

学习十六大以来党中央重大战略思想丛书

孔玉芳 主编

XUEXISHILIU DAYI LAI DANGZHONGYANGZHONGDAZHANLUESIXIANGCONGSHU

加强党的执政能力建设

JIAQIANGDANGDEZHIZHENGNEGLIJIAN SHE

焦锦淼 王友洛 王旭丽 马建新 等著

河南人民出版社

中国共产党执政能力建设研究

（理论）

加强党的执政能力建设

（摘要）

（关键词）

（参考文献）

学习十六大以来党中央重大战略思想丛书

孔玉芳 主编

加强党的执政能力建设

河南人民出版社 焦锦森 王友洛 王旭丽 马建新 等著

图书在版编目(CIP)数据

加强党的执政能力建设/焦锦森等著. - 郑州:河南人民出版社,2007.6
(学习十六大以来党中央重大战略思想丛书/孔玉芳主编)
ISBN 978-7-215-06250-4

I. 加… II. 焦… III. 中国共产党-执政-党的建设-研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 083917 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 4.875

字数 114 千字

2007 年 6 月第 1 版

2007 年 6 月第 1 次印刷

定价:19.00 元

序

徐光春

理论是实践的先导和行动的指南。一个民族要站在世界的高峰,一刻也不能没有理论思维;一个政党要站在时代的前列,一刻也离不开理论创新。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央着眼于新的实践和新的发展,不断进行理论创新,提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设、建设社会主义新农村、建设创新型国家、树立社会主义荣辱观、建设和谐世界、走和平发展道路等一系列重大战略思想,从经济、政治、科技、文化、社会、外交、国防和党建等方面,为全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面提供了有力的理论指导。这些重大战略思想,是对当前我国经济社会发展阶段性特征的自觉认识和深刻把握,是对邓小平理论和“三个代表”重要思想的继承与坚持、丰富与发展,是马克思主义中国化的最新成果,进一步拓展了马克思主义理论的新境界,使马克思主义在当代中国放射出更加耀眼的真理光芒。

党的十六大以来,河南各级党委、政府紧紧抓住国家实施促进中部地区崛起战略和建设社会主义新农村的难得历史机遇,团结和带领全省人民开拓创新、扎实工作,经济建设、政治建设、文化建

设、社会建设和党的建设各方面工作取得很大成绩,进入河南历史上经济社会发展最好的时期之一。河南经济社会发展这些年来之所以能够取得很大成绩,是河南各级党委、政府坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想为指导,全面贯彻科学发展观、努力构建社会主义和谐社会的结果;进一步保持经济社会发展的好势头,加快中原崛起进程,从根本上来说,还必须牢牢坚持马克思主义中国化最新成果的指导地位。今年五一期间,胡锦涛总书记来河南视察指导工作,希望我们“坚持以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,全面贯彻科学发展观,紧紧抓住国家实施中部地区崛起战略的宝贵机遇,以奋发有为的精神状态、求真务实的工作作风,推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道,努力走在中部地区崛起的前列,以优异成绩迎接党的十七大胜利召开”,并明确指出了当前和今后一个时期河南要切实做好的五个方面的工作。贯彻落实好胡锦涛总书记的重要讲话精神,顺利完成省八次党代会确定的加快“两大跨越”、推进“两大建设”的历史任务,要求全省广大党员干部特别是各级领导干部坚持把用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作作为一项重要战略任务,切实抓紧抓好抓出成效。

用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作,必须坚持理论联系实际的马克思主义学风。学习的目的全在于运用。广大共产党员特别是各级领导干部要带头学习马克思主义中国化的最新成果,潜心研究马克思主义中国化最新成果的基本内涵、精神实质、重大意义和指导作用,做到真学、真信、真懂、真用,坚定不移地把马克思主义中国化的最新成果落实到社会主义现代化建设的各个领域,体现在党的建设的各个方面,推动全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的伟大实践。要坚持学习理

论与指导实践相结合,把学习马克思主义中国化的最新成果与本地本部门的工作实际和干部群众的思想实际结合起来,与当前我们正在从事的加快“两大跨越”、推进“两大建设”的宏伟事业结合起来,努力做到学以致用,真正把马克思主义中国化的最新成果转化为强大的精神动力,转化为改造客观世界和主观世界的力量源泉,转化为观察和解决现实矛盾和问题的科学方法,转化为改革的实际行动,特别是要转化为加快中原崛起、构建和谐中原的能力,转化为推动党的执政能力建设和先进性建设的本领。

