

HEXIE KUNMING TIYU SHESHI JIANSHE XIN GAINIAN

和谐昆明 体育设施建设 新概念

○ 主 编 段万春 张 萱
○ 副主编 和少柏 秦开大

云南出版集团公司
云南科技出版社

HEXIE KUNMING TIYU SHESHI JIANSHE XIN GAINIAN

和谐昆明体育设施建设

新概念

- 主 编 段万春 张 萱
- 副 主 编 和少柏 秦开大
- 参编人员 李文中 李秋良
- 许 艺 徐 鑫

云南出版集团公司
云南科技出版社
· 昆 明 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐昆明体育设施建设新概念/段万春, 张萱主编.
昆明: 云南科技出版社, 2007. 7
ISBN 978 - 7 - 5416 - 2626 - 5

I. 和... II. ①段... ②张... III. 体育设施—
建设—研究—昆明市 IV. TU245

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 084010 号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码: 650034)

昆明理工大学印务包装有限公司印刷 全国新华书店经销

开本: 889mm × 1194mm 1/32 印张: 7.375 字数: 212 千字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1 ~ 2000 册 定价: 25.00 元

序

改革开放以来,我国竞技体育取得举世瞩目的成绩,群众体育日益蓬勃开展,中国体育事业已逐步摸索出一条带有产业特征的、具有中国特色的社会主义体育事业道路。与此相对应的是我国的体育设施也经历了从无到有、从简陋到先进、从单一到多元的遍布我国城乡各个角落的体育基础设施网络,体育设施已成为城市最亮丽的、最绚丽多彩的人文景观之一。

十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,决定中明确指出:“进一步确立企业的投资主体地位,实行谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险。国家只审批关系到经济安全、影响环境资源、涉及整体布局的重大项目以及政府投资项目及限制类项目”。而体育设施的建设属公共建设或准公共建设项目,政府公共开支是其建设的重要组成部分,同时也具有一定产业化特征,其收费标准不足以反映消费者的支付意愿,市场不能有效配置其资源。体育设施的建设有利于创造公平的社会环境、增加整个社会的福利、保证经济社会长期可持续发展。因而,有必要研究建设社会主义和谐社会和建设社会主义新农村的历史背景下有关体育设施建设的问题,以规范公共资源的投资、管理、使用及维护,提高政府的社会管理和公共服务职能。为此,昆明市科技局单独立项研究昆明市体育设施建设的可行性问题,委托昆明市体育局负责,会同昆明理工大学管理与经济学院的有关专家,历时一年多完成了课题研究,昆明市科技局2006年10月组织专家评审通过。

这项研究总结了昆明过去10余年来昆明市体育设施建设的经验和教训,依据国家的《体育法》等相关法律法规和经济学原理,深入考察了国内其他地区体育设施建设的现状,并借鉴了国外的经验,

深刻分析了体育设施建设在构建社会主义和谐社会建设中的作用，初步提出了和谐社会体育设施的建设的理论和方法，并建立了政府体育设施建设的概念框架。在体育与体育设施建设的本质、体育设施建设的经验和教训、体育设施建设需求测算、体育设施建设的可行性评价等方面，取得了一些创新性的成果，提出了和谐昆明体育设施建设的新思路。项目研究者在研究报告的基础上，吸纳了有关成果完成此书。该书思路清晰、结构完整、资料丰富，有较强的针对性，有一定的理论深度，可供有关研究者参考。同时，也可供政府相关部门和体育管理部门工作中参考，以便在实践工作中加强研究、总结经验，进一步转变政府职能，推动我国体育设施的建设。

林爽爽

前 言

在市场经济的条件下,竞争是基本机制之一,“看不见的手”在配置市场资源和收入分配方面发挥着不可替代的作用。但是,“看不见的手”要充分发挥作用,必须有完全竞争的市场为条件。在现实社会中,这一条件不仅在发展中国家不存在,即便在发达国家也不完全具备,在相当范围内市场是失灵的。此外,有一些社会经济目标(如公平分配等),单靠市场机制是无法实现的。这时,政府通过各种干预活动,增加整个社会福利,从而创造公平的社会环境,保障经济社会长期可持续发展。

