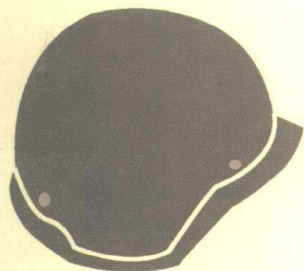
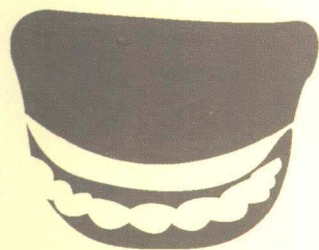
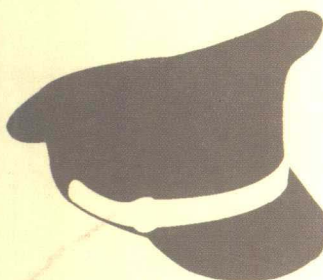
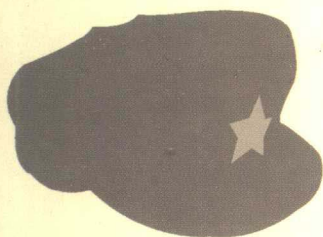


全国优秀博士学位论文作者专项资金资助项目 (200371)



军制 官制 比较与改革

朱建新 郭飞 纪海涛 著

军事科学出版社

全国优秀博士论文作者专项资金资助项目(200371)

军官制度比较与改革

朱建新 郭 飞 纪海涛 著

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

军官制度比较与改革/朱建新, 郭飞, 纪海涛著.
北京: 军事科学出版社, 2006. 12
ISBN 7-80137-960-8

I. 军… II. ①朱… ②郭… ③纪… III. 军事制
度—人事管理—研究—世界 IV. E123

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 135320 号

军事科学出版社出版发行
(北京市海淀区青龙桥/邮编: 100091)
电话: (010) 62882626

经销: 全国新华书店

印刷: 北京毅峰迅捷印刷有限公司

开本: 1000 × 1400 毫米 B5
印张: 10.25
字数: 368 千字

版次: 2006 年 12 月北京第 1 版
印次: 2006 年 12 月第 1 次印刷
印数: 1-3000 册

书号: ISBN 7-80137-960-8/E·650

定价: 33.50 元

导 言

一

军官制度是关于军官职责、地位、荣誉和权益的法律或行政规定。军官履行宪法和法律赋予的神圣职责，在社会生活中享有与其职责相应的地位和荣誉。国家依法保障军官的合法权益。

军官制度是一个国家军事制度、政治制度的重要组成部分。军官制度涉及一支军队的等级秩序和军事分工，对维持军队组织生存和有效运转意义重大。与此同时，军官设置、军官等级划分和军官待遇，又与社会文官设置、社会各界等级区分和各阶层待遇密切相关，对社会结构、秩序和权力分配产生重要影响。军官制度的模式和具体规章，曾在各个历史时期，在许多国家，为政府、社团、公司、宗教等人事制度所仿效。历史上，由于军官制度的得失而引起军队盛衰、国家兴亡的遗墨很多，因此，重视军官制度的建立、完善，是每一个强盛国家的必然选择。

我军自 1927 年建军以来，经过近 80 年的历程，逐步建立了比较系统的军官制度，包括一系列方针、政策、制度和原则，吸引和保留了大批优秀人才参加军队建设。这是我军能够在各历史阶段肩负政治和军事重任的基本保证之一。同时，也对国家人事制度的形成产生过巨大的影响。我国转轨社会主义市场经济体制以后，军官制度进行了大幅度改革，以适应形势变化。但是，应该看到，与国家经济体制改革相比，军官制度改革仍存在滞后现象。江泽民曾指出：“我军现行的一些政策制度是在计划经济体制下形成的，滞后于社会主义市场经济的发展。这些年，一部分官兵思想不大稳定，部队发生这样那样的问题，有教育管理方面的原因，也有政策制度方面的原因。在发展社会主义市场经济的条件下，如何建立和完善有利于调动官兵积极性的政策制度，增强军队的吸引力和凝聚力，是一个需要积极探索和着力解决的问题。政策制度的调整改革，要以兵役制度、士官制度、干部人事制度、工资福利待遇制度和后勤生

