

中共清远市委宣传部 编

清远现象

——后发地区创新发展模式

广东省出版集团
广东人民出版社

中共清远市委宣传部 编

清远现象

徐东·题

—— 后发地区创新发展模式

广东省出版集团
广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

清远现象——后发地区创新发展模式 / 中共清远市委
宣传部编. —广州: 广东人民出版社, 2007. 3

ISBN 978 - 7 - 218 - 05499 - 5

I. 清... II. 中... III. 地区经济 - 经济发展 -
经验 - 清远市 IV. F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 027582 号

出版发行	广东人民出版社
印 刷	广东肇庆市科建印刷有限公司
开 本	880 毫米 × 1230 毫米 1/32
印 张	7.875
插 页	4
字 数	180 千字
版 次	2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 05499 - 5
定 价	22.00 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpqh.com>

电子邮箱: sales@gdpqh.com

图书营销中心: 020-37579695 (直销)

书 名 题 字：中共广东省委书记 蔡东士

本 书 顾 问：陈用志 陈家记 邓光荣

编 委 会 主 任：雷广财

编委会副主任：刘国华 杨德银 郑孟煊

参 加 撰 写 人：郑孟煊 文建华 胡继松

黄荣茂 蔡玲娜

“近年来,清远的发展突飞猛进,日新月异,已经成为粤北山区一颗耀眼的明珠,同时也成为全省欠发达地区加快发展的榜样。”

——张德江



中共中央政治局委员、广东省委书记张德江在中共清远市委书记、市人大常委会主任陈用志和市长陈家记以及佛冈县委书记温镜潮、县长严小康的陪同下到佛冈视察。



中共广东省副书记、省长黄华华在中共清远市委书记、市人大常委会主任陈用志和市长陈家记及清城区委书记阮灶新、区长贝冰的陪同下到清城区视察。



清远市领导班子成员一起学习《江泽民文选》。



陶瓷工业城



国际龙舟赛



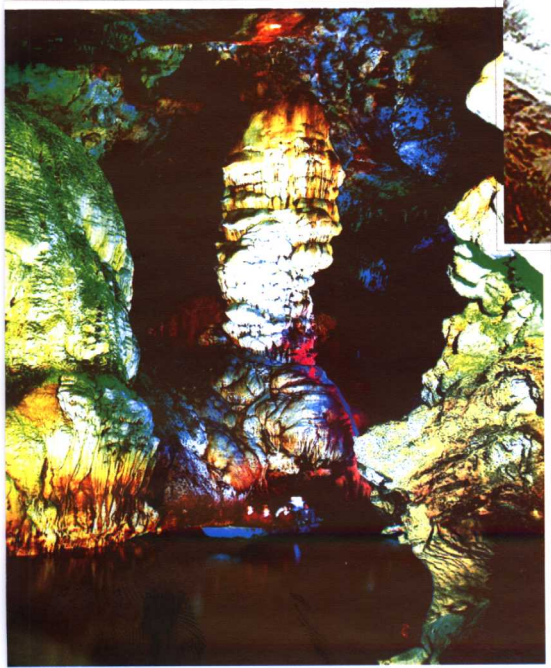
清远市高级职业技术学院



清新温矿泉



清新玄真漂流



连州地下河

序

陈用志

2005年10月25日《人民日报》长篇特写——《广东酝酿发展模式之变》，首次提出了令国人瞩目的“清远现象”。的确，在科学发展观的正确指引下，在中共广东省委、省政府的正确领导和全市干部群众的共同努力下，清远全市的综合经济实力已经跨上了一个新台阶。清远市总体上已于2005年跨入工业化初期阶段，主要指标的总量在全省以及山区市的排位大幅度提升，不少排在全省山区市第一位，有的已开始进入或接近全省中等水平。当然，我们不会忘记，与“珠三角”紧紧相邻的清远，曾经长期发展滞后，被称为“寒极”。20世纪90年代后半期，清远与“珠三角”的经济差距在6倍以上，大大高于我国东部与西部之间的差距，因而清远成了区域发展严重不平衡的典型代表。今昔对比形成极大的反差，正因为如此，人们把“清远现象”称为“后发地区创新发展模式”。