体育设施的建设是创造公平的社会环境、增加整个社会的福利、保证经济社会长期可持续发展的重要内容之一。从发达国家看,发达国家在完成交通、水利、市政、教育等基础设施的建设之后,从20世纪50年代开始,体育设施建设和市政基础设施建设超过政府总投资的60%,其中体育设施建设占很大比例,尽管自从20世纪60年代开始职业体育发展迅速,但其职业体育的蓬勃发展离不开政府的强有力的支持。

因此,我国体育设施建设现阶段属政府投资的公共项目或准公共项目。之所以被称之为公共项目,是因为群众体育设施、农村体育设施、学校体育设施一般具有直接财务投入、没有直接财务收入、但具有为公共提供服务的效益;之所以被称之为准公共项目,是因为现阶段我国竞技体育设施的收费标准不足以反映消费者的支付意愿,政府大多数给与补贴而低价供应。

在此背景下,在昆明市科技局的支持和领导下,昆明市体育局与昆明理工大学管理与经济学院通力协作,共同完成了昆明市科技局委托的《昆明市体育设施建设可行性研究》项目,该书是在该课题研

究的基础上，由课题组相关人员共同编写的。全书结构由昆明理工大学管理与经济学院院长段万春教授和昆明市体育局张萱局长确定，和少柏、秦开大负责具体内容撰写、整理，李文忠、李秋良、许艺、徐鑫参加了部分章节的编写工作，全书由段万春教授统稿。

本书在编写中参考大量中外文参考书和文献资料，主要参考文献已列在书后，在此对国内外相关学者表示衷心的感谢！

由于编者水平有限，书中肯定有不妥之处，敬请读者批评指正！

目 录

第一章 体育与体育设施	(1)
第一节 体 育	(1)
一、体育的本质	(1)
二、体育的功能和作用	(1)
三、体育消费与体育服务	(5)
四、体育与城市可持续发展	(12)
第二节 体育设施	(13)
一、体育设施的概念	(13)
二、体育设施的分类	(13)
三、体育设施的特点	(21)
四、体育设施的功能定位	(24)
第三节 体育设施建设的目标和要求	(28)
一、体育设施建设的目标	(28)
二、体育设施建设的原则	(28)
三、体育设施空间布局的原则	(29)
四、体育设施建设的资金来源	(32)
第四节 体育设施建设的政策基础与法律依据	(33)
一、国家指导性法律法规	(33)
二、云南省及昆明市地方性法规条例	(34)
三、全民健身工程	(35)
第二章 昆明市体育设施的基本现状	(37)
第一节 昆明市体育设施的基本概况	(37)
一、昆明市的基本概况	(37)
二、昆明市体育设施的总体情况	(39)
第二节 各区县体育设施现状	(39)
一、各区县各类体育设施的基本情况	(39)
二、各区县体育设施总量的基本分析	(54)

第三节 昆明市各区县间以及和其他城市的体育设施相关指标对比分析	(56)
一、对比指标的选择原则	(56)
二、昆明市各区县体育设施相关指标对比及分析	(56)
三、昆明市与省内其他城市体育设施相关指标对比及分析	(57)
四、昆明市与省外其他城市体育设施相关指标对比及分析	(58)
五、结 论	(59)
第三章 昆明市体育设施的主要特点和优劣势	(61)
第一节 昆明市体育设施的权属特征及主要问题	(61)
一、政府部门拥有的体育设施	(61)
二、营利性健身场所	(62)
三、社区全民健身工程	(63)
四、非体育部门拥有的体育设施	(64)
第二节 各类体育设施的主要特点及问题分析	(65)
一、竞技体育设施	(65)
二、社区体育设施	(66)
三、农村体育设施	(69)
四、学校体育设施	(72)
第三节 政策法规与依法组织管理	(74)
一、现行法律法规执行力尚待加强	(74)
二、缺乏针对性的操作措施	(75)
三、依法组织管理体系不完善	(77)
第四节 昆明市体育设施建设存在问题	(77)
一、设施本身	(77)
二、规划设计	(80)
三、资金保障	(81)
四、组织管理	(83)