活保障社会化等为重点。”^① 我军军官制度的改革，已成为全军十分关注的问题。

一

军官制度是一系列具体制度的总称，包括军官分类、军官衔级、军官征募、军官培训、军官考核、军官奖惩、军官轮岗、军官晋升和任免、军官薪酬、军官福利、军官保障、军官退役等。各项制度不是简单并列，而呈现一定的依存、层次结构。由于世界各国建立军官制度的根本目的是为维持军官等级秩序，并将军官个人发展与军官等级秩序有机结合起来，因此，在军官制度的各项具体制度中，军官衔级制度是基础，提供维持军官等级秩序的基本框架；军官晋升制度是核心，是军官个人发展与军官等级秩序的主要契合点；其他制度，如培训、考核、奖惩、薪酬、福利、社会保障等，都是辅助、配套制度，为衔级制度、晋升制度的有效运行服务。

在各项军官制度中，涉及许多用语和概念，其中一部分是界定清楚、内涵外延明确的。但也有一部分界定不清楚，内涵外延模糊，术语概念之间相互重叠、混淆，给各项制度的区分、规章条款的理解和执行带来许多困难。军官制度改革，客观上要求相关概念和用语明晰而准确。同时，概念的明晰和用语的准确又会反过来促进制度的区分和完善。以下一些用语、概念是本书写作中特别注意斟酌和选择的：

军官和干部 在我军现行制度下，干部是一个种概念，而军官是一个属概念。干部包括佩戴军衔的军官和不佩戴军衔的现役文职干部和非现役文职干部。种概念用语和属概念用语都有自己特定的使用场合，否则会发生概念不清、指代不明的情况。我党早期政治术语受苏联的影响较大，“干部”一词引入后使用广泛，军官一词则较少使用，如干部培训、干部考核、干部选拔、干部福利等，在我军文件中比比皆是。相反，军官培训、军官福利、军官考核等词语则较少出现。“军官”一词始终给人旧军队称谓、外军用语的感觉，有隔膜感，该用处也不用，而习惯用干部来代替，常常指代不清。由于本书仅讨论军队干部中的军官，不涉及文职干部，所以严格选用军官一词，不混用“军官”、“干部”，以使指代更具体、明确。当然，在回顾历史时，只能遵从历史习惯而使用“干部”一词。

^① 《江泽民文选》第2卷，人民出版社2006年版，第87页。

军官分为现役军官和预备役军官，两者在职责、地位、荣誉和权益方面存在差别，需要各自制定制度予以规范。本书内容仅限于现役军官。

晋升与选拔 在我军文件中，通常使用“干部选拔”，很少使用“军官晋升”。本书选用后者，理由是：“晋升”与“选拔”代表了两种制度设计理念。研究军官制度有两个视角，一个是军官本身视角，另一个是管理者视角。过去的军官制度研究大都从管理者视角出发，将“军官制度”变成“军官管理制度”。本书研究以军官为本位，根据军官生长和军官队伍建设的需要建立各项制度。如果从军官本位出发，建立的应该是“晋升”概念，而不是“选拔”概念。今天，全党全军都在贯彻落实科学发展观，“以人为本”是科学发展观的核心内容。在军官制度建设中从军官本位出发，是一个合理的视角。

交流与轮岗 我军长期使用“干部交流”概念，这一概念很宽泛，像一只筐，各种干部问题都往里装。如解决干部生活困难、福利待遇，解决干部晋升、调级，解决任职时间偏长、年龄偏大、发展受限又不愿转业军官的安置，解决艰苦地区军官补偿性调动，解决班子团结问题等。一个概念的外延过宽，其内涵就很难清晰。这样混杂的内容，很难形成一项专门制度。它的大部分内容分别属于军官晋升、调配、奖惩、福利等制度，属于党委班子建设问题、案件和干部处理问题等。相比较而言，“军官轮岗”的外延较窄，仅指通过不同岗位的任职，有设计、有计划地一步步提高军官的素质。因此，“军官轮岗”更适宜作为一项专门制度来设计和实施。

