

ཀྲུང་གི་ལོ་རྒྱུས་ལོ་རྒྱུས་ལོ་རྒྱུས་



甘孜 新跨越

甘孜藏族自治州国民经济和社会发展规划第十一个五年规划

主编 尧斯丹

四川出版集团
四川民族出版社

ཀམ་ཁུ་མཐོ་སྒོ་འཕེལ་རྒྱུ་ལཱ་རྒྱུ་

甘孜新跨越

GANZI XIN KUAYUE

甘孜藏族自治州国民经济和
社会发展第十一个五年规划

主编 尧斯丹

四川出版集团
四川民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

甘孜新跨越 / 尧斯丹主编. — 成都: 四川民族出版社,
2007. 4

ISBN 978-7-5409-3428-6

I. 甘... II. 尧... III. ①地区经济-经济规划-甘孜
藏族自治州-2006~2010-学习参考资料②社会规划-甘
孜藏族自治州-2006~2010-学习参考资料 IV. F127.712

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 039234 号

GANZI XIN KUAYUE

甘孜新跨越

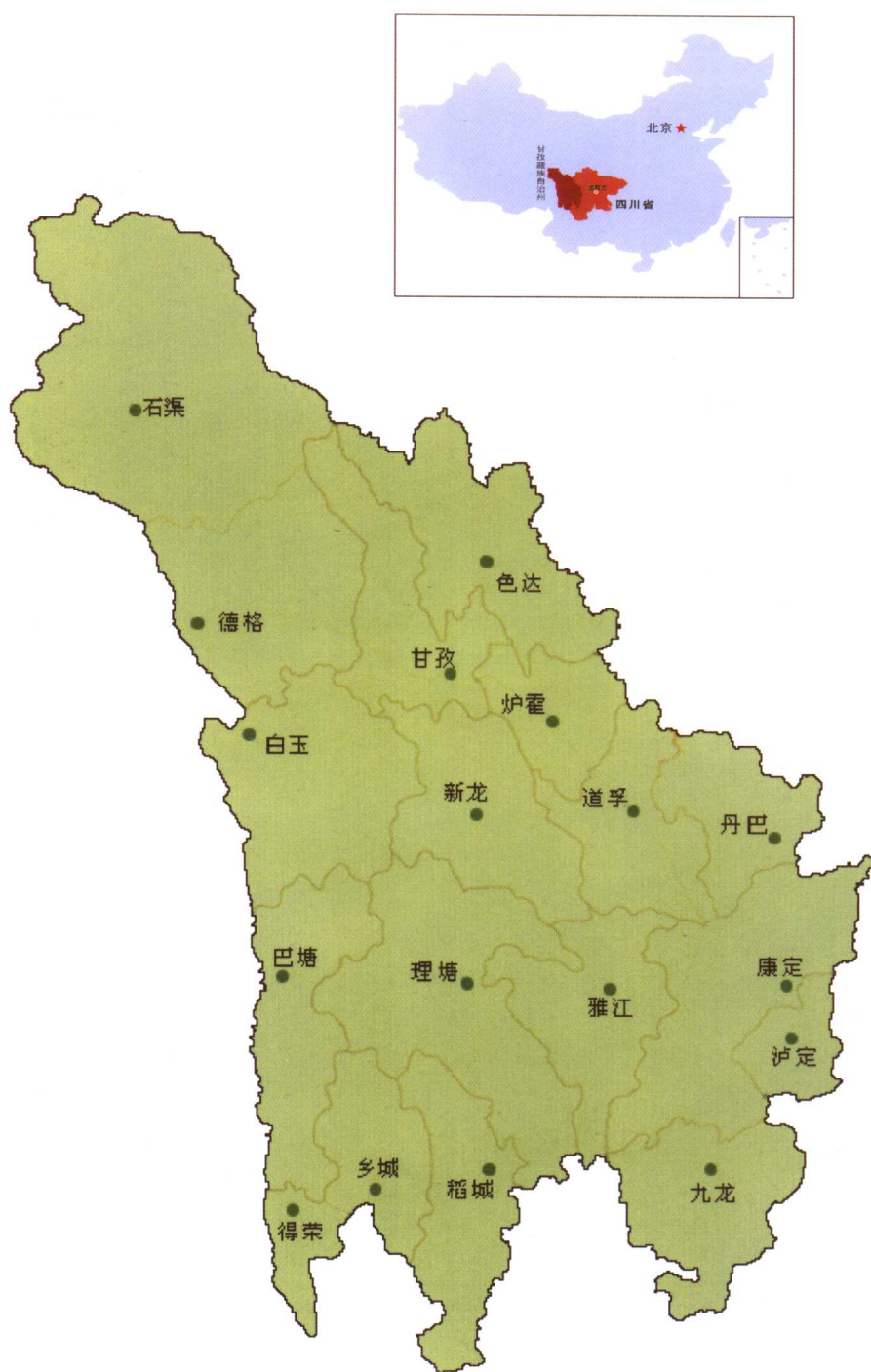
尧斯丹 主编

责任编辑 马 安 信
封面设计 邱 云 松
技术设计 欧 阳 秋
藏文题字 白玛次成

出版发行 四川出版集团 四川民族出版社
地 址 成都市三洞桥路 12 号
邮政编码 610031
电 话 (028)87734151 [发行部]
(028)87734126 [编辑部]
印 刷 四川省地矿局测绘队印刷厂
成品尺寸 185mm × 250mm
印 张 21.25
版 次 2007 年 4 月第 1 版
印 次 2007 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5409-3428-6
定 价 80.00 元

责任编辑
封面设计
技术设计
藏文题字

马安信
邱云松
欧阳秋
白玛次成



甘孜州行政区域示意图



国家领导人曾庆红、四川省领导张学忠、张中伟接见甘孜州委书记尧斯丹



四川省长张中伟在甘孜州调研

编 委 会

编委会主任 尧斯丹
执行主任 王亚光
编委会副主任 李致民 高天富
编委会成员 毕世祥 孙 飞 伍动勤 陈贵林 王成荣 李贵国 唐永生
杨煜康 东 风 刘 华 泽仁多吉 刘帮贤 何康军 向 秋
李进川 张蓉生 许春秀 宋兴富 柯洛阿抽 姜明凯 陈德富
