

2005

广西财政研究

——2005年广西财政重点调研课题文集

○编委主任 苏道俨 ○主编 范世祥 刘家凯

GUANGXI CAIZHENG YANJIU

广西人民出版社

2005

广西财政研究

——2005 年广西财政重点调研课题文集

编委主任 苏道俨

编委副主任 张忠国 关礼 席鸿康

黄世勇 兰丽萍 曾秋莲

主 编 范世祥 刘家凯

副 主 编 熊耀猷 赵杰

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2005 广西财政研究: 2005 年广西财政重点调研课题文集/范世祥、刘家凯主编. —南宁: 广西人民出版社, 2007. 1

ISBN 978 - 7 - 219 - 05799 - 5

I. 2 ... II. 刘 ... III. 地方财政—广西—2005—文集 IV. F812.767 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 154251 号

责任编辑 董苏煌 陈 红

出版 广西人民出版社

(邮政编码: 530028 南宁市桂春路 6 号)

网址 <http://www.gxp-ph.cn>

发行 全国新华书店

印刷 广西财政厅印刷厂

开本 889 毫米×1240 毫米 1/32

印张 17.486

字数 680 千字

版次 2006 年 12 月 第 1 版

印次 2006 年 12 月 第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 219 - 05799 - 5/F · 686

定价 66.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

财政科研工作是财政工作的重要组成部分,是财政部门理论联系实际的重要方式。随着宏观经济形势的变化、财政经济改革的不断深入和发展,财政科研工作面临着新的形势和任务,需要全区的财政干部解放思想、创新思路、深入实际,不断适应财政改革与发展的新形势,充分发挥财政科研的作用,运用理论和实践相结合的方法,研究新情况,解决新问题,提高理财水平,为财政改革和发展提供理论支持和政策建议。

为了深入学习贯彻“三个代表”重要思想和落实科学发展观,进一步提高全区财政系统干部职工调查分析、解决实际问题 and 财政管理的能力,自治区财政厅党组历来十分重视财政科研工作,倡导调查研究之风。

在厅党组的重视和领导下,2005年,自治区财政厅各处(室)、各市财政局紧紧围绕我区财政改革的基本思路和财政工作中的热点、难点问题,结合工作实际和工作重点开展了广泛深入的调查研究,财政科研工作取得了新的成绩。62项调研课题成果通过了专家评审验收委员会的评审,其中一等奖12项、二等奖20项、三等奖30项。这些调研课题基本涵盖了我区当前财政工作的热点、难点和焦点问题,对财政工作和财政改革进行了比较全面、深入的概括、分析和探索,有较强的指导意义和参考价值。综观这些调研课题,主要有以下三个特点:其一,前瞻性。部分课题以较高的视角探讨财政改革的前沿问题,用发展的眼光去思考财税改革问题,在财政管理上提出了新观点、新思路、新措施,对今后的财政工作和财政改革启发性强、指导性强。其二,涵盖面广。这些调研课题涉及的内容非常丰富,其中包括了广西当前国库管理制度改革、财政体制改革、县域经济发展、财政支农政策等诸多理论及实际问题的

探讨。其三,紧密联系实际。这些调研课题的作者大都是工作在第一线的财政干部,在工作中积累了丰富的经验,能从实践出发,理论联系实际,结合广西当前的财政改革与发展的实际进行研究探讨,所形成的调研成果有观点、有数据、有分析,实用性、针对性较强。

现在我们将获得一、二等奖的课题结集出版,希望本书的面世,能更好地促进全区财政系统干部交流思想、开阔眼界,提高业务水平和管理能力,更娴熟地运用社会主义市场经济条件下的财政理论和财政业务知识,积极探索行之有效的改革途径和措施,为财政改革和发展服务。

