

# **坚持和发展党的反腐倡廉理论**

## **构建惩治和预防腐败的科学体系**

主编/衣 芳  
副主编/张洪修

# 坚持和发展党的反腐倡廉理论 构建惩治和预防腐败的科学体系

主 编 衣 芳

副主编 张洪修

中共中央党校出版社  
• 北京 •

### **图书在版编目 (CIP) 数据**

**坚持和发展党的反腐倡廉理论 构建惩治和预防腐败的科学体系**/衣芳主编. —北京: 中共中央党校出版社,  
2006. 8

ISBN 7-5035-3501-6

I. 坚… II. 衣… III. 廉政建设—研究—中国  
IV. D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 083028 号

**中共中央党校出版社出版发行**

**社址: 北京市海淀区大有庄 100 号**

**电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)**

**邮编: 100091 网址: www. dxcbs. net**

**新华书店经销**

**三河市燕华印装有限公司印刷装订**

**2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷**

**开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 9.25**

**字数: 250 千字 印数: 1—4000 册**

**定价: 18. 00 元**

---

# 目 录

- 一 “三个代表”重要思想反腐倡廉理论是指导党风廉政建设和反腐败斗争的强大理论武器** ..... ( 1 )
  - (一) “三个代表”重要思想反腐倡廉理论是“三个代表”重要思想的重要组成部分 ..... ( 1 )
  - (二) “三个代表”重要思想反腐倡廉理论是系统完整的科学体系 ..... ( 6 )
  - (三) 胡锦涛同志关于反腐倡廉的重要论述对“三个代表”重要思想反腐倡廉理论的新发展 ..... ( 12 )
  - (四) 认真学习领会《实施纲要》，扎实推进反腐倡廉工作 ..... ( 16 )
- 二 坚决反对和防止腐败是全党一项重大的政治任务** ..... ( 22 )
  - (一) 党风廉政建设和反腐败斗争事关党和国家的生死存亡 ..... ( 22 )
  - (二) 不坚决反对腐败，党就有可能走向自我毁灭 ..... ( 29 )
  - (三) 深入开展党风廉政建设和反腐败斗争是经济社会全面发展的重要保证 ..... ( 35 )
- 三 充分认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性和紧迫性** ..... ( 42 )
  - (一) 党风廉政建设和反腐败斗争的形势依然严峻 ..... ( 42 )
  - (二) 正确认识腐败现象产生的社会历史原因 ..... ( 53 )
  - (三) 党风廉政建设和反腐败斗争既要树立长期作战的思想，又要不断取得阶段性成果 ..... ( 59 )
- 四 党风廉政建设和反腐败斗争要坚持党反腐倡廉的**

<b>基本经验、指导方针和工作原则</b>	.....	(63)
(一) 党风廉政建设和反腐败斗争的基本经验	.....	(63)
(二) 坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重 预防的方针	.....	(72)
(三) 构建惩治和预防腐败体系的工作原则	.....	(78)
<b>五 党风廉政建设的核心是保持党同人民群众的血肉 联系</b>	.....	(84)
(一) 党的最大政治优势是密切联系群众	.....	(84)
(二) 群众路线是我们根本的政治路线、工作路线 和工作方法	.....	(95)
(三) 坚决反对和克服形式主义、官僚主义、享乐 主义	.....	(101)
<b>六 领导干部要加强世界观改造,提高反腐倡廉的 自觉性</b>	.....	(114)
(一) 牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观, 始终坚持正确的政治方向	.....	(114)
(二) 树立正确的权力观、地位观、利益观,坚持 党和人民的利益高于一切	.....	(123)
(三) 党员领导干部要带头转变作风,自觉反腐倡廉	...	(132)
<b>七 加强反腐倡廉教育,筑牢拒腐防变的思想道德 防线</b>	.....	(136)
(一) 反腐倡廉教育要以领导干部为重点	.....	(136)
(二) 正确把握反腐倡廉教育的规律	.....	(144)
(三) 形成反腐倡廉教育的有效机制	.....	(152)
<b>八 加强反腐倡廉制度建设,依靠民主和法制防治 腐败</b>	.....	(162)
(一) 反腐倡廉工作要逐步实现制度化、法制化	.....	(162)
(二) 推进从源头上防治腐败的制度改革和创新	.....	(172)
(三) 提高制度建设的质量和水平	.....	(183)

