

突发事件应对法 实用问答

TUFA SHIJIAN YINGDUI FA
SHIYONG WENDA

- ★ 精心设置实用问答
- ★ 融合相关具体规定
- ★ 覆盖本法全部内容
(附相关法规)

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

突发事件应对法 实用问答

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

突发事件应对法实用问答/中国法制出版社编. —北京:中国法制出版社,2007.9
ISBN 978 - 7 - 5093 - 0115 - 9

I. 突… II. 中… III. 突发事件应对法 - 中国 - 问答
IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 136673 号

突发事件应对法实用问答

TUFA SHIJIAN YINGDUIFA SHIYONG WENDA

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2007 年 9 月第 1 版

印张/8 字数/162 千

2007 年 9 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0115 - 9

定价:15.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真:66031119

网址:<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话:66010402

市场营销部电话:66033393

邮购部电话:66033288

目 录

第一篇 法律问答

- 第一章 总 则 (1)
1. 《中华人民共和国突发事件应对法》(以下简称《突发事件应对法》)的立法背景是什么? (1)
 2. 为什么要制定《突发事件应对法》? (2)
 3. 《突发事件应对法》的适用范围是什么? (2)
 4. 什么是突发事件? 松花江污染、太湖蓝藻等生态灾害是否属于突发事件? (2)
 5. 自然灾害主要包括哪些? (2)
 6. 事故灾难有哪些类型? (3)
 7. 公共卫生事件一般分为哪几类? (3)
 8. 特别重大突发公共卫生事件主要包括哪些? (3)
 9. 社会安全事件主要包括哪几类? (3)
 10. 自然灾害、事故灾难、公共卫生事件可以分为哪几级? 突发事件的分级标准由谁制定? (3)
 11. 国家建立应急管理体制所遵循的原则是什么? (4)
 12. 突发事件应对工作应遵循什么原则? 国家通过建立什么体系来减轻重大突发事件的影响? (4)
 13. 国家如何增强公民的公共安全和风险防范意识, 提高全社会的避险救助能力? (4)

14. 如何确定领导、指挥突发事件应对工作的责任机关? (4)
15. 突发事件发生后, 发生地县级人民政府应立即实施哪些工作? (5)
16. 突发事件发生地县级人民政府不能消除或者不能有效控制突发事件引起的严重社会危害的, 应如何处理? (5)
17. 特别重大突发事件应对工作由什么机关具体负责? (5)
18. 县级以上地方人民政府设立突发事件应急指挥机构的, 其组成人员有哪些? 该机构有哪些职能? (5)
19. 上级人民政府主管部门对下级人民政府及其相应部门做好有关突发事件应对工作应当履行哪些职责? (6)
20. 突发事件应对工作的行政领导机关是哪些机关? 其办事机构及具体职责由谁规定? (6)
21. 如何建立综合协调的突发事件应对机制, 有效整合各种资源? (6)
22. 各级政府及有关部门作出的应对突发事件的决定、命令是否公开? (7)
23. 有关人民政府及其部门采取应对突发事件的措施应当遵循哪些原则? (7)
24. 公民、法人和其他组织是否有义务参加突发事件应对工作? (7)
25. 为应对突发事件, 政府及其部门是否可以征用单位和个人的财产? 被征用财产在使用完毕或突发事件应急处置工作结束后, 如何处理? 财

- 产被征用或者征用后毁损、灭失的，如何处理？……（7）
26. 因采取突发事件应对措施导致诉讼、行政复议、仲裁活动不能正常进行的，如何处理？……（8）
27. 军队、武装警察部队和民兵组织在突发事件应急救援和处置工作中如何发挥作用？……（8）
28. 我国政府在应对突发事件的哪些方面同外国政府和有关国际组织开展合作与交流？……（8）
29. 县级以上各级人民代表大会如何对本级政府对突发事件工作进行监督？……（8）
- 第二章 预防与应急准备** ……（9）
30. 我国的应急预案体系由哪几部分组成？法律对应急预案的制定权限是如何规定的？……（9）
31. 什么是国家专项应急预案？目前我国已发布的国家专项应急预案主要有哪些？……（9）
32. 应急预案包括哪些主要内容？……（9）
33. 如何建立健全有效的突发事件预防和应急准备制度？……（10）
34. 应急准备工作对规划部门的城乡规划工作有什么要求？……（11）
35. 对本行政区域内容易引发突发事件的危险源、危险区域，各级人民政府应当采取哪些安全防范措施？……（11）
36. 县级人民政府及其有关部门、乡级人民政府、街道办事处、居委会和村委会对可能引发社会安全事件的矛盾纠纷应当如何处理？……（12）
37. 单位在预防突发事件发生方面有哪些职责？……（12）
38. 矿山、建筑施工单位和危险物品生产、经营、储运、使用单位应当采取哪些措施预防突发