由于编者水平有限,书中难免有疏漏或不当之处,敬请读者提出宝贵意见。

编 者

2006 年 7 月

目 录

财经论坛

新时期理财思路的思考	苏道俨(1)
------------------	--------

改革探索

解决广西县乡两级财政困难对策研究

..... 刘家凯 刘汉富 熊耀献 姚 华 周明钧 帅君平	(35)
杨若召 黄 茜 苏少坡 李立臻 皮可慰 王代玉	

广西公职人员职务消费货币化改革问题研究

..... 席鸿康 吴 云 熊耀献 李 青 赵 杰	(97)
黄 伊 刘功勇 兰苏丹 覃鸾玉	

国有企业改革成本问题研究

..... 张忠国 蒋素荣 梁宝敏 姚开南 刘 进	(124)
---------------------------	-------

广西公车改革问题研究

..... 刘家凯 赵 杰 覃鸾玉 苏少坡	(151)
-----------------------	-------

工作研究

创新广西财政支出绩效评价工作研究

..... 张忠国 廖陆柒 刘家凯 迟 虹	(173)
梁孙金 杨若召 张晓倩	

完善农村义务教育经费保障机制研究

..... 关 礼 范世祥 方 杰 刘家凯 黄力明	(187)
赵 杰 谭华昌 李开林 黄冬影 刘 进	

广西财政扶贫问题研究

..... 李代信 王 捷 秦秋次 赵 杰 覃永转 秦 瑜	(202)
-------------------------------	-------

整合广西财政专项资金的几点思考

..... 周仕志 魏 春	(247)
---------------	-------

广西政府采购采管分离模式的探讨

..... 陆小青 唐昌月 (263)

建设和谐梧州的基本构想

..... 车天福 (270)

交通规费管理亟待加强

..... 曾秋莲 廖志华 李翠萍 (278)

财源建设

广西财政收入质量问题研究

..... 刘家凯 吕杰明 张克如 杨若召 (287)
..... 陆刚 莫春东 江婷

促进广西税收增长研究

..... 张克如 (299)

百色市未来十年财政收入增长问题研究

..... 黄小玲 徐翔 黄武能 王金桃 (317)
..... 廖立明 袁景新 张文明 黄中琳

用科学发展观统领县域财政发展研究

..... 陈勇新 蒲圣南 姚让和 魏明新 (354)
..... 朱义芳 陈刚

加快钦州市非公经济发展 壮大地方财源基础的思考

..... 黄源扬 韦德松 (384)

预算管理

完善广西一般性转移支付制度研究

..... 席鸿康 李杰云 王石生 梁晓华 (390)

缓解县乡财政困难的几点理性思考

..... 李杰云 (405)

推行部门预算 实施“阳光财政”

..... 王代玉 兰凌英 覃素华 覃鸾玉 (416)

广西宾阳县“乡财县管”财政管理改革研究

..... 刘建军 (425)

社会保障

- 建立广西社会保险基金自求平衡机制的财政思考
 关 礼 范世祥 陆清明(446)
- 创新救灾工作思路 与时俱进救助灾民
 关 礼 廖陆柒 文学权 蒋麟祥(459)
- 关于新型农村合作医疗制度的实践与思考
 姚培文 胡剑彪 谢卡娜 梁东秀 陈远天 李桂甸(471)
- 发展农村合作医疗 推进农村小康建设
 韦国猛 李小文 林家华(480)
- 建立和完善农村社会医疗保障制度研究
 刘家凯 熊耀献 帅君平 杨若召(486)
- “十一五”时期广西社会保障发展研究
 李顺明 杨清源 覃双凌 傅广胜 马慧琼(496)

财政支农

- 加强支农专项资金支出管理的实践和思考
 黄兴桑 黄照强 奉明友 朱万江(503)

会计管理

- 预算会计采用权责发生制可行性研究
 黄典伟 漆晓邦 郑雪菊 余为秀 蔡可辉(514)

调查思考

- 关于南宁市乡镇财政情况的调研报告
 黄伟京 秦赣江 边作新 庄 凯 黄尚卿(523)
- 广西壮族自治区关于民族自治地区企业所得税优惠政策的调研报告
 韦锡佐 朱丹青 吴晓青(550)

新时期理财思路的思考

苏道俨

近年来,我区财政工作紧紧围绕自治区党委和政府的总体部署,从理财观念、理财方法、理财思路等方面进行了一系列的创新和调整,先后出台了《关于加强和改进我区财政管理工作的若干意见》以及《关于进一步创新我区财政工作的若干意见》等理财思路,极大地促进了我区财政管理水平的提高,加快了全区经济和社会的发展。但是,随着中央经济政策的调整以及我区财政经济改革的不断深入和发展,我区的财政工作又面临着新的形势和任务,需要我们不断解放思想,创新思路,努力开创我区财政工作的新局面。

一、我区财政经济发展状况

近年来,在自治区党委和政府的正确领导下,广西经济保持了较快的发展势头,经济结构不断优化,经济效益不断提高,财政实力不断增强,财政收入迈上了新台阶,各项社会事业也取得了巨大成就,广西的经济社会发展进入了10年来最好的时期。

(一)我区经济运行状况

近年来,广西经济运行的总体形势是好的,主要体现在以下几个方面:

1. 经济实力跃上了新台阶。

一是经济总量不断增长。广西地区生产总值继2000年突破2000亿元后,2004年又突破3000亿元,达到3320.10亿元,全国排名第17位,比上年增长11.8%,全国排名第22位,提前一年完成“十五”计划目标,增幅创1995年以来最高水平。“十五”前四年,经济发展速度连续3年超过了10%,连续四年高于全国平均增长水平。2005年一季度完成生产总值770亿元,同比增长11.7%,比全国高2.2个百分点。

二是财政收入跃上了新台阶。2004年,我区财政收入突破400亿元大关,达到了403.74亿元,比2001年增加了52%,全国排名第18位。

三是外贸进出口持续增长。2004年,我区完成外贸进出口总额42.88亿美元,全国排名第20位,比上年增长34%,是2001年外贸进出口总额17.97

亿美元的 2.38 倍,其中出口额为 23.96 亿美元,全国排名第 19 位,比上年增长 21.6%。

四是全社会固定资产投资增长稳健。2004 年,我区全社会固定资产投资总额为 1254 亿元,比上年增长 27.1%,比 2001 年增加了 523 亿元,全国排名第 23 位。

五是实际利用外资增长取得了新的成绩。2004 年,广西实际利用外资 5.38 亿美元,全国排名第 22 位。

2. 经济发展的基础大为增强。

近年来,我区先后实施和推进了龙滩水电站、百色水利枢纽、县县通二级公路路网工程、边境建设大会战、沿海基础设施建设大会战等一大批基础设施建设项目,极大地改善了我区经济发展的条件,增强了经济发展的基础。

一是交通道路设施大大改善。截至 2004 年,广西境内公路里程达 59700 公里,比 2001 年增加了 4948 公里,平均每年增加 1649 公里。其中高速公路 1157 公里,一级公路 514 公里,二级公路 5811 公里,分别比 2001 年增加了 335 公里、65 公里和 1495 公里。2004 年,全区港口货物吞吐量 5130 万吨,比 2001 年增长了 3318 万吨。

二是邮电通信业总量不断扩大。2004 年完成邮电业务总量(按 2000 年不变价计算)268.06 亿元,比 2003 年增长 55.4%,是 2001 年业务总量的 2.6 倍。其中,电信业务总量 256.94 亿元,增长 58.4%;邮政业务总量 11.12 亿元,增长 8.0%。年末局用交换机总容量 1072.7 万门,比上年增长 28.2%,比 2001 年增加了 647.9 万门,其中本年新增局用交换机总容量 236.1 万门,增长 40.5%。年末固定电话用户达 812 万户,增长 27.1%。电话普及率 34.8 部/百人,而 2001 年仅为 14.55/百人。年末移动电话用户达 882.2 万户,增长 35.7%,比 2001 年增加了 612 万户,其中,本年新增 232.2 万户,增长 12.0%。年末计算机互联网用户达 147 万户,比 2001 年增加了 81 万户。

