

第一章 近年来查处职务犯罪的总体状况

职务犯罪作为一类特殊的犯罪,具有隐性的特点,也就是说大部分职务犯罪,如贪污贿赂案件等在发案后不能立即被揭露,被揭露、被查处的职务犯罪只是全部职务犯罪中的一部分,其他部分职务犯罪大多呈潜伏状态。公众所能知悉的职务犯罪主要是检察机关立案查处的部分,实际发生的案件数量要多一些。尽管检察机关立案查处的案件数量不是职务犯罪的全部,但是作为研究人员可以而且能够从中了解和掌握职务犯罪的基本情况,以此作为研究的基本素材。那些潜伏的职务犯罪被称为犯罪黑数,是指实际已经发生的职务犯罪的数量与被查处的职务犯罪数量之差。犯罪黑数客观存在,世界各国都有,只是多少不同,通常被用作衡量国家反腐败成效的指标,黑数越大查处力度越小,反之力度越大。从理论上讲,一定时期已经发生的职务犯罪总数等于已经查处的职务犯罪总数与职务犯罪黑数之和。对犯罪黑数与查处数量进行综合评价才能反映出某个时期职务犯罪发案的总体情况。但是,由于职务犯罪的黑数不确定,只能通过推断来估计,无法精确描述,所以通常主要是通过检察机关查处的职务犯罪的情况来进行分析,以此反映职务犯罪的总体状况。

一、近年来^①职务犯罪的查处情况

(一)近4年来职务犯罪的查处情况

2007年3月,贾春旺检察长在十届人大五次会议上指出,^②2006年全国检察机关坚决贯彻中央关于反腐败斗争的总体部署,依法履行查办职务犯罪职责,全年共立案侦查贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案件33,668件40,041人,已侦结提起公诉29,966人。坚决查办大案要案,共立案侦查职务犯罪大案18,241件,其中贪污、受贿百万元以上的案件623件。立案侦查涉嫌职务犯罪的县处级以上国家工作人员2736人,其中厅局级202人、省部级6人。会同公安机关开展追逃专项行动,抓获在逃职务犯罪嫌疑人1670人,比上年上升137.6%。

2005年全国检察机关共立案侦查涉嫌贪污贿赂、渎职侵权犯罪的国家工作人员41,447人,已侦结提起公诉30,205人。全年共立案侦查涉嫌贪污、贿赂十万元以上和挪用公款百万元以上的国家工作人员8490人;立案侦查涉嫌犯罪的县处级以上国家工作人员2799人,其中厅局级196人、省部级8人。追缴赃款赃物和非法所得计74亿多元,比上年上升62.9%。^③

2004年全国检察机关立案侦查涉嫌职务犯罪的国家工作人员43,757人,比上年增加0.6%,其中涉嫌贪污贿赂犯罪35,031人,渎职侵权犯罪8726人;共提起公诉30,788人;通过办案为国家挽回直接经济损失45.6亿元。立案侦查贪污贿赂、挪用公款百万元以上案

① 本书选取“近年来”作为一个研究的时间段,是指从1993年起至今的一段时期,有十余年的时间。

② 贾春旺:《最高人民法院工作报告》,2007年3月13日在第十届全国人民代表大会第五次会议上。

③ 贾春旺:《最高人民法院工作报告》,2006年3月11日在第十届全国人民代表大会第四次会议上。

件 1275 件,比上年增加 4.9%。立案侦查涉嫌犯罪的县处级以上国家工作人员 2960 人,其中厅局级 198 人、省部级 11 人。^①

2003 年全国检察机关共立案侦查各类职务犯罪案件 39,562 件 43,490 人。通过办案挽回直接经济损失 43 亿多元。2003 年共立案侦查贪污、受贿、挪用公款等犯罪大案 18,515 件,其中涉案金额 1000 万元以上的 123 件。立案侦查涉嫌犯罪的县处级以上领导干部 2728 人,其中地厅级干部 167 人、省部级干部 4 人。大案要案占立案总数的 53.7%,同比上升 4.5 个百分点。^②

2003 ~ 2006 年检察机关查处职务犯罪情况如下:

项目 年份	总数(人)	要案(人)		
		县处级以上 (含厅部级)	厅级	部级
2003	43,490	2728	167	4
2004	43,757	2960	198	11
2005	41,447	2799	196	8
2006	40,041	2736	202	6