## 目 录

---

<b>九 加强对领导干部的监督,确保权力依法正确行使</b> .....	(189)
(一) 重点抓好对领导机关和领导干部的监督 .....	(189)
(二) 建立健全依法行使权力的制约机制 .....	(198)
(三) 把党内监督与党外监督结合起来,确保权力 的有效监督 .....	(205)
<b>十 加大办案力度,充分发挥惩治在反腐败体系中     的重要作用</b> .....	(213)
(一) 正确处理预防和惩治的关系,坚定不移地惩 治腐败 .....	(213)
(二) 不断提高执纪执法水平 .....	(219)
(三) 重视和发挥查办案件的治本功能 .....	(228)
<b>十一 坚持和完善反腐败领导体制和工作机制,形成     惩治和预防腐败的合力</b> .....	(237)
(一) 在坚持中不断完善反腐败领导体制和工作 机制 .....	(237)
(二) 严格责任追究,强化领导干部反腐败的政治 责任 .....	(243)
(三) 巩固和发展全党动手反腐败的工作局面 .....	(251)
<b>十二 研究借鉴国外反腐败经验,不断提高惩治和     预防腐败工作水平</b> .....	(259)
(一) 国外反腐败理论研究的基本观点 .....	(259)
(二) 国外反腐败的成功做法 .....	(269)
(三) 正确运用国外反腐败经验,不断提高我国反 腐败工作水平 .....	(280)
<b>后 记</b> .....	(288)

---

## 一 “三个代表”重要思想反腐倡廉理论 是指导党风廉政建设和反腐败斗争的 强大理论武器

改革开放以来，特别是党的十三届四中全会以来，我们党在坚持以经济建设为中心的前提下，始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为一项重大的政治任务来抓，坚持一手抓经济建设，一手抓反腐败斗争，作出了一系列重大决策和部署，不断探索反腐倡廉的工作思路和有效措施，初步形成一条适合我国现阶段基本国情的有效开展反腐倡廉的路子。同时我们科学地分析反腐倡廉的新情况、新问题，认真总结党风廉政建设和反腐败斗争的实践经验，从理论上研究和探索规律，提出了一系列新的思想观点，继承和发展了马克思主义建党学说以及毛泽东、邓小平关于党风廉政建设的思想，形成了完整的独具特色的“三个代表”重要思想反腐倡廉理论，为进一步深入开展党风廉政建设和反腐败斗争提供了强大的理论武器。

### （一）“三个代表”重要思想反腐倡廉理论是 “三个代表”重要思想的重要组成部分

党的十三届四中全会以来，国际局势风云变幻，我国改革开放和现代化建设的进程波澜壮阔。当代中国共产党人，高举马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的伟大旗帜，准确把握时代特征，科学判断我们党所处的历史方位，围绕建设中国特色社会主义这个主题，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的

党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，创立了“三个代表”重要思想。在反腐倡廉方面，随着斗争不断深入，认识不断深化，措施不断加强，经验不断丰富，形成了系统的“三个代表”重要思想反腐倡廉理论。

