节约型社会,必须加大科技投入,加快科技进步。重点要加大对资源节约和循环利用关键技术的攻关力度,组织开发有重大推广意义的资源节约和替代技术,努力突破技术瓶颈,大力推广应用节约资源的新技术、新工艺、新设备和新材料。国家应重点支持一批资源节约和综合利用的技术开发和技术改造项目。

四靠调整,建立有利于资源节约的产业结构。近年来,我国高耗能、高耗材行业发展过快,比重偏大,这是导致能源资源消耗急剧增加的重要原因。实现资源的合理开发和有效利用,必须注重结构调整,构建节约型的产业结构。要坚持走新型工业化道路,注重发展服务业和高新技术产业,加速国民经济信息化,用先进技术改造提升传统产业,严格控制高耗能、高耗材、高耗水产业的发展,坚决淘汰严重耗费资源和污染环境的落后生产能力。

五靠宣传教育,形成全民参与、人人节约的良好社会氛围。应大张旗鼓地宣传节约资源的重要性和紧迫性,在全社会树立节约意识,建设节约文化,倡导节约文明,形成“节约光荣、浪费可耻”的良好社会风尚。加强节约资源培训工作,广泛开展节约资源科普教育,使广大群众掌握节约资源的基本知识和方式方法。应坚持政府带头、领导带头,从我做起、从现在做起、从点滴做起,使节约每滴油、每升水、每度电、每斤粮成为每个单位和每个社会成员的自觉行动。

注意：
因以下项目填写
不清而影响成绩
责任自负

姓名

准考证号

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

考场号

归属

区县

考试

地点

实战标准预测试卷三(社会公平问题)

满分 100 分

时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1. 2005 年 12 月 20 日在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,国家统计局公布了经济普查资料初步预算的结果,2004 年我国国内生产总值(GDP)现价总量为 159878 亿元,比年快报核算数增多 2.3 万亿元,增加了 16.8%。国家统计局局长李德水说,经济普查后,我国 2004 年 GDP 总量从世界第七位上升到世界第六位,排在美国、日本、德国、英国、法国之后,改革开放 26 年来,我国经济保持年均 9.4% 的增长速度,我国已成为对世界经济产生重要影响的经济大国。

2. 全国政协常委安启元指出,“国有经济单位中,电力、烟草、自来水、燃气生产与供应业、电信业、航空运输业、铁路运输业等行业,依靠垄断经营的优势,获取比其他行业平均工资高得多的收入。”相比之下,有些行业职工收入仅够温饱。

在全国各地中,2004 年上半年人均收入最高的 5 省市是:上海(8513 元)、北京(7836 元)、浙江(7771 元)、广东(7264 元)和福建(5879 元),平均为 7453 元,是人均收入最低的 5 省(区、市)的 2 倍还多。

3. 浙江省发改委 2005 年年初完成的浙江省社会发展报告透露,1999 年,我省城镇居民人均可支配收入是农村居民人均纯收入的 2.13 倍,但到 2003 年差距已扩大到 2.43 倍。如果考虑城镇居民从单位得到的各种实物收入、享受的住房公积金,城乡居民间的收入水平差距更大——初步预算,已超过 2.6 倍。报告称,按照国际通用的美国社会学家贡格尔斯所指定的现代化指标体系,人均 GDP 的标准值应在 3000 美元以上,而浙江离该目标尚有 300 美元的距离,收入差距的扩大已成为浙江社会走向现代的最大掣肘。

4. 有媒体报道,杭州中心市区空房率比较高,达到 30% 以上,有些小区更是达到惊人的 70%。在浙江大学旁一个高档住宅小区里,保安告诉记者,他们的小区普通居民根本买不起。绝大部分是外地有钱人买的;有的是周围工业开发区内的企业老板,这其中包括一部分台商;还有温州、义乌、台州等周围地区的老板,这些人平时都不住这,只是偶尔来,所以亮灯率不高。

5. 杭州某房地产公司老总说:“开窗看得见西湖的,即使是远眺,也要 1 万元每平方米起价,一般是 2~3 万元每平方米。市中心的房子至少也要 1 万元每平方米,而且现在几乎没有现房。”

据杭州市人民政府办公厅和杭州市统计局公布的数字,2001 年杭州市人均可支配年收入为 10896 元,2003 年杭州市民人均可支配年收入也仅为 12898 元。在杭州,更多人买不起房了,西湖边、市中心已成为富人圈,世代居住于此的平民面对高昂的生活费用,被迫迁离。顺从市场的公共资源,在各地的富人大量挤入杭州市区时,成了平民所不能承受之重。

