

Qiu Shi Ji

主编 陈 飞

秋实集

福建省社会主义学院 “十五教学培训计划”
论文选编

海峡文艺出版社

Qiu Shi Ji

主编 陈飞

秋实集

福建省社会主义学院『十五』教学培训计划
论文选编

海峡文艺出版社

图书在版编目(CIP)数据

秋实集:福建省社会主义学院“十五教学培训规划”论文选编/陈飞主编. —福州:海峡文艺出版社, 2007. 1

ISBN 978-7-80719-146-9

I. 秋… II. 陈… III. 社会科学—文集
IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第
152231 号

秋 实 集

福建省社会主义学院“十五教学培训规划”论文选编

主编:陈 飞

责任编辑:何 强

出版发行:海峡文艺出版社

社址:福州市东水路 76 号 14 层

邮编:350001

发行部电话:0591—87536724

印刷:福州德安彩色印刷有限公司

邮编:350008

开本:787×1092 毫米 1/16

字数:400 千字

印张:17.25

插页:2

版次:2007 年 3 月第 1 版

印次:2007 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80719-146-9/I·102

定价:38.00 元

如发现印装质量问题,请寄承印厂调换

序

张燮飞

2006年是“十一五”规划的开局之年,以编辑出版《秋实集——福建省社会主义学院“十五教学培训规划”论文选编》(下称《秋实集》)一书,作为纪念福建省社会主义学院复院二十五周年的献礼,很有意义。

《秋实集》选入了福建省社会主义学院各级领导和从事教学科研工作第一线的专兼职教师及部分学员五年来研究撰写的具有代表性的学术论文,内容丰富,涉及面广,政治性、理论性和实践性强。《秋实集》的出版体现了学院对教学培训工作的高度重视,也体现了全院教职工积极探索新世纪新阶段爱国统一战线围绕发展这一执政兴国第一要务,努力为建设海峡西岸经济区提供最广泛力量支撑的满腔热情和政治责任感。

进入新世纪新阶段,国际局势发生新的深刻变化,世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,各种思想文化相互激荡,各种矛盾错综复杂。我国改革发展处在关键时期,社会利益关系更为复杂,新情况新问题层出不穷。在机遇和挑战并存的国内外条件下,以胡锦涛为总书记的党中央应对各种挑战,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发,提出了树立和落实科学发展观、加强党的执政能力建设、构建社会主义和谐社会、建设创新型国家等重大的战略构想,对我国政治、经济、文化及社会发展等各方面都产生深远的影响。2006年新年伊始,胡锦涛总书记到我省视察工作,充分体现了党中央对台湾人民、对维护台海地区和平稳定的最大诚意,充分体现了党中央对“海峡西岸”特别是福建发展的高度重视和殷切期望。当前我省政治社会安定稳定,经济持续协调发展,风正气顺、人和业兴。特别是“海峡西岸”写入中共中央十六届五中全会的文件,明确了福建的特殊地位与作用,把福建省纳入了全国的发展战略大局,其意义非同一般。在去年底的省委统战工作会议上,省委明确提出:“统一战线是海峡西岸经济区建设最广泛的力量支撑”,强调要努力实现我省统一战线工作在全国统战工作大局中有福建的特色和影响,在建设海峡西岸经济区大局中有统一战线的作为和形象。既明确了统一战线在全省工作大局中的地位 and 作用,也明确了全省统一战线在新形势下的历史使命和任务,为我省统一战线工作和社会主义学院体现作为拓展了新空间。作为肩负着福建省统一战线的三支队伍教育培训工作任务任务的社会主义学院,一定要认清形势,珍惜和把握当前的发展良机,以科学发展观统领社院工作全局,努力推动社会主义学院教学培训工作再上新台阶。要明确社会主义学院在共建“海西”中的地位、作用和任务,找准服务大局的出发点和落脚点,明确开展

工作的切入点和着力点,立足于社会主义学院的自身实际和工作特点,站在新的历史起点上来审视和思考发展的方向。把社会主义学院的各项工作做好、做优、做精,努力做到在全国社院系统工作中有福建社院的特点和影响,在省统一战线工作中有社院的形象和作为。要不断提高社会主义学院的教学培训、科研和管理水平,努力使社会主义学院成为统一战线工作的“教育者、思想者、组织者、行动者”。“教育者”就是要履行教育培训的职能,做好对统一战线各方面人士的教学培训;“思想者”就是要在统一战线理论方面有创新,能够走在全省乃至全国的前列,体现学术水平;“组织者”就是社会主义学院不但要在我省统一战线中有理论权威,成为行家,而且要善于把我省统一战线各方面人才组织起来,把名家、名师吸纳进来,搭建各种科研平台,做好课题研究和理论创新;“行动者”就是要在海峡西岸经济区建设大局中,充分履行社院职能,在促进发展、促进和谐、促进祖国统一上真正行动起来。