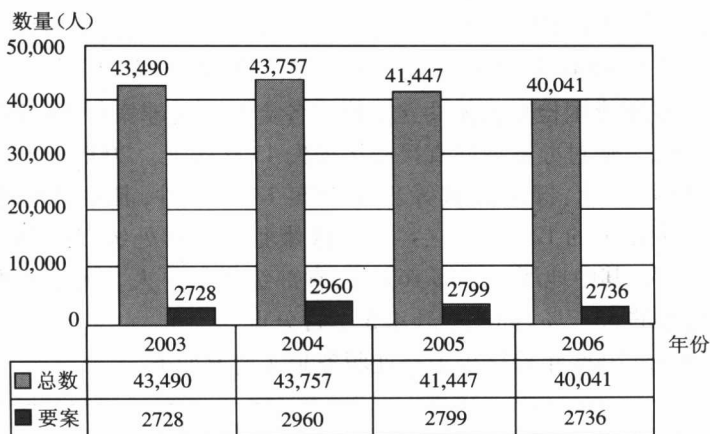
[数据来源:《最高人民检察院工作报告》(2004 ~ 2007 年)]

2003 ~ 2006 年检察机关查处案件情况直观图:

① 贾春旺:《最高人民检察院工作报告》,2005 年 3 月 9 日在第十届全国人民代表大会第三次会议上。

② 贾春旺:《最高人民检察院工作报告》,2004 年 3 月 10 日在第十届全国人民代表大会第二次会议上。

4 职务犯罪的实证分析与防范



[数据来源:《最高人民检察院工作报告》(2004~2007年)]

(二)1993~2002年全国检察机关立案查处案件情况

1993~2002年检察机关自行侦查的案件数量不能直接统一进行年度比较,因为从1998年之后采用了不同的标准。从《中国检察年鉴》中每年全国检察机关直接立案侦查案件情况统计表可以发现,1997年之前的统计表包括两大类案件:一类是经济案件,具体包括贪污、贿赂、挪用公款、偷税抗税等案件;另一类是法纪案件,其中包括渎职案等。1997年的统计表与1997年之前的基本一致,只是少了偷税抗税一项。1998年之后(含1998年)的统计表包括两大类案件:一类是贪污贿赂案件,包括贪污、贿赂、挪用公款、集体私分、巨额财产来源不明和其他;另一类是渎职案件,包括滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等案件。1997年前后《最高人民检察院工作报告》对直接立案侦查案件的表述也发生了变化。1995年、1996年《最高人民检察院工作报告》中采用的表述为“惩治腐败,打击严重经济犯罪活动”、“集中力量查办贪污贿赂等犯罪大案要案”,“查办贪污、贿赂、挪用公款、徇私舞弊、玩忽职守等犯罪”;1997年《最高人民检察院工作报告》中的表述为“坚决查办贪污、贿赂、徇私舞弊等职务犯罪案件”;1998年为“坚决查办贪污贿赂、渎职等职务犯罪案件”。可见,

《最高人民法院工作报告》正式使用职务犯罪应在1998年之后。另外,《中国检察年鉴》中关于查处案件统计表的名称也有一些变化,1993~1996年是“全国检察机关办理自行侦查案件统计表”,1997年是“全国检察机关直接立案侦查案件统计表”,1998年之后是“全国检察机关直接立案侦查案件情况统计表”。所以,客观、合理的做法应将1993~2002年检察机关查处贪污贿赂等犯罪案件分成1993~1997年,1998~2002年两个阶段分别比较。通过综合比较可以发现,1993~2002年之间检察机关直接立案侦查案件存在一个较大的“降幅”,数量减少接近一半。之所以出现较大的“降幅”,主要是由于1996年3月17日刑事诉讼法修改(1997年1月1日起施行)调整了检察机关直接立案侦查的案件范围,取消了部分案件,如涉税犯罪、非国家机关工作人员实施的非法拘禁案件等的侦查权。另外,由于国有企业改革、改制使得国有企业职务犯罪的数量出现一定的降幅。

1. 1993~1997年全国检察机关查办职务犯罪案件情况^①

1993~1997年,全国检察机关共立案侦查贪污贿赂、渎职和侵犯公民人身权利、民主权利等职务犯罪案件387,352件,其中贪污案102,476件,贿赂案70,507件,挪用公款案61,795件,徇私舞弊案5507件,玩忽职守案22,211件。通过办案为国家 and 集体挽回直接经济损失229.2亿余元。^②其中:

1993年全国检察机关共立案侦查贪污贿赂等犯罪案件56,491件,其中贪污贿赂案30,877件;挪用公款案13,663件;偷税、抗税、

^① 注:从统计资料来看,1993~1997年每年度检察机关自行侦查犯罪案件是经济案件和法纪案件,而不是纯粹意义上的职务犯罪案件,其中除了包括职务犯罪案件之外,还包括偷税、抗税、骗税等涉税案件、假冒商标案件以及非国家机关工作人员利用职权实施的非法拘禁案件等。从所占比例看,大多数是贪污贿赂等职务犯罪案件,非职务犯罪案件所占比例较小。可参见本章第三节“罪名分布”的有关内容。检察机关查办职务犯罪案件的基本情况可以通过自行侦查案件的情况得以反映。

^② 张思卿:《最高人民法院工作报告》,1998年3月10日在第九届全国人民代表大会第一次会议上。

骗取国家出口退税案 7475 件;假冒商标案 3436 件。立案查办犯有上述罪行的县处级以上干部 1037 名,其中厅局级干部 64 名,副部级干部 1 名。^① 1993 年共查处法纪案件 16,388 件,其中渎职案 8160 件。^②

1994 年全国检察机关共立案侦查各类经济犯罪案件 60,312 件,比上年增加 6.8%,其中贪污案 21,674 件,贿赂案 14,797 件,挪用公款、巨额财产来源不明案 13,617 件,假冒商标、偷税、抗税、骗取国家出口退税款等其他经济犯罪案件 10,224 件;立案侦查徇私舞弊、玩忽职守等“侵权”、渎职犯罪案件 17,644 件,比上年增加 7.7%。通过办案,为国家 and 集体挽回直接经济损失 34 亿元,比上年增加 38.2%。^③

1995 年共立案侦查贪污贿赂等犯罪案件 63,953 件,立案侦查徇私舞弊、玩忽职守等犯罪案件 19,732 件。为国家 and 集体挽回直接经济损失 49 亿多元。^④

1996 年检察机关共立案侦查贪污、贿赂、挪用公款、巨额财产来源不明等犯罪案件 61,099 件,立案侦查徇私舞弊、非法拘禁、玩忽职守等渎职和侵犯公民人身权利、民主权利的犯罪案件 21,257 件,为国家 and 集体挽回直接经济损失 67.8 亿元。^⑤

1997 年检察机关共立案侦查贪污、贿赂、挪用公款等经济案件 53,534 件,立案侦查渎职等法纪案件 16,943 件。^⑥

① 张思卿:《最高人民法院工作报告》,1994 年 3 月 15 日在第八届全国人民代表大会第二次会议上。

② 《中国检察年鉴》(1994),中国检察出版社 1995 年版,第 550 页。

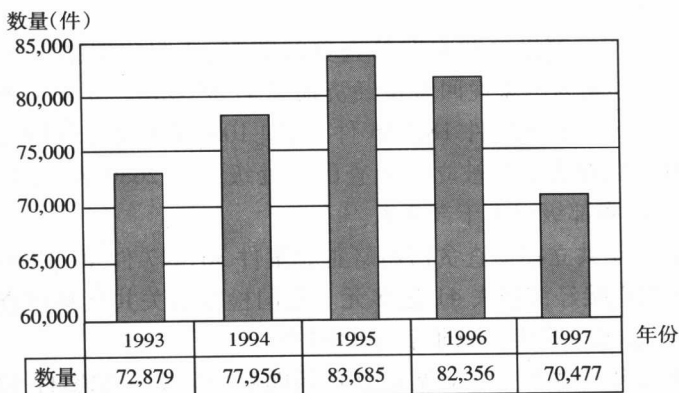
③ 张思卿:《最高人民法院工作报告》,1995 年 3 月 13 日在第八届全国人民代表大会第三次会议上。

④ 张思卿:《最高人民法院工作报告》,1996 年 3 月 12 日在第八届全国人民代表大会第四次会议上。

⑤ 张思卿:《最高人民法院工作报告》,1997 年 3 月 11 日在第八届全国人民代表大会第五次会议上。

⑥ 《中国检察年鉴》(1998),中国检察出版社 1999 年版,第 506 页。

1993 ~ 1997 年全国检察机关立案侦查案件情况直观图:



[数据来源:《中国检察年鉴》(1994 ~ 1998 年)]

