

党的执政能力建设研究

DANGDEZHIZHENGNGENGLIJIANSHENYANJIU

刘元珍

著

中国石油大学出版社

党的执政能力建设研究

刘元珍 著

中国石油大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的执政能力建设研究/刘元珍著. —东营:中国
石油大学出版社, 2006. 9

ISBN 7-5636-2287-X

I. 党… II. 刘… III. 中国共产党—执政—党的
建设—研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 112393 号

书 名:党的执政能力建设研究

作 者:刘元珍 著

责任编辑:闫长亮 李明华(0546—8395937)

封面设计:马焯

出 版 者:中国石油大学出版社(山东 东营 邮编 257061)

网 址:<http://www.uppbook.com.cn>

电子信箱:ychl—369@sohu.com

排 版 者:胜利日报社印刷厂排版中心

印 刷 者:胜利日报社印刷厂

发 行 者:中国石油大学出版社(0546—8392563 8392565)

开 本:140×202 印张:12.375 字数:310千字

版 次:2006年9月第1版第1次印刷

印 数:1~2000册

定 价:32.00元

前 言

党的建设是一项系统工程。不同的历史时期,党的建设重点有所不同。过去,讲党的建设,特别是执政党建设,通常分为思想建设、组织建设和作风建设几个方面,后来又细分为思想建设、理论建设、政治建设、组织建设、作风建设和制度建设。党的第三代领导集体第一次明确提出了加强党的执政能力建设新的历史任务,把执政能力建设确立为党的建设的“重中之重”,强调党的各方面建设的成效最终都应该体现到党的执政能力上来、体现在巩固党的执政地位上来。加强党的执政能力建设是我们党充分利用所面临的难得机遇、正确应对所面临的严峻挑战、从而完成所担负的历史使命的现实需要,也是关系到全面建设小康社会进程、社会主义事业兴衰成败、党和国家长治久安的重大课题。每一名党的领导干部、每一名从事党建研究的理论工作者都有责任关注和深入研究这一课题。

2004年党的十六届四中全会在总结党55年的执政经验的基础上,通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,对如何加强党的执政能力建设作出了全面部署,为我们从事这一课题

的研究指明了方向。本书以此为指导,并广泛吸收了理论界的研究成果,深入系统地思考和分析了党的执政能力建设中迫切需要解决的问题。全书共分八个部分:

第一篇,主要从总体出发,着重论述了党执政后对执政能力认识和探索的历史过程、加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性、加强党的执政能力建设的根本任务和要求。中国共产党执政能力的提高,从来是和党所面临的环境和任务密切联系在一起的,是和新形势、新任务对党的新要求密切联系在一起的,是提高党的领导水平、巩固党的执政地位密切联系在一起的。但党对执政能力建设重要性的认识绝不是一帆风顺,而是经历了反复和曲折,从不成熟逐步走向深化和完善的,今后还需要进一步提高认识,切实把党的建设的重心放到执政能力建设上来。只有完成这一认识上的转变和升华,才能确保党的执政能力建设的顺利推进。进入新世纪新阶段,国际局势发生新的变化,世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,各种思想文化相互激荡,各种矛盾错综复杂,我们仍面临许多的压力。我国改革发展处在关键时期,社会利益关系更为复杂,新情况新问题层出不穷。在机遇和挑战并存的国内外条件下,党必须大力加强执政能力建设。只有不断解决好这一课题,才能保证在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。执政能力建设和党的建设具有紧密相关的内在联系,执政党主体越坚强有力,执政能力就越强;执政党主体有问题,执政能力就会削弱或产生问题。因此,提高党的执政能力,关键在于搞好党的建设,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。加强党的执政能力建设,离不开