6. 联合国开发计划署的一项数据称,目前中国基尼系数为 0.45,已超过 0.4 的警戒线;占总人口 20% 的最贫困人口在收入或消费中所占份额只有 4.7%,占总人口 20% 的最富裕人口所占收入或消费份额则高达 50%。劳动和社会保障部劳动工资研究所近日发表研究报告指出,国内居民收入差距自 2003 年以来急剧加大,目前已达到第二严重的“黄灯”警戒水平,今后五年内若不采取有效措施,将恶化到“红灯”危险水平。

7. 社会的发展就像一场汽车拉力赛,而中国就是其中一辆赛车。我们需要不断加快速度向前跑,但必须在保证车子平安无事的前提下继续跑完剩下的路。改革开放后的不断高速发展带来的许多社会问题,如果处理不当,一味强调速度的提高,那么只会是车毁人亡!

8. 据世界银行报告,阿根廷在本世纪初发生了严重的经济衰退,贫困人口迅速增加,基尼系数从 0.43 上升到 0.55。基尼系数变化虽小,在现实生活中却能强烈地感受到,最明显的一点就是阿根廷近年来绑架和抢劫案大量增加。阿根廷是世界上最具有竞争力的农业国之一,其人文发展水平一度接近发达国家。

9. 2005 年 12 月 11 日,数千名来自世界各地的反全球化、反世贸团体成员在香港举行了针对世贸组织第六次部长级会议的示威游行。分析人士指出,大多数反对者并不是否定自由贸易,而是反对不公平、不透明的国际贸易规则,以及由此给本国产业和个人生计带来的损害。

10. 出席世界贸易组织第六次部长级会议的中国农业部长牛盾指出,美国每年给 20.5 万户棉农大约 30 亿美元补贴,这些补贴阻止了他们的产品受到竞争,导致美国棉花以低廉的价格大量进入中国,对中国的 4600 万户棉农造成了很大的冲击。非政府组织乐施会的报告更是直指美国违反世贸组织规定对其棉农实行补贴,导致中国 72 万棉农失业。

巴西总统卢拉也曾观点鲜明地说:我们怎能同意发达国家的母牛每天可以享受 2 美元的补贴?要知道现在是过半数人每天的基本生活水平都还不到 2 美元。

“对很多发展中国家和最发达国家来说,不公平的农业补贴导致他们被排斥在国际市场之外”,世贸组织总干事拉米说。世界银行副行长丹尼·莱普泽格也表示,农业补贴使发展中国家遭受损失,因为它们得不到通过向世界市场销售商品换取更多收入的机会。没有新的市场和新的就业机会,是发展中国家长期贫困的重要原因。

11. 十届全国人大常委会第十八次会议表决通过全国人大常委会关于修改个人所得税法的决定,个税起征点为 1600 元,于 2006 年 1 月 1 日起施行,财政部副部长楼继伟算了笔账,按照现行的每月 800 元扣除标准,工薪阶层纳税人数占总人数的比例约为 60%。而按照 1600 元标准,工薪层面降到 26% 左右。“最终受益的是中低收入者”,楼继伟说,收入越低,减负越多,收入越高,减负越少。这种政策效应符合个人所得税立法宗旨,有利于发挥个人所得税调节社会分配的积极作用。

12. 自 2004 年以来,我国已有 28 个省份免征农业税。据统计,免征农业税、取消烟叶税外的农业特产税,可减轻农民负担 500 亿美元左右,2005 年已有约 8 亿农业受益。

2005 年 12 月 20 日十届全国人大常委会第十九次会议高票通过决定,自 2006 年 1 月 1 日起废止《农业税条例》,这意味着在中国延续整整 2600 年的“皇粮国税”正式走入历史。

13. 从 1978 年到 2003 年,卫生总费用占国内生产总值的比重从 1978 年的 3.04% 上升到 1988

年的3.27%,从1988年到1998年上升为4.7%,特别是1998年到2003年5年上升为5.62%。

1978年全国医疗卫生机构不到17万家,医疗病床204.2万张,卫生技术人员145.4万人;2004年末,全国卫生机构总数达到29.6万家,医疗床位325.1万张,全国卫生人员总数535.4万人,其中:卫生技术人员439.0万人,其他技术人员20.9万人,管理人员31.6万人,工勤人员43.9万人。每千人拥有医疗床位2.4张、卫生技术人员3.5人、医生1.69人,护士(师)1人。