祖国统一是最大的统战,发挥对台工作的独特作用是福建统战的最大优势。中华文化学院是社会主义学院开展统战工作的独特优势和载体,要不断开拓中华文化学院工作的新领域。努力在研究闽台文化方面形成强项,这是福建中华文化学院要认真研究的重大课题。要充分发挥福建与台湾地缘相近、血缘相亲、文缘相承、商缘相联、法缘相循的优势,积极探索和创造更多的闽台文化合作交流形式和平台。要高度重视和充分发挥姓氏源流研究会在拓展对台关系、争取人心的独特作用。要立足于福建的对台的特点和优势,以弘扬中华优秀传统文化特别是闽台文化为纽带,突出福建省面向台港澳和海外闽籍华侨侨眷及其后代开展中华文化教育、学术交流、知识培训和各种联谊活动,增强他们对祖国对家乡的感情,增强对中华民族五千年灿烂传统文化的了解和认同,促进海内外中华儿女的大团结、大联合,共同为祖国的统一大业及中华民族的伟大复兴贡献力量。

写在《秋实集》出版之际,是为序。

2006年6月

目 录

序.....	张燮飞	1
--------	-----	---

新时期爱国统一战线

在省委统战工作会议闭幕式上的讲话.....	张燮飞	1
贯彻全国统战工作会议精神的基本情况 & 思考.....	福建省委统战部课题组	8
我省新的社会阶层基本情况、发展趋势及工作对策.....	福建省委统战部课题组	16
我省培养选拔党外干部工作基本情况、存在问题及对策建议	福建省委统战部课题组	25
福建社团发展与统一战线工作	福建省委统战部课题组	31
从统战角度看共产党的先进性	陈裔金	38
从统战角度看中国素朴民本思想	陈裔金	45

中国政党制度

民主党派基层建设问题的若干思考	陈 飞	54
我国政治生活中的一个不可动摇的原则	林荣光	58
民主党派基层组织建设若干问题调研	林荣光 蔡干豪 陈裔金 张志坚	62
孙中山先生发展的政党观探讨	蔡干豪	67
——纪念中国同盟会成立 100 周年		
同盟会在福建兴衰之思考	蔡干豪	73
我国政党制度的历史和现实必然性	杨雪燕	82
中国政党制度体现了社会主义政治文明的内在要求	杨雪燕	87
中国政党制度是中国政治文明发展的必然选择	杨雪燕	91
把握《意见》核心精神,坚持走中国特色政治发展道路.....	杨雪燕	96
——学习中发[2005]5 号文件精神体会		
民主党派自身建设的“三性”特征.....	龚继民	102
建国后民主党派的重要历史转折.....	龚继民	106
尽心尽责当好专副主委这个角色.....	刘以籁	111
浅议政治文明与政治协商.....	张 翔	118

非公有制经济

转变政府职能 推动非公有制经济发展·····	严子杰	123
论非公经济思想政治工作·····	蔡千豪	129
如何正确认识非公有制经济人士·····	黄彩榕	135
21 世纪非公有制经济的发展与统战工作 ·····	黄彩榕	141
消除财富歧视 实现共同富裕·····	林丽娜	145

民族宗教问题

试论妈祖信仰的文化纽带作用·····	陈宜安	149
关于“宗教与精神文明建设实效”的几个观点·····	余险峰	156
——在福建省政协民宗委座谈会上的发言		
从宗教的历史演进看宗教与社会发展相适应·····	郑立勇	159
试论中国民众的主体宗教意识特性·····	郑立勇	164
关于畲族传统文化传承的思考·····	雷珠珠	169

海外统一战线

拓展闽台经济合作 繁荣海峡西岸经济区		
——闽台经济合作现状及对策调查·····	福建省政协港澳台侨和外事委员会	171
发挥统战优势,做好留学回国人员工作		
·····	福建省委统战部、福建省社会主义学院	179
台湾研究的理论与政策问题·····	郭建青	187
关于争取台湾民心·····	陈裔金	194
孙中山侨务思想初探·····	蔡千豪	199

社会主义学院建设

努力办好社会主义学院,积极推进统一战线三支队伍建设 ·····	陈田爽	202
建立完善统一战线两支队伍培训工作的机制·····	陈 飞	205
加强统战两支队伍培训工作的调查与思考·····	陈 飞 俞懿玉	208
走向社会公平理想的现实之路·····	陈宜安	212
——兼析福建省终身教育立法的内容特点与意义		
新世纪第一个五年培训工作回顾·····	郑立勇	221