用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作,必须坚持用发展着的马克思主义指导新的实践。把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,推进实践基础上的理论创新,是马克思主义具有蓬勃生命力的关键所在,是我们党坚持先进性、增强创造力的决定性因素。江泽民同志曾经指出:“要使党和国家的事业不停顿,首先理论上不能停顿。否认马克思主义的科学性,丢掉老祖宗,是错误的、有害的;教条式地对待马克思主义,也是错误的、有害的。我们一定要适应实践的发展,以实践来检验一切,用发展着的马克思主义指导新的实践。”^①广大党员干部特别是各级领导干部要善于运用马克思主义中国化的最新理论成果,不断深化对实际问题的理论思考和实践经验的总结升华,研究新情况、解决新问题、扩展新视野、丰富新内容、作出新概括,在运用理论的过程中发展理论,不断发展和丰富马克思主义中国化的最新成果。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,坚持用马克思主义的立场、观点和方法解决新的时代课题,自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主

^① 引自2002年6月1日《人民日报》。

义和形而上学的桎梏中解放出来,用发展着的马克思主义指导实现中原崛起、构建和谐中原的伟大实践,创造性地开展工作、推动发展。

用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作,必须坚持研究理论与加强思想修养相结合。要潜心研究马克思主义中国化最新成果的基本内涵、精神实质、重大意义和指导作用,深刻领会马克思主义中国化的最新成果包含的新思想、新观点、新论断,掌握贯穿其中的马克思主义的立场、观点、方法,着力提高理论素养和理论思维能力,做到在实践中自觉坚持和运用。要用马克思主义中国化的最新成果提升思想道德水准,不断深化对以马克思主义指导思想、中国特色社会主义共同理想、民族精神和时代精神、社会主义荣辱观为基本内容的社会主义核心价值体系的认识,使学习的过程成为坚定理想信念、强化宗旨意识、养成高尚品质的过程,做到政治上更加坚定,思想上更加自觉,行动上更加有力,措施上更加扎实,为实现中原崛起和中华民族的伟大复兴而努力奋斗。

中共河南省委宣传部组织有关专家学者编写了“学习十六大以来党中央重大战略思想丛书”,力图从理论与实践的结合上,对党的十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想作出科学阐述和准确解读。希望这套丛书的出版,能够有力地推动我省马克思主义中国化最新成果的理论武装工作,使党的十六大以来党中央一系列重大战略思想深入人心、民心,成为我省全面建设小康社会、实现中原崛起、构建和谐中原的理论指南,成为全省广大干部群众加快“两大跨越”、推进“两大建设”的自觉行动。

2007年6月

目 录

绪 论 重大的战略课题 重大的创新成果·····	1
一、事关党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题 ···	1
二、马克思主义党的建设理论的重大创新成果 ·····	5
三、坚持与时俱进,不断适应加强党的执政能力建设的新 要求 ·····	8
四、推进理论创新,深化党的执政理论研究 ·····	13
第一章 深刻认识加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性 ·····	16
一、加强执政能力建设,是正确应对严峻挑战,顺利完成 历史使命的需要·····	17
二、加强执政能力建设,是世界上一些大党、老党丧权 教训的深刻启示·····	20
三、加强执政能力建设,是提高党的领导水平和执政水平的 迫切要求·····	24
第二章 长期坚持、不断丰富党执政的基本经验·····	30
一、坚持党在指导思想上的与时俱进·····	30

二、坚持推进社会主义的自我完善·····	32
三、坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务·····	35
四、坚持立党为公、执政为民·····	38
五、坚持科学执政、民主执政、依法执政·····	39
六、坚持以改革的精神加强党的建设·····	41

第三章 牢牢把握加强党的执政能力建设的指导思想、总体

目标和主要任务····· 44

一、牢牢把握加强党的执政能力建设的指导思想·····	44
二、牢牢把握加强党的执政能力建设的总体目标·····	48
三、牢牢把握加强党的执政能力建设的主要任务·····	52

第四章 不断提高驾驭社会主义市场经济的能力····· 57

一、牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想·····	57
二、牢固树立和全面贯彻落实科学发展观·····	60
三、坚持社会主义市场经济的改革方向·····	63
四、全面提高对外开放水平·····	66
五、完善党领导经济工作的体制机制和方式·····	68

第五章 不断提高发展社会主义民主政治的能力····· 71

一、推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化·····	72
二、贯彻依法治国基本方略,提高依法执政水平·····	75
三、推进决策的科学化、民主化·····	78
四、加强对权力运行的制约和监督·····	80
五、改革和完善党的领导方式·····	83