2. 1998 ~ 2002 年全国检察机关立案侦查职务犯罪案件情况

1998 ~ 2002 年,全国检察机关共立案侦查贪污贿赂、渎职等职务犯罪案件 207,103 件,其中,贪污、贿赂、挪用公款百万元以上大案 5541 件,涉嫌犯罪的县处级以上干部 12,830 人。查办国家机关工作人员滥用职权、玩忽职守等渎职犯罪案件 27,416 件,利用职权侵犯公民人身权利、民主权利的犯罪案件 7760 件。在严打整治斗争中,查办充当黑恶势力后台和“保护伞”、涉嫌职务犯罪的国家工作人员 554 人。通过办案,为国家挽回直接经济损失 220 多亿元。^① 其中:

1998 年全国检察机关共立案侦查贪污贿赂、渎职等职务犯罪案件 35,084 件 40,162 人,侦查终结 34,081 件 38,883 人,经审查已提起公诉 22,700 件 26,834 人。^②

1999 年全国检察机关共立案侦查贪污贿赂、渎职犯罪案件

① 韩杼滨:《最高人民法院工作报告》,2003 年 3 月 11 日在第十届全国人民代表大会第一次会议上。

② 韩杼滨:《最高人民法院工作报告》,1999 年 3 月 10 日在第九届全国人民代表大会第二次会议上。

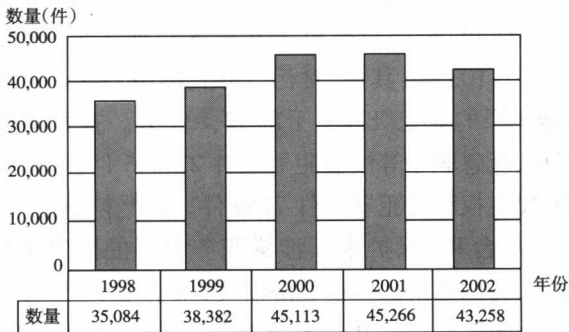
38,382 件,比 1998 年增加 9.4%。通过办案,为国家挽回直接经济损失 40.9 亿元。^①

2000 年检察机关共立案侦查贪污贿赂、渎职犯罪案件 45,113 件。通过办案为国家挽回直接经济损失 47 亿多元。立案侦查贪污受贿 5 万元以上的案件 18,086 件,其中 100 万元以上的特大案件 1335 件。因职务犯罪被立案侦查的县处级干部 2680 人,厅局级干部 184 人,省部级以上干部 7 人。^②

2001 年共立案侦查贪污贿赂犯罪案件 36,447 件 40,195 人,为国家挽回直接经济损失 41 亿多元。全国检察机关共立案侦查滥用职权、玩忽职守等渎职犯罪案件 8819 件。^③

2002 年检察机关共立案查办贪污贿赂等职务犯罪案件 43,258 件。^④

1998 ~ 2002 年检察机关查办职务犯罪案件数量直观图为:



[数据来源:《中国检察年鉴》(1999 ~ 2003 年)]

① 韩杼滨:《最高人民检察院工作报告》,2000 年 3 月 10 日在第九届全国人民代表大会第三次会议上。

② 韩杼滨:《最高人民检察院工作报告》,2001 年 3 月 10 日在第九届全国人民代表大会第四次会议上。

③ 韩杼滨:《最高人民检察院工作报告》,2002 年 3 月 11 日在第九届全国人民代表大会第五次会议上。

④ 《中国检察年鉴》(2003),中国检察出版社 2004 年版,第 604 页。

二、职务犯罪大要案的查处情况

“大要案”是大案和要案的合称,可据以考察和衡量职务犯罪的严重程度,其中大案是数额指标,要案是级别指标。2003~2004年检察机关立案查处的犯罪大要案的情况如下表、图所示。^①从中可以看出,检察机关查处的大案数量与查处案件总数的变化基本是一致的。在1997~1998年之间出现一个较大的“断层”,其原因与检察机关直接立案侦查案件范围改变和大案标准改变都有关系。1993~1997年检察机关立案侦查的大案呈现连续上升趋势,1998年大案数量显著下降之后,出现了4年的连续增长,其后没有太大变化,但是总体水平与1996年、1997年相比下降了一半。从直观图还可以看出,检察机关立案查处的要案数量与大案数量相比变化幅度较小。1993~1997年,要案连续4年持续增长之后略有下降。1998年要案数量比1994年略少,之后出现4年的快速增长,从2000年开始大幅度超过1996年、1997年的水平,之后基本保持稳定。2001年要案数达到最高点,为3013人。