工资、薪金与薪酬 薪水、薪金，旧指打柴（薪柴）汲水一类服役的俸给，是旧时用语。在我军，工资和薪金的概念没有差别，只是不同时代的不同称谓。20世纪80年代以前一直称“薪金”，如1954年国防部颁布《中国人民解放军薪金、津贴暂行办法》，1965年中央军委颁发《关于改革军官薪金制度的决定》。80年代实行文职干部制度时，现役军官称“薪金”，文职干部称“工资”。后来为了方便，统一使用“工资”一词，1985年，中央军委批准《军队干部工资制度改革方案》。本书顺应词语用法的时代变化，选用工资一词，弃用薪金、薪水。但在介绍历史情况和外军情况时，仍然尊重历史文件的称谓。在我国干部收入单一的时候，工资的内涵和外延等同于“个人全部货币化收入”，当时少量的津贴、补贴都列入工资。进入社会主义市场经济后，干部领酬的途径多元化，津贴、补贴、奖金在全部货币酬劳中的比例增加，呈现明显的脱出工资范畴的趋势。因此，《军官法》第三十七条规定：“军官实行职务军衔等级工资制和定期增资制度，按照国家和军队的有关规定享受津贴和补贴，并随着国民经济的发展适时调整。”本书将工资限定为军官货币酬劳

的一部分,其余部分为津贴、补贴和奖金。并用“军官薪酬”一词表示工资、津贴、补贴和奖金的总和,即军官的全部货币报酬。本书遵从如下概念:工资是按照劳动者所提供的劳动的数量和质量,按事先规定应得的报酬标准,以货币形式分配给他们的那部分国民收入。军官工资的报酬标准是军官的等级和年功;津贴是给在特殊岗位、职务,履行特殊任务的军官的补充性报酬;补贴是给因特殊原因影响原收入水平的军官的补偿性报酬;奖金是给做出特殊贡献的军官的追加报酬。

福利与社会保障 军官劳动的报酬,除了上述军官薪酬以外,还有国家和军队付给军官的其他非货币形式的报酬,如军官福利和军官社会保障。福利有广义和狭义之分。广义上讲,福利泛指社会对全体成员生命过程中在生活、卫生、环境、住房、教育、就业等方面的需要所提供的全面的公共服务。狭义而言,福利仅指上述公共服务中普惠性项目。新中国成立后相当长一段时间,我国实行“低工资、高福利”政策,福利的涵盖很宽。实行社会主义市场经济后,情况有了很大改变,货币酬劳增加,传统的福利项目货币化倾向明显。同时,社会保障作为现代社会一个重要的分配形式,也迅速从福利范畴独立出来。《公务员法》第十二章“工资福利保险”,就是试图在制度上将福利与社会保障并列。社会保障是为了解决已经出现的社会问题及减少社会病态和预防社会问题恶化,所采取和发展的社会保险和社会救助事业。与福利相比,两者有着重要区别:一是福利具有“人人有份”的普惠性;社会保障(救助和保险)则针对需要保障的特殊人群。被保障者需要提供保障需求文书,如个人和家庭经济状况。二是福利追求社会公平,福利标准具有一致性;社会保障则是非均等的,愈穷困可申请愈多的救助;公众提供保费,少数遭遇意外者获得保险。基于以上原因,本书将军官福利和军官社会保障分列为军官制度的两个互相独立的具体制度。

三

本书对军官制度的研究,分为外国军官制度分析、我国公务员制度借鉴,我军军官制度历史回顾、现状分析和改革探索等工作。其中,对我军军官制度的改革探索是研究工作的落脚点,其他工作是前期理论和资讯准备、铺垫,以使改革方案论证和设计等能够建立在牢靠的基础之上,能够平稳着陆。

(一) 关于外国军官制度分析

本书对外国军官制度的分析基于比较的方法。比较是一种确定事物同异关

系的思维过程和方法。各国军官有类似的使命、职责和权益。为履行这些使命、职责和权益，需要类似的制度保证。各国不同的政治、经济、军事、文化和历史传统又会给各自的军官制度带来个性化的色彩。军事强国的军官制度历史悠久，比较规范完整，值得我军借鉴。同时，第三世界一些国家的军官制度，与发展中国家的经济和社会相吻合，也值得我军思考。区别同异，寻找成因，以便我军的取舍和选择。