第四章 昆明市体育设施建设基本历史背景分析	(85)
第一节 全面建设小康社会与城乡居民体育活动需求	(85)
一、西部大开发与全面建设小康社会	(85)
二、小康社会与全民健身的关系	(90)
三、小康社会与体育活动需求	(92)
第二节 构建社会主义和谐社会与城乡居民体育活动需求	(96)
一、社会主义和谐社会与建设社会主义新农村	(96)
二、构建“和谐社会”背景下当代体育的价值目标	(98)
三、构建“和谐社会”背景下体育设施建设需处理好的几个 问题	(99)
第三节 现代新昆明建设与昆明市体育设施建设需求	(104)
一、现代新昆明与体育设施建设的关系	(104)
二、现代新昆明建设背景下体育设施建设的根本途径	(106)
第四节 建设民族文化大省与昆明体育设施建设	(107)
一、体育设施建设是建设民族文化大省的主要内容之一	(107)
二、需处理好的几个问题	(109)
第五章 昆明市城乡居民体育活动与体育设施需求预测	(111)
第一节 预测的主要依据和指标	(111)
一、关于我国体育人口	(111)
二、我国城乡居群众体育活动点主要特征	(115)
三、关于影响我国城乡居民参加体育活动的原因	(118)
四、关于我国城乡居民的生活方式与体育	(119)
五、群众体育需要进一步解决的问题	(120)
第二节 昆明市城乡居民体育活动需求预期	(121)
一、昆明市城乡居民体育活动基本规律	(121)
二、昆明市居民体育活动时间需求情况预期	(122)
三、昆明市居民各项体育活动时间情况预期	(124)
第三节 昆明市体育设施建设需求预期	(134)

一、昆明市体育设施建设需求预期	(134)
二、昆明市现有体育设施与需求比较	(136)
第六章 昆明市体育设施建设规划及其战略环境分析	(147)
第一节 云南省及昆明市体育事业“十一五”发展规划概述	(147)
一、云南省体育事业发展“十一五”规划	(147)
二、昆明市体育事业发展“十一五”规划	(152)
三、二者关系	(156)
第二节 昆明市“十一五”体育设施建设的社会经济影响分析	(156)
一、对自然环境影响分析	(156)
二、对社会影响分析	(158)
三、对地区经济发展的影响分析	(159)
第三节 昆明市体育设施建设战略环境分析	(160)
一、PEST 分析	(160)
二、SWOT 分析	(162)
三、问题树—目标树分析	(164)
四、环境的不确定性分析	(166)
五、主要结论	(167)
第七章 各类体育设施建设可行性分析	(168)
第一节 体育设施建设可行性分析概述 ^①	(168)
一、体育设施建设可行性分析内容与框架	(168)
二、经济分析	(171)
三、财务分析	(182)
四、社会经济影响分析	(183)
五、风险分析	(184)
六、结 论	(185)
第二节 竞技体育设施分析	(186)
一、主要内容	(186)
二、可行性分析	(187)

第三节 社区体育设施分析	(190)
一、主要内容	(190)
二、可行性分析	(190)
第四节 农村体育设施分析	(191)
一、主要内容	(191)
二、可行性分析	(192)
第五节 学校体育设施对外开放可行性分析	(193)
一、主要内容	(193)
二、可行性分析	(193)
第六节 案例——昆明市体育学校暨昆明市全民健身中心建设	
项目分析	(196)
一、项目建设规模和内容	(196)
二、项目选址及工程规划	(198)
三、投资估算与资金筹措	(202)
四、经济比较分析	(204)
第八章 昆明市体育设施建设的对策与建议	(207)
第一节 昆明市体育设施建设的原则与保障	(207)
一、指导思想	(207)
二、基本原则	(207)
第二节 转变政府职能, 改善体育设施的管理	(209)
一、体育管理职能转变原则与定位	(209)
二、体育管理职能转变的建议	(212)
第三节 高标准、高起点加强竞技体育设施建设	(213)
一、指导思想	(213)
二、具体建议	(213)
第四节 加强社区体育设施建设, 构建全民健身体系	(214)
一、指导思想	(214)
二、具体建议	(214)
第五节 加大学校体育设施开放力度	(215)
一、指导思想	(215)

