



燕雀系列

新中国 经济建设简史

刘日新 著

积国家宏观经济管理与研究五十年经验
资料完备
数据准确
撰写长达十年

中央文献出版社



燕雀系列

新中国 经济建设简史

刘日新 著

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

新中国经济建设简史/刘日新著. —北京:中央文献出版社, 2006.7

ISBN 7-5073-2129-0

I. 新... II. 刘... III. 经济史—中国—现代
IV. F129.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 058812 号

新中国经济建设简史

著 者/刘日新
责任编辑/杨茂荣

出版发行/中央文献出版社
地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号
邮 编/100017
销售热线/63097018 82251362
经 销/新华书店
印 装/黑龙江省地质测绘印制中心印刷厂

880×1230mm 32 开 14.25 印张 390 千字
2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷
印 数 1-6 000 册

ISBN 7-5073-2129-0

定价:42.00 元

本书如有印装质量问题,请与承印厂联系更换
版权所有 违者必究

本书简介

“以史为鉴，振兴中华。”为了理解现实，必须懂得历史，马克思正是从这个意义上说：“我们仅仅知道一门唯一的科学，即历史科学。”当代史，特别是我们的经济建设史，最能资政育人。在上个世纪30年代，毛主席就提出将来夺取全国政权后，要实行“有计划的有组织经济建设工作”。建国后周总理说过：“经济建设是我们建设的主要方面。”中华人民共和国成立五十多年了，在经济上取得了举世瞩目的成就。中国的经济总量已跃居世界第六位，许多重要的工农业产品产量已名列世界前茅。毋庸讳言，我们的基础原来十分贫穷落后，是一个半封建半殖民地社会。在历史的长河中，五十多年不过弹指一挥，中国怎么发生了如此巨大的变化？这个路是怎么走过来的？本书将给以一个梗概的介绍。“创业维艰”，承前启后也不易。现在进行的社会主义现代化建设，正是这样一种承前启后的事业。温故知新，我们要将我们的事业发扬光大，可以从过去的经验中吸取力量，以便更好地开拓未来。

本书写作之初，曾得到国家计委领导的支持和鼓励。全书的特点，首先是写法不是报流水账，与一般史书的体例如“纪传体”或“编年体”等不同，而是采用“倒叙法”，先交待一下经过五十多年建设我国经济总体上达到的水平和在

世界上的地位(这要同世界几个大国比较,并解决比较的方法),再按时间顺序逐个时期介绍,使读者一开始就对我国的经济建设心里有个底。有的涉及较长时间的同一问题,采用“纪事本末体”,集中加以叙述。方法上应用我们传统的“古今中外法”,旁征博引,以资比较。具体有以下几个特点:

一是比较详细地占有重要史实。收集了大量的史料,不但包括党和国家批准的历次中长期规划、主要是五年计划,以及相关的年度计划的方针任务,主要指标和实际完成的统计数据,还有自己过去在工作中积累保存下来、档案中所没有的重要资料,如在《当代中国的经济体制改革》一书起草“计划体制改革”一章使用的绝无仅有的资料,现在更是和盘托出。

二是对不同时期指导经济建设的理论、方针、政策(有关部分还同前苏联和西方几个大国进行对比),作了恰当的阐述。过去出版的特别是近几年发表的大量的毛泽东、周恩来、陈云、邓小平、李富春等领导人的著作和中央文献,是撰述的依据。

三是概述了我国经济建设的主要经验。如几次治理波及时间长、上涨幅度大的严重通货膨胀;按农轻重次序安排国民经济计划;走中国自己工业化的道路;经济建设要重视市场(价值规律)的作用,和改革开放的重要经验等等。

四是在方法论方面,对不同时期经济建设使用的经济核算方法制度作了适时的介绍,包括“物质生产体系”(MPS)和“国民核算体系”(SNA)两种核算制度、指标体系包括其口径及其换算方法等,这有利于专门从事理论研究而没有搞

过实际工作的人,对了解五十多年的经济计划统计指标的变化,以及怎么从宏观上进行纵比(前后比较)和横比(同外国比)。因此,本书对深入研究我国的国史,了解当前经济的实际,进一步探讨未来的发展,会有所裨益。