为了总结过去，开创未来，让大家对“后发地区创

新发展模式”有一个基本的认识 and 了解，中共清远市委宣传部专门组织了一个课题组，安排人力开展探讨研究，力求将此模式的基本状况、基本经验，即模式的特征与内涵，较系统地加以分析和表达，以求把实践经验提升到理论思维层面上加以概括和把握。这就是本书出版的宗旨。

简略地看，我认为《清远现象——后发地区创新发展模式》一书，大致有这样几个特点：

一是以落实科学发展观为主线。清远这几年能实现“跨越式”发展，是初步认真地落实科学发展观的结果，“清远模式”的本质是科学发展观与清远实践的相结合。任何理论都是源于实践、指导实践并在实践中发展丰富的，因此，从对“清远模式”这个课题的探讨中我们可以加深对科学发展观的认识与把握。

二是没有停留在一般经验总结、一般政策描述、一般典型宣传的层面上。本书作为一个调研课题，力求从理论与实践的结合上去把握“清远模式”之要义、特征，因而具有一定的探索性、学术性。本书提出的对科学发展观、对欠发达地区发展等方面的一些探讨性、新颖性的观点，或许会对读者有所启迪。

三是将“清远模式”之基本特征、主要内涵作了概括、研究。比如发展战略的系统性与特色，工业发展与生态优势的协调，历史机遇把握的要义，外源经济启动

的艺术，市场机制动力的运用，资源整合的经验，县域特色经济的发展，经济发展的思想组织保障，进一步落实科学发展观的建议……都作了比较详细的阐述与探讨，从而使人们对“清远模式”有一个相对完整的概念与认识。

必须指出的是，本书成书时间较为仓促，而且清远的发展目前仍处于启动时期，作为一种发展模式，仍在探索与深化之中，更需要在今后实践中加以丰富与发展。相信在中共广东省委第九次党代会和中共清远市委第五次党代会精神指引下，全市广大干部群众将在今后的工作实践中不断完善“清远模式”，不断迈向更新、更高的台阶。

2006年12月

（作者为中共清远市委书记、市人大常委会主任）

目 录

第一章 导论——“清远现象”与科学发展观	1
第一节 “清远现象”的由来与内涵	2
一、“清远现象”的由来	2
二、“清远现象”与历史渊源	8
三、“清远现象”内涵解读	11
第二节 科学发展观是“清远现象”之灵魂	15
一、科学发展观是最先进的发展理论	16
二、“清远现象”是初步落实科学发展观的成果	21
第三节 “清远现象”的普遍意义及其基本特征	29
一、探讨“清远现象”的普遍意义	29
二、“清远现象”(“清远模式”)的基本特征	32
第二章 “三化一园”——系统与特色兼具的发展战略	37
第一节 清远在发展战略问题上的探索	37
一、突出扶贫开发,“体外造血”,贫困人口迁移, 奠定发展基础	38
二、抓住生态优势,运用系统思维,形成	

“三化一园”战略	40
第二节 “三化一园”战略的支持条件分析	43
一、从对宏观层次的认识去进行战略定位	43
二、从区位优势看与“珠三角”的战略关系	46
第三节 “三化一园”发展战略的丰富内涵	49
一、对“三化一园”战略内涵的解读	49
二、“三化一园”战略内在的辩证关系	56
 第三章 生态优势——可持续发展的战略要求	60
第一节 清远生态环境与可持续发展理论	61
一、生态环境优良是清远市情的重要内涵	61
二、从可持续发展理论看清远的生态优势	64
第二节 可持续发展理论在“清远模式”(战略)中 的体现	69
一、维护生态优势既是战略目标也是最大 “卖点”	69
二、寻求发展工业与保护环境的平衡点	72
三、“近期抓工业, 长远抓教育”的辩证结合	78
第三节 发展循环经济是“清远模式”的一个亮点	80
一、循环经济是可持续发展的重要内涵	81
二、我国首个循环经济示范基地在清远	83
 第四章 善抓机遇——超越式发展之启动	88
第一节 善抓机遇与欠发达地区的发展	88
一、欠发达地区必须善于抓发展机遇	88
二、对 20 世纪 90 年代清远抓机遇的历史回顾 ...	90