第六章 不断提高建设社会主义先进文化的能力	86
一、积极推进理论创新	86
二、深化文化体制改革	90
三、正确引导社会舆论	93
四、加强和改进思想政治工作	95
五、优先发展教育和科学事业	96
六、建设和谐文化,巩固社会和谐的思想道德基础	98
第七章 不断提高构建社会主义和谐社会的能力	101
一、坚持协调发展,加强社会事业建设	102
二、加强制度建设,保障社会公平正义	105
三、发展和谐文化,夯实社会和谐的思想道德基础	108
四、完善社会管理,保持社会安定有序	110
五、激发社会活力,增进社会团结和睦	114
第八章 不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力	118
一、提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平	118
二、牢牢掌握处理国际事务的主动权	121
三、提高同国际社会交往的本领	124
四、坚决维护国家主权和安全	127
第九章 着力提高领导班子和领导干部的执政能力	131
一、加强领导班子和领导干部执政能力建设的重要性	131
二、加强领导班子和领导干部执政能力建设的主要 内容和基本要求	135

三、加强领导班子和领导干部执政能力建设的途径和 方法	139
后 记	145

绪论 重大的战略课题 重大的创新成果

加强党的执政能力建设和先进性建设,是党的十六大以来以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的重大战略思想。这一重大战略思想,紧紧围绕在新的历史条件下建设一个什么样的党、怎样建设党这一根本问题,用一系列新的思想观点和时代内涵丰富发展了马克思主义党的建设理论,形成了以加强党的先进性建设为主线,以加强党的执政能力建设为重点,全面推进党的建设新的伟大工程的新格局。

党的执政能力建设和先进性建设,两者既相互贯通、相辅相成,又各有自己的内涵和侧重点,有自己相对独立的研究视角和实践特征。有鉴于此,本丛书在设计上把加强党的执政能力建设和加强党的先进性建设作为两本小册子分别加以论述。

一、事关党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题

1949年中华人民共和国的成立,标志着中国共产党成为执掌中国政权的执政党。这是历史的选择、人民的选择。在此后50多年的执政生涯中,加强执政能力建设,始终是我们党面临和不断探索解决的一个重大课题。

还在革命战争年代,我们党就开始了执政规律的思考和探索。1945年,当黄炎培向毛泽东同志提出我们党执政后如何跳出“其兴也勃焉”、“其亡也忽焉”的执政周期率时,执政规律问题就成为第一代中央领导集体经常思考的一个重大课题。

全国胜利前夕,我们党已初步认识到自己所处的历史方位即将发生的重大变化,确定了党在历史转折时期的新任务。从党的七届二中全会着重讨论党的工作重心的战略转移、毛泽东同志要求全党继续保持“两个务必”,到1949年进城前夕毛泽东同志发人深思地提出“进京赶考”,都体现了我们党浓厚的执政意识。

新中国成立后,以毛泽东同志为代表的中国共产党人对中国向社会主义转变和社会主义建设道路、党的领导方式和执政方式进行了积极的探索,取得了许多宝贵成果。特别是党的八大深刻分析了中国社会已经发生的一系列根本变化,提出了集中力量发展生产力,尽快把我国从落后的农业国变为先进的工业国的任务,初步总结了党执政的经验,提出了党如何领导国家、如何在执政条件下坚持群众路线和克服官僚主义,如何发扬党内民主、健全集体领导体制、反对个人崇拜等一系列重大问题。当然,进入20世纪60年代以后,也出现了严重的失误和挫折。主要是:在指导思想上过分强化阶级斗争观念和夸大阶级斗争形势;在施政行为上,习惯于用革命运动的方式解决经济发展、思想认识以及文化教育等问题;在处理党内问题方面,则用一个阶级推翻另一个阶级的政治大革命形式,来解决党内存在的不同意见和争论;在执政方略上,将经过长期奋斗才能实现的所有制结构、分配体制等目标人为拉近,并使之理想化、简单化。这表明,我们党在执政以后,对执政规律还缺乏清醒的认识和自觉的把握。

十一届三中全会以后,以邓小平同志为代表的第二代中央领导集体,在总结正反两方面经验教训的基础上,根据中国的现实和

世界格局的变化发展,在对执政规律的探索上取得了突破性进展。这突出表现在:党的执政职能更加明确,即把解放和发展生产力作为中心任务,组织协调各方面的力量,围绕经济建设开展工作;执政方式更趋现代化,从以党代政、党政不分到主张党政职能分开,从过分依靠思想道德革命和群众运动的手段执政到主要依靠民主法制、通过健全和完善党和国家的领导制度执政;执政主体建设向民主化、法制化、科学化发展;等等。这表明,我们党在执政理念上已经发生根本性的转变,对执政规律的认识和把握达到了一个新的高度。