党的执政体制建设。有了良好的体制,才能有较强的能力。因此,必须深入研究党的执政体制,加强、改进和完善党的执政体制,使其发挥应有的功能。增强党的执政能力,必须要有正确的执政方式,坚持科学执政、民主执政、依法执政,把我们党建设成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党。党的执政能力和执政水平主要体现在党驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力五个方面。“五个能力”构成了党的执政能力的基本方面,是保证党的路线方针政策得到全面贯彻执行的重要保障。需要说明的是,考虑到党的思想、理论、作风、制度建设研究成果极为丰硕,本书在以后的篇幅中对这些方面的建设没有作具体论述,而是将重点放在了对党的执政体制和执政方式以及党治国理政能力的研究上。

第二篇和第三篇,比较系统地探索了党的执政体制改革和执政方式的转变。随着改革开放的推进,社会主义市场经济不断发展,新形势、新环境等给我们党执政体制和执政方式提出了更高的要求,我们党的执政体制和执政方式都面临着来自多方面的挑战。党的执政体制和执政方式要随着执政环境和执政实践的变化而变化,不断改革和完善党的执政体制和执政方式。党的执政体制是由多方面多层次内容构成的复杂体系,改革党的执政体制,是一项宏伟的社会系统工程。在这些改革中,关键在于确立符合中国国情的改革原则,既发挥党的领导核心作用和执政党作用,又要理顺党与人大的关系,支持和保证人民代表大会及常委会依法行使权力,维护人民群众当家作主的地位;理顺党与政府的关系,完善党对各级政府的领导,保证政府依法行政,解决“党政不分、以党代政”和“党政分家”问题;理顺党与国家司法机关的关系,推进司法改革,从制

度上保证司法机关独立公正地行使审判权和检察权;理顺党和人民政协的关系,加强和改善对人民政协的领导,推动人民政协卓有成效地开展工作,充分发挥人民政协在国家政治生活中政治协商、民主监督、参政议政的作用;理顺党与人民团体的关系,加强党对社会团体的领导,充分发挥它们在党联系最广大人民群众中的桥梁和纽带作用。执政方式是执政能力的实现形式和实践依托。党的执政能力在很大程度上取决于党的执政方式是否适应市场经济发展的需要,是否适应民主法制建设的需要,是否符合党的执政规律,是否体现“立党为公、执政为民”的执政理念,做到科学执政、民主执政和依法执政。科学执政要求党必须始终站在时代前列,立足于党的执政环境和新的执政实践,运用马克思主义基本理论,并大胆借鉴国外政党执政的有益经验,不断深化对党的执政规律的认识,真正使党的执政方式建立在科学理论、科学制度和科学方法、科学规律的基础上。民主执政要求党既要着眼于发展党内民主,也要着眼于实现人民民主;既要保障党员参与党内事务管理的权利,也要保障人民群众参与国家事务管理的权利,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,大力推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化。依法执政要求党必须严格用宪法和法律规范自己的言行,按照法定的范围、程序、内容和手段来行使执政权力。要善于通过法定程序经由立法机关使党的主张成为国家意志,使党组织推荐的人选成为国家政权机关的领导人员;支持政府履行法定职能,依法行政;支持司法机关依法独立行使审判权和检察权。健全党的执政体制,转变党的执政方式是党的大政方针得以贯彻执行的根本保证,是提高党的执政效率的有效途径,具有根本性、全局性、稳定性和长期性。