建设海峡西岸经济区 构建社会主义和谐社会

科学发展观和我国的现代化建设·····	陈宜新	227
产业化:民族文化弘扬之道·····	雷万山	233
构建和谐社会与政府行政能力建设·····	肖文涛	238
关于“认识 and 把握新形势下人民内部矛盾产生的特点和规律,切实处理好 新形势下的人民内部矛盾”的研究 ·····	福建省社会主义学院 福建省信访局联合课题组	246
关于海峡西岸经济区建设的思考·····	陈 力	254
科学家的社会责任·····	龚继民	260
关于建设和谐社区的理论与实践初探·····	黄瑞琴	264

在省委统战工作会议闭幕式上的讲话

张燮飞

(2005年12月15日)



同志们：

省委统战工作会议是在全省上下深入学习贯彻党的十六届五中全会和省委七届十次全会精神，团结奋斗，大力推进海峡西岸经济区建设的重要时期召开的一次重要会议。会议在全体与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程，今天就要结束了。这次会议主题鲜明、内容丰富、重点突出、成效显著。会议学习新理论，研究了新情况，总结了新经验，提出了新要求，部署了新任务。会议很重要，开得很好，达到了预期的目标。根据会议的安排，讲三点意见。

一、会议的主要特点和主要收获

1. 会议的主要特点。

一是省委高度重视。省委于今年年初就确定召开这次会议，将其列入省委2005年工作要点，在两次常委会上研究相关文件和重大事项。卢展工书记从坚持和贯彻落实我国基本政治制度的高度，对新时期加强统一战线工作作了重要的指示。在昨天的会议上，王三运副书记代表省委作了重要讲话，在充分肯定2000年全省统战工作会议以来我省统一战线工作的基础上，对今后一段时期我省统一战线工作作了全面部署，突出强调统一战线在建设海峡西岸经济区中的地位、作用和任务。二是会议主题突出。省委召开这次会议，深入学习贯彻党的十六届五中全会和省委七届十次全会精神，回顾总结近几年全省统一战线工作，研究部署今后一段时期我省统一战线工作的主要任务，进一步动员全省统一战线广大成员，为推进“十一五”期间福建经济社会发展共同努力，为海峡西岸经济区建设提供最广泛的力量支撑。三是会议成果丰硕。《中共福建省委关于进一步加强统一战线工作的决定》和《中共福建省委关于贯彻〈中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见〉的实施意见》，作为具有针对性、前瞻性、指导性的文件，使我省统一战线工作在制度化、规范化、程序化建设上迈出了新步伐。

2. 会议的主要收获。

一是统一了思想，提高了认识。省委召开统战工作会议，第一次以省委的名义作出《关于加强统一战线工作的决定》，有许多新观念、新政策、新内容、新要求。大家反映，这次会议是对新时期统一战线理论的再学习，对统一战线地位和作用的再认识，对统一战线工作指导思想的再明确，对统一战线服务于海峡西岸经济区建设的再部署。通过这次会议，进一步增强了与会同志做好新时期统一战线工作的光荣感、责任感和使命感。二是拓宽了思路，明确了任务。会议系统总结了五年来我省开展统战工作的基本经验，深入探讨

了新时期开展统战工作的新途径、新机制和新办法,对统战工作如何抓住机遇、主动融入、体现作为提出了新的思路 and 对策。大家对新时期统战工作如何为推进树立和落实科学发展观、推进构建社会主义和谐社会、推进党的执政能力建设、推进海峡西岸经济区建设有了更加明确的方向和清晰的思路。三是振奋了精神,增强了信心。大家普遍感到,这次会议务实、创新,围绕中心、服务大局的意识很强、氛围很浓。特别是省委第一次在文件中提出“统一战线是海峡西岸经济区建设最广泛的力量支撑”,明确了统一战线在海峡西岸经济区建设中的地位、作用和任务,找准了服务大局的出发点和落脚点,开展工作的切入点和着力点,为统一战线发挥自身优势和作用提供了广阔的空间。省委的决策部署,为加强统战工作创造了良好的条件,大家表示一定要不辜负省委的重托和期望,进一步推动统一战线各项工作的全面发展。

在讨论中,许多同志也提出了一些需要加强和引起重视的问题,如希望加大对统一战线的宣传,提高全党全社会对统一战线地位、作用的认识;加大对贯彻落实会议精神的督促检查力度,保证重要政策措施的落实到位;以明年设区市民主党派、工商联换届和后年省级民主党派、工商联换届为契机,加强对党外干部的培养选拔工作;加强基层统战部门建设,帮助改善工作条件等等,所有这些,都必须通过全面贯彻落实会议精神,切实加以解决。