吴忠鹏 阿 本 赵 斌 荆林屏 龙斯交 赵 霖 刘建康

编 辑 部

主 编 尧斯丹
执行主编 王亚光
副 主 编 高天富
顾 问 金学文
编辑部成员 张平森 王成荣 姚璞荣 陈治国 欧和均 陈永明
韩玉明 何建中 朱俊杰 官春英 夏朝静
编审成员 陈志勇 泽小琳 黄春平 易 刚 孙 亮 杨智华 查 鹂
刘永康 李 樱 王德刚 任德康 刘智勇 南 宏 昂 钦
唐小军 李 蓉 杨苏芳
责任编辑 朱俊杰
执行编辑 黄春平 兰 玉 毕光辉 陈洪兰

甘孜藏族自治州国民经济和社会发展规划 第十一个五年规划编制专家组

顾 问 林 凌 四川省社会科学院学术顾问 博导 研究员
四川省科技顾问团 成员
四川省“十一五”规划咨询委员会 成员
杜受祐 四川省社会科学院副院长 研究员
四川省科技顾问团 成员
雷开平 四川省发展和改革委员会规划处 处长
四川省“十一五”规划咨询委员会 成员
王小刚 四川省经济发展研究院副院长 研究员
四川省科技顾问团 成员
四川省“十一五”规划咨询委员会 成员

课题组

组 长 盛 毅 四川省社会科学院宏观发展研究所所长 研究员
四川省科技顾问团 成员
四川省“十一五”规划咨询委员会 成员
成 员 任新建 四川省社会科学院康藏研究中心副主任 研究员
刘世庆 四川省社会科学院西部大开发中心秘书长 研究员
文兴吾 四川省社会科学院科学与人才研究所所长 研究员
林 彬 四川省社会科学院宏观发展研究所 副研究员
潘方勇 四川省社会科学院研究生部产业经济专业 研究生
王建平 四川省社会科学院研究生部产业经济专业 研究生



“十一五”时期，是中国全面建设小康社会承前启后的关键时期；第十一个五年规划，是中国全面建设小康社会目标提出后的第一个五年规划，也是在科学发展观和构建社会主义和谐社会两大战略思想指导下编制的第一个五年规划。编制和实施好甘孜藏族自治州第十一个五年规划，对于甘孜州全面建设小康社会、创建“生态经济第一州”具有十分重要的意义。

规划是政府履行宏观调控、经济调节、社会管理和公共服务四大职能的重要依据。在社会主义市场经济条件下，编制和实施规划，对贯彻落实科学发展观，有效配置公共资源，弥补市场失灵，促进政府决策的科学化、民主化，实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，具有十分重要的作用和意义。历届甘孜州委、州政府高度重视编制和实施国民经济和社会发展五年计划。不同时期的规划，都对促进全州经济社会发展发挥了非常重要的作用。