- 事件发生? (12)
39. 公共交通工具、公共场所和其他人员密集场所的经营、管理单位应当采取哪些有效措施防止突发事件的发生? (12)
40. 哪些人员需要进行突发事件应急管理培训? (13)
41. 县级以上人民政府及其有关部门可以建立哪些类型的应急救援队伍? (13)
42. 国家采取哪些措施来减少专业应急救援人员的人身风险? (13)
43. 军队和民兵组织针对突发事件应当进行什么训练? (14)
44. 哪些部门负有组织应急演练和宣传普及应急知识的义务? (14)
45. 教育部门和学校在突发事件应急知识宣传方面应做哪些工作? (14)
46. 做好突发事件应对工作需要哪些方面加强保障? (14)
47. 应对突发事件所需的经费如何保障? (15)
48. 应急物资如何保障? (15)
49. 应急通讯如何保障? (15)
50. 国家是否鼓励对突发事件工作提供支持和捐赠? (15)
51. 国家如何通过保险事业来减少突发事件对单位和公民造成的损失? (16)
52. 国家对培养应急管理专门人才工作和开发突发事件应急技术、设备及工具工作采取什么措施? (16)

- 第三章 监测与预警 (17)
53. 全国及地方突发事件信息系统如何建立? (17)
54. 突发事件信息由哪些部门负责收集? 获知突发事件信息的公民、法人或者其他组织应当向哪些部门报告? (17)
55. 地方各级人民政府及其相关主管部门、专业机构、监测网点和信息报告员分别应当向哪些机关报送、报告突发事件信息? 有关单位和人员报送、报告突发事件信息时负有哪些责任和义务? (17)
56. 县级以上地方各级人民政府对报送、报告所得的信息应该如何处理? 在认为可能发生重大或者特别重大突发事件的情况下, 应当报告哪些部门, 并向哪些部门通报? (18)
57. 如何做到突发事件的早发现、早报告、早预警? (18)
58. 突发事件监测制度由哪些机关负责实施? 监测制度的具体内容包括哪些? (18)
59. 可以预警的自然灾害、事故灾难和公共卫生事件的预警级别分为哪几级? 它们的标示分别是什么? 谁有权规定预警级别的划分标准? (19)
60. 可以预警的自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件即将发生或者发生的可能性增大时, 县级以上地方各级人民政府有权采取哪些措施? (19)
61. 发布三级、四级警报, 宣布进入预警期后, 县级以上地方各级人民政府应当采取哪些措施来应对可能发生的突发事件? (20)

62. 发布一级、二级警报，宣布进入预警期后，县级以上地方各级人民政府应当采取哪些措施？ (20)
63. 对即将发生或者已经发生的社会安全事件，县级以上地方各级人民政府及其有关主管部门应当向哪些部门报告？ (21)
64. 发布预警的人民政府根据事态发展的不同情形可以对已经发布的预警作出哪些调整？ (21)
65. 如何从制度上健全突发事件预警机制？ (22)
- 第四章 应急处置与救援** (23)
66. 突发事件发生后，由谁组织、调动相关部门依照有关规定采取应急处置措施？ (23)
67. 自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件发生后，履行统一领导职责的人民政府依法可以采取哪些应急处置措施？ (23)
68. 突发事件发生后，政府可以采取哪些措施控制事态发展，开展应急救援工作？ (24)
69. 自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件发生后，对于囤积居奇、哄抬物价、制假售假等扰乱市场秩序的行为，应当如何处理？ (25)
70. 自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件发生后，对于哄抢财物、干扰破坏应急处置工作等扰乱社会秩序的行为，应当如何处理？ (25)
71. 社会安全事件发生后，组织处置工作的人民政府应当采取哪些应急措施？ (25)
72. 发生严重危害社会治安秩序的事件时，公安机关有权采取哪些行动？ (26)
73. 当突发事件的发生严重影响国民经济正常运