外军制度比较分为现象比较和类型、模式、趋势比较。前者是后者的基础。在现象比较中，本书根据所掌握对象国资料的多寡，尽可能多地向读者介绍各国军官制度的情况，以使本书具备一定的资料文献价值，便于读者根据资料得到客观的较完整的印象。类型、模式和趋势比较则在现象比较的基础上，给出作者主观判断。本书努力避免当前比较研究普遍存在的问题，即将比较研究简化为国别情况介绍。努力在国别情况介绍的基础上，进行归纳分析，从中得出关于比较对象在基本模式、基本分类和基本流派上的异同和归属。

在制度比较中，通常采用的方法是制度文本的比较，即通过对有历史记载的、有案可查的各项制度的解读和对比，达到对不同国度、不同历史时期的制度的对比。另一方法是文本制度之外的实况制度比较。本书注意文本制度比较与实况制度比较的结合，收集了外军军官晋升、轮岗、培训等的实际执行情况，并给予比较分析。

（二）关于我国公务员制度借鉴

在现阶段改革我军军官制度，必须借鉴我国公务员制度改革经验，这是因为两者都处于社会主义市场经济背景之下，两者的相似性很高。公务员和军官都属于国家公职人员，服务于国家机器，在权益和义务等方面有许多相同之处。建国后一段时间，地方干部和军队干部实行相同或相近的人事和工资福利制度，典型的如干部级别工资制。改革开放后，在共同的社会主义市场经济背景下，公务员制度和军官制度分别建立，其面临的形势，要解决的问题，制度内容，建设步骤，甚至具体的规章条款，都有许多相同之处，可以相互借鉴。由于国家公务员更接近社会和经济建设实践，借鉴公务员制度改革得失成败，有利于我军“形成与发展社会主义市场经济相适应的比较配套的政策制度”^①。

（三）关于我军军官制度的回顾

本书对我军军官制度的沿革作了一个全面、系统的介绍，使读者有一个大致的历史轮廓和轨迹。继承历史传统、借鉴历史经验是今天制度改革的重要视

^① 《江泽民文选》第2卷，人民出版社2006年版，第83页。

角。有一些现存问题实际是历史的遗留，又有一些改革方案实际是历史的复兴。

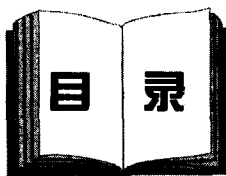
（四）对我军军官制度的现状分析

对我军军官制度的现状分析建立在查阅军内外大量分析评论文章基础上，将各种意见汇总归纳而成。本书对现状的观点具有共识性。只有共识性的观点才能引入下一步的改革思考和讨论。

在我军理论研究活动中，对现存问题的分析，通常满足于点到为止。本书希望能作深入一步的分析。对现存问题花费的笔墨多少和言辞的犀利与否，不意味作者对现状是否持否定态度；强调问题不等于否定成绩。尤其是讨论今后改革意见时，对现存问题的充分讨论是必须的。只有在充分的解构基础上，才可能有一个理想的建构。在理论层面上，现状分析是一个解构的过程。本书力求对我军军官制度作全面的解析，从概念术语，到规章条款、制度范畴边界；从制度的缺失部分、制度的失误部分，到制度的失效部分——解构。

（五）关于我军军官制度的改革探索

本书提出了大量的改革设想和建议。其间有四个追求：一是作概念性探索。书中所提方案，一般属于思考性、概念性方案，许多都是现阶段不可能实行的方案。它的价值只在提供一个思路，提供一个另类的视角。就好像国际车展中的概念车，它的价值不在引导生产，而在于引发思维。二是作系统性研究。各项军官制度是一个整体，对一项制度的历史回顾、现状分析和改革建议，要与其他制度匹配。避免对甲制度的分析、改革设计与对乙制度的分析、改革设计相悖。各项新制度的设计力求通盘考虑，相互支持，并行不悖。三是作深入性工作。不满足现象介绍，希望作归类分析；不满足于提一些改革原则，而希望进一步，提出解决的具体问题，拿出改革的具体办法、设计具体制度和具体规章条款。四是作原创性努力。现存问题的查找几乎是共识性的东西，只在于分析研究的深入程度不同、角度不同。但解决问题的方法、措施和意见，则是本书作者自己的思想，非共识性的东西。