《甘孜藏族自治州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》以“坚持科学发展、构建和谐甘孜”为主题，坚持以人为本，坚持全面、协调、可持续发展，注重“五个统筹”，注重稳定和谐；以提高农牧民群众的物质文化生活水平和健康水平为着眼点，坚持深入开展调查研究，注重发扬民主，注重衔接协调，注重突出重点；以突出总体规划的战略性和宏观性、政策性、预期性和导向性为价值取向，坚持以州八届三次全会通过的《关于制定甘孜藏族自治州国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》为依据，不断创新规划理念，不断完善规划体系，不断改进规划方法，不断规范编制程序；以创建“生态经济第一州”为战略目标，提出了建设“川电外送”重要基地、

全国特色旅游精品区、长江上游生态屏障的重要防线、和谐的民族自治州等主要任务，反映了各族人民的共同心声，为“十一五”时期经济社会发展指明了努力拼搏的方向。

值得特别指出的是，该书还将环境分析、总量平衡、结构调整、区域经济、科技教育、改革开放、社会发展、人民生活八个方面的十七个前期重大课题与规划纲要共同集结成册，不仅展示了科学制定规划纲要的前期研究成果，而且使读者更容易把握背景、理清思路、深化认识，为统一思想、形成合力，奠定了坚实的基础。

规划的编制意义深远，规划的实施责任重大。规划是政府定的，也是“管”政府的。政府既要依法行政，也要依规划行事，要坚决维护规划的严肃性和权威性，为全州经济社会实现又好又快发展提供保证！

龙斯丹

2006年12月



目录

MULU

序	尧斯丹 (1)
---------	-----------

甘孜藏族自治州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(5)
----------------------------------	-------

绪言	(5)
----------	-------

第一章 甘孜州“十一五”面临的形势	(6)
-------------------------	-------

第二章 指导思想、遵循原则和主要目标	(10)
--------------------------	--------

第三章 强力推进生态环境保护与建设	(14)
-------------------------	--------

第四章 扎实推进社会主义新农村建设	(16)
-------------------------	--------

第五章 加快发展壮大新型工业	(22)
----------------------	--------

第六章 加快发展生态旅游和民族文化产业	(28)
---------------------------	--------

第七章 加强基础设施建设	(33)
--------------------	--------

第八章 加快社会事业全面进步	(36)
----------------------	--------

第九章 推进城乡区域协调发展	(40)
----------------------	--------

第十章 深化改革扩大开放	(45)
--------------------	--------

第十一章 努力构建和谐民族自治州	(47)
------------------------	--------

第十二章 加快发展的保障措施	(50)
----------------------	--------

附：关于甘孜州“十一五”规划的几个重大问题	(52)
-----------------------------	--------

甘孜州“十一五”期间经济发展主要指标测算方案	(58)
------------------------------	--------

名词解释	(61)
------------	--------

《甘孜藏族自治州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》编制说明	王亚光 (65)
--	------------

《甘孜藏族自治州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》专家 咨询论证意见	(73)
--	--------



甘孜州“十一五”期间国民经济和社会发展研究	(75)
甘孜州经济社会发展状况对比研究	(93)
甘孜州投资、消费、净出口需求对经济增长拉动作用分析	(108)
甘孜州生态环境现状及发展趋势研究	(130)
甘孜州农村基础设施建设发展研究	(142)
甘孜州农牧民增收研究	(155)
甘孜州畜牧业产业化发展研究	(165)
甘孜州“十一五”期间加快工业经济结构调整研究	(176)
新阶段甘孜州旅游发展思路研究	(198)
甘孜州“十一五”期间社会事业发展研究	(217)
甘孜州民营经济发展研究	(230)
甘孜州就业和再就业问题研究	(241)
建立和完善甘孜州社会保障体系研究	(255)
甘孜州对外开放发展战略研究	(271)
甘孜州人才强州战略研究	(290)
南水北调西线工程对甘孜州发展影响及对策研究	(304)
金融体制改革及促进甘孜州经济发展对策研究	(323)