二、具体建议	(215)
第六节 加大农村体育设施建设, 缩小城乡差距	(217)
一、指导思想	(217)
二、具体建议	(217)
第七节 强化经营, 提高体育部门的经济效益	(218)
一、指导思想	(218)
二、具体建议	(219)
参考文献	(220)

第一章 体育与体育设施

第一节 体 育

一、体育的本质

根据联合国 1978 年的《体育运动国际宪章》中的界定,体育是人的基本权利之一,体育对人的和谐、全面发展具有极为重要的作用,反对体育运动中任何形式的人种差异、尊重各国政府以及非政府机关的主体性。表明了体育是一种基本人权,“天生”就赋予了大众。在美国,无论是 NBA 赛场还是社区体育设施,NBA 球星和参与大众体育的公众一样崇尚体育精神,享受体育的快乐,一样期盼健康和塑造人性;大众需要精英体育,那是体育精神的浓缩和沉淀;精英体育需要大众,那是托起精英的臂膀;大众体育和精英体育和谐发展。

对于我国体育的属性多有探讨,最典型的论述当属张发强在《市场经济条件下的体育工作》中提到的:“从经济上看中国体育具有产业性,从政治上看中国体育具有社会主义特色,从社会和文化上看中国体育必须是公益事业。因此,中国体育如果定性就是:具有产业性的社会主义公益事业。”国内大多数学者认为我国体育具有公益性和产业性的双重属性。

二、体育的功能和作用

体育除了“运动锻炼、增强体质”的作用,还能使智力等身体

多方面的机能与身心和谐发展,提高各种感官能力,增进心理健康,发挥人的整体效应,充分挖掘人的潜能;还能够帮助年轻人学到有价值的社交技能、文化价值观和行为方式,树立公民意识,完成青少年社会化的过程,塑造完善的人格。很多时候,人们从体育中吸纳精髓,体育对人的社会化塑造效应体现在净化心灵、调整状态、规范行为三个方面。体育锻炼还可以培养人的团队精神。体育锻炼的功能和作用见图 1-1:

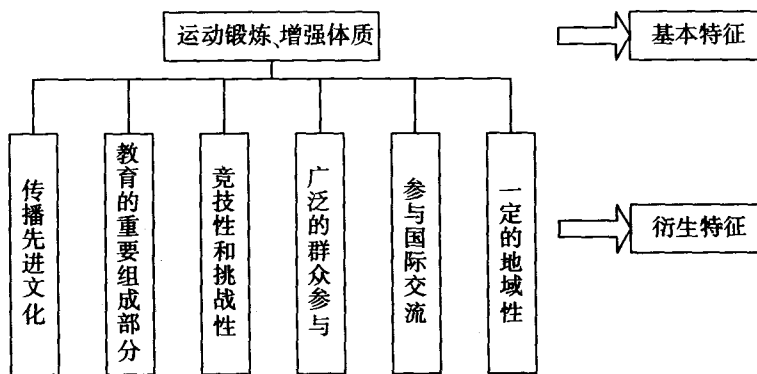


图 1-1 体育的特征和功能

正确认识体育的功能和作用,还必须从以下几个方面理解体育:

1. 文化性

体育的文化性主要包括两方面:一是体育本身具有其文化特征,各国体育健儿都将体育赛场作为传播民族文化与民族精神的场所,2008年北京奥运会组委会提出“人文奥运”的主题,该届奥运会将是向全世界展示东方文明的场所。二是体育是社会主义精神文明建设中的重要组成部分,文化建设中必须包括丰富多彩的体育活动的內容。在政府组织机构上,我国县级以上政府一般是将文化与体育结合起来进行统一管理。

