

湖南经济蓝皮书

2007 年湖南经济展望

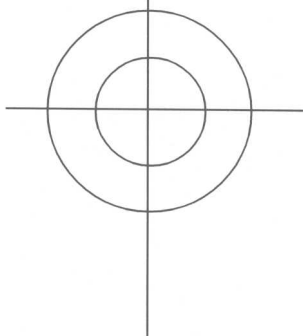
湖南省人民政府经济研究信息中心 编

湖南人民出版社

湖南经济蓝皮书

2007 年湖南经济展望

- 湖南省人民政府经济研究信息中心 编
- 湖南人民出版社



图书在版编目(CIP)数据

2007 年湖南经济展望. / 湖南省人民政府经济研究
信息中心编. —长沙: 湖南人民出版社, 2007. 4
(湖南经济蓝皮书)

ISBN 978-7-5438-4803-0

I. 湖... II. 湖... III. ①地区经济—经济发展—
分析—湖南省—2006②地区经济—经济发展趋势—经济
预测—湖南省—2007 IV. F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 056126 号

责任编辑: 唐长庚

装帧设计: 陈 新

2007 年湖南经济展望

(湖南经济蓝皮书)

湖南省人民政府经济研究信息中心 编

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路 3 号 邮编: 410005)

(营销部电话: 0731-2226732)

湖南省新华书店经销 长沙科地印务有限公司印刷

2007 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 17.75

字数: 407 000

ISBN 978-7-5438-4803-0

定价: 36.00 元

湖南经济蓝皮书编辑委员会

主 任：汤细英

副主任：杨志新 唐宇文 黄绍红 康锦贵
史小溪 贝兴亚 郭辉东

编 委：（按姓氏笔画为序）

丁桃风 王力共 王佳林 陈国兴
李建国 李绍清 张腾芳 柳 松
赵迦南 唐文玉 彭蔓玲 蔡建河

执行编辑：彭蔓玲 谢坚持

校 对：田红旗 唐 正 吴小丽 黄国亮

各篇作者 (以文序排列)

张春贤	周 强	肖 捷	蒋建国
徐宪平	贺同新	杨泰波	甘 霖
郭开朗	段林毅	陈叔红	范剑平
湖南省人民政府经济研究信息中心			
胡衡华	王柯敏	李友志	缪曼聪
赵湘平	陈三新	向世林	欧阳斌
贺仁雨	张硕辅	程海波	毛叙保
湖南省发改委第三产业处			
李后祥	袁新华	田家贵	谭仲池
魏文彬	颜石生	余爱国	黄天锡
彭崇谷	陈君文	胡伯俊	马 勇
黄兰香	龚武生	李亿龙	林 武
戴道晋	杨志新	唐宇文	陈晓红
杜崇烟			
刘茂松	柳思维		

领导论坛篇

坚持又好又快发展 加快推进富民强省	(1)
全面贯彻落实科学发展观 努力实现又好又快发展	(19)
在改革、发展、管理上下功夫	(38)
把文化产业作为我省新的支柱产业来建设	(46)
以工业的大发展推动经济的大跨越	(58)
围绕新型工业化加快发展现代物流业	(74)
加快农业结构调整 推进社会主义新农村建设	(85)
加强我省知识产权工作的对策思路	(91)
加快建设教育强省步伐 为富民强省提供人才支撑	(99)

宏观经济篇

抓住中部崛起机遇 加快湖南崛起步伐	(109)
2006 年湖南经济形势分析与 2007 年展望	(117)
2007 年中国经济展望与宏观调控政策取向	(130)
湖南电子政务建设情况与 2007 年展望	(147)

2006 年湖南工业经济发展情况及 2007 年的形势和任务	(155)
2006 年湖南科技工作情况及 2007 年展望	(168)
2006 年湖南财政形势及 2007 年展望	(178)
2006 年湖南金融形势分析及 2007 年展望	(193)
2006 年湖南劳动保障工作情况及 2007 年展望	(202)
2006 年国土资源形势分析及 2007 年对策思考	(209)
2006 年湖南建设工作回顾及 2007 年展望	(217)
2006 年湖南交通工作情况及 2007 年工作重点	(229)
2006 年湖南信息化和信息产业形势分析及 2007 年展望	(243)
2006 年湖南水利工作情况分析及 2007 年展望	(252)
2006 年湖南农业经济形势及 2007 年工作重点	(261)
开拓进取 奋力崛起 努力实现湖南商务事业又好又快 发展	(273)
2006 年湖南价格情况及 2007 年价格工作设想	(291)