导 言	(1)
第一章 军官分类制度	(1)
第一节 外国军官分类制度比较	(1)
第二节 我国公务员分类制度借鉴	(9)
第三节 我军军官分类制度思考	(12)
第二章 军官衔级制度	(19)
第一节 外国军官衔级制度比较	(19)
第二节 我国公务员分级制度借鉴	(33)
第三节 我军军官衔级制度思考	(36)
第三章 军官征募制度	(47)
第一节 外国军官征募制度比较	(47)
第二节 我国公务员录用制度借鉴	(59)
第三节 我军军官征募制度思考	(63)
第四章 军官培训制度	(71)
第一节 外国军官培训制度比较	(71)
第二节 我国公务员培训制度借鉴	(100)
第三节 我军军官培训制度思考	(103)
第五章 军官考核制度	(112)
第一节 外国军官考核制度比较	(112)
第二节 我国公务员考核制度借鉴	(119)
第三节 我军军官考核制度思考	(125)
第六章 军官奖惩制度	(131)
第一节 外国军官奖惩制度比较	(131)

军官制度比较与改革

第二节 我国公务员奖惩制度借鉴	(140)
第三节 我军军官奖惩制度思考	(143)
第七章 军官岗位轮换制度	(149)
第一节 外国军官岗位轮换制度比较	(149)
第二节 我国公务员交流制度借鉴	(155)
第三节 我军军官岗位轮换制度思考	(157)
第八章 军官晋升和任免制度	(161)
第一节 外国军官晋升和任免制度比较	(161)
第二节 我国公务员升降和任免制度借鉴	(174)
第三节 我军军官晋升制度思考	(181)
第九章 军官薪酬制度	(189)
第一节 外国军官薪酬制度比较	(189)
第二节 我国公务员工资制度借鉴	(202)
第三节 我军军官薪酬制度思考	(206)
第十章 军官福利制度	(217)
第一节 外国军官福利制度比较	(217)
第二节 我国公务员福利制度借鉴	(226)
第三节 我军军官福利制度思考	(229)
第十一章 军官社会保障制度	(242)
第一节 外国军官社会保障制度比较	(242)
第二节 我国公务员保障制度借鉴	(247)
第三节 我军军官社会保障制度思考	(249)
第十二章 军官退役制度	(260)
第一节 外国军官退役制度比较	(260)
第二节 我国公务员辞职辞退和退休制度借鉴	(283)
第三节 我军军官退役制度思考	(286)
附件:	
中华人民共和国公务员法	(294)
中华人民共和国现役军官法	(309)
主要参考文献	(317)

第一章 军官分类制度

军官分类是在纵向上对军官的分类,包括职务类型划分,如诸军兵种军官分类,指挥、政工、后勤、技术军官分类,技术军官中的医疗卫生军官和工程技术军官再分类等;还包括服役类型的分类,如职业军官、合同制军官;长期服役军官、短期服役军官等。建立军官分类制度的目的,是对军队现实存在的分类情况给予行政和法律的认定,并建立相应的运行机制。

军官分类制度是其他军官制度,如培训、考核、晋升、薪酬、福利等制度的基础。只有合理、科学的军官分类,才可能有合理、科学的培训、考核、晋升、薪酬和福利。在社会、军队分工不断细化,各工种特殊权益凸显的时代,分类管理已经是各项社会制度的基本内容。

军官分类制度的研究,可以包括外军军官分类情况比较、我国公务员职务分类制度借鉴,我军军官分类制度历史回顾、现状分析和改革探索等工作。

第一节 外国军官分类制度比较

一、部分国家军官分类情况

巴基斯坦

该国军官分为一般军官、机电技术军官、财务军官、其他专业军官。一般军官的服役年限和最高服役年龄规定较严,如上校最长服役年限为 27 年,最高服役年龄为 52 岁;上将最长服役年限和最高服役年龄分别为 35 年、59 岁。后三类军官服役年限和服役年龄都比一般军官稍长。

从来源划分,主要有两类:大部分军官从 17~22 岁的 12 年级毕业生中招考。考生录取后进入初级军事院校受训 2 年,毕业后分配到部队服役并被正式任命为军官。少量军官每年从地方大学毕业生中招募,经军事院校培训后分配到部队从事技术和后勤管理工作。