第四、第五、第六、第七、第八篇分别从经济、政治、文化、社会、

外交领域深入分析了当前党所面临的问题以及提高党的执政能力的着力点。在社会主义条件下发展市场经济,既是一个伟大创举,又是一个全新课题。党要不断提高领导经济工作的水平,更好地推动经济社会发展,需要解决诸多问题。本书重点阐述了党如何树立科学发展观,转变发展思路,促进国民经济持续健康快速发展;如何适应世界经济、科技发展趋势和我国经济发展的需要,完善社会主义市场经济体制,充分发挥社会主义制度的优越性和市场机制的作用;如何掌握对外开放的主动权,全面提高对外开放水平,抓住机遇、加快发展。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,不断提高发展社会主义民主政治的能力,是我们党在新的历史条件下全面加强党的执政能力建设的一项重要任务。本书从社会主义民主政治建设和依法治国基本方略入手,重点阐述了党如何完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、基层民主制度;如何大力推进依法治国基本方略的实施。大力发展社会主义文化,这是全面建设小康社会、推进中国特色社会主义伟大事业的需要,是不断增强民族凝聚力、创造力,实现中华民族伟大复兴的需要,也是巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,不断增强党在意识形态领域的控制力、影响力和竞争力的需要。本书在这一部分主要依据社会主义先进文化的要求,重点论述了如何把握和巩固发展社会主义文化的共同思想基础,牢牢把握先进文化的前进方向;如何掌握舆论的主动权,提高引领舆论的本领;如何推进文化体制改革,解放和发展文化生产力;如何加强思想政治建设,提高思想政治建设的实效,提高全民族的思想道德素质;如何把教育科学优先发展战略落到实处,推进技术创新和教育科学事业的繁荣发展。构建全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会,是适应我国社会的深刻变化、实现党执政的历史任

务、巩固党执政的社会基础的必然要求。本书根据党的构建社会主义和谐社会的要求和精神,重点分析了党如何推进社会政治经济文化的协调发展、人与社会的协调发展以及人与自然的协调发展,并着重分析了党在解决社会建设滞后问题方面应采取的措施和对策;如何协调新时期不同阶层和群体的利益关系,最大限度地实现社会公平;如何解决新时期纷繁复杂的人民内部矛盾,维护社会稳定。提高党应对国际局势和处理国际事务的能力是在复杂多变的国际形势下,党领导人民抓住机遇、应对挑战,争取良好的国际环境和周边环境的迫切需要。本书较为全面地剖析了党如何准确判断当前国际局势,把握时代的主要特征;如何正确处理与周边国家的关系、与大国之间的关系、与广大发展中国家之间的关系;如何应对国际局势的变化,有效防范和应对来自国际社会的各种风险,确保国家的主权安全、政治安全、经济安全和文化安全。

在以上这些方面的论述中,笔者始终坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,理论联系实际,辩证地历史地认识和分析党的执政能力建设的基本问题,旨在进一步深化新的历史条件下人们对党的执政能力建设的认识。如果能提出一些有价值的见解,为党的执政能力建设添砖加瓦,必将深感欣慰。但由于党的执政能力建设研究是随着党提出执政能力建设的任务才被理论界逐步重视而发展为一个新的研究领域的,目前的研究仍处于起步阶段,许多理论问题正在探索之中。因此,本书中对许多问题的思考也是初步的,存在许多需要进一步完善的地方,不当或谬误之处,真诚欢迎专家学者和各位读者赐正指教。

著 者

2006年8月

目 录

第一篇 执政能力建设是党执政后的一项根本建设	(1)
一、党的执政能力建设的基本内容	(1)
二、党的历代领导集体对执政能力建设的不断探索和完 善.....	(12)
三、执政能力建设是党执政后的一项根本建设.....	(22)
第二篇 改革和完善党的执政体制,规范执政党与其他机构 的关系	(30)
一、执政体制的基本内涵.....	(30)
二、党的执政体制的历史演变和当前改革完善党的执政 体制的重要性.....	(33)
三、改革执政体制应坚持的原则.....	(47)
四、改革和完善党的执政体制的基本任务.....	(53)
第三篇 转变党的执政方式,实现科学执政、民主执政和依法 执政	(70)
一、科学执政、民主执政和依法执政是统一的整体,共同 构成党执政的基本方式.....	(70)

二、转变执政方式具有极其深远的理论和现实意义,必须引起执政党的高度重视·····	(73)
三、坚持科学执政·····	(81)
四、坚持民主执政·····	(89)
五、坚持依法执政·····	(99)
第四篇 提高驾驭社会主义市场经济的能力·····	(108)
一、牢固树立科学发展观,以经济建设为中心,实现经济协调快速持续发展·····	(109)
二、把握和遵循社会主义市场经济发展的内在要求和发 展规律,完善社会主义市场经济体制·····	(132)
三、正确处理坚持公有制为主体和促进非公有制经济发 展的关系,调整和完善所有制结构·····	(150)
四、建立合理的国民收入分配格局,确保社会公平·····	(158)
五、掌握对外开放的主动权,全面提高对外开放的水平 ·····	(164)
第五篇 提高发展社会主义民主政治的能力·····	(177)
一、提高发展社会主义民主政治能力的重要性和紧迫性 ·····	(177)
二、正确把握中国特色社会主义民主政治的基本内容和 主要特征·····	(182)
三、完善人民代表大会制度,充分保障人民群众当家作主 的权力·····	(194)
四、完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,充	