2006 年湖南服务业形势分析及 2007 年展望	(302)
湖南广播电视业发展现状及展望	(310)
2006 年湖南旅游产业形势分析及 2007 年展望	(319)
2006 年湖南乡镇企业暨农业产业化发展情况和 2007 年 工作设想	(330)

地区经济篇

长沙市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(340)
衡阳市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(352)
株洲市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(361)
湘潭市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(370)
邵阳市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(379)
岳阳市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(397)
常德市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(409)
张家界市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(423)
益阳市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(432)

郴州市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(441)
永州市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(453)
怀化市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(463)
娄底市 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(472)
湘西自治州 2006 年经济形势分析及 2007 年展望	(482)

专题研究篇

别让软件业成为湖南信息产业发展的“鸡肋”	(492)
要从战略高度上来重视和提出建设创业型社会	(502)
完善中小企业金融体系 切实解决湖南中小企业融资难 问题	(513)
湖南新型工业化带动战略的对策思考	(529)
加快湖南省商贸流通产业发展的探讨	(545)

坚持又好又快发展 加快推进富民强省

中共湖南省委书记
湖南省人大常委会主任

张春贤

2007年是全面落实省第九次党代会精神的重要一年。做好全年的工作，对于顺利实现富民强省战略目标，具有十分重大意义。新的一年，我们要更加突出科学发展，更加突出和谐发展，更加突出关注民生，更加突出转变干部作风，为推动由总体小康向全面小康转变、农业大省向经济强省转变，加快建设经济强省、教育强省和文化强省，打下坚实的基础。

一、正确分析把握全省经济工作的形势

2006年，在加强和改善宏观调控要求更高、局部地区自然灾害比较严重、省市县乡四级党委换届工作量大、转型时期社会矛盾比较突出的情况下，我们坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，切实加强“三个基础”，以新型工业化带动“三化”，

全省经济呈现出增长速度较快、质量效益提高、发展活力增强、百姓实惠增多的又好又快势头，实现了“十一五”的良好开局。全省经济工作有这样几个突出特点。

(一) 根据中央精神，结合湖南实际，采取一系列针对性强的重大举措，促进了又好又快发展

坚持用创新的精神贯彻中央要求，一年来先后就加强“三个基础”，建设社会主义新农村，争取金融支持，建设创新型湖南，加速推进新型工业化及长株潭经济一体化，园区引进战略投资者，文化、旅游产业发展，构建和谐湖南等工作进行了深入研究部署。通过采取这些重大举措，进一步明确了发展思路，强化了经济工作的前瞻性和针对性，把握了工作的主动权。

(二) 经济工作中突出了将科学发展观的要求具体化

坚持将科学发展观落实到政策层面和具体工作层面，结合湖南实际，提出在发展中要守住几条底线，一是确保耕地保有量不减少，稳定粮食生产，为国家粮食安全作贡献；二是保持湖南的青山绿水，提高森林覆盖率；三是节约资源，降低能耗；四是重视民生，发展社会事业，改善环境质量，提高幸福指数。提出守住几条底线，将科学发展观的要求深化、细化、具体化，转变为了操作性强的举措，已经深入人心，见到成效。2006 年全省在部分地区遭受严重自然灾害的情况下，粮食稳定增产，总产量达 580 亿斤。森林覆盖率达到 55.5%，比上年底提高 0.5 个百分点。单位 GDP 能耗预计降低 3.5% 左右。

(三) 经济运行健康平稳，增长较快，效益提高

全年实现 GDP 7493 亿元，增长 12.1%，连续 3 年保持 11% 以上的增幅。财政总收入 891 亿元，增长 19.3%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 10.3% 和 8.7%。消费对

经济增长的拉动作用增强，社会消费品零售总额达到 2834 亿元，同比增长 15.3%，为 20 世纪 80 年代以来的最高增幅。认真落实国家宏观调控政策，固定资产投资保持合理增长，全年固定资产投资 3242 亿元，增长 26.5%。投资结构出现积极变化，基础设施、高新技术产业投资较快增长，钢铁、汽车、电解铝等重点监控行业投资减缓。

（四）加速推进新型工业化成为全省经济发展的共识

坚持立足现实基础、立足生产性服务业的支撑与推动、立足惠及民众，以产业集群为着力点、以自主创新为动力推进新型工业化，见到初步成效。主导产业的优势作用不断显现，产业聚集效应逐步形成。园区工业规模扩大，高新技术产业较快发展，中小企业增长势头强劲。全年全部工业增加值 2668 亿元，增长 16.8%，增速比上年高 3.5 个百分点。工业对经济增长的贡献率达到 47%，拉动经济增长 5.6 个百分点。

（五）社会主义新农村建设按照中央确定的正确方向健康推进

投资向农村倾斜得到充分体现，示范村建设进展顺利，农业综合生产能力和农民收入有新的提高，把基础设施建设作为切入点，解决了一批农民群众最关心的路、水、电、气、广播电视等基础设施问题。全省农村投资 457 亿元，增长 27%。完成农村公路建设 2.7 万公里。水利建设投资 65.27 亿元，完成工程 55.1 万处。解决了 21.33 万农村人口安全饮水问题。新建沼气池 15.93 万个。新增通电话的行政村 909 个、通广播电视的自然村 3000 多个。

（六）改革开放取得新突破，全省上下经济信心显著增强

省属国有企业改革攻坚进展顺利，累计完成了 80% 的改革任务，如期实现了年初确定的总体目标。以承办第一届中国中部

投资贸易博览会为契机,展示了湖南开放的新姿态和新水平。第一届中部博览会取得圆满成功,港澳特首、70 多位国内外省部级官员、国亲两党要员出席大会。参会境外客商 6400 多人,境内客商 2 万多人,跨国公司 212 家,成为一次规模大、成果丰、影响广的国际性经贸盛会。中部博览会上我省共签约、协议外资项目 299 个,资金 102.34 亿美元;签约内资项目 472 个,资金 952 亿元。全年实际利用外资 25.93 亿美元,增长 25.1%,是“十五”以来最多的一年。金融生态环境明显改善,金融支持地方经济的力度加大,在信贷闸门比较紧的情况下,保障了经济社会发展对金融的需求。全年通过信贷、资本市场、短期融资债券等渠道筹集建设资金 885 亿元。全省人气较旺,长沙黄花机场 2006 年旅客吞吐量突破 660 万人次,同比增加 130 万人次,是全国增幅最快的机场。

(七) 解决社会问题的速度加快

8 件实事按期完成,全年新增城镇就业 62.56 万人、下岗失业人员再就业 34.57 万人。财政对科技、教育、卫生、文化等方面的投入明显增加,促进社会和谐工作显著加强。2006 年我省局部地区遭遇严重自然灾害,在党中央的关怀和有关部门支持下,灾区干部群众全力抗灾救灾,最大限度地减少了灾害损失,生产恢复、灾区重建工作组织有力、成效明显,人民群众比较满意。

总的来看,经过干部群众的不懈探索和努力奋斗,全省发展的思路更加清晰,势头更加趋好,外部环境明显改善,基础产业的带动作用、基础设施的支撑作用、基础工作的保障作用进一步增强,综合经济实力有新的提升。这些成绩的取得,增强了全省上下的经济信心,为加快富民强省奠定了更加扎实的基础。

在看到成绩的同时，我们也要清醒地看到发展中还存在不少困难和问题。一是经济总量不大、结构不优、后劲不足，与人民群众的期望、与省九次党代会加快富民强省的要求有较大差距。二是结构性污染比较突出，完成节能、减排约束性指标的压力比较大。三是宏观调控强化了土地、信贷两道闸门，对经济工作提出了新的更高要求。四是发展中的矛盾和转型时期的社会矛盾交织，影响社会和谐稳定的因素仍然较多。我们要全面把握经济形势，善于在宏观调控中发现机遇，以创新思路破解发展中的难题，继续保持健康的发展速度，推进全省经济又好又快发展。

二、着力抓好关系发展全局的重点工作

2007 年经济工作的总体要求是，坚持以科学发展观为指导，以又好又快、富民强省为主线，认真落实中央经济工作会议和省第九次党代会精神，着力加强基础产业、基础设施和基础工作，着力推进新型工业化带动“三化”，着力加强节能降耗和生态环境保护，着力推进自主创新，着力促进社会和谐，争创富民强省的新业绩，迎接党的十七大胜利召开。

围绕上述总体要求，着眼发展全局，要重点抓以下几方面工作。

（一）加速推进新型工业化

新型工业化是由农业大省向经济强省跨越的必由之路，是调整优化经济结构、转变经济增长方式的重要引擎。要坚持三个“立足”，突出重点产业、重点领域、重点区域和重点项目，大力实施新型工业化带动战略。

一是要发展提升优势产业。要着力壮大有竞争力的产业。以

产品为纽带、园区为载体、市场为导向,引导促进工程机械、有色金属、汽车、电工电器、轨道交通设备等产业组团发展、集群发展,扩大规模,提升竞争力;加快钢铁、石化等产业的技术改造,发展精深加工,延长产业链;支持卷烟产业调结构、创品牌。要加快利用先进技术特别是信息技术改造传统产业。重点抓好煤炭、冶炼、食品加工、林纸加工等产业的技术改造,提升技术装备和经营管理水平,提高效益,降低能耗。要大力发展高新技术产业。围绕装备制造、新材料、生物医药、现代农业、资源环保等优势领域,选择具有全局性、战略性的重大关键技术、共性技术,支持企业和科研单位集中攻关,突破核心技术,实现产业化。要加大项目建设力度。瞄准国家产业发展方向,努力上技术含量高的新型工业项目,提升工业素质,促进产业结构调整。加快淘汰能耗高、污染重的企业和落后的生产能力,推进煤炭、有色、水泥、造纸等产业向骨干企业集中。

二是要提高生产性服务业发展水平。要突出抓好现代金融、物流、商务、信息服务,大力发展中介、广告、市场研究、会展、劳动力培训服务,整体推进生产性服务业的发展。要促进产业关联,培育产业集群,依托制造业集聚扩大生产性服务业的有效需求,形成支撑生产性服务业发展的规模经济效应。要加大力度,抓好金霞保税物流中心等重点物流项目建设,鼓励有条件的生产性服务业跨地区兼并重组,促进生产性服务业的集中化、大型化、组织化。要以中小企业信用担保体系建设为重点,健全融资担保体系,加快形成有效覆盖全省的企业信用担保网络,破解中小企业贷款难的问题。

三是要努力扩大消费。要不断提高居民特别是农民、进城务工人员 and 城镇低收入者的收入水平,把增加居民即期消费特别是

农村消费作为扩大消费的重点。综合采取政策措施，加强政府投入，提高教育、医疗、养老等公共服务水平，加快解决群众最关心的就业、社保等问题，稳定和刺激支出预期。积极发展消费信贷，适当降低消费信贷门槛，使更多的居民特别是农村居民能够达到消费信贷的标准，通过消费信贷支持城镇居民的住房、汽车、旅游、文化等消费，支持农村居民的电视、电话、摩托车、农机等消费，促进消费结构升级。加强城乡市场体系建设，大力发展连锁超市、物流配送，推进农村“万村千乡”工程建设，为居民提供便利的消费服务。提高商贸、文化、旅游、社区服务等服务业发展水平，更好地满足城乡居民多层次、多样化的消费需求。文化、旅游产业是我省的优势。要继续下大力做好文化、旅游产业文章，打造文化、旅游精品，吸引国内外更多的人来湖南消费，活跃消费市场。

（二）扎实抓好社会主义新农村建设

新农村建设是富民强省的重要基础和重大机遇。要坚持不懈地抓好7件事，继续推进示范村建设，促进全省新农村建设健康发展。

一是要稳定粮食生产。2007年粮食播种面积、粮食产量要确保在2006年的基础上稳定，力争有新的增加。要以粮食主产区为重点，抓好粮食生产基地建设。要把袁隆平院士的“种三产四”作为粮食生产的重要支撑，力争2007年在全省推广超级稻800万亩以上。

二是要加快发展现代农业，多渠道增加农民收入。加强农业设施建设，提高农业技术装备水平，增强综合生产能力。加大农业科技推广力度，发展优质、高效农产品生产，推进粮食、生猪、水产等传统产业的改造提升。以龙头企业带动农产品加工，

发展农村专业合作组织，健全社会化服务体系，提高产业化经营水平。在充分挖掘农业内部增收潜力的同时，积极发展农村二、三产业，壮大县域经济，着力转移农村富余劳动力，扩大农民增收渠道。把提高农民素质作为发展现代农业、增加农民收入的基础工程，加快农村教育、科技、文化、卫生等社会事业发展，多层次、多形式加强农民培训，着力提高广大农民的科学文化知识和就业创业能力。

三是要认真落实支农惠农政策。要不折不扣兑现四项直补，继续实施粮食最低收购价制度。要按照中央要求，做到财政支农资金的增量、固定资产投资的增量、土地出让金用于农村的增量继续高于上年，多渠道增加对农业的投入。要继续抓好扶贫工作，支持革命老区、民族地区、贫困地区的经济社会发展。

四是要继续深化农村改革。巩固和发展农村税费改革成果，扩大农村综合改革试点范围，统筹推进农村金融体制、粮食流通体制、征地制度、集体林产权制度等改革。集体林权制度改革是农村土地家庭承包经营改革以来最为重要的一次改革，要通过林权制度改革，保持和增强我省的生态优势。各地各部门要精心组织，科学指导，确保集体林权制度改革按照中央和省委的部署稳步推进。

（三）大力推进城市化

加快城市化是推进新型工业化、实现富民强省的现实要求，是我省经济社会发展的重要动力，发展空间广阔。要围绕提高城市综合承载能力、带动农村劳动力有序转移，加快推进城市化进程。

一是要围绕长株潭城市群建设推进城市化。长株潭城市群是我省城市化的龙头。要加快交通同网、能源同体、生态同建、环