第二节 抓机遇启动超越式的发展	93
一、清远在我国“入世”期间对发展机遇的分析 ...	93
二、在发展走进快车道后对机遇的再分析	98
第三节 以清远实践看抓机遇的要点	99
一、分析机遇要将宏观形势与自身情况相结合 ...	99
二、抓准机遇要使战略思维与创新精神相统一	101
三、把握机遇要使加大开放与主动融入相同步	102
第五章 市场运作——充分发挥市场的动力作用	105
第一节 清远作为欠发达地区市场机制的特点	105
一、欠发达地区更须发挥市场动力作用	105
二、清远突出地把市场化作为战略发展要求	107
第二节 充分发挥市场机制的动力作用	108
一、让市场机制作用深入到各个领域	108
二、重视发挥市场动力在农业中的作用	111
第三节 发挥市场效应关键在于转变政府职能	116
一、清远市转变政府职能的认识和做法	116
二、转变政府职能以营造良好发展环境	118
第六章 外源经济——经济发展之突破口	122
第一节 招商引资发展外源经济是清远起步之关键	122
一、外资拉动是后发地区发展的突破口	123
二、从清远的历史变化看发展外源经济之必要	124
三、从清远近几年实践看发展外源经济的重大作用	126

第二节	优化软硬投资环境是发展外源经济的前提	127
一、	清远建设投资硬环境的努力	128
二、	清远善于营造引资的软环境	130
第三节	发展外源经济的主要策略	132
一、	以园区经济为引资、发展工业的主战场	132
二、	建构多渠道引资机制,提升引资质量	136
第七章	资源整合——从系统效应中求发展	142
第一节	系统原理与清远资源整合的实践	142
一、	欠发达地区要充分发挥系统效应	142
二、	清远资源整合的实践体现了种种系统效应	145
第二节	清远交通资源的整合	151
一、	清远交通资源整合的具体做法	151
二、	清远交通资源整合的主要成效	154
第三节	对清远教育资源、行政资源的整合	156
一、	清远对教育资源进行整合,效果突出	156
二、	清远对行政资源进行整合,效益良好	158
第八章	特色经济——促进区域经济的协调	161
第一节	明确特色,发展县域经济	162
一、	欠发达地区发展必须抓住特色	162
二、	依据自身特色寻找发展突破口	164
第二节	渠道多、特色浓的扶贫形式	170
一、	清远的扶贫工作屡有创新	170
二、	清远的扶贫形式多样化	172
第三节	从清远特点出发,大力发展旅游业	176

一、清远大力发展旅游业的条件依据	176
二、清远发展旅游业的效益与体会	178
第九章 软性动力——发展的思想组织保证	183
第一节 软动力对欠发达地区的特殊意义	184
一、重视软实力、软动力是时代的要求	184
二、欠发达地区尤要重视软动力	188
第二节 更新观念是软动力的核心	191
一、按发展的要求有针对性更新观念	191
二、更新观念要落实到具体领域中	196
第三节 调动积极性是发挥软动力的根本	201
一、在实践中加强领导班子建设	202
二、关键要重视发挥基层的积极性	208
第十章 发展势态——进一步落实科学发展观	215
第一节 在实践中深化对科学发展观的把握	215
一、进一步落实科学发展观需要从深层次上 更新观念	216
二、要在科学发展观指导下创新社会评价体系	218
第二节 实事求是地进行战略规划	224
一、总结经验，分析现实，为发展规划提供 依据	224
二、清远市近期发展规划的主要内涵与要求	227
第三节 完善清远发展模式的几点思考	231
一、把握发展机遇始终是“清远模式”的关键	231
二、用以人为本理念统一发展中质与量的关系	233

三、把文化教育领域的发展提到应有的高度	234
四、强调以增强发展后劲为当前的着力点	236
五、顺应信息时代特点，发挥信息的战略 推动作用	237
参考书目	239
编后记	240