① 1993~1997年检察机关自行侦查犯罪大要案是经济案件和法纪案件的大要案,不等于职务犯罪大要案,其中除了包括职务犯罪大要案之外,还包括偷税、抗税、骗税等涉税、假冒商标以及非法拘禁等犯罪大要案。从所占比例看,绝大多数是职务犯罪大要案,非职务犯罪大要案在所有大要案中只占极小比例。如1995年查办大案36,548件,其中偷税、抗税大案仅为1286件,法纪案件中非渎职大案仅为803件,两者之和2089件,仅占大案总数的5.7%。同年查办要案2476人,其中偷税、抗税要案仅为23人,法纪案件中非渎职要案仅为22人,两者之和为45人,仅占要案总数的1.8%。另外,1993年查处大案25,187件,其中偷税、抗税3369件,非渎职法纪案613件,后两者占总数的15.8%;要案1149人,其中偷税、抗税24人,非渎职法纪案22人,后两者占总数的4%;1994年查处大案32,003件,其中偷税、抗税3696件,非渎职法纪案675件,后两者占总数的13.7%;要案1915人,其中偷税、抗税21人,非渎职法纪案22人,后两者占总数的2.2%;1996年查处大案39,727件,其中偷税、抗税1486件,非渎职法纪案780件,后两者占总数的5.7%;要案2700人,其中偷税、抗税33人,非渎职法纪案32人,后两者占总数的2.4%。可以说,检察机关自行侦查案件大要案情况基本上是查办职务犯罪大要案情况。

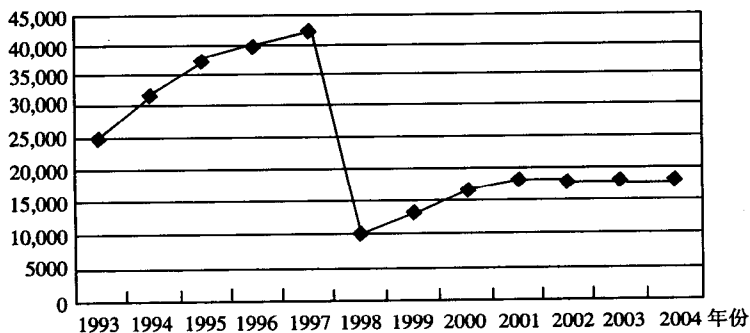
1993 ~ 2004 年全国检察机关查处的大要案数量：

年份	大案(件)	要案(人)
1993	25,187	1149
1994	32,003	1915
1995	36,548	2476
1996	39,727	2700
1997	42,194	2577
1998	9715	1820
1999	12,969	2200
2000	16,121	2872
2001	19,004	3013
2002	18,496	2925
2003	18,695	2728
2004	18,611	2960

〔数据来源：《中国检察年鉴》(1994 ~ 2005 年)〕

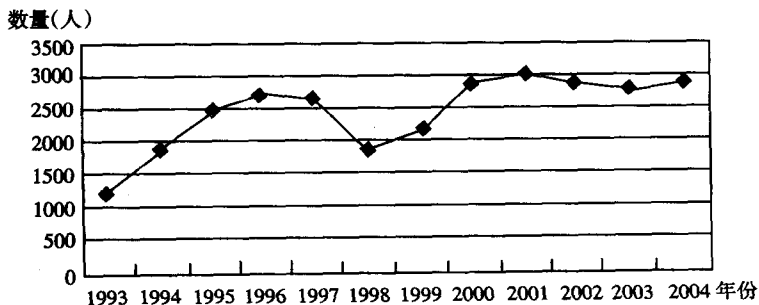
1993 ~ 2004 年检察机关查处的大案数量变化图：

数量(件)



〔数据来源：《中国检察年鉴》(1994 ~ 2005 年)〕

1993~2004年检察机关查处的要案数量变化图:



[数据来源:《中国检察年鉴》(1994~2005年)]

(一) 大案情况

1993~1997年,全国检察机关共立案侦查贪污贿赂、渎职和侵犯公民人身权利、民主权利等职务犯罪大案 168,904 件,其中贪污、贿赂万元以上不满 5 万元的 86,616 件,5 万元以上不满 10 万元的 11,656 件,10 万元以上不满 50 万元的 8539 件,50 万元以上不满 100 万元的 797 件,100 万元以上的 617 件;挪用公款 5 万元以上的 27,698 件。^① 其中:

1993 年全国检察机关共立案侦查贪污贿赂案 30,877 件,其中万元以上不满 10 万元的 13,148 件,10 万元以上不满 50 万元的 955 件,50 万元以上不满 100 万元的 77 件,百万元以上的 57 件。挪用公款案 13,663 件,其中百万元以上的 208 件。^②