2. 教育性

体育的教育性体现在体育本身具有教育特征,同时体育教育是教

育活动的重要组成部分之一。小平同志指出：我国的教育方针是培养德、智、体、美、劳等全面发展的社会主义新人。在我国各级教育机构中，体育始终作为衡量教育质量三大指标之一，在制订当前与未来的教育目标和教育目标分类时，必须确立身心和谐发展的现代体育观，认清体育在现代社会与现代教育中的重要地位，按照未来社会对个体身心发展的客观要求和终身体育的原则调整当前体育的目标模式，并将其与各科教育目标及课内外教育目标结合起来进行全方位教育。未来的学校体育的功能除了它的基本内容和任务外，还应在保障心理健康、提高生活质量、改善生活方式以及从未来社会对人才素质的需要等方面发挥越来越重要的作用。

3. 竞技性

从某种意义上来说，现代体育如果失去了竞技性，体育也就失去了自身存在的价值。体育本身是一种具有竞争性、挑战性、规则性、不确定性和娱乐性的身体活动，是以竞争和竞赛为主要目的活动过程。其中，竞争性和娱乐性最为突出。竞技运动具有娱乐、社会情感、政治、经济等多种功能，通常表现出以下特征：竞争竞赛、休闲消遣、娱乐观赏、荣誉自尊、挑战自我、悬念刺激、自我显示、精神激励、情绪宣泄等。竞技运动最基本的表现形式是比赛。体育不等于竞技运动，体育与竞技运动是两个不同范畴的概念，它们有相互交叉，相互交融之处，有着不可分割的联系。作为一般水平的大众竞技，可以构成体育的主体重要内容，可以成为大众体育与健康课程内容的主要素材，竞技可以实现健身，可以为体育服务。

4. 群众性

世界各国体育的发展都存在从竞技体育转向群众体育的过程。群众性体育活动是竞技体育的基础。国务院 1995 年 6 月 20 日颁布的《全民健身计划纲要》明确指出：为进一步增强人民体质，适应我国社会主义现代化建设的需要，必须采取切实有效的措施，推行全民健身计划，发展群众体育。

5. 国际性

体育运动具有广泛的国际性，前国际奥委会主席曾将体育作为国

际上最通用的五种语言之一。体育运动只有国际的广泛参与,才能展示其旺盛的生命力。

6. 传统性

体育运动具有一定的传统性,世界各国都选择发展适合本民族特征的体育运动,如日本的柔道、巴西的足球、中国的武术等。体育的传统性表现为体育与本民族的政治经济、文化、习俗、信仰相联系,同时具有一定的地域特征、民俗特征。

体育运动从不同的群体特征以及目的可以划分为群众体育、社区体育、学校体育、农村体育、竞技体育。群众体育指普通大众经常性、日常性参与的以“强身健体、增强体质”为主的体育活动。社区体育指城市化率相对较高、城镇居民相对集中的群众性体育活动。学校体育主要指在大中小学开展的、以体育教育为主导的体育活动。“农村体育”是一个以地域特点划分的概念,一般是指县及县以下广大农村所开展的体育活动。按照体育管理中不同分类标准分类,“农村体育”属社会体育及群众体育的一种类型。竞技体育以体育竞赛为基本、提高体育竞技水平为目的,提供给普通大众进行观赏和娱乐的体育活动。不同体育运动的特征比较见表1-1:

表1-1

几种体育运动的比较

体育运动	主要特征
群众体育	管理目标多样性,管理边界模糊性,管理系统的复杂性,管理体制的社会性,坚持业余、自愿、灵活多样性的原则
社区体育	参与民间性,成员主体平等性,社区服务的义务性,自筹经费、自我组织、自愿参加
学校体育	活动的组织性、必要性和广泛性,教育的经常性和重要性,体育活动的考核性,年龄群体的固定性
农村体育	保守性与参与性同在,参与对象的广泛性、分散性和开展活动的艰巨性,体育活动的随意性和形式的灵活性,活动的自发性和活动时间的季节性、不稳定性
竞技体育	提高竞技水平为目的,竞技性与观赏性同在,运动员竞赛为主体、群众观赏为基础,提高竞技水平与经济效益相统一,体育的产业性,竞技体育对群众体育的带动性