### 1. “三个代表”重要思想反腐倡廉理论是在科学判断党的历史方位的基础上形成的重大理论成果

“三个代表”重要思想反腐倡廉理论是在正确把握我国反腐败斗争的国际环境和背景下形成的。我国现阶段反腐败斗争有着错综复杂的国际政治背景。经济全球化、政治多极化和各种思想文化的激烈碰撞与融合，使国际政治领域的斗争呈现复杂的情况，也对我们的反腐败斗争产生了深刻的影响。特别是20世纪末以来，东欧剧变、苏联解体，世界社会主义出现严重曲折，西方敌对势力也借机加紧对我国实施“西化”、“分化”的政治图谋。其中，一个重要方面就是对我国的反腐败斗争蓄意诋毁，造谣惑众，攻击共产党解决不了自己的腐败问题，诬蔑我国出现的腐败是根本制度性的腐败，叫嚣只有实行西方资产阶级那一套政治体制才有出路，妄图动摇广大干部群众对反腐败斗争的信心，从而进一步动摇广大干部群众对共产党的领导和社会主义事业的信心。党中央高瞻远瞩、沉着应对，提出了一系列事关反腐倡廉政治方向、政治立场的重要论断。江泽民同志明确指出，我们党能够领导人民建立新中国，确立社会主义制度，开创改革开放和现代化建设的新局面，也一定能够依靠自身的力量、依靠人民的支持来克服腐败现象。开展反腐败斗争，必须坚持中国共产党的领导，坚持社会主义制度不动摇。

同时“三个代表”重要思想反腐倡廉理论也是正确把握我们党的现实状况和社会主义事业发展进程及其要求的理论成果。历经革命、建设和改革开放，我们党的执政地位和执政条件发生了深刻变化，已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为一个领导人民掌握全国政权并长期执政的党；从一个在受到外部封锁的状

态下领导国家建设的党，成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党。执政地位和执政条件的变化，对各级党组织和每个党员干部都是一个新的极大的考验。20世纪90年代以来，以建立社会主义市场经济体制为目标的改革步伐明显加快，我国的经济体制、经济运行方式、社会组织形式以及群众生产生活方式都发生了深刻变化，诸多社会矛盾相互交织，客观上存在滋生腐败的土壤和条件，腐败现象在一些领域呈现易发多发的态势。在这样的形势下，我们党成为执政党以来党内一些人逐渐滋生的不思进取、好逸恶劳、贪图享受、不愿意艰苦奋斗的思想恶性膨胀起来，利用手中掌握的权力谋取私利的现象不断发生，形式主义、官僚主义的不良作风和腐败现象也泛滥起来。这些问题虽然不是只有我们党会出现，但是如果我不警惕、不警觉，让那些与我们党的性质、宗旨相违背的错误思想和腐败行为蔓延开来，将带来灾难性的后果。面对这些新问题，我们能否巩固党的执政地位，能否把握机遇、实现我们既定的战略目标，很大程度上取决于我们党的领导水平和执政能力。正是对提高党的领导水平和执政能力的深刻思考，构成了“三个代表”重要思想反腐倡廉理论的又一实践基础和理论来源。时任总书记的江泽民同志连续十次在中纪委全体会议上发表重要讲话，告诫全党要“居安思危、增强忧患意识”，明确指出，要“贯彻‘三个代表’要求，全面推进党的建设新的伟大工程，进一步加强党的思想建设、组织建设和作风建设，努力提高党的领导水平和执政能力，提高拒腐防变和抵御风险的能力”<sup>①</sup>。使党始终保持先进性和纯洁性，充满创造力、凝聚力和战斗力。

## 2. 立党为公、执政为民，是“三个代表”重要思想的本质，也是反腐倡廉理论的核心内容

“立党为公、执政为民”是“三个代表”重要思想的本质要求，

---

<sup>①</sup> 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社2002年版，第483页。

它体现了我们党的根本性质和根本宗旨，规定了党的纲领、路线、方针、政策的根本价值取向。始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，归根到底就是要使我们党能够不断得到人民群众的支持和拥护。深入开展党风廉政建设，根本目的是要保持我们党的根本性质和宗旨，保持党同人民群众的血肉联系，增强党的群众基础，巩固党的执政地位。世纪之交，江泽民同志运用马克思主义立场、观点和方法，集中全党全国人民的智慧，科学回答了当今中国反腐倡廉实践中迫切需要解决的一系列重大问题，形成了具有鲜明时代特色的反腐倡廉理论，其目的就是要保持党的先进性、纯洁性，使我们党真正成为代表和维护人民群众利益的党，代表广大人民群众掌好权、执好政，当好人民群众的工具。一句话，就是“立党为公、执政为民”。