三是生产能力大大增强。2004 年,我区新增发电装机容量 168 万千瓦,钢生产能力增加了 100 万吨,水泥生产能力增加了 316 万吨,万吨级泊位增加了 3 个,城市日供水能力增加了 42 万吨。2001 年至 2004 年,11 万伏及以上变电设备能力增加了 532 万千伏安。

3. 经济结构趋于优化。

2004 年,广西三次产业结构比例为 24.4:38.8:36.8,与 2001 年相比,第二产业增加了 3.3 个百分点,第一产业降低了 1 个百分点,结构趋于优化。2004 年,第二产业增加值增幅达 17.1%,居于三次产业的首位,对经济增长的贡献

率为 54.5%, 远远高于第一产业的 10.7% 和第三产业的 34.8%。

4. 企业改革取得了显著的成效, 规模以上国有工业企业的活力进一步增强。

2004 年, 规模以上工业盈亏相抵后的净利润达到了 120 多亿元。80% 的国有企业进行了改组改制, 企业亏损面为 35%, 为近年来的最低水平。

5. 全方位的对外开放格局基本形成。近年来, 广西主动地采取走出去请进来的战略, 与广东、浙江、港澳、东盟等国家和地区进行了广泛的经济交流与合作。2004 年还成功的举办了中国—东盟博览会, 取得了较好的经济社会效果。随着经济的快速发展, 广西的各项社会事业的发展也取得较大的成就, 特别是科技、教育、文化、卫生等事业都有了较大进步。

虽然近年来社会经济等各项事业取得了长足的发展, 但是, 广西经济发展仍然面临着很多困难。

一是经济总量小, 人均水平低。2004 年, 广西地区生产总值为 3320 亿元, 占全国总量的 2.4%, 全国排名第 17 位; 人均 GDP 为 7196 元, 只有全国平均水平的 68.5%, 全国排名第 28 位, 仅比贵州、云南、甘肃高。

2004 年全国 31 省区人均 GDP 排位表

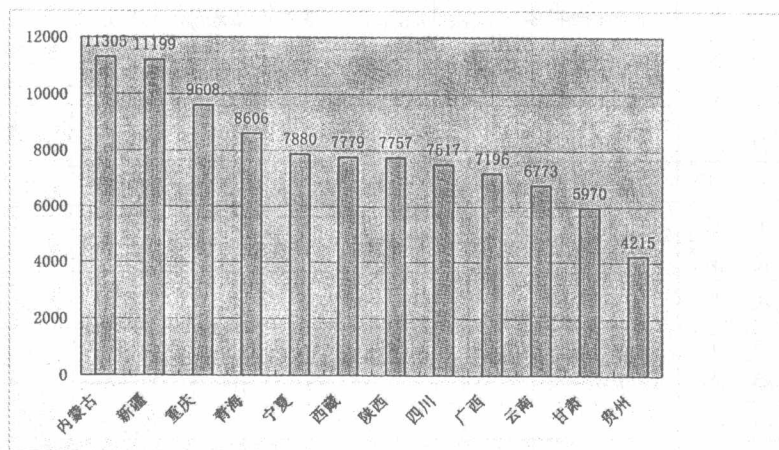
省 区	2004 年 GDP			人均 GDP	
	金额 (亿元)	位 次	比 2003 年 增长 (%)	金额(元)	排 位
上 海	7440	7	13.5	55029	1
北 京	4283.3	15	13.2	36859	2
天 津	2931.9	21	15.7	31550	3
浙 江	11243	4	14.3	23942	4
江 苏	15512.4	2	14.9	20872	5
广 东	16039.46	1	14.2	19317	6
福 建	6053.14	11	12.1	17218	7
山 东	154907	3	15.3	16925	8
辽 宁	6872.7	8	12.8	16297	9
黑龙江	5303	13	11.7	13897	10

(续表)

省 区	2004 年 GDP			人均 GDP	
	金额 (亿元)	位 次	比 2003 年 增长 (%)	金额(元)	排 位
河 北	8836.9	5	12.9	13017	11
内 蒙 古	2712.08	23	19.4	11305	12
新 疆	2203	25	11.4	11199	13
吉 林	2958.21	20	12.2	10923	14
湖 北	6320.48	10	11.5	10505	15
海 南	790.12	28	10.4	9669	16
山 西	3042.4	18	14.1	9121	17
湖 南	5612.26	12	12	9117	18
河 南	8815.09	6	13.7	9072	19
重 庆	2650	24	12	9608	20
青 海	465.73	29	12.3	8606	21
江 西	3500	16	13.2	8189	22
宁 夏	460.3	30	11	7880	23
西 藏	211.54	31	12.2	7779	24
安 徽	4812.7	14	12.5	7768	25
陕 西	2883.5	22	12.9	7757	26
四 川	6556	9	12.7	7514	27
广 西	3320	17	11.8	7196	28
云 南	2959.48	19	11.5	6733	29
甘 肃	1558.93	27	11	5970	30
贵 州	1591.7	26	11.4	4215	31

2004 年西部 12 省区人均 GDP 排位图

单位:元



二是工业化水平低。2004 年,广西的工业化率只有 1.29,远远低于全国的工业化率 3.03,处于工业化的初级阶段。

三是城市化水平低。2004 年,广西城镇人口占总人口的比重为 31.7%,比全国平均水平低 10 个百分点。广西城市化水平在全国位居第 22 位,比很多西部省区都低。

四是投资规模小。2004 年全区固定资产投资为 1254 亿元,全国排名第 23 位,仅为广东 2004 年全社会固定资产投资总额的 21%,投资规模相当小。

全国 31 省区固定资产投资情况排位表

省 区	2000 年		2004 年		年均增长 (%)	排位
	固定资产投资	位次	固定资产投资	位次		
内 蒙 古	423.64	25	1809.26	16	43.76	1
江 西	516.08	24	1820	15	37.04	2
山 东	2531.1	3	7589.3	1	31.59	3
重 庆	572.59	22	1609.93	17	29.49	4

(续表)

省 区	2000 年		2004 年		年均增长 (%)	排位
	固定资产投资	位次	固定资产投资	位次		
山 西	548.16	23	1458.5	20	27.72	5
江 苏	2569.97	2	6827.6	2	27.67	6
西 藏	64.05	31	168.44	31	27.34	7
浙 江	2349.95	4	5945	4	26.16	8
宁 夏	157.52	29	379.7	28	26.05	9
安 徽	803.97	15	1914.2	13	24.22	10
陕 西	653.67	17	1543.89	18	23.97	11
辽 宁	1267.68	11	2980.5	8	23.83	12
湖 南	1012.24	13	2356.3	11	23.52	13
河 南	1377.74	8	3079	6	22.27	14
贵 州	396.98	27	867.16	26	21.57	15
广 西	583.34	21	1254	23	21.09	16
青 海	151.14	30	318.06	30	20.44	17
天 津	610.94	18	1258.98	22	19.81	18
北 京	1280.46	10	2528.3	10	18.54	19
云 南	683.96	16	1331	21	18.11	20
吉 林	603.51	20	1171.64	24	18.04	21
甘 肃	397.4	26	756.01	27	17.44	22
广 东	3145.13	1	5983.27	3	17.44	23
新 疆	610.39	19	1160	25	17.41	24
四 川	1418.04	7	2648.5	9	16.9	25
黑龙江	832.64	14	1515.3	19	16.15	26
河 北	1816.79	6	3215.3	5	15.34	27
福 建	1112.2	12	1899.1	14	14.31	28
上 海	1869.38	5	3054.66	7	13.06	29
海 南	198.87	28	322.5	29	12.85	30
湖 北	1339.2	9	1981.29	12	10.29	31

五是对外贸易水平和开放水平低,带动性不强。2004 年,广西外贸进出口总额为 42.88 亿美元,只占全国的 0.37%,西部排名第三位,比新疆、四川为低。

全国 31 省区外贸进出口总额表

单位:亿美元

省 区	2000 年		2004 年		年均增长 (%)	排位
	进出口投资	位次	进出口投资	位次		
四 川	17.86	23	68.7	12	40	1
江 苏	456.36	4	1708.1	2	39.12	2
青 海	1.6	30	5.76	30	37.74	3
甘 肃	5.7	28	17.73	28	32.8	4
浙 江	278.32	5	852.3	5	32.31	5
山 西	17.64	24	53.8	19	32.23	6
上 海	547.08	2	1600.26	3	30.78	7
河 南	22.83	18	66.1	16	30.39	8
吉 林	25.7	15	67.93	13	27.54	9
海 南	12.88	26	34.02	26	27.46	10
河 北	52.3	10	135.3	10	26.93	11
天 津	171.54	9	420.19	8	25.19	12
江 西	16.24	25	35.3	25	24.95	13
山 东	249.9	6	607.8	6	24.7	14
新 疆	22.64	19	56.36	17	23.9	15

(续表)

省 区	2000 年		2004 年		年均增长 (%)	排位
	进出口投资	位次	进出口投资	位次		
贵 州	6.6	27	15.14	27	23.07	16
黑龙江	29.86	13	67.9	14	22.7	17
福 建	212.2	7	475.5	7	22.35	18
湖 南	25.12	17	54.38	18	21.3	19
广 西	20.34	21	42.88	20	20.5	20
安 徽	33.47	11	72.1	11	21.17	21
湖 北	32.23	12	67.72	15	20.4	22
广 东	1700.99	1	3571.33	1	20.37	23
云 南	18.13	22	37.5	23	20.14	24
宁 夏	4.43	29	9.1	29	19.72	25
北 京	496.21	3	946.6	4	17.51	26
辽 宁	190.31	8	344.4	9	16	27
西 藏	1.3	31	2.24	31	14.57	28
陕 西	21.4	20	36.43	24	14.23	29
内蒙古	26.22	14	40.49	21	11.47	30
重 庆	25.45	16	38.57	22	10.95	31

从 2000 年到 2004 年,广西实际利用外资仅为 20.4 亿美元,仅占全国同期利用外资总额的 0.8%,是利用外资较少的省份之一。

2000—2004 年全国 31 省区累计实际利用外资额排位表

单位:亿美元

省 区	实际利用外资额	排位	省 区	实际利用外资额	排位
全 国	2545.17	—	黑龙江	27.69	16
广 东	521.82	1	海 南	25.01	17
江 苏	461.95	2	广 西	20.4	18
山 东	270.62	3	安 徽	19.56	19
上 海	237.3	4	陕 西	18.59	20
福 建	191.05	5	吉 林	16.81	21
浙 江	185.62	6	重 庆	16.39	22
辽 宁	162.06	7	内 蒙 古	11.06	23
北 京	112.38	8	山 西	9.75	24
天 津	88.88	9	云 南	5.31	25
湖 北	74.85	10	青 海	3.27	26
江 西	53.67	11	甘 肃	2.55	27
河 北	50.76	12	宁 夏	2.03	28
湖 南	50.43	13	贵 州	2.01	29
四 川	30.97	14	新 疆	1.198	30
河 南	28.39	15	西 藏	—	—