甘孜藏族自治州国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要

绪 言

加快发展步伐，全面建设小康社会，是甘孜州各族人民的强烈愿望。从现在起到 2020 年，既是甘孜州加快经济社会发展、缩小与全省差距的重要战略机遇期，也是甘孜州全面建设小康社会的关键时期。纵观世界，立足全州，着眼当前，放眼未来，我们既面临许多重大机遇，也存在不少挑战和重大困难。抓住机遇，迎接挑战，利用有利条件，化解矛盾克服困难，科学系统地谋划好未来五年的发展，关系着全州各族人民的根本利益，关系着全面建设小康社会奋斗目标的实现。

《甘孜藏族自治州国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》是依据党的十六届五中全会精神和《中共甘孜州委关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》，根据甘孜州实情和发展要求编制的，主要阐明全州发展战略目标，明确政府工作重点，引导市场主体行为，《纲要》是 2006～2010 年期间甘孜州实现经济社会发展新跨越的宏伟蓝图，也是全州各族人民共同奋斗和全面建设小康社会的行动纲领。



第一章 甘孜州“十一五”面临的形势

第一节 甘孜州“十五”发展成就

“十五”期间，在中共四川省委和四川省人民政府领导下，中共甘孜州委、州人民政府高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，带领全州各族人民认真贯彻落实党的十五大、十六大精神，抓住国家实施西部大开发战略的重要历史机遇，始终扭住发展这个第一要务，继承与创新并举，取得了巨大的成就。在“十五”期间，坚持改革中不断增强发展活力，坚持统筹兼顾中不断推动协调发展，在坚持维护稳定中不断创造良好环境，在坚持伟大工程建设中不断增强执政能力，用发展的办法解决前进中的问题，新的发展理念得到确立，综合经济实力进一步增强，全面完成甘孜州“十五”计划提出的各项主要目标。

2005年，全州实现地区生产总值50.06亿元，“十五”期间年均增长12%；人均GDP达到5439元，比计划目标高634元；三大产业比重由2000年的30.5:19.3:50.2调整为22.1:33.4:44.5，非农产业比重上升8.4个百分点；地方财政一般预算收入2.66亿元，较2000年增长2.3倍；城镇居民可支配收入和农牧民人均纯收入分别达到7000元和1309元，提前一年实现计划目标；“十五”期间累计完成全社会固定资产投资179.42亿元，较“九五”期间增长3.6倍；实现了县县通油路，建成了二郎山隧道，完成了二康路升级改造，新增公路里程2438公里；农村电网一、二期工程基本完成；生态建设成效显著，累计完成退耕还林78.6万亩，退牧还草1380万亩，森林覆盖率达到29.4%；草地沙化和水土流失状况有所缓解；教育、科技、文化、卫生等社会事业全面进步；精神文明建设和民主法制建设得到加强，民族团结和社会稳定的局面进一步稳固。

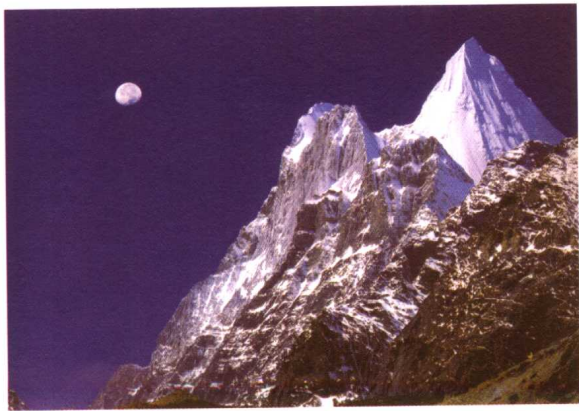
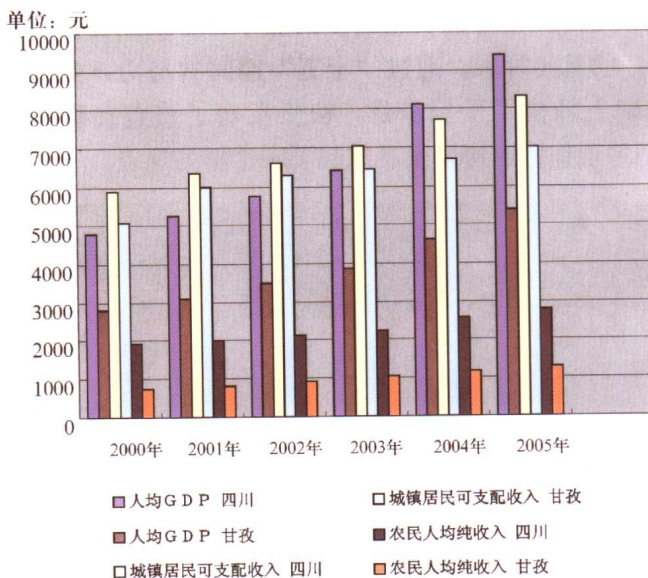