### 3. 反腐倡廉理论是“三个代表”重要思想的重要内涵

“三个代表”重要思想内涵丰富、博大精深，涵盖了经济、政治、文化和党的建设等各个领域，体现在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，是一个系统的科学理论。反腐倡廉理论是“三个代表”重要思想不可缺少的重要组成部分，是“三个代表”重要思想的重要内涵。按照“三个代表”重要思想的要求，代表中国先进生产力的发展要求，就要清除阻碍生产力发展的消极因素，同各种腐败现象做坚决的斗争，维护社会主义市场经济秩序，为先进生产力的发展提供良好的制度、体制和社会环境，促进先进生产力的发展；代表中国先进文化的前进方向，就要坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，弘扬社会主义思想道德风尚，弘扬中华民族光辉灿烂的优秀文化，以兼容并蓄的博大胸怀学习和汲取人类文明的一切优秀成果，培育廉洁、民主、科学的文化，就要坚决抵制各种腐朽文化；代表中国最广大人民的根本利益，就要求我们必须最大限度地代表、维护和实现广大人民群众的利益，就要坚决反对各种损害人民群众利

益的思想和行为，坚决惩治侵害人民利益的腐败分子。这些内容和要求是“三个代表”重要思想反腐倡廉理论的重要内容，也是“三个代表”重要思想的本质要求。因此反腐倡廉理论是“三个代表”重要思想的重要内涵。

#### 4. 学习和实践反腐倡廉理论是坚持“三个代表”重要思想的必然要求

学习和实践反腐倡廉理论，开展党风廉政建设和反腐败斗争，是贯彻落实“三个代表”重要思想的内在的必然要求。

首先，贯彻落实我们党代表中国先进生产力发展的要求，保证和促进经济建设，必须学习和实践反腐倡廉理论。腐败问题，是一个严重的社会问题。各种腐败现象严重侵害国家和人民群众的利益，破坏了党的纲领、路线和方针政策的贯彻落实，挫伤劳动者的积极性和创造性，破坏社会主义市场经济秩序，扰乱资源合理配置，破坏社会的公平公正，阻碍生产力发展，破坏社会的民主和法制进程，是经济社会发展的严重障碍。只有全党深入学习和实践反腐倡廉理论，开展党风廉政建设和反腐败斗争，坚决打击和遏制腐败问题，才能确保党和政府的路线、方针、政策得到贯彻落实；才能调动广大人民群众的积极性，促进经济社会健康发展；才能优化社会发展环境，进一步解放和发展生产力。其次，贯彻落实我们党代表中国先进文化的前进方向，推动社会主义精神文明建设的不断发展，也必须在全党大力倡导学习和实践反腐倡廉理论。学习和实践反腐倡廉理论，开展党风廉政建设和反腐败斗争，弘扬廉政文化，才能使各级领导干部和党员群众树立正确的世界观、人生观和价值观，弘扬正气，自觉抵制和反对各种腐朽思想，继承和发扬中华民族的优秀文化传统，营造健康向上的社会氛围；才能更好地促进社会主义精神文明建设，提高先进文化的发展水平。再次，贯彻落实我们党代表中国最广大人民群众根本利益的要求，维护和实现最广大人民群众的根本利益，同样必须突出强调要学习和实践反腐倡廉理论。

腐败现象的存在严重败坏了我们党和政府的声誉，损害了我们干部队伍的形象，破坏了党和人民群众的血肉联系，破坏了我们党的执政资源和执政基础，对党的执政地位构成威胁。学习和实践反腐倡廉理论，开展党风廉政建设和反腐败斗争，才能使党和国家为人民谋利益的各项方针政策落到实处；才能使人民群众的各项权益得到维护，从而真正实现我们党全心全意为人民服务的宗旨。