分发挥民主党派和人民政协政治协商、民主监督、参政议政的作用	(217)
五、扩大基层民主	(228)
六、实施依法治国战略,为民主政治提供法律保障.....	(248)
第六篇 提高发展社会主义先进文化的能力.....	(255)
一、提高党的执政能力必须提高党建设社会主义先进文化的能力	(255)
二、以马克思主义统领社会主义先进文化建设	(260)
三、坚持宣传舆论工作的正确导向,掌握舆论工作的主动权	(263)
四、深化文化体制改革,培育发展文化产业.....	(270)
五、努力探索新方式新方法,加强和改进思想道德建设	(277)
六、把科学教育摆在优先发展的战略位置,提高全民族的科学文化素质	(289)
第七篇 提高构建社会主义和谐社会的能力.....	(306)
一、构建社会主义和谐社会的科学内涵及其重要意义	(306)
二、推进经济政治文化社会的协调发展	(311)
三、以公平正义为核心,兼顾、协调好各阶层的具体利益,保证社会各阶层真正共享改革与发展的成果	(323)
四、妥善处理人民内部矛盾,为和谐社会建设创造稳定的环境	(329)

第八篇 提高应对国际局势和处理国际事务的能力…………… (339)

一、提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平,科学
把握国际局势的大局 …………… (340)

二、坚定不移地贯彻执行独立自主的和平外交政策,掌握
处理国际事务的主动权 …………… (353)

三、不断提高同国际社会交往的本领,争取有利于改革与
发展的稳定的外部环境 …………… (363)

四、有效抵御各种风险,坚决维护国家安全…………… (375)

第一篇

执政能力建设是党执政后的一项根本建设

在党的各种能力中,执政能力建设是执政党必须着力建设的核心能力,它关系到中国特色社会主义事业的兴衰成败,关系到中华民族的前途命运,关系到党的生死存亡,具有重要的战略意义。党的第三代领导集体把加强党的执政能力建设作为新世纪必须加强和改进党的建设的一个重要内容,提出了执政能力建设这一科学命题,标志着党的执政能力建设进入了一个更加清醒、更加自觉和更加坚定的新阶段。

一、党的执政能力建设的基本内容

(一)执政能力的科学涵义

党的执政能力怎样建设、发展方向是什么、能否获得成功,以及所获得成功的程度如何,在很大程度上取决于执政党对自身执政能力这一内涵的科学认识。所以,对党的执政能力的科学概括,是执政党执政能力建设的根本前提。在过去很长的时间里,党虽身

处执政地位,但由于对执政能力缺乏相应的关注和研究,致使我们在一段时期内的执政能力建设始终没有突破性进展,成为困扰我们党提高领导水平和执政水平的难题。一般来讲,执政能力指的是已经居于执政地位的政党所具备的贯彻实施本党政治纲领、路线、方针、政策,以达到维护、巩固和延续政权目的的能力。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》(以下简称《决定》)完整准确地阐述了党的执政能力的科学内涵,指出:“党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。”中国共产党的执政能力要比一般意义上所讲的执政能力包含更加深刻的内涵,它不仅涉及执政方略、执政体制、执政方式、执政基础和执政使命等重大命题,而且包括执政的主体、内容、方式、途径、目标及依靠力量等事关执政的基本问题;不仅强调党领导国家政权的能力,而且重视党领导经济、政治、文化、外交和社会事务,并有效治党治国治军的能力。这一科学阐述,高度概括出中国共产党治国理政的总体思路和大政方略,为新时期新阶段推进党的执政能力建设提出了更加全面、更加深刻的任务和要求,是增强党的执政能力建设的科学指南。