1994 年检察机关查办贪污贿赂万元以上不满 10 万元的 17,607 件,10 万元以上不满 50 万元的 1265 件,50 万元以上不满 100 万元的 106 件,100 万元以上的 77 件;挪用公款 50 万元以上不满 100 万

① 张思卿:《最高人民法院工作报告》,1998 年 3 月 10 日在第九届全国人民代表大会第一次会议上。

② 张思卿:《最高人民法院工作报告》,1994 年 3 月 15 日在第八届全国人民代表大会第二次会议上。

元的 255 件,100 万元以上的 290 件。^①

1995 年全国检察机关立案侦查贪污、贿赂、挪用公款犯罪大案 29,419 件,占三类案件立案总数的 57.6%,其中 100 万元以上的 504 件。^② 1995 年 1~11 月,各级检察机关立案侦查贪污贿赂万元以上大案 22,704 件,占贪污贿赂案件立案数的 61.6%,其中 5 万元以上不满至 10 万元的 2239 件,10 万元以上不满 50 万元的 1654 件,50 万元以上不满 100 万元的 154 件,100 万元以上的 107 件。查办挪用公款 100 万元以上的 366 件,其中 1000 万元以上的 29 件。^③ 仅 10 万元以上不满 50 万元的贪污贿赂案件,就多于 1990 年全年所有万元以上的贪污贿赂案件。

1996 年共立案侦查贪污、贿赂、挪用公款等犯罪大案 34,879 件,渎职和侵犯公民人身权利、民主权利犯罪大案 4864 件,分别比上年上升 7.7% 和 17.5%。在这些案件中,贪污、贿赂几十万、几百万元,挪用公款几百万、几千万元的犯罪案件占相当比例。贪污、贿赂 10 万元以上不满 100 万元的 2227 件,100 万元以上的 156 件;挪用公款 50 万元以上不满 100 万元的 383 件,100 万元以上不满 1000 万元的 417 件,1000 万元以上的 57 件,其中超亿元的 5 件。^④

1998~2002 年,全国检察机关共立案侦查贪污、贿赂、挪用公款百万元以上大案 5541 件。^⑤ 根据 1999~2002 年《最高人民检察院工作报告》,这几年全国检察机关查处贪污贿赂案件大案的情况如下:

① 张思卿:《最高人民检察院工作报告》,1995 年 3 月 13 日在第八届全国人民代表大会第三次会议上。

② 张思卿:《最高人民检察院工作报告》,1996 年 3 月 12 日在第八届全国人民代表大会第四次会议上。

③ 《中国检察年鉴》(1996),中国检察出版社 1997 年版,第 68 页。

④ 张思卿:《最高人民检察院工作报告》,1997 年 3 月 11 日在第八届全国人民代表大会第五次会议上。

⑤ 韩杼滨:《最高人民检察院工作报告》,2003 年 3 月 11 日在第十届全国人民代表大会第一次会议上。

1998年全国检察机关共立案侦查贪污、贿赂、挪用公款等50万元以上的案件1773件。

1999年立案侦查贪污贿赂5万元以上的案件7725件,挪用公款10万元以上的案件5244件,分别比上年增加40%和35%。

2000年检察机关全年共立案侦查贪污受贿5万元以上的案件竟达到了18,086件,其中100万元以上的特大案件1335件。

2001年检察机关全年共查办贪污贿赂案件犯罪数额100万元以上的案件1319件。另据高检院反贪污贿赂总局的数据,^①2001年查办贪污贿赂5万元以上、挪用公款10万元以上大案16,262件,占立案总数的45.6%。

2002年检察机关全年共查办贪污贿赂大案16,582件,大案占立案总数的48.5%。^②

20世纪90年代以来,职务犯罪涉案的金额越来越大,有些案件涉案金额高达千万甚至是上亿元。1986年以前,受贿犯罪1万元以上为罕见大案,1988年,全国共判处贪污案件被告人8248名,其中贪污数额5万元以上不满10万元的有166人,10万元以上的有73人,贪污数额最多的1人达334万元。^③进入90年代,100万元以上的大案不断增多。1993年广东省人民检察院侦破了深圳工程咨询公司原副总经理兼广州经理曾某受贿700多万元特大案件,半年之后,又侦破深圳市计划局原财贸处处长王某受贿1000余万元案件。其后,贪污公款上千万、挪用公款上亿元的案件也不再少见。深圳市原沙井信用社主任邓某等3名犯罪嫌疑人涉嫌非法挪用资金、侵吞集体公款2.3亿余元。广东佛山市财政局的一名科长罗某,从1994年1月~1998年5月这4年间,贪污公款1.56亿元。