德 国

德国军官分为合同军官和职业军官。合同军官合同期通常为 21 个月至 15

年。一般可在部队专科学校接受为期两年相当于中专程度的培训,内容包括电子技术、机械制造、工程建设、企业管理等。其中合同期 12 年以上的可进国防军大学接受 3 年高等教育。合同制军官的晋升受到严格限制,最高只能升到技术专业上尉。职业军官可以服役为终身职业,可享受高等教育待遇。

按职务性质划分,德军官又分为总参谋部军官、一般军官和专业军官三种类型。

俄罗斯

按军官职务性质,俄罗斯军官分为合成军军官、空军军官、海军军官、卫生勤务军官和司法军官。这 5 类军官分别有自己的军衔系统,如合成军军官最高军衔为元帅,而卫生勤务、司法军官的最高军衔为上将。

按军官业务性质,俄军军官分为指挥军官、政治军官和技术军官。指挥军官系各级军事指挥员;政治军官系政治工作机构的军官及部(分)队的政治副职;技术军官系在技术部门任职的军官和部(分)队技术副职。随着军队科技水平的提高和职业化进程,俄军技术军官比重不断上升,其中工程技术军官已占军官总数的 50%,战略火箭兵中的技术军官高达 80%。

按服役形式,军官又分为应征服役军官和合同制军官,待遇各有不同。如军人的给养按照《军人给养保障条例》予以保障。根据个人请求并经部队指挥员批准,合同制军人可领取现金代替口粮;应征服役军人在离队、休假或出差情况下可领取现金代替口粮。军人的被装按照《军人被装保障条例》予以保障。根据合同制军人申请,并经部队指挥员批准,可向合同制军人发放某些被装物资的代金。

军官衔级因职务类别不同而存在差别。通常情况下,担任指挥职务的军官军衔较高,部分后勤主管军衔比同级司令部主管军衔低一级甚至更多。如军区一级司令为大将或上将,副司令兼参谋长一般为上将或中将,而副司令兼建筑、营房部部长仅为少将。职务级别虽然一样,但在军衔上有高低之分,有利于理顺指挥关系,有利于加强部队管理,也可使将官的人数得到相应控制。

法国

法国陆、海、空三军有现役军官 3.1 万人,占总兵力的 5%。军官分职业军官和合同军官两种,其中职业军官占军官总数的 90% 以上,合同军官不到 10%。职业军官有最高服役年龄规定,也有最低服役年限规定:通常至少服役 15 年,陆军专业技术军官服役 27 年,海、空军专业技术军官服役 32 年,空军飞行员从航校毕业后至少服役 8 年,且军龄满 15 年、年龄满 50 岁后才能享受退休金。

合同军官分两类：一类是有专业特长的义务兵，服役期满后，经过培训，签订合同继续在军队服役 10 年，一般从事科学、技术和教育等工作；另一类是预备役军官签订服役合同，合同期满后还可续签，但总的期限不得超过 20 年。合同军官的服役年龄不得超过同职级的职业军官，其最高军衔为少校。

韩 国

军官分长期服役和短期服役两种。长期服役军官服役期为 10 年，在第 5 年可以志愿转役。空军驾驶军官为 15 年，在第 10 年可以志愿转役。短期服役军官服役期为 3 年；女看护军官 2 年；学生军事教育团士官候补生出身的军官为 2 年；学生军事教育团士官候补生出身的空军军官为 3 年（驾驶军官为 10 年）。

加拿大

军官分为短期、中期、长期服役军官。这三类军官退出现役或退休后，享受不同的待遇。短期服役军官可在任军官 9 年后退伍；任军官满 20 年的为中期服役军官，退休后享受退休年金；服役到 55 岁才退伍的长期服役军官，可得到本衔级的最高退休年金。

按军官的招募程序，军官分为预备军官、直接任命军官和正规军官三类。三类军官的服役年限、任职范围等都有不同。

预备军官是经短期培训后任命的军官，通常服役时间较短。由预备军官学校招收学员，培训 9 个月至 2 年。

直接任命军官大多数是专业技术军官，学历要求较高，至少是大学肄业生或大学应届生，最好是学士、硕士和博士学位获得者。按学历不同分别被直接任命为少尉和中尉，服役 9 年或 5 年，飞行员和空中导航员服役年限分别为 5 年和 4 年。

正规军官即职业军官。其入伍条件与预备军官基本相同，只是最低年龄为 16 岁。培训时间比预备军官长，在军校或地方大学受训 4 年或 5 年后，授少尉军衔，进入 9 年短期服役计划。此后再视情转为职业军官。预备军官和直接任命军官通常不能转为职业军官。