由于“据实写史”,所以本书有一点自己的特色,企图如司马迁所说“成一家之言”。本书作者是中国人民大学 50 年代毕业的国民经济计划专业副博士研究生(当时学苏联的学位制度,副博士大体上相当美国的博士),在国家计委工作近四十年,先是在国民经济综合计划局,后转计划经济研究中心——现改为宏观经济研究院,学术上曾任高级经济师、研究员。从上世纪 60 年代到 80 年代参与起草过国家计委关于发展和改革的若干重要文件,多次向中央提过经济建设方面的重要建议,写过不少重大理论文章。由于对社会科学做出突出贡献,受国务院表彰,是享受政府特殊津贴的专家。但毕竟个人能力和水平有限,尽管费时十载,付出了全部精力,克服了重重困难,此书肯定仍存在不少问题,欢迎批评指正。

自序

新中国经济建设简史,是中华人民共和国经济建设简史的简称。为什么本书叫做经济建设史,而不叫经济史呢?因为,从理论上说,中国的经济建设是在毛泽东思想指导下进行的,毛主席一贯讲我们搞经济建设,而且要有计划有组织地搞经济建设。早在第一次国内革命战争时期,毛主席1933年在《必须注意经济工作》一文中就指出,红色区域要“进行各项必要和可能的经济建设事业”,并且指出“这是一个伟大的任务”。第二年他在《我们的经济政策》中又说,国民党统治区域内“弄到差不多民穷财尽的地步”,而红色区域却在“认真地进行经济建设工作”。当20世纪30年代旧中国卷入了世界经济危机,数万万民众陷入饥寒交迫的困难地位的时候,他指出:“事情是非常明白的,只有我们战胜了帝国主义和国民党,只有我们实行了有计划的有组织的工作,才能挽救全国人民出于空前的浩劫。”^①这里,我们看到毛主席很早就提出了一个非常重要的思想,即只有到了社会主义社会,实行计划经济,才能摆脱资本主义的世界性经济大危机。抗日战争时期,他提出“发展经济,保障供给,是我们的经济工作和财政工作的总方针”。这条

^① 《毛泽东选集》第一卷,人民出版社,1991年第二版(后同),第119、134页。

总方针对当时各解放区和以后全国的经济建设,都起了重要的指导意义。1949年3月,他在党的七届二中全会上指出:“我们已经进行了广泛的经济建设工作”,并且提出人民共和国经济建设的任务,是要解决“建立独立的完整的工业体系问题……由落后的农业国变成了先进的工业国,才算最后地解决了这个问题”。并且指出:(在各解放区)“我们已经进行了广泛的经济建设工作”,新中国成立后,“中国经济建设的速度将不是很慢而可能是相当地快的,中国的兴盛是可以计日程功的”^①。1949年6月15日在新政协筹备会上讲话中,指出民主联合政府的工作重点之一,是恢复和发展经济和文化事业,并且预言:“中国人民将会看见,中国的命运一经操在人民自己的手里,中国就将如太阳升起在东方那样,以自己的辉煌的光焰普照大地,迅速地荡涤反动政府留下来的污泥浊水,治好战争的创伤,建设起一个崭新的强盛的名副其实的人民共和国。”^②同年6月30日,在《论人民民主专政》一文中,指出:“严重的经济建设任务摆在我们面前。我们熟习的东西有些快要闲起来了,我们不熟习的东西正在强迫我们去做。这就是困难。帝国主义者算定我们办不好经济,他们站在一旁看,等待我们的失败。我们必须克服困难,我们必须学会自己不懂的东西。我们必须向一切内行的人们(不管什么人)学经济工作。拜他们做老师,恭恭敬敬地学,老老实实地学。不懂就是不懂,不要装懂。不要摆官僚架子。钻进去,几个月,一年两年,三

① 《毛泽东选集》第四卷,第1429、1433页。

② 同上,第1467页。

年五年,总可以学会的。”^①

建国前夕,他在人民政协第一届全体会议上的开幕词中说:“全国规模的经济建设工作已摆在我们面前,我们的极好条件是有四万万七千五百万的人口和九百六十万平方公里的国土。我们面前的困难是有的,而且是很多的,但是我们确信:一切困难都将被全国人民的英勇奋斗所战胜。中国人民已经具有战胜困难的极其丰富的经验。如果我们的先人和我们自己能够渡过长期的极端艰难的岁月,战胜了强大的内外反动派,为什么不能在胜利以后建设一个繁荣富强的国家呢?……随着经济建设的高潮的到来,不可避免地将要出现一个文化建设的高潮。……让那些内外反动派在我们面前发抖吧,让他们去说我们这也不行那也不行吧,中国人民的不屈不挠的努力必将稳步地达到自己的目的。”^②