## **(二) “三个代表”重要思想反腐倡廉理论 是系统完整的科学体系**

自党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，深刻地分析了国际国内局势和社会主义市场经济条件下党风廉政建设与反腐败斗争的形势，科学地总结了当今世界一些执政党兴衰成败的历史经验与教训，围绕着如何提高党的领导水平和执政水平、如何提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题进行了全面的探索和实践，在实践中提出了一系列新思想、新观点、新论断和新对策，创造性地回答了为什么加强党风廉政建设与反腐败斗争和怎样加强党风廉政建设与反腐败斗争的问题，全面分析了现阶段腐败现象滋生蔓延的原因，阐述了反腐倡廉的重大意义，确定了反腐倡廉的指导思想、基本原则、奋斗目标、工作格局、领导体制和工作机制等重大理论和实践问题，涵盖了新时期反腐倡廉方方面面的内容，构成了完整严密的科学体系。

### **1. 深刻论述深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的极端重要性**

党风廉政建设和反腐斗争关系到党和国家的生死存亡，关系到社会主义和谐社会的构建，关系到整个社会的思想道德建设和社会主义精神文明、政治文明和物质文明建设。首先，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争是关系党和国家生死存亡的严重政治

斗争。从国际上看，西方资本主义国家正利用各种手段加强对我国的和平演变，如果我们掉以轻心，放松警惕，西方势力就有可能利用我们改革中出现的腐败问题造谣惑众，动摇广大干部群众反腐败斗争的信心，从而进一步动摇广大干部群众对社会主义和共产党领导的信心。从国内来讲，我国正处于体制转轨、结构调整、社会变革的时期，腐败现象存在“易发多发”的可能性，如果这个问题我们解决不好，就容易激化各类矛盾，影响社会稳定，干扰改革发展稳定的大局，改革开放和现代化建设没有坚强的政治保证，就会走到邪路上去，就有亡党亡国的危险。其次，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争是全面建设小康社会的重要保证。江泽民同志指出，坚持不懈地搞好党风廉政建设，不仅关系党和国家长治久安，也关系经济建设的顺利进行。开展反腐败斗争，有利于保证现代化建设的方向，优化经济运行环境，促进经济持续快速健康发展，有利于协调领导干部同广大人民群众的关系，促进和谐社会的构建。再次，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争对于整个社会思想道德建设和三个文明建设具有十分重要的意义。深入开展党风廉政建设，加强党风党纪教育，加强对权力腐败的惩治，就会提高领导干部的思想道德素质，就能强化人民群众的道德遵从动机，提高社会道德水准，营造良好的社会道德环境和道德秩序，促进社会主义精神文明建设；就会提高党的信誉和执政基础，增强对政治体系的信心和对政治权力的认同，规范政治运作秩序，提高行政效率，加快民主政治体制的完善和民主发展的进程，促进社会主义政治文明建设；也会防止权力干预经济生活领域，防止市场经济秩序的混乱和经济政策的走样，就能合理配置经济资源，促进社会主义物质文明建设。

## 2. 突出强调反腐倡廉工作具有长期性、艰巨性和复杂性，要贯穿于改革开放和社会主义现代化建设的全过程

江泽民同志在 2000 年 12 月 26 日中央纪委五次全会上指出：

“腐败作为一种社会历史现象，古今中外许多社会都有。从本质上说，腐败现象是剥削阶级和剥削制度的产物。”<sup>①</sup>由于我国尚处于社会主义初级阶段，又处于计划经济体制向市场经济体制转变的时期，生产力发展水平、科技文化水平还不高，法制等各方面的具体制度还不完善，再加上我国历史上几千年封建社会的残余思想仍然存在，对外开放过程中一些国外资本主义腐朽思想和生活方式乘虚而入，而西方敌对势力又一直在加紧对我国实施“西化”、“分化”的政治图谋，千方百计拉拢腐蚀我们内部一些意志薄弱的干部。这些因素的存在，使腐败现象还有滋生蔓延的土壤和条件，而且加大了我们反腐败斗争的难度。这些土壤和条件的铲除，是长期的、艰巨的，也是复杂的。这在一定程度上也说明，反腐倡廉工作是一个复杂艰巨的系统工程，决不可能毕其功于一役，一蹴而就。