二、领会精神、把握方向,进一步增强做好新时期统一战线工作的责任感和使命感

这次省委统战工作会议内容丰富、主题鲜明、意义重大、影响深远。刘延东部长的专题报告、卢展工书记近年来对统一战线工作的重要指示和王三运副书记代表省委的重要讲话,以及省委的《决定》和《实施意见》等重要文件,对加强新时期我省统一战线工作具有重要指导意义和巨大推动作用。各级党委、统战部门要认真学习领会、全面宣传贯彻,自觉把思想统一到新时期中央、省委对统一战线工作的决策部署上来,真正做到思想和行动的高度一致。当前要着重强调和把握好以下几个方面:

1. 关于我省统一战线的重要地位,要把握“一个支撑、三个必须”。

在我们党 80 多年的光辉历程中,统一战线始终是党的工作全局中的一个极为重要的方面,它为团结和带领全国各族人民,联合各方面的积极力量,共同实现党的奋斗目标发挥了重大作用,是中国共产党团结一切可以团结的力量,夺取革命、建设和改革事业胜利的重要法宝,也是中国共产党执政兴国的重要法宝。省委《关于进一步加强统一战线工作的决定》明确提出:“统一战线是海峡西岸经济区建设最广泛的力量支撑”,“统一战线作为党执政兴国的重要法宝,必须重视;作为党的一大政治优势,必须加强;作为建设海峡西岸经济区的力量支撑,必须巩固。”这就进一步明确了统一战线在全省工作大局中的地位和作用。全省统一战线组织要全面、深入地贯彻省委对统一战线工作的重大决策部署,发挥我省统一战线优势,结合工作实际,开拓创新,奋发进取,努力实现我省统一战线工作在全国统战工作大局中有福建的特色和影响,在建设海峡西岸经济区大局中有统一战线的作为和形象。

2. 关于我省统一战线的总体要求,要把握“一个主题、五个坚持”。

要把握“大团结、大联合、大和谐”的主题,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学发展观为统领,坚持以构建社会主义和谐社会为战略目标,坚持以建设海峡西岸经济区为第一要务,坚持以凝聚人心、汇集力量、促进发展、促进和谐、促进祖国统一为根本任务。这是“十一五”期间省委对我省统一战线工作的总体要求。全省统一战线要牢牢把握这“一个主题、五个坚持”,在“十一五”期间扎实工作、奋发有为,真正做到围绕中心、服务大局,体现统一战线作为;创新机制、重在建设,体现统一战线活力;以人为本、提升素质,体现统一战线形象。

3. 关于我省统一战线为建设海峡西岸经济区服务的要求,要发挥“四个优势”。

一是要发挥人才资源丰富的优势,为促进党和政府科学决策、民主决策服务,为经济社会发展服务,为构建以人为本的社会发展支撑体系服务,为社会主义经济、政治、文化和社会建设服务;二是要发挥联系广泛的优势,为引进资金、技术、人才服务,为实施科教兴省、人才强省战略服务,为构建外向带动的开放支撑体系服务;三是要发挥非公有制经济人士的优势,为提升民营经济服务,为促进共同富裕服务,为构建竞争力强的产业支撑体系服务;四是要发挥“五缘”优势,推动闽台两地经济、文化的交流交往,为海峡两岸更紧密、更全面的良性互动服务,为祖国和平统一服务。

4. 关于健全和完善统一战线领导体制和工作机制,要把握统一战线的根本原则和基本职能。

统一战线的根本原则就是坚持党的领导,加强和改善党的领导。统一战线的基本职能就是“了解情况、掌握政策、调整关系、安排人事”。各级党委要认真落实省委关于各级统战部长一般要由同级省委常委担任的决定。要着力建立健全“党委领导、政府支持、统战部负责协调、各部门密切配合、全社会关心参与”的统一战线工作的领导体制和工作机制。统战部作为党委主管统一战线工作的职能部门,要在党委的领导下,认真贯彻和落实党的统一战线工作的方针政策;负责统一战线工作的协调、监督和检查;协调处理统一战线重要问题、重要关系、重要会议和重要活动;会同省委组织部做好省统战系统单位领导干部的选拔任用工作;协调指导和支持统战系统各单位各司其职,共同做好统一战线工作。要在坚持民主集中制原则,坚持党管干部、党管人才原则的前提下,支持民主党派、工商联依照各自的章程,独立自主地开展工作,支持统战系统中的政府部门依法行政。