在1949年开国大典时,毛主席说,我们准备“三年五年恢复,十年八年发展”。^③这个思想1951年2月在中共中央政治局扩大会议上,毛主席说成:“三年准备、十年计划经济建设。”周恩来总理后来解释说:“毛主席的方针是稳步前进,三年恢复,十年、二十年发展。发展新民主主义经济可能要十年、二十年,不能把时间说得那么准,马克思主义不是刘伯温的‘推背图’。”^④

1950年6月,毛主席在《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》的报告中指出:目前在老解放区特别是在东

① 《毛泽东选集》第四卷,第1480~1481页。

② 《毛泽东文集》,第五卷,人民出版社,1996年,第345页。

③ 《毛泽东传》(1949—1976)(上),第66页,中央文献出版社,2003年。

④ 《周恩来经济文选》,第122页,中央文献出版社,1993年。

北,“已经开始了有计划的经济建设”,在新解放区,“一句话,还没有获得有计划地进行经济建设的条件”。1954年9月15日在全国人大一届一次会上,毛主席向全国人民发出了建设一个伟大社会主义国家的号召:“我们有充分的信心,克服一切艰难困苦,将我国建设成为一个伟大的社会主义共和国。我们正在前进。我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业。我们的目的一定要达到。我们的目的一定能够达到。”^①1955年3月在党的全国代表会议上讨论第一个五年计划时,他强调:“对于经济建设,我们要真正学懂。”这是因为马克思主义认为,只有扎扎实实搞经济建设,才能保证共和国的大厦建立在坚实的基础之上。1956年1月,他在最高国务会议第六次会议上说:“社会主义革命的目的是为了解放生产力。……我国人民应该有一个远大的规划,要在几十年内,努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况,迅速达到世界上的先进水平。”^②

同年4月,他在听取中央34个部门的汇报后,讲了《论十大关系》,总结了我国的经验,提出要“以苏为戒”,探寻中国自己的建设社会主义的道路。1959年6月,他说:“经济建设是科学,要老老实实学习。”“搞经济关门是不行的,需要交换。……我们首先要学习苏联,但是美国也是我们的先生。”^③现在许多人以为“以经济建设为中心”,似乎完全是一个前所未有的崭新提法。他们认为,过去一贯是以阶级斗争为纲,党的十一届三中全会开始的新时期才以经济

① 《毛泽东文集》第六卷,第350页,人民出版社,1996年。

② 《毛泽东文集》第七卷,第1~2页,人民出版社,1996年。

③ 《毛泽东文集》第八卷,第71、72页,人民出版社,1996年。

建设为中心。显然,这是对历史不大明了,把政治和经济两个问题弄混了。其实,正是党的十一届三中全会公报,非常明确地指出:“毛泽东同志早在建国初期,特别在社会主义改造基本完成以后,就再三指示全党,要把工作中心转到经济方面和技术革命方面来。毛泽东同志和周恩来同志领导我们党在进行社会主义现代化建设事业方面,做了大量工作,取得了重大的成就。”^①当然,应当肯定,党在新时期提出一个中心(以经济建设为中心)、两个基本点(一个改革开放,一个坚持四项基本原则)的基本路线,并大力加以贯彻,使我们的经济建设取得了前所未有的成绩。邓小平 1980 年 1 月提出:“我们真正有系统地学会了有计划地建设社会主义的经济没有呢?……现在的经济工作,问题比五十年代又复杂得多。条件不同,面临的任务也不同。……我们党总是要学,我们共产党人总是要学,我们中国人民总是要学。”^②

本书所以叫经济建设史,还因为,从实践上说,建国 50 多年来,我国一直在搞经济建设,而且一直是有计划有组织地进行的。按经济管理体制来分,前 30 年,实行计划经济,在毛主席为首的党中央和中央人民政府的领导下,组织实施了五个五年计划,并制定了“六五”计划。进入社会主义建设新时期以后,随着改革的深入,逐步明确实行社会主义市场经济。这样,还要不要有计划地组织经济建设,还要不要设立国家计委这样一个领导经济建设的机构?当时争论是很激烈的。一种意见认为,搞市场经济靠市场来指引,让