美 国

现役军官按军种分为陆军、海军、空军和海军陆战队军官，分别有各自的军衔序列，各自编制军官手册，依章管理。

按担负的任务和勤务分为指挥军官和特业军官。指挥军官又分为一般指挥军官和有限指挥军官。一般指挥军官是指由步兵学校、炮兵学校、装甲兵学校等作战兵种学校毕业，从事部队作战指挥的军官，既可在机关工作，又可以在战斗部队任职；从少尉开始可逐级晋升，直至上将，晋升道路较为规律一致，

较其他军官晋升略快。有限指挥军官是指从通信学校、情报学校等作战保障学校毕业，从事战斗支援保障任务的军官，只能担负专业部门的领导，不能担负作战部队的主官。所包含的专业技术类别有：工程军官、通信（密码）军官、情报军官、公共事务军官等，最高可晋升至中将。特业军官是指从卫生学校、军法学校毕业，从事专门勤务的军官，担任特业参谋或技术职务，包括军医、牙医、护士、卫生勤务军官、补给军官、牧师、军法军官等，不能担任指挥职务。特业军官可从地方直接招收，最高可直接任命为少校，其后晋升道路差异较大，最高军衔为少将，个别为中将。

按来源分，有军官学校毕业军官和地方大学后备军官训练团毕业军官两类。前者多数担任一般指挥军官和有限指挥军官，是美军军官的骨干和主流，服役期较长，为职业军官；后者多数担任有限指挥军官和特业军官，为合同制军官，服役期短。

除以上大类划分外，美军军官还有以下细类划分：

1. 按兵种划分

兵种军官是一个兵种或一种勤务的军官编组。如陆军共有四个大的兵种，分别是战斗兵种、战斗支援兵种、战斗勤务支援兵种和特种兵种。还可再分为25个具体兵种。战斗兵种主要包括步兵、装甲兵、野战炮兵、防空炮兵、航空兵、特种部队、工（程）兵等；战斗支援兵种主要包括通信兵、宪兵、军事情报、民事兵、化学兵等；战斗勤务支援兵种主要包括副官队兵、财务兵、运输兵、军械兵、军需兵等；特种兵种主要包括军法官队、牧师队、卫生队、牙医队、兽医队、陆军医疗专家、陆军护卫队、卫生勤务兵等。按兵种性质对军官实行分类管理，并制定了在不同兵种间转任的规定，如战斗支援兵种的通信、军事情报、军械、运输和财务等兵种的中尉军官，须到战斗兵种服役2年，再参加4周的兵种过渡性课程，然后返回原兵种。

2. 按专业划分

在美军的专业分类中，军官专业分为13个门类，91个专业。一是行政、执行、管理类。主要是军民通用的专业，如通信管理、财物和会计管理、食物管理等，共17个专业。二是航空类。主要有飞机驾驶员、直升机驾驶员、空中交通管理和飞机导航等，共7个专业。三是作战类。主要有防空炮兵、步兵、野战炮兵、导弹系统等，共8个专业。四是工程、科学和技术类。主要有航天工程、化学、民用工程等，共17个专业。五是人员服务类。主要有社会工作者、牧师和与牧师有关的人员等，共3个专业。六是情报、法律执行类。主要有情报、法律执行和军事警察等，共4个专业。七是法律类。主要有律

师、军事法官等，共3个专业。八是媒体和公共事务类。主要有公共信息、视听和广播指导等，共3个专业。九是医疗健康类。主要有健康管理、营养、药剂等，共9个专业。十是医疗诊断和治疗类。主要有心理和外科、医疗、牙科等专业，共10个专业。十一是船和潜艇类。主要有船和潜艇、船工程等，共4个专业。十二是特种作战力量类。主要是特种作战力量和特别评论，共2个专业。十三是运输类。主要有运输管理等，共4个专业。依据专业分类，职业军官可以根据自身的爱好和条件，选择在军队发展的专业，提高军官专业发展的机会。

3. 按岗位划分

在各专业军官中，还有性质相同岗位的归类区分。如参谋是美军较大的一类岗位，又分为一般参谋、特业参谋和侍从参谋。一般参谋在参谋长领导下进行工作。在较低一级部队，一般参谋中的主任参谋履行参谋长职责。特业参谋除参谋业务范围的总框架之外，还需处理某些特殊业务，大致包括工程、运输、通信、军械和医疗支持等事项，由工程师、运输军官、通信军官、军械军官和军医等充任。这些特业参谋在一般参谋的指导下工作并向有关的一般参谋汇报工作。将级司令官配备侍从参谋，由侍从副官及其他助理人员担任。

营参谋机构包括主任参谋、S-1、S-2、S-3、S-4 和特业参谋。按参谋的业务划分为行政或作战两大类。主任参谋配备在营级和旅级，可以充当副指挥官或作指挥官的主要助理，通常指导、协调和监督各参谋部门的活动。人事行政参谋（S-1）负责军官人事管理（司令部军士长通常负责士兵人事管理）、部队实力管理、法律事务以及大量的行政杂务。军事情报军官（S-2）负责生产和分发战斗情报及反情报问题。作战与训练军官（S-3）根据指挥官的指示，为连续的作战行动、组织和训练制定计划。后勤军官（S-4）是营的后勤主任，负责本营后勤设施和设备，诸如补给、运输、维护、后勤计划和档案以及后勤支援领域内其他有关事项。特业参谋有某些特殊任务需指派专业人员承担。这些任务随营或大部队的规模、任务和编制的不同而变化。

以上分类是美军军官征募、训练、考核、晋升、薪酬等制度的基础。如美军各种津贴名目繁多,多数是按军官不同兵种、专业、岗位计发的。

蒙古

除军兵种、专业等划分外，蒙军男女军官有明显区别。男军官最高服役年龄为 55 岁；女军官不论军衔高低，最高服现役年龄均为 45 岁。服役年龄的不同限制，决定了男女军官在职务、军衔、待遇上的差别。

日 本

日本军官为职业军人，分为 A（受过大学正式教育的军官）、B（从优秀士兵中提拔的军官，最高军衔为中校）、C（只担任一般职务的军官）三种类型，并根据不同类型有计划地进行培养和交流。

意大利

职业军官占军官总数的 80%，少校以上均为职业化军官；合同军官占 20%，最高军衔为上尉，这部分军官占尉官总数的 35%。

印 度

按委任方式分为永久委任军官、短期委任军官和紧急委任军官。永久委任军官服役达到本级军衔规定的最高服役年限或强制退役年龄时须退役。短期委任军官服役期为 5 年，期满可续签服役合同。这类军官多为技术军官，其服役期限在招聘时确定。服役期满后，如有需要，可延长服役，否则即退出现役。紧急委任军官多在战时或临战时招募，战争或战争状态结束后即退出现役。

印军还设有低级委任军官和非委任军官两个类别。低级委任军官主要指三级、二级和一级准尉，多从非委任军官中择优选拔，并经正式委任，特种兵低级委任军官亦可直接招收。非委任军官，主要指下士、中士和上士，从优秀士兵中选拔。低级委任和非委任军官是印军的基层骨干，特别是低级委任军官，多担任排长、连长助理和营长助理，或协助各级主官做行政及后勤管理方面的工作，在技术兵种则为基层技术骨干。优秀的低级委任军官服役时间一般较长，从印军入伍的契约来看，对其最高服役年限并不封顶，主要视其身体情况和工作需要而定。作战部队的低级委任和非委任军官一般退出现役较早，非作战部队的退出现役较晚。特别优秀低级委任军官还可晋升为荣誉委任军官，但一般不得超出荣誉上尉。

按职能划分为指挥军官、特种军官和技术军官三大类。指挥军官是指在国防学院或军种学院毕业后由军种部正式任命的永久任命军官，也包括在军校受过训的短期任命军官。特种军官是由士兵中直接选拔委任的低级委任军官，主要担负档案、财务、军需、行政和基层管理等。技术军官主要指来自地方院校的毕业生，从事医疗、工程等技术工作。

英 国

英国现役军官约 3.27 万人。官兵比例为 1:5.29。军官分为正规军官、特别正规服役军官和短期服役军官三类。

军校培养的军官为正规服役军官，从授予军衔之日起，若在 16 年内不能晋升少校，必须退出现役。授衔后，必须服满“必要服役年限”。服完“必要