我们要充分认识其长期性、艰巨性和复杂性，要在改革开放和现代化建设的过程中始终坚持不懈地与腐败现象作斗争。既要坚定不移地加快经济建设，又决不放松同腐败现象的斗争，坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，将反腐败斗争贯穿于改革开放和现代化建设过程中。

### 3. 全面阐述深入开展党风廉政建设和反腐败斗争必须坚持的原则

深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，必须坚持以下原则：

首先，必须坚持党的领导，坚持社会主义制度，依靠广大人民群众。反腐败斗争“由谁来领导、依靠谁”是关系反腐败前途的重大政治问题。江泽民同志把党风廉政建设和反腐败的领导体制概括为：“党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众的支持和参与。”<sup>②</sup>

---

① 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社2001年版，第99页。

② 《十五大以来重要文献选编》（上），人民出版社2000年版，第49页。

## 一 “三个代表”重要思想反腐倡廉理论是指导党风廉政建设和反腐败斗争的强大理论武器

---

实践证明，这一体制是科学有效的。江泽民同志反复强调各级党委要从战略和全局的高度充分认识党风廉政建设和反腐败斗争的重大意义，切实摆上重要议事日程。要严格执行党风廉政建设责任制。“领导班子主要领导负总责，实行‘谁主管，谁负责’的原则，保证‘看好自己的门，管好自己的人’，一级抓一级，一级带一级，逐级负责，层层落实。”<sup>①</sup>还强调各级纪委担负着重要责任，各级党委要充分支持纪检监察机关的工作。要坚持社会主义制度，走群众路线，充分相信和依靠群众。这一领导体制充分发挥作用，既可保证对党风廉政建设和反腐败斗争的领导坚强有力，真正形成全党抓党风廉政建设的局面，又能保证常抓不懈，深入持久地进行下去。

其次，必须推进党的作风建设，保持党同人民群众的血肉联系。党的作风是党的形象和党的性质、宗旨、纲领、路线的重要体现，是党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容。加强和改进党的作风建设，开展党风廉政建设，是为了使我们党始终坚持工人阶级先锋队的性质和全心全意为人民服务的宗旨，始终保持先进性和纯洁性，始终充满蓬勃的生机和活力；是为了不断提高党的领导水平和执政能力，提高拒腐防变和抵御各种风险的能力；是为了更好地肩负起艰巨的历史使命，团结和带领人民把改革和社会主义现代化建设不断推向前进。各级领导干部要树立科学的发展观，正确的政绩观，按照“为民、务实、清廉”的要求，始终做到“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”，像邓小平要求的那样，把人民拥护不拥护、人民赞成不赞成、人民高兴不高兴、人民答应不答应，作为各项工作的出发点和归宿。坚决防止、克服脱离群众的官僚主义和形式主义。在任何时候、任何情况下，与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。

---

<sup>①</sup> 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社2001年版，第118页。

再次，要标本兼治、综合治理。江泽民同志指出，反腐败斗争要“作为一个系统工程来抓，标本兼治，综合治理，持之以恒”，走“一条围绕经济建设这个中心，把反腐败斗争同改革、发展、稳定有机结合起来，依靠党自身的力量和人民群众的支持，抵御资产阶级和各种剥削阶级腐朽思想的侵蚀，努力把消极腐败现象降低到最低限度的路子”<sup>①</sup>。