① 参见《三中全会以来——重要文献选编(上)》,第 3 页,人民出版社,1982 年。

② 《邓小平文选》第二卷,第 269 ~ 270 页,人民出版社,1994 年。

经济自由发展,还要什么国家计划,还要设什么国家计委?美国搞市场经济,不是没有国家计划,没有设国家计委,经济不是发展得很好吗?苏联解体,转而实行市场经济,不是立即撤销了国家计委,取消了国家计划吗?世界银行在《从计划到市场》一书中更是颇为得意地说:从1917年到1950年,占世界总人口1/3的国家退出了市场经济,转而搞计划经济,但都失败了。目前这些国家都在转轨,经济改革目标是试图重新建立市场经济,重新融入世界经济之中。“绝大多数此类国家都取消了所有的或部分地放弃了中央计划经济制度,并开始向以广泛的私有制为基础的非集中化的市场机制过渡——转轨。”“但至今为止,无论是1978年开始经济改革的中国还是越南,都没有进行脱离共产党对政府领导的政治转轨。”^①这里,世界银行更进一步提出要取消党对经济的领导。显然,他们提出的这种改革,不是社会主义改革,不是社会主义制度的自我完善。另一种意见认为,我们经济体制改革是搞社会主义市场经济,不是搞资本主义的完全自由市场经济。即使是资本主义市场经济,他们也有学社会主义国家搞计划的,如法国,在二战后40年代就搞计划;日本,在50年代中期就搞计划;韩国,60年代初期也开始搞计划。这些搞计划的市场经济的国家,其经济发展比一般市场经济国家要快。特别是韩国,经过实行六个五年计划,从一个农业地区迅速实现了工业化,成为亚洲“四小龙”之一。1992年8月,本人作为长期在国家计委工作的实际工作者和宏观经济研究员,积极参与了这场理

^① 世界银行《1996年世界发展报告》,第1~3页,中国财政经济出版社,1996年。此书虽然是1996年出版,但这是世界银行的一贯思想,也代表西方一般的看法。

论争论,并通过内部资料把自己的意见上报了中央。我以韩国为例,他们搞的是市场经济,但设有经济企划院(Economic planning Board,相当于我国的国家计委)指导经济的有计划发展,起了重要的作用。中央领导很重视并作了批示。接着又参与国家计委主任布置的整理八个国家和地区搞宏观调控的资料上报中央,使国家计委在宏观调控中定位起了一定的作用。党的十四大经过慎重决策,明确我们的改革目标,是实行社会主义市场经济,计划和市场两种手段都要用,而国家计划是宏观调控的重要手段之一。改革开放20多年来,党和政府以经济建设为中心,又组织实施了四个五年计划,现在正在执行“十五”计划,使我国的经济取得了巨大成就。

为了领导经济建设,在组织机构上,建国初期中央成立了中央人民政府(政务院)中央财政经济委员会,负责领导恢复时期的经济建设。1952年11月,接替中财委成立迄今的中央人民政府(国务院)国家计划委员会(1998年改为国家发展计划委员会,仍简称“国家计委”;2003年又改为国家发展和改革委员会,简称“国家发改委”),是国务院组织领导全国经济建设的机构。1954年2月,中共中央发出指示,要求中央人民政府所属经济和文教部门,各大区行政委员会、省市县人民政府以及基层企业,均必须成立计划机构。

我本人在国家计委工作数十年,主要在国民经济综合计划局工作,从60年代起,既搞综合平衡,又参与文件起草,对我国有计划地组织经济建设,有较深的体会和认识。国家计委原来机构的设置,是按照马克思的再生产理论建立起来的。国民经济综合计划局是国家计委的缩影,它主

要设有综合处,负责综合汇总,组织文件起草;国民收入处,负责社会总产品(社会总产值)和国民收入(近几年来负责国内生产总值和国民生产总值)的计算和平衡,研究确定社会扩大再生产的规模和速度;生产资料处,负责能源、钢铁等生产资料的计算和平衡,研究保证生产资料的生产与扩大再生产相适应;消费资料处,负责粮食肉类和布匹等消费资料的计算和平衡,研究保证消费资料的生产与人民生活的改善相适应。国家计委内部国民经济综合计划局与各专业局联系,汇总各部门的经济情况和指标,进行综合平衡。各专业局分别与有关部委和省市对口,相互交流经济信息,编报和下达计划。现在,国家计委的机构经过多次改革,特别是近些年适应新形势作了较大变革,如现在新设有政策研究室,专门负责文件的起草,这是过去所没有的。