- 行时，哪些部门可以采取必要的应急措施，最大限度地减轻突发事件的影响？ (26)
74. 履行统一领导职责或者处置突发事件的人民政府，在突发事件应对工作中依法具有哪些权力和职责？ (27)
75. 有关突发事件应急处置工作的情况和事态发展的信息由谁发布？信息的发布有哪些要求？ (27)
76. 对任何单位和个人传播有关突发事件发展或者应急处置工作的信息，法律有什么禁止性规定？ (27)
77. 突发事件发生地的居委会、村委会和其他组织在应急处置工作中应当承担哪些工作？ (28)
78. 受到自然灾害危害或者发生事故灾难、公共卫生事件的单位应当采取哪些措施？ (28)
79. 除受到自然灾害危害或者发生事故灾难、公共卫生事件的单位外，突发事件发生地的其他单位在突发事件应对工作中应当履行哪些义务？ (28)
80. 突发事件发生地的公民在突发事件应对工作中应当履行哪些义务？ (28)
- 第五章 事后恢复与重建** (30)
81. 突发事件的威胁和危害得到控制或者消除后，履行统一领导职责的人民政府还应当继续履行哪些职责？ (30)
82. 突发事件发生地人民政府在突发事件应急处置工作结束后应当及时组织、协调做好哪些工作？ (30)
83. 受突发事件影响地区的人民政府开展恢复重

- 建工作需要上一级人民政府支持的，上一级人民政府应当在哪些方面给予支援？ (30)
84. 政府有关部门对受突发事件影响的地区应当做好哪些善后工作？ (31)
85. 突发事件的威胁和危害基本得到控制或者消除后，政府应当及时做好哪些工作，进行事后恢复和重建工作？ (31)
- 第六章 法律责任** (33)
86. 地方各级人民政府及相关部门违反《突发事件应对法》规定，不履行法定职责的，如何处理？ (33)
87. 地方各级人民政府及相关部门未按规定采取预防措施，导致发生突发事件，或者未采取必要的防范措施，导致发生次生、衍生事件的，如何处理？ (33)
88. 地方各级人民政府及相关部门迟报、谎报有关突发事件的信息，或者报送、公布虚假信息，应如何处理？ (33)
89. 地方各级人民政府及相关部门未按规定及时发布突发事件警报、采取预警期的措施的，应如何处理？ (34)
90. 地方各级人民政府及相关部门未按规定及时采取措施处置突发事件或者处置不当的，应如何处理？ (34)
91. 地方各级人民政府及相关部门不服从上级人民政府对突发事件应急处置工作的统一领导、指挥和协调的，应如何处理？ (34)
92. 地方各级人民政府及相关部门未及时组织开

- 展生产自救、恢复重建等善后工作的，应如何处理？ (34)
93. 地方各级人民政府及相关部门截留、挪用、私分或者变相私分应急救援资金、物资的，应如何处理？ (35)
94. 地方各级人民政府及相关部门不及时归还征用的单位和个人的财产，或者对被征用财产的单位和个人不按规定给予补偿的，应如何处理？ (35)
95. 有关单位未按规定采取预防措施，导致发生严重突发事件的，应如何处理？ (35)
96. 有关单位未及时消除已发现的可能引发突发事件的隐患，导致发生严重突发事件的，应如何处理？ (36)
97. 有关单位未做好应急设备、设施日常维护、检测工作，导致发生严重突发事件或者突发事件危害扩大的，应如何处理？ (36)
98. 有关单位在突发事件发生后，不及时组织开展应急救援工作，造成严重后果的，应当如何处理？ (36)
99. 编造并传播有关突发事件事态发展或者应急处置工作的虚假信息，或者明知是上述虚假信息而进行传播的，依法应该如何处理？ (37)
100. 单位或个人违反《突发事件应对法》的规定，不服从所在地人民政府及其有关部门发布的决定、命令或者不配合其依法采取的措施的，应如何处理？ (37)
101. 单位或个人违反《突发事件应对法》的规定，

- 导致突发事件发生或者危害扩大，给他人人身、财产造成损害的，应如何处理？…………… (37)
102. 违反《突发事件应对法》的有关规定，构成犯罪的，应如何处理？…………… (38)
103. 发生特别重大突发事件，依法采取应急处置措施后仍不能消除或者有效控制、减轻其严重社会危害，需要进入紧急状态的，应由哪些机关依法作出决定？…………… (38)
104. 紧急状态期间可以采取哪些非常措施？…………… (38)
105. 《突发事件应对法》从什么时候开始施行？…………… (38)