① 《中国检察年鉴》(2002),中国检察出版社2003年版,第286页。

② 《中国检察年鉴》(2003),中国检察出版社2004年版,第284页。

③ 任建新:《最高人民法院工作报告》,1989年3月29日在第七届全国人民代表大会第二次会议上。

(二)要案情况

1993年全国检察机关共立案侦查贪污贿赂等犯罪案件56,491件。立案查办犯有上述罪行的县处级以上干部1037名,其中厅局级干部64名,副部级干部1名。^①1994年共立案查办犯贪污受贿等罪行的县处级干部1827人,司局级干部88人。^②1995年查处贪污贿赂犯罪要案2262人,比上年增加27.9%。其中,党政领导机关、行政执法机关、司法机关和经济管理部门的领导干部619人,有厅局级干部137人,省部级干部2人。^③1996年,查办县处级以上领导干部2699人,比1995年上升10%,其中厅局级143人,省部级5人。^④1993~1997年,全国检察机关共起诉贪污贿赂、渎职等犯罪案件的被告人181,873人,其中有县处级领导干部2903人,地厅级干部265人,省部级干部7人。^⑤1993~1997年,共判处县(处)级以上干部1610人,其中,司(局)级171人,省(部)级6人。^⑥

根据1999~2003年《最高人民检察院工作报告》,1998~2002年全国检察机关共立案查处涉嫌贪污贿赂、渎职等职务犯罪的县处级以上干部12,830人。1998年检察机关共查办涉嫌贪污贿赂、渎职犯罪的省部级干部3名、厅局级干部103名、县处级干部1714名。1999年检察机关共查办涉嫌犯罪的县处级以上干部2200人,其中厅局级干部136人,省部级干部3人。2000年因职务犯罪被立案侦查的

① 张思卿:《最高人民检察院工作报告》,1994年3月15日在第八届全国人民代表大会第二次会议上。

② 张思卿:《最高人民检察院工作报告》,1995年3月13日在第八届全国人民代表大会第三次会议上。

③ 张思卿:《最高人民检察院工作报告》,1996年3月12日在第八届全国人民代表大会第四次会议上。

④ 张思卿:《最高人民检察院工作报告》,1997年3月11日在第八届全国人民代表大会第五次会议上。

⑤ 张思卿:《最高人民检察院工作报告》,1998年3月10日在第九届全国人民代表大会第一次会议上。

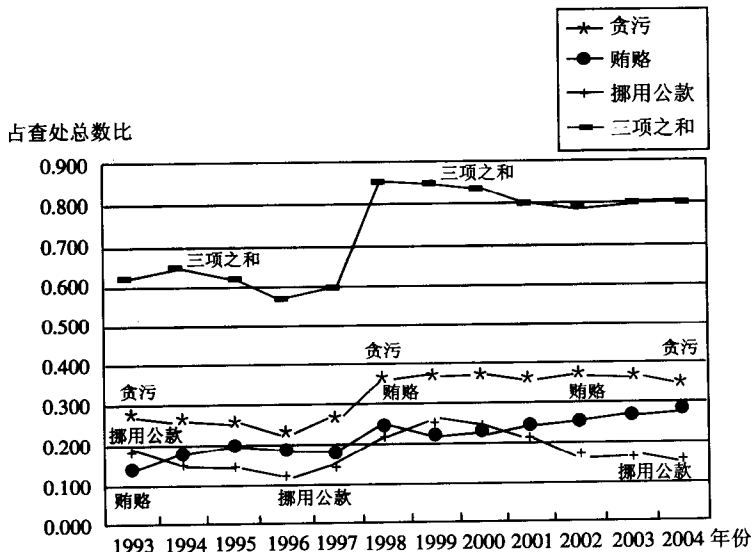
⑥ 任建新:《最高人民法院工作报告》,1998年3月10日在第九届全国人民代表大会第一次会议上。