一些不大了解历史,受西方经济学影响比较深,对计划抱有成见的人,望文生义,认为现在改革比较彻底了,国家的宏观经济管理部门没有“计划”二字,叫发展与改革委员会了。其实,历史的实际是,过去的国家计委既管发展,又管改革。本书作者在国家计委工作数十年,可以作证。本人在前一段主要搞发展(当时也参与改革,1961年就发表过改革农业计划制度的文章,受到当时农业部长的重视,要去作为中央农村工作会议的资料),后一段主要搞改革。所以,本书在阐述各个时期的经济建设时,都按历史的实际设有专门的章节介绍经济计划体制改革。上个世纪80年代,国家经济体制改革委员会的业务和人员,大都是从国家计委分出去的,不少人是综合局的干部。现在国家体改委撤销了,国家发改委的职责,在新的条件下,又既管发展,又管

改革。至于“计划”业务,由于我们实行的是社会主义市场经济,它仍然是发改委的重要职责,在国务院的领导下,发改委定期要编制中长期规划和年度计划。每年全国人大开会时,发改委的主任受国务院的委托,要去作国民经济和社会发展计划的报告。

下面根据自己的亲身经历和所见所闻,分编、分章、分节撰写新中国的经济建设简史。这里也要把自己在国民经济综合计划局和经济研究中心(后称宏观经济研究院)多年积累的资料与经验和盘托出,像在为国家体改委的《当代中国的经济体制改革》一书撰写“计划管理体制的改革”一章那样,讲了自己独特的见解,使用了自己保存多年、绝无仅有的资料(那些资料当时并不保密,但很说明问题。即使保密的,按照《保密法》,现在已时过多年,也早已自动解密),反映了历史的本来面目,受到领导和同志们的好评。由于个人水平有限,本书不妥之处肯定不少;但若对描绘半个多世纪以来人民共和国经济大厦的构建基本符合历史的实际,因之本书有一点自己的特色,如司马迁所说“成一家之言”,对读者了解我国经济建设的历史有所帮助的话,那就实现了自己的初衷。是为序。

刘日新

2003 年

目 录

自序	(1)
----	-----

第一编 绪 论

第一章 学习中华人民共和国经济建设史的重大意义	(3)
-------------------------	-----

第一节 以史为鉴,振兴中华	(3)
---------------	-----

第二节 以苏为鉴,应倍加珍惜我国自己的历史	(9)
-----------------------	-----

第三节 本书的体例和叙述方法	(14)
----------------	------

第二章 中华人民共和国经过 50 多年建设现在经济	
---------------------------	--

在总体上达到了什么水平?	(18)
--------------	------

第一节 当前我国经济总量在世界上的地位	(18)
---------------------	------

第二节 建国 54 年来国民经济主要指标的对比	(23)
-------------------------	------

第二编 恢复时期(1950—1952 年)

的经济建设

第三章 我国经济建设的起点	(29)
---------------	------

第一节 我国具有发展经济的良好条件	(29)
-------------------	------

第二节 旧中国经济长期落后的特点	(30)
------------------	------

第三节 国民党政府在经济方面遗留下来的烂摊子	(35)
------------------------	------

第四章 恢复时期经济建设的主要政策措施	(37)
---------------------	------

第一节 新民主主义经济三大纲领和七项政策	(37)
----------------------	------

第二节 恢复时期经济建设采取的重大步骤	(40)
---------------------	------

第三节 争取财政经济状况的根本好转	(51)
-------------------	------

第四节 抗美援朝与我国的经济建设	(55)
第五章 三年经济恢复的目标和效果	(60)
第一节 三年国民经济恢复的目标	(60)
第二节 三个年度控制数字的指导	(61)
第三节 经过三年时间经济恢复到抗日战争前水平	(62)

第三编 第一个五年计划时期

(1953—1957 年)的经济建设

第六章 我国为什么要实行计划经济	(77)
第一节 计划经济的理论来源	(77)
第二节 我国具备哪些实行计划经济的条件?	(88)
第三节 社会主义计划经济较之资本主义市场经济的 优越性	(90)
第七章 “一五”计划的主要内容	(97)
第一节 党在过渡时期的总路线和国家在过渡时期的 总任务	(98)
第二节 “一五”计划的基本任务和主要指标	(101)
第三节 “一五”计划的建设规模问题	(107)
第四节 “一五”计划的经济发展速度问题	(110)
第五节 “一五”计划的主要比例关系问题	(113)
第六节 “一五”计划关于生产力合理布局的问题	(127)
第七节 “一五”计划关于生产关系的改造问题	(129)
第八章 “一五”计划时期的经济计划管理体制	(134)
第一节 “一五”时期我国的经济计划管理体制是照搬 苏联的一套吗?	(134)
第二节 “一五”时期我国经济计划管理体制的特点	(139)
第九章 保证“一五”计划实现的重大措施——计划 收购和计划供应	(149)