第二篇 常识问答

1. 泥石流是怎么形成的？其危害有哪些？应当采取哪些措施来应对？…………… (39)
2. 禽流感是如何传播的？个人如何预防禽流感？…………… (40)
3. 海啸是怎么形成的？海啸来临时如何逃生？…………… (40)
4. 怎样防御雷击灾害？…………… (41)
5. 遭遇森林火灾应如何自救？…………… (41)
6. 人感染猪链球菌病的临床表现有哪些？如何预防这类疾病？…………… (42)
7. 酸雨是怎样形成的？对环境和人有什么危害？…………… (43)
8. 井下瓦斯和煤尘爆炸时，矿工如何自救？…………… (44)
9. 地铁发生火灾如何逃生？…………… (45)
10. 发生商场火灾我们如何逃生？…………… (45)

第三篇 相关规定

- 中华人民共和国突发事件应对法 (47)
(2007年8月30日)
- 国家突发公共事件总体应急预案 (65)
(2006年1月8日)
- 国务院关于全面加强应急管理工作的意见 (75)
(2006年6月15日)
- 国务院办公厅关于加强基层应急管理工作的意见 (85)
(2007年7月31日)
- 中华人民共和国防洪法(节录) (92)
(1997年8月29日)
- 中华人民共和国防震减灾法 (101)
(1997年12月29日)
- 国家自然灾害救助应急预案 (111)
(2006年1月10日)
- 中华人民共和国安全生产法 (127)
(2002年6月29日)
- 生产安全事故报告和调查处理条例 (146)
(2007年4月9日)
- 铁路交通事故应急救援和调查处理条例 (157)
(2007年7月11日)
- 突发公共卫生事件应急条例 (166)
(2003年5月9日)
- 中华人民共和国动物防疫法 (178)
(2007年8月30日)
- 重大动物疫情应急条例 (197)

(2005年11月18日)	
中华人民共和国传染病防治法	(207)
(2004年8月28日)	
中华人民共和国国家安全法	(229)
(1993年2月22日)	
中华人民共和国戒严法	(235)
(1996年3月1日)	

第一篇 法律问答

第一章 总 则

1. 《中华人民共和国突发事件应对法》（以下简称《突发事件应对法》）的立法背景是什么？

答：我国是一个自然灾害、事故灾难等突发事件较多的国家。各种突发事件的频繁发生，给人民群众的生命财产造成了巨大损失。党和国家历来高度重视突发事件应对工作，采取了一系列措施，建立了许多应急管理制度，这些措施和制度对保护人民生命财产安全发挥了重要作用。目前，在突发事件应对工作中也还存在一些突出问题：一是应对突发事件的责任不够明确，统一、协调、灵敏的应对体制尚未形成。二是一些行政机关应对突发事件的能力不够强，危机意识不够高，依法可以采取的应急处置措施不够充分、有力。三是突发事件的预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援等制度、机制不够完善，导致一些突发事件未能得到有效预防，有的突发事件引起的社会危害未能及时得到控制。四是社会广泛参与应对工作的机制还不够健全，公众的自救与互救能力不够强、危机意识有待提高。近几年来，国务院和地方人民政府制定了有关自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的应急预案，初步建立了突发事件应急管理体制和机制。为了提高社会各方面依法应对突发事件的能力，及时有效控制、减轻和消除突发事件引起的严重社会危害，保护人民

生命财产安全，维护国家安全、公共安全、环境安全和社会秩序，构建社会主义和谐社会，在认真总结我国应对突发事件经验教训、借鉴其他国家成功做法的基础上，根据宪法制定一部规范应对各类突发事件共同行为的法律是十分必要的。

2. 为什么要制定《突发事件应对法》？

答：根据《突发事件应对法》第1条的规定，为了预防和减少突发事件的发生，控制、减轻和消除突发事件引起的严重社会危害，规范突发事件应对活动，保护人民生命财产安全，维护国家安全、公共安全、环境安全和社会秩序，制定本法。

3. 《突发事件应对法》的适用范围是什么？

答：根据《突发事件应对法》第2条的规定，突发事件的预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等应对活动，适用本法。

4. 什么是突发事件？松花江污染、太湖蓝藻等生态灾害是否属于突发事件？

答：根据《突发事件应对法》第3条第1款的规定，本法所称突发事件，是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

生态灾害的形成有两种情况：一种是不可抗力的自然原因形成的，它属于“自然灾害”；另一种是人为原因造成的，属于“事故灾难”一类。所以，松花江污染、太湖蓝藻这些生态灾害都属于本法所指的突发事件。

5. 自然灾害主要包括哪些？

答：自然灾害主要包括水旱灾害，气象灾害，地震灾害，地