5. 关于统战系统干部管理和党外人士选拔任用,要把握分类管理和责任机制。

省委统战部要协助省各民主党派加强领导班子自身建设和机关干部的管理。省统战系统各单位领导班子的选拔任用,要由省委组织部、省委统战部共同研究提出意见,共同考核,按规定程序报党委研究。各级党委统战部要会商有关部门,负责同级人大代表中党外候选人的推荐提名;负责同级政协委员中党外人选的协商提名,并负责政协委员建议名单的汇总;负责政府组成单位和法院、检察院党外领导干部的推荐工作,会同党委组织部共同考核,提出安排使用意见,按规定程序报党委研究决定;做好高等院校、人民团体、科研院所和国有企业领导班子党外领导干部的推荐工作。党委在决定对党外领导干部任免、调动、交流前,党委组织部应事先征求同级党委统战部的意见。

6. 关于多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化建设,要把握中央文件与福建实际的有机结合。



中央十分重视多党合作和政治协商的制度化、规范化和程序化建设,中央5号文件在理论、政策、措施和要求上都有重大的创新和突破,提出了坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是建设社会主义政治文明的重要内容、根本任务;概括了多党合作和政治协商的重要政治准则;完善了对我国民主党派性质的表述,进一步明确了无党派人士在多党合作和政治协商中的地位、职能和作用等等。省委的《实施意见》吸收近年来我省多党合作、政治协商的最新经验和做法,在进一步完善政治协商的内容、形式和程序方面,对协商前、协商中、协商后都提出了明确的要求。在充分发挥民主党派和无党派人士的参政议政作用方面,对各级人大、政协的领导班子成员、副秘书长配备提出了具体要求,并规定设区市和县(市、区)至少应有四分之一的政府组成部门要配备党外领导干部。在加强中国共产党同党外人士的合作共事方面,提出要加强培养选拔党外干部工作,拓展党外干部培养选拔的渠道,改进和完善党外干部选拔任用方式,拓宽党外干部的选配领域,充分发挥党外领导干部的作用,加强党外干部的管理工作。在支持民主党派加强自身建设方面,提出把民主党派建设成为科学参政、民主参政、依法参政的高素质的参政党。在改善民主党派机关的办公条件方面,提出要认真研究解决民主党派机关人员编制、办公场所、办公经费和交通工具等方面存在的问题。

贯彻落实省委统战工作会议精神,首要的就是要认真学习、深刻领会、把握关键、抓好落实。在学习贯彻过程中,要坚持理论联系实际的学风,把学习这次会议精神与研究解决我省新时期统一战线面临的新情况、新问题结合起来,统一思想,提高认识,把省委会议的精神落实在统一战线工作的具体实践中,转化为加强我省统一战线建设,组织和动员全省广大统战成员同心同德、团结奋斗,努力推进海峡西岸经济区建设的强大动力。

三、认真贯彻、务实创新,抓好各项工作任务落实

这次省委统战工作会议,为新世纪新阶段我省统一战线工作指明了方向,明确了任务,提出了新的更高的要求,现在的关键是要扎扎实实地抓好落实。各级党委和统战部门,要着眼于新的实践,不断研究新情况,采取新措施,解决新问题,努力推动我省统一战线工作的健康发展。

1. 牢固树立发展意识,全面贯彻会议精神。

这次会议主题鲜明、重点突出,各级党委、统战部门要认真学习会议文件,学习刘延东同志的报告、卢展工同志的一系列指示和王三运同志的讲话,及时把会议精神传达到基层,传达到统一战线广大成员中去,通过学习会议精神,牢固树立发展意识,统一思想,推动工作。

一要突出第一要务。建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区,是省委全面树立和落实科学发展观的战略构想,是我省最大的中心、最大的政治,是包括统一战线广大成员在内的全省人民的根本利益所在。全省各级组织要坚决贯彻省委的决策部署,按照这次会议的要求,牢牢把握“大团结、大联合、大和谐”的主题,争取和调动方方面面的力量,正确掌握和充分运用党的统战政策,最大限度地加强全省各党派、各团体、各民族、各阶层、各方面力量的团结,加强与港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞的团结,把各界人士的意志、智慧和力量都凝聚到海峡西岸经济区建设上来,真正使我省统一战线成为海峡西

岸经济区建设最广泛的力量支撑。

二要坚持根本任务。在这次会议上,省委提出要以凝聚人心、汇集力量、促进发展、促进和谐、促进祖国统一作为我省统一战线工作的根本任务。这是结合形势任务的变化和我省的实际,对我省统一战线理论的创新和拓展,也是对我省统一战线工作新的更高的要求。我们要结合我省统一战线工作实际,充分发挥统一战线自身的优势,坚持凝聚人心、汇集力量,沟通感情、化解矛盾,为“三个促进”提供取之不尽、用之不竭的力量源泉。十六届五中全会把“海峡西岸”写入中央文件,这对包括统一战线成员在内的全体福建人民来说,是动力,更是压力;是激励,更是鞭策;是嘱托,更是重任。要从福建作为实现祖国统一的前沿平台的高度,发挥我省统一战线对台工作的优势,特别要重视发挥好中国统一战线理论研究会两岸关系理论福建研究基地的作用,做好全局性、前瞻性的研究和分析,为中央和省委进行对台工作决策提供依据。要发挥统一战线联系广泛的优势,动员对台工作的全部资源,深入细致地做好台湾人民的工作,积极主动地在拓展“六求”的实践中体现作为。

三要着眼战略目标。构建社会主义和谐社会,是十六大提出的战略目标。各级党委要按照省委提出的“以发展求和谐、以民生求和谐、以风正求和谐、以民主法治求和谐、以提高执政能力求和谐”的要求,从正在做的事情做起,从职责范围内的事情做起。各级统一战线要立足自身实际,正确处理和协调政党之间的关系,以巩固和发展多党合作的政治格局;正确处理和协调民族之间的关系,以实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展;正确处理和协调不同信仰者之间的关系,以引导宗教与社会主义社会相适应;正确处理和协调不同社会阶层之间的关系,以形成各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面,巩固和发展我省业已形成的“风正气顺、人和业兴”的良好氛围和喜人景象。

2. 牢固树立建设意识,大力加强统战部门自身建设。

抓好自身建设、提高整体素质,是统战部门履行好职能的必然要求,特别是海峡西岸经济区建设,既为统战部门提供了新的大有作为的空间,也是对统战部门新的挑战 and 考验。各级党委要把加强统战部门自身建设作为加强党的统一战线建设的重要内容,切实加强领导。各级统战部门要增强责任意识和作为意识,肩负起新世纪新阶段所赋予的历史重任,大力加强自身建设,在海峡西岸经济区建设中体现新作为,做出新贡献。

一要加强队伍建设。统战工作是党特殊的政治工作和群众工作,政治性、政策性和敏感性都很强,建设高素质的统战干部队伍,是做好新时期统战工作的重要保证。各级统战干部要加强学习,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,学习先进的科学文化知识,继承党统战工作的优良传统和作风,努力使自己成为政治上坚定、理论上成熟、作风上过硬、业务上精通、工作上勤奋、纪律上严明的高素质的统战干部。各级党委和统战部门要大力加强对年轻统战干部的培养、教育和选拔,进一步解放思想,通过岗位交流、挂职锻炼等形式,让他们刻苦磨炼、增长才干,并及时把那些政治素质好、政绩突出、群众公认的优秀年轻干部选拔到各级领导班子中去。

二要加强制度建设。统战工作的特殊性质,决定了统战部门有自己特定的政治纪律、组织纪律和工作程序,要有一套规范的制度作为工作的保障。要根据形势的发展、变化,结合本地区、本部门的工作实际,从领导干部工作规则、部务会议工作规则、机关党的建



设、机关干部管理等方面入手,建立健全各项规章制度。要加强机关柔性管理,合理配置人才资源,坚持公平、公开、公正的原则,完善机关干部考核评价机制。要通过抓制度建设,使机关各项工作做到有规章遵循、有制度保证、有纪律约束,以增强统战干部的服务意识和效能观念。要定期对各项制度的执行情况进行督查和通报,把制度的落实贯穿于工作的各项环节。

三要加强作风建设。统战部门是党委主管统一战线的职能部门,其作风如何,直接关系到党委的形象。要坚持实事求是,一切从实际出发,认真贯彻执行党的统一战线方针、政策,不做表面文章,不搞形式主义,时时处处说实话、干实事、求实效。要深入基层,深入群众,认真开展调查研究,积极提出政策性建议,把着力点放在解决工作中的重点和难点问题上。要密切联系党外人士,和他们推心置腹、坦诚相见,真心诚意地为他们搞好服务。要大力倡导“平静之中的满腔热情、平凡之中的伟大追求、平常之中的极强烈责任感”的“三平”精神,教育每一位统战干部耐得住寂寞、守得住清贫、抗得住诱惑,真正把党的统战工作当作崇高的事业,全力投入,无私奉献。

3. 要牢固树立创新意识,在重点工作上取得突破。

创新是统一战线工作不断向前发展的不竭动力和源泉。面对新的形势和新的任务,要切实增强创新意识,提高创新能力,努力在理论研究、体制机制、方针政策和工作实践上有新的突破,使统一战线始终保持旺盛的生机和活力,推进我省统战工作的全面发展。

一要在统战理论上有新建树。新世纪新阶段,随着我国经济社会结构的深刻变化,统一战线的内部也随之发生了新的变化,这对统一战线工作提出了一系列新的理论课题,同时,海峡西岸经济区建设的新实践,也对我省统一战线工作提出了新的更高的要求。要高度重视理论创新工作,切实加强海峡西岸经济区建设战略构想下的统战理论研究,使统战理论成为全省发展战略理论体系中的重要组成部分,成为整个发展框架中的重要内容。要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,充分发挥省统战理论研究会的作用,健全研究机制,整合社会资源,形成工作合力,通过深入的调查研究,不断推动统战理论创新,并着力促进研究成果转化,以理论创新推动工作创新。

二要在组织建设上有新推进。各级党委要从坚持我国基本政治制度和提高党的执政能力的战略高度,认真贯彻落实省委《关于进一步加强统一战线工作的决定》,切实加强对抗战工作的领导。要认真领会《决定》中关于“市、县(市)区统战部部长一般要由同级党委常委担任”的深刻含义,从而贯彻落实好省委的决定。这里的“一般”是指设区市、县(市)区统战部部长由党委常委担任是常规、常态。要根据党委常委的任职要求,按照《决定》规定选好配强统战部长。

三要在党外干部培养选拔上有新进展。明年,各设区市民主党派和工商联组织将换届,2007年省各民主党派、工商联也要换届,这是加强多党合作、政治协商制度建设的重点和关键,时间紧、任务重,各级党委要高度重视,各级统战部作为主管部门,要在同级党委领导下,认真贯彻执行中共中央《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》和省委的《实施意见》,抓住有利契机,积极协助各民主党派、工商联抓好领导班子后备干部队伍建设,健全后备干部队伍名单,为换届提供组织准备。要研究制定当前和今后一个时期我省培养选拔党外干部工作的目标任务和工作措施,认真做好省

直部门、市、县(市)区党外干部的安排工作,为党外后备干部培养锻炼、增长才干创造条件、搭建舞台。

四要在督查工作上有新力度。各级党委要高度重视省委统战工作会议精神的贯彻落实,将学习贯彻这次会议精神同学习贯彻党的十六届五中全会和省委七届十次全会精神结合起来。会议之后,各地要及时向党委传达汇报,认真研究贯彻意见。要学习宣传《决定》和《实施意见》,根据文件精神,结合本地区的工作实际,制定相应的配套措施。明年适当的时候,要对各地贯彻落实两个文件的实施情况进行检查。

同志们,2005年即将过去,统一战线工作又将迎来一个新的春天。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在省委的正确领导下,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,牢固树立和落实科学发展观,不断开创新世纪新阶段我省统一战线工作的新局面,为建设海峡西岸经济区做出新的更大的贡献!



贯彻全国统战工作会议精神的 基本情况及思考

福建省委统战部课题组

为了深入了解我省贯彻落实第19次全国统战工作会议精神以来出现的新情况新问题,我部专门成立课题组,部领导带领有关处室负责人赴设区市、县(市、区)、高校调研;向设区市、县(市、区)及有关高校统战部门发放问卷表109份,回收109份,回收率达100%;并于4月底在惠安县召开专题研讨会。总体上看,两年来,全省各地的统战工作出现了新气象:党政领导的统战意识进一步增强;统战部长由党委常委担任取得了新进展;全省统战干部精神面貌更加振奋;通过学习“三个代表”重要思想和十六大报告,创新意识更加深入人心;全社会理解、支持统战工作的氛围进一步形成;统战工作围绕中心、服务大局的目标更加明确,成效更加显著。然而,随着形势的发展,统战工作也出现了一些新情况新问题,需要我们进一步研究、探索,推动问题的解决。

一、统战部长由同级党委常委担任的基本情况和建议

中央19号文件规定:“省及省以下党委统战部长,由于工作需要又有条件的要由同级党委常委担任”。两年来,在省委的重视和省委统战部的积极推动下,常委担任统战部长取得进展。全省有9个设区市,目前,福州、漳州、龙岩3个设区市的统战部长已由同级党委常委担任;全省85个县(市、区)中有12个县区的统战部长由党委常委担任。其中,泉州市的11个县(市、区)中就有7个县(市、区)的统战部长由同级党委常委担任(丰泽、洛江、南安、石狮、惠安、永春、泉港),占该地区总数的64%;莆田市的5个区县中就有4个区的统战部长由同级党委常委担任(城厢、涵江、荔城、秀屿),占该地区总数的80%。新任的4位常委统战部长平均年龄35.5岁,比原来的统战部长平均年龄下降了15岁,其中3位为女干部。据了解,以上市、县区担任党委常委的15位统战部长中,有4位是原任统战部部长(漳州、丰泽、洛江、泉港),其余11位同志都是根据工作需要,由党委统筹安排。他们平均年龄为43岁,有9位是大学本科学历,6位是大学专科学历,大多数同志年纪轻、学历高,且热爱统战工作。统战部长由党委常委担任后,统战部门的社会地位提高了,党外人士尤其是民主党派成员受到鼓舞;统战部门在竞争上岗中成了“热门”部门;统战部办公条件、工作用车、工作经费均有明显改善;工作协调更加顺畅;与中心工作联系更加密切了,服务中心的成效更加明显,优势得到进一步发挥。

省委副书记黄瑞霖同志在年初召开的全省统战部长会议上强调:今年是各县(市、区)的换届年,各地要结合换届工作,进一步贯彻落实中央19号文件中关于“省及省以下党委统战部长,由于工作需要又有条件的要由同级党委常委担任”的要求。统战工作任务重的地方要抓紧配齐,有条件的、人选成熟的地方要抓紧落实;要切实解决一些地方思想重视不够、工作力度不够的问题。最近,有关设区市领导表示,今年下半年县(市、区)换届后,

在同级党委常委担任统战部长方面应有新的突破。

党委常委担任统战部长工作在一些地方虽有一定进展,但总体上看,推进难度大,福建是著名侨乡,非公有制经济发达地区,又是对台工作的前沿阵地,作为统战工作任务比较重的省份,9个设区市中仍有三分之二尚未落实,85个县(市、区)中大部分还未实现,仍在推动中。这与中央19号文件的要求相距较远。主要原因是一些领导对统一战线工作的重要性认识还不足,再加上“常委职数限制”等客观原因,影响了此项工作的进展。

建议:一要对中央19号文件的精神进行再学习再宣传,19号文件规定“由于工作需要又有条件的要由同级党委常委担任”,什么是工作需要各地应有正确的认识,否则将形成由党委常委担任的就是工作需要,没有由党委常委担任的就是工作不需要的误解。随着形势的发展,非公有制经济人士队伍不断壮大,党外知识分子人数和基层信教群众人数的增加,县区统战工作任务越来越重,县区统战部长由党委常委担任是党委加强新世纪新阶段统战工作的必要条件。同时,中央统战部对推进各级党委常委担任统战部长的问题应与中央组织部联合,要有总体规划和具体要求。

二要加大对19号文件贯彻落实情况的检查督促力度。中央统战部要与中组部、中办联合开展督促检查,使19号文件中关于“省及省以下党委统战部长,由于工作需要又有条件的要由同级党委常委担任”的要求落到实处,维护中央文件的权威性。

二、建立和完善党委统战部负责的协调机制基本情况及建议

19号文件规定:“省、市(地)、县要结合各自特点,在统战工作方针政策的贯彻落实、重大问题协调处理和相关干部管理等方面建立健全由党委统战部负责的机制”。全省各地积极探索,建立并完善不同形式的协调机制。全省9个设区市和85个县(市、区)中有52个市、县建立了统战工作联席会议制度,占总数的55.3%;有15个市、县成立了统战工作领导小组(泉州、宁德、思明、鼓浪屿、杏林、诏安、晋江、南安、安溪、三元、梅列、尤溪、大田、城厢、顺昌),占总数的16%;有7个市、县实行了统战系统人财物归口管理(华安、长泰、晋江、建阳、顺昌、松溪、光泽)。福州市所辖县区普遍建立了统战工作联席会议制度,统战系统各单位有的实行“一套人马,几块牌子”,与统战部合署办公;有的县(市、区)由统战部副部长兼任宗教局长或侨办主任,以加强协调工作。泉州市成立统战工作领导小组,市委分管副书记任组长,统战部长和分管统战工作的副市长任副组长;并坚持市委统战部部务会议的集体领导制度,规范管理本系统中统战部、民宗局、侨联、工商联等单位职工的调配及中层干部的任免。安溪县成立了统战、侨台、外事外经工作领导小组,作为全县统战工作协调机构,由统战部牵头,对全县重大统战工作及涉侨涉台的重要事项、活动进行协调;华安县将台办、侨办、工商联、侨联、宗教局人财物都归口统战部管理。建阳、顺昌、光泽、松溪等县(市、区)委决定或重新明确把侨办、台办人财物归口统战部,解决协调机制问题。有的地方统战系统建立了党委(或党总支),书记由统战部部长或副部长兼任,下设统战部、外事侨务办、民宗局、侨联、工商联等支部,统一管理统战系统各支部的组织生活、组织发展、党员教育、考核评比等工作。

存在的问题:一是有的县(市、区)统战工作联席会议成员不明确,活动不正常;二是由于缺乏制度保证,协调机制不顺,由常委担任统战部长的地方协调工作也是靠“面子”和关