图 1：甘孜州和全省人均 GDP 及收入指标对比图



“十五”计划完成情况

指 标	2000 年	2005 年	增 长
地区生产总值 (亿元)	24.98	50.06	12% (年均)
人均地区生产总值 (元)	2830	5439	92%
地方财政一般预算收入 (亿元)	0.8	2.66	232.5%
三大产业比重	30.5 : 19.3 : 50.2	22.1 : 33.4 : 44.5	—
城镇化水平 (%)	15.4	17.6	2.2%
城镇居民人均可支配收入 (元)	5065	7000	38%
农牧民人均纯收入 (元)	733	1309	79%
城镇登记失业率 (%)	5.6	5	-0.6%
五年累计固定资产投资 (亿元)	38.77	179.42	362.8%
全社会消费品零售总额 (亿元)	7.8	16.6	112.8%
国内外游客 (万人次)	30	231	670%
水电装机容量 (万千瓦)	26	72	177%
适龄儿童入学率 (%)	86	97.5	11.5%
广播覆盖率 (%)	74	82	8%
电视覆盖率 (%)	77	83	6%
总人口 (万人)	89	91.66	2.66
森林覆盖率 (%)	28.5	29.4	0.9%

过去的五年，是甘孜州经济增长和产业结构变化最快、基础设施建设取得突破性进展、全州人民得到实惠最多的五年，甘孜州社会发展正处于温饱型向小康型过渡的重要阶段。通过“十五”期间的努力，全州经济在实现恢复性增长的基础上加快了发展步伐，初步实现了重点突破和整体推进，为“十一五”时期的快速健康协调发展筑起了一个新的起点。



第二节 发展新机遇

本世纪头二十年是甘孜州全面建设小康社会的重要战略机遇期，“十一五”期间的五年，则是承上启下、极为关键的五年。

和平、发展、合作的国际潮流创造了发展大环境。经济全球化趋势不断增强，区域经济一体化步伐加快，世界范围的产业结构调整升级加速推进，有助于甘孜州发挥资源优势和后发优势，实现加快发展。

科学发展观的深入贯彻落实将开辟新的发展空间。国家投入向西部和社会事业、农村等领域倾斜，有利于甘孜州解决薄弱环节；“平稳健康协调”发展方针的提出和贯彻，使甘孜州加快发展的条件比较宽松；国家西部大开发战略的深入实施，对全州基础设施建设仍然有利。

四川省发展加快和发展重点的调整对甘孜州更为有利。全省提出提前翻两番的要求，未来五年地区生产总值增长9%以上，对甘孜州加快发展将产生强大推动力；建设全国最大的清洁能源基地与旅游发展重点西移，为加快甘孜州水

能资源和旅游资源开发创造了千载难逢的机遇；构建生态四川和建设长江上游生态屏障，为甘孜州发展生态经济创造了更有利条件；省委、省政府更加重视民族地区的经济发展和社会进步，甘孜州将获得更多的支持和帮助。

第三节 面临的挑战

“十五”期间，甘孜州经济社会发展成就虽然瞩目，但发展仍是低水平、不全面、不协调的，加快发展面临许多挑战。一是发展起点低，差距大。甘孜州地区生产总值居四川省最末位，人均 GDP 为四川省的 60%，农民人均纯收入为四川省的 47%，缩小差距和奋力追赶的任务异常艰巨；二是基础设施瓶颈制约严重，难以适应经济社会快速发展要求；三是城乡、区域差距十分明显，全面统筹协调发展难度非常大；四是支柱产业的培育、形成还需较长时间，经济发展的积累能力很弱；五是社会事业投入不足，发展滞后；六是生态环境脆弱，自然灾害多且治理难度大，适宜城镇和产业布局的空间受限；七是制约发展的思想观念、体制性机制性障碍还较为明显。

展望未来，“十一五”期间既是甘孜州加快发展的重要战略机遇期，又是各种矛盾凸显的特殊时期。站在新的起点上，我们必须倍加珍惜来之不易的大好局面，倍加珍惜千载难逢的大好机遇，强化忧患意识、追赶意识、责任意识、进取意识，动员全州人民团结一心，奋力拚搏，振奋精神，昂扬斗志，艰苦创业，苦干实干，努力开创加快发展的新局面，向全面建设小康社会目标不断奋进。