(二)党的执政能力建设的根本任务和要求

党的执政能力建设,就是为了提高党的执政能力而展开的活动。加强党的执政能力建设,是一项系统工程,其具体内容包括:

1. 以提高党的执政能力为核心,全面推进党的建设新的伟大工程,这是提高党的执政能力的重要前提

中国共产党作为当代中国的唯一执政党和领导中国特色社会主义事业的核心力量,无疑是执政的主体和执政能力的唯一载体。因此,党的执政能力,最直接的表现在中国共产党的素质、能力和水平上。这既包括党员个体的素质、能力和水平,也包括党作为一个整体的素质、能力和水平,但重点是党的整体素质能力和水平。党的整体素质是否优秀、能力水平是否高超,运转是否良好,直接决定和反映着党的执政能力的高低。因此,加强党的执政能力建设,必须坚持党要管党、从严治党的方针,紧密联系治国理政的实践,全面加强和改进党的建设,使党的各方面建设成效最终都体现到提高党的执政能力、完成党的执政使命上来。

从党的建设层次看,首先是要建设一支善于治国理政的高素质干部队伍。党的执政能力主要是以各级党委和干部的执政能力为依托的。一个政党、一个国家,能不能不断培养出优秀的领导人才,在很大程度上决定着这个政党、这个国家的兴衰存亡。党必须在坚持党管干部和党管人才的原则下,进一步深化干部人事制度改革,完善党内选举制度,抓紧制定体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准,完善职务和职级相结合的制度,实行党政领导干部职务任期制度,健全公务员制度等,使我们党真正成为优秀人才密集的执政党。其次,增强全体党员的能力和素质,夯实党执政的基础。广大党员虽然不直接掌握国家权力,但他们是党的执政能力建设的基础,是党的执政能力的重要组成部分。人民群众评判党的执政能力的强弱,不但要看执政者运用权力来为人民做事的本领如何,而且更多的是看身边党员的本领如何。如果相当部分的党员能力平庸,表现平常,那么,即使执政者的个人能力再强,也很难让群众相信党有很强的执政能力。所以,努力提高广大党员的各种能力,充分发挥广大党员的先锋模范作用,通过他们

把党的路线方针政策落实到各项实际工作中去,团结和带领群众完成党的任务,是党的执政能力建设所必须予以高度关注的问题。

从党的建设的领域看,党的建设是系统性的建设,只有全面加强和改进党的思想、组织、作风、制度、执政能力等各方面建设,我们党才能不断创新执政理念,健全执政体制,改进执政方式,提高执政能力。因此,在党的建设中,(1)要把党的思想理论建设放在突出位置,有效推进以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,增强把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的能力,提高全党的马克思主义理论水平。(2)搞好党的组织建设。应大力贯彻落实民主集中制原则。坚决维护党的团结统一,维护中央权威,严肃党的纪律,保证政令畅通;要营造党内不同意见平等讨论的环境,逐步推进党务公开,民主执政。应根据当前形势变化的需要重点加强党的基层组织建设,通过调整组织设置,改进工作方式,创新活动内容,扩大覆盖面,增强凝聚力,使党的基层组织真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者。(3)抓好党风廉政建设。党越是长期执政,反腐倡廉的任务越艰巨,越要坚定不移地反对腐败,提高拒腐防变的能力。各级党委要把加强党风廉政建设和反腐败斗争,作为提高党的执政能力、巩固党的执政地位的一项重大政治任务来抓,抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,依法坚决打击和惩处滥用权力、以权谋私、贪污受贿、形式主义、官僚主义、弄虚作假、铺张浪费等腐败现象。(4)推进制度建设,真正形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制,保证领导干部廉洁从政。(5)要适应新形势新任务的要求,在实践中掌握新知识,积累新经验,增长新本领,全面提高党的执政能力。在时代对党的执政能力提出的新要求面前,无论