几十年来医疗卫生事业的发展,解决了建国以来直至改革开放初期缺医少药的情况,多种传染病的发病率大幅度下降,地方病得到控制,人民的健康水平进一步提高,国民平均预期寿命提高到目前的71.4岁,婴儿死亡率和孕妇死亡率等健康指标居发展中国家的前列,有些已接近西方发达国家的水平。

14. 中国工程院院士、美国科学院医学部外籍院士巴德年在题为《中国公共卫生系统面临的挑战》的报告中警告说,中国的医疗费用在同等发展中国家,所占的GDP的比例相当高,但是中国卫生分配公平性在全世界排名中居第188位,在世界上几乎是倒数。

在卫生医疗总费用的构成中,个人支出占了6万,目前城乡居民尤其是中低收入者不堪医疗费重负,这些费用已成为生活的后顾之忧。据卫生部第五次卫生服务调查,目前50%以上的城市人口、近90%的农村人口无任何医疗保障。城乡低收入者应住院而未住院的比例达41%,应就诊而未就诊采取自我医疗的比例占47%,农村贫困地区未就诊、未住院比例高达70%~90%。

据卫生部调查统计,医疗卫生资源有80%集中在城市,其中2/3又集中在医院。用于农村卫生经费的比例,从1991年的20%降到2000年的10%,其中专项的农村卫生费只有1.3%,农民人均卫生事业只有12元,仅为城市的1/3。农村中还有10%的村没有医疗点,新的农村合作医疗覆盖面仅为9.5%。在2004年底召开的新闻发布会上,卫生部负责人说,年卫生支出上有70%的医疗费用用于只占总人口30%的城镇人口,在农村约有40%~60%的人因病而死亡的比例高达60%~80%。

15. 据世界卫生组织预算,通过预防保健手段,挽回一个“生命年”就可以获得年收入500多美元,挽回一百万人的“生命年”,就是五亿美元。卫生部预算结果显示,目前全国城乡居民因病、损伤和早亡,造成的经济损失相当于GDP的8.2%。因病和损伤所消耗的医疗费相当于GDP的6.4%,两者合计占14.6%。

16. 发达国家的经济模式是科技、经济、社会保障的铁三角,通过良好的社会保障保障公民的收入减去吃饭、住房、教育、医疗后有盈余,公民的财富盈余拉动经济发展,经济发展又拉动科技发展,科技的发展又促进经济发展,经济的发展又促进就业,就业扩大又增加了公民财富盈余,社会财富又再次拉动经济发展。因此,发达国家更重视公平,更重视公平就业的工资、福利与社会保障。前十几年,我国由于医疗、教育、住房等支出猛增,中低收入阶层数量迅速减少导致经济疲软,尽管政府在政策上给投资者以极大的优惠仍然不能扭转就业率低与公民盈余下降的势头。发达国家的GDP数据提高,主要是由消费构成的,反观我们国家GDP主要是依靠投资,尤其是政府投资支撑的。而政府投资虽然在熨平经济上的波动很有效,但无法长久拉动经济。

经济发展的前提条件是由每一个公民手中的盈余组成的社会财富盈余所决定的,如果政府坚定不移地把公平放在首位,只要再有三到五年的时间中国公民手中的社会财富盈余将会充分拉动国内消费,促进经济繁荣后政府收入增加会高,企业生产品热销会高,工人农民收入增加会高,这是一种多赢,只有多赢才是真正的赢。

中国有一句很有代表性的老话“不患寡而患不均”。不均,人心就不稳,人心不稳则易乱。必须明白在实现温饱之后,社会的不公比不富更能破坏人们的幸福感。

17. 全国85%的人口地区已基本实现“普九”,我国的文盲率已从22.23%下降到8.7%以下。“两基”的实现,书写了中国教育史上乃至世界教育史上的奇迹。现在,全国受教育人口近3亿,在校正规学习的人口达2.3亿,堪称世界之最。到2001年,全国科技人员中仅科学家、工程师就有207.1万人,专门的科技机构近3万人,职工中的专业技术人员有3053.3万人。

18. 一项对全国37所不同层次高校的调查显示,城乡之间获得高等教育的机会整体差距为5.8倍,在全国重点院校中则达到8.8倍,即使是在地方高校中也有3.4倍,均超过了城乡居民经济收入2.8倍的名义差距。

北京大学一份报告披露,我国省与省之间的平均教育经费差别是7.8倍;《中国教育报》,2004年对174个城市和县教育局长的问卷调查显示,超过50%农村中小学“基本运行经费难以保证”,超过40%的小学仍然在使用危房。

19. 按照有关“规定”,中小学生在户口所在区域就近上学,如果跨区上学,就必须交择校费。事实上,有的区可能名牌中小学云集,而有的区可能连一所重点中学都没有。如此一来,一些跨区域到名校上学的中学生就必须交高额的择校费,就直接导致了教育资源享用机会的不公平。在浙江,名牌中小学择校费要几万元以上,一些家长望子成龙,只能倾尽所有,甚至借钱让孩子到名校上学,心里充满怨气。2003年该省查出学校违规收费金额1569.9万元,乱收费案件190件,150位责任人受到党纪政纪处分,其中9人被撤销校长职务。2004年8月,国家发改委公布上半年价格举报6大热点,教育乱收费投诉高居价格投诉榜首。此间也有媒体披露说,“官方统计”,或据“有关专家”保守估计,中国十年来教育乱收费已达2000亿元。

教育作为推动社会变革与发展的重要力量,既可以影响经济与社会发展的效率目标,又可以影响经济与社会发展的公平目标,在欧美一些国家看来,教育不公平是一种国家危机。

20. 2004年中国按照名义汇率计算的人均GDP为1487美元,排世界各国的第107位。预计2005年预算内财政收入为人均2310元,而美国2004年财政收入人均1.25万美元,约合人民币10万元;2004年中国城市化水平41.67%,有75705万人在农村。据联合国粮农组织报告,我国农业人口比重之多排在缅甸和越南之后,为世界前几位;2004年中国农业劳动力人均耕地为4.5亩,日韩等国在13亩以上,俄美英法加澳等国为55~1600亩。财富和资源的分配不能脱离中国目前和将来一个阶段中人口多、土地少、农民多,人均GDP水平还很低这样一个国情和国力。在目前财力有限的情况下,要尽快提升我国的综合国力,提高人民的生活水平,缩小与发达国的差距,离不开效率二字。讲公平就会不可避免地牺牲效率,最终导致的结果将会是大家贫穷。

经济开放以前,我们长期实行单一的计划经济。分配中平均主义普遍存在。“大锅饭”现象随处可见。割裂了收入与贡献的联系,使经营生产无动力,使劳动群众无积极性,这必然限制经济的发展和社会的进步。实行市场取向的改革后,逐渐讲求效率,拉开收入差距,“让一部分人先富起来”。从农村到城市,经济活跃起来,成效显著。随着市场经济理念和运行规则深入人心,由诚实劳动和合法经营取得的高收入和由此扩大的收入差距,已为广大群众所理解、认同和接受,随着经济增长达到一定的水平,只要国民收入增加到一定程度,不平等程度会自动缓和。

21. 目前我国人均GDP已达到1000美元,从国际经验看,人均GDP从1000美元到3000美元的阶段,是社会经济激烈变动时期。“和平与发展”已经成为一种伟大的普世价值,当和平成为世界的普遍现实的时候,我们就不能仅仅停留在“和平”上睡大觉。

密 〇 封 〇 线 〇 内 〇 请 〇 勿 〇 答 〇 题

得分	评卷人

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

[illegible]

(方格略)

参考答案

1. 答案提示

我国经济发展迅速,GDP总量居世界前列,但人均GDP占有量非常低,资源及财富分配不均、资源享用机会不平等。不公平主要表现为:(1)收入分配不公平,行业间、东西部城市间、城乡居民间收入分配不均;(2)贫富差距巨大;(3)医疗、教育资源分配不均;(4)国际贸易中的不公平给我国农民利益造成的重大损害,等等。这一系列问题能否得到有效解决不仅会影响我国的经济建设,还将直接影响我国社会的安定团结,为此,我国政府开始从政策上不断进行调整,将构建和谐社会作为国家发展的目标。

2. 答案提示

材料反映了两种不同的观点,一种观点是,经济发展的效率要以公平为基础,当前的贫富差距都是因为发展经济过程中只注重了效率,而“兼顾公平”并没有得到真正的体现。而另一种观点则认为,当前需要以效率优先,大力发展经济,经济发展了才能真正有条件解决公平的问题。其实公平与效率是对立统一和相辅相成的关系。二者之间有不可分割的内在联系。

这种联系表现在两个方面:一方面是效率决定公平,效率为公平的产生和发展提供物质基础,可以说没有效率也就没有公平。效率为公平提供物质基础,公平是效率的目的和结果,公平会随着效率的提高,不断演变和发展。另一方面,公平反作用于效率。具体表现为:一是公平分配能够促进效率提高。二是分配不公阻碍效率提高。就微观经济领域而言,个人对分配公平与否的判断,将直接影响其生产和经营的积极性,影响其投入生产要素的数量和质量。就宏观经济而言,收入分配公平与否会影响总供给与总需求的平衡,以及影响国民经济的增长与资源的配置。如果一个国家出现收入分配的严重不公,就会导致两极分化。相反,推行平均主义分配原则,人为抹煞劳动及其他生产要素投入上的差异,使收入差距过小,就会挫伤人们生产和经营的积极性,从而减少生产要素的投入,降低生产效率。可见,只有当收入分配较为合理时,才容易达到总供给与总需求的平衡,实现生产要素在全社会范围内的合理配置,促进整个国民经济又好又快地发展。

3. 答案提示

多方并抓,促进社会公平

构建社会主义和谐社会,是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务,是以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观在社会建设层面合乎逻辑的展开,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。

随着我国市场经济的发展,人民内部的利益关系日益错综复杂。这就要求我们必须注重社会公平,正确反映和兼顾不同方面群众的利益,妥善协调各方面的利益关系。当前,促进社会公平,应着重解决好以下四个问题。

(1)确保公民公平参与的机会

维护和实现社会公平,构建和谐社会,不仅是财富分配等经济问题,还涉及社会成员和不

同利益群体在自我价值实现和自我发展过程中是否有公平的发展机会和竞争规则。

目前最突出的问题实际上不是收入的不公平,而是机会的不平等,或者是由不平等导致的不公平。推进机会平等,要在制度上保障人民平等竞争的权利,核心是保证受教育机会、就业机会、社会保障方面的起点公平。必须研究更公平的社会保障政策,使更多的人能够享受到改革开放和现代化建设的成果,真正做到“低水平、广覆盖、有弹性、惠及全体人民”。

(2)合理调整国民收入分配格局

当前,必须采取措施,提高农民、农民工及城市普通工薪者的劳动报酬及福利待遇,彻底打破行业垄断,使资本所有者、劳动者与国家利益在效率原则下实现合理分配,切实解决地区之间、行业之间和社会成员之间收入差距过大的问题,逐步实现全体人民共同富裕。

(3)完善社会体制的协调机制

首先,要完善社会保障机制。经过多年的努力,我国已经初步建立了社会保障制度。但是,当前社会保险覆盖面仍然很低。健全社会保障制度,应着眼于健全社会保障体系,努力扩大各项社会保障制度的覆盖面,强化社会保障调节收入分配的功能。尽快出台最低生活保障法,以法律形式进一步规范操作的惩处机制、社会医疗救助体系、低保工作组织保障等机制,解决这一问题。

其次,加强教育和公共卫生体制改革。政府要确保财政的公共性并满足教育、公共卫生等有关方面的需求。因此,建议修改教育法,进一步推进我国义务教育事业健康发展。要加大对公共卫生事业的投入。在农村,建立一种与我国目前农村经济发展水平相适应的、低成本运行的农村医疗体系,尽快提高乡、村两级的医疗技术水平,缓解农民看不起病和看病难的问题。

再次,完善税收征管制度。一是扩大消费税的征税范围。二是个人所得税应重点调节高收入者。三是改革财产税制。同时,加强税收制度建设和完善征管制度,加大税收征管力度,严厉打击偷、逃、漏税等行为,以充分发挥税收调节收入再分配、维护社会公平的作用。

(4)引导干部群众树立科学的公平观

我们要引导广大干部群众树立科学的公平观,看到公平应具有的历史性和相对性。我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段。适应经济发展水平和社会主义市场经济要求的分配制度,只能是以按劳分配为主体、多种分配方式并存,劳动、资本、技术和管理等生产要素按其贡献参与分配。在生产力不发达的状况没有根本改变的情况下,必须坚持效率优先、兼顾公平,初次分配注重效率,再分配注重公平。我们应当从社会主义初级阶段生产力还不发达这个实际出发,既尽力而为,大力促进社会公平,又量力而行,根据实际可能切实维护社会公平,最终促进社会主义和谐社会的形成。