要加强思想政治建设，提高党员干部队伍素质，保持党的先进性。江泽民同志揭示了“一个干部或党员蜕化变质，往往是从思想上蜕化变质开始”<sup>②</sup> 的规律，指出一些地方和单位忽视思想政治教育，放弃积极的思想斗争，是滋生消极腐败现象的一个重要原因；加强思想政治建设是拒腐防变的一项根本措施；教育搞好了，才能筑起拒腐防变的思想道德长城，才能提高党员干部队伍素质，保持共产党员的先进性。

要严肃党的纪律，坚持党要管党、从严治党。治国必先治党，治党务必从严。从严治党，必须全面贯穿于党的思想、政治、作风、纪律和组织、制度建设之中，切实体现出对各级党组织、广大党员和干部进行教育、管理、监督等各个环节中去。从严治党，必须严肃党的纪律，保持党的先进性和纯洁性。必须严肃党的政治纪律，坚持党的基本理论和基本路线不动摇，在政治上同党中央保持一致；必须严肃党的组织纪律，所有党员都必须自觉遵守党的组织原则，做到党章规定的“四个服从”，决定干部人事任免，必须全面贯彻“革命化、年轻化、知识化、专业化方针和德才兼备的原则”<sup>③</sup>，对于投机钻营、跑官要官的要坚决查处；必须严肃经济工作纪律，从中央到地方，各地区、各部门、各单位都要抓紧健全财政金融方面的规章制度和纪律规范。各级党员

---

① 《十四大以来重要文献选编》（中），人民出版社 1997 年版，第 1685 页。

② 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社 2001 年版，第 168 页。

③ 《十四大以来重要文献选编》（上），人民出版社 1997 年版，第 625—626 页。

领导干部要认真遵守廉洁自律的各项规定，决不能违反规定插手微观经济活动和经商办企业；必须严肃党的群众工作纪律，在任何时候、任何情况下，都必须坚持党的群众路线，坚持全心全意为人民服务的宗旨。

要加强监督。江泽民同志郑重指出，我们党执政以后，特别是在新的历史条件下，能不能成功地解决党内监督问题，尤其是对高中级干部的监督问题，是加强党的建设需要解决的一个重要问题。“越是改革开放，越是要加强和健全党内监督；越是领导机关、领导干部，越要有严格的党内监督。”<sup>①</sup>

要大力发扬艰苦奋斗精神。邓小平同志讲，艰苦奋斗是我们的传统，艰苦朴素的教育今后要抓紧，一直要抓六十至七十年。我们的国家越发展，越要抓艰苦创业。提倡艰苦创业精神，也有助于克服腐败现象。江泽民同志也曾经指出：“艰苦奋斗是我们党的优良传统，在改革开放的新形势下必须继续发扬光大。广大党员和各级干部特别是高级领导干部要起模范带头作用。现在少数干部中滋长着追求享受、贪图安逸的现象，有的拿着公款搞高消费。这样干，叫群众怎么没有意见？己不正，焉能正人。玩物是要丧志的。古人说：‘忧劳可以兴国，逸豫可以亡身’，‘滋生骄逸之端，必践危亡之地’。所有的领导干部都不应忘记这些至理箴言，忘记这些历史教训。”<sup>②</sup>对于共产党员和各级领导干部来说，保持和发扬艰苦奋斗的精神，说到底是牢固树立和坚持马克思主义的世界观、人生观问题。只有从根本上解决世界观、人生观问题，牢固树立群众观点，党的艰苦奋斗的好传统才能在自己的思想上和作风上真正扎根。

要加强反腐倡廉制度建设。邓小平同志指出，制度问题不解决，思想作风问题解决不了，因为制度问题更带有根本性。当前，

---

<sup>①</sup> 《十四大以来重要文献选编》（中），人民出版社 1997 年版，第 1690—1691 页。

<sup>②</sup> 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社 2001 年版，第 193 页。