十三届四中全会以后,以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,围绕新的历史条件下建设什么样的党、怎样建设党这个根本问题,准确把握党的历史方位,科学分析国际环境和时代特征,认真总结历史经验,提出了一系列新思想、新观点、新论断,形成了比较系统的执政党建设思想。

进入新世纪,面对错综复杂的国际局势和日益激烈的国际竞争,面对执政条件和社会环境的深刻变化,我们党坚持用时代发展的要求审视自己,以改革的精神加强和完善自己。党的十六大报告在对党所处的历史方位作出清醒判断的基础上,明确提出了加强党的执政能力建设的重大战略任务。十六大以后,以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视加强党的执政能力建设。2003年2月召开的十六届二中全会号召全党:以加强党的执政能力建设为重点,全面推进党的建设新的伟大工程。同年11月24日,中央政治局会议决定,2004年秋天召开的党的十六届四中全会,讨论加强党的执政能力建设问题。12月17日,胡锦涛同志在全国组织工作会议上的讲话中指出,必须“着眼于提高党的领导水平和执政水平,巩固党的执政地位,坚持不懈地抓好党的执政能力建设”。2004年5月16日,胡锦涛同志在吉林省考察工作时指出,

加强党的执政能力建设,是我们党从保证党和国家的事业兴旺发达、长治久安的高度提出的一项带有全局性、根本性的战略任务。我们要把推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程紧密结合起来,实现伟大事业和伟大工程的互相促进,以加强党的执政能力建设促进和带动党的各方面建设。6月29日,中央政治局专门就加强党的执政能力建设进行了第十四次集体学习,胡锦涛同志指出,各级党委和全党同志都要充分认识加强党的执政能力建设的重大意义,全面推进党的建设新的伟大工程,不断提高领导水平和执政水平,不断改革和完善领导方式和执政方式,抓紧解决执政能力方面存在的突出问题,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。7月23日,中共中央政治局召开会议,决定当年9月在北京召开十六届四中全会,专题研究加强党的执政能力建设。9月16日至19日,党的十六届四中全会召开,审议通过了在我们党的历史上具有里程碑意义的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。

十六届四中全会召开这一年,是毛泽东同志批示在当年的重庆《新华日报》上全文发表郭沫若同志的《甲申三百年祭》60周年,也是毛泽东同志为悼念张思德逝世而撰写的《为人民服务》发表60周年。同时,也是我们党执掌新中国政权55周年。以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体,在这样一个具有特殊意义的年份里,召开专门研究党的执政能力建设的中央全会,并作出加强党的执政能力建设的决定,是具有特殊的重要意义的。这表明,我们党牢记《甲申三百年祭》揭示的李自成农民起义军推翻明王朝后因骄傲自满而遭败亡的历史教训,牢记毛泽东同志关于“进京赶考”和“两个务必”的伟大教导,牢记毛泽东同志在《为人民服务》这篇伟大著作中阐明的我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,牢记我们党肩负的重任和使命,抓住立党为公、执政为民这个“三

个代表”重要思想本质,抓住提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题,围绕进一步为人民执好政、掌好权,从执政理念到执政方略,从执政体制到执政方式,从执政骨干到执政基础,从执政本领到执政素质,进行全面的加强和改进,抓住了关系党和国家工作全局的关键,抓住了治国理政的根本,体现了我们党审时度势、居安思危的忧患意识和执政为民、造福人民的责任意识。

二、马克思主义党的建设理论的重大创新成果

从党的十六大提出加强党的执政能力建设的重大战略任务,到十六届四中全会作出《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,标志着我们党关于加强党的执政能力建设的重大战略思想实现了从点题到破题的重大转变。这一重大战略思想,用一系列新的思想观点和时代内涵丰富和发展了马克思主义党的建设理论,是马克思主义党的建设理论的重大创新成果。

——在马克思主义党的建设理论史上第一次明确提出了加强党的执政能力建设这一全新的概念和深邃的理论命题,并对“党的执政能力”概念进行了科学的界定和表述,提出:“党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。”

——第一次明确提出了“执政能力建设是党执政后的一项根本建设”的重要论断,深刻阐释了加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性,提出,无产阶级政党夺取政权不容易,执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的。加强党的执政能力建设,是时代的要求、人民