县处级干部 2680 人,厅局级干部 184 人,省部级以上干部 7 人。2001 年检察机关查办的案件中,涉嫌犯罪的县处级以上干部 2670 人。

三、职务犯罪的罪名分布

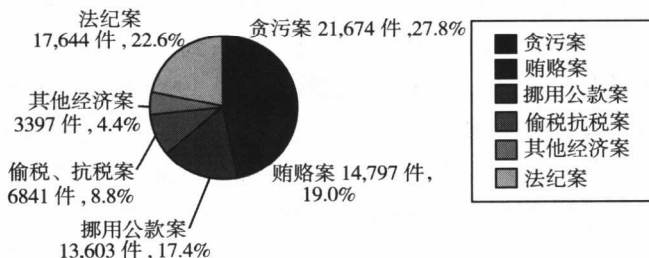
检察机关直接侦查的案件是职务犯罪,主要有三大类,即贪污贿赂罪、渎职犯罪、侵权犯罪,现共有 54 个罪名。其中贪污贿赂犯罪包括 12 个罪名,渎职犯罪包括 35 个罪名,侵权犯罪包括 7 个罪名。从检察机关查处的犯罪案件看,主要具有以下特点:

(1) 检察机关查处的案件以贪污贿赂案件为主。统计表明,每年仅查处的贪污、贿赂、挪用公款案数量之和就占到查案总数的一半以上。最低的一年为 1996 年,占到总数的 56.2%,从 1996 年起到 1998 年迅速上升,到 1998 年达到最高值,为 85.4%,其后略有下降,保持在 79% 左右,基本稳定。1993~2004 年检察机关查处的贪污案、贿赂案、挪用公款案及三项之和占当年查处案件总数的比例变化直观图如下:

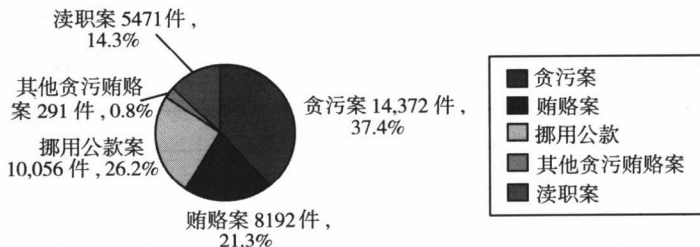


[数据来源:《中国检察年鉴》(1994~2005年)]

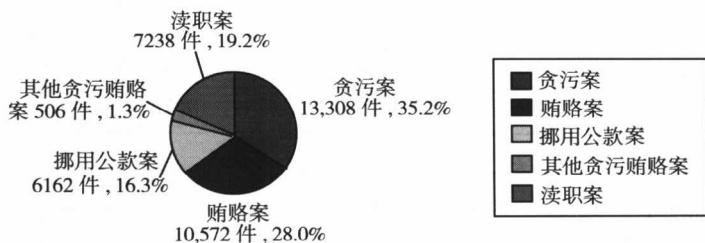
例如,1994年全国检察机关查办的案件,从分布饼图可以看出,贪污、贿赂、挪用公款案件分别占到案件总数的27.8%、19%、17.4%,共占64.2%。1999年全国检察机关查办的案件,从案件饼图可以看出,贪污、贿赂、挪用公款案件分别占到总数是37.4%、21.3%、26.2%,共占84.9%。2004年全国检察机关查办的案件,根据案件饼图可以看出,贪污、贿赂、挪用公款案件分别占到总数是35.2%、28%、16.3%,共占79.5%。



1994年全国检察机关查处案件罪名分布饼图



1999年全国检察机关查处案件罪名分布饼图



2004年全国检察机关查处案件罪名分布饼图

[数据来源:《中国检察年鉴》(1995年)、(2000年)、(2005年)]

(2)在经济案件(1993~1997年)、贪污贿赂案件(1998年之后)中以贪污、受贿、挪用公款案占绝对大的比例。1993~1997年,贪污、贿赂、挪用公款案所占经济案件的比例分别为78.8%、83%、79.9%、75.8%、79.9%。此外是偷税、漏税等其他经济案件。1998年之后,贪污贿赂案件中贪污、贿赂、挪用公款案所占比例均在97.7%以上。集体私分、巨额财产来源不明案总体上逐年上升,但是所占比例不大。2004年集体私分案最多,为448件,但也仅占检察机关查处案件总数的1.19%。2004年查处巨额财产来源不明案最多,但也仅占检察机关查处案件总数的0.1%。

(3)从1993~2004年检察机关查办的贪污、贿赂、挪用公款案的数量直观图可以看出,贪污案比贿赂案、挪用公款案都要多,是检察机关查处案件中数量最多的一类犯罪案件。查办的贿赂案件总体上比挪用公款案件多,除了1993年、1999年、2000年之外,其余各年查办的贿赂案件数量均比挪用公款案件多。

1993~2004年检察机关查处的贪污、贿赂、挪用公款案件数量变化图: