



北京市哲学社会科学“十一五”规划项目
北京市教育委员会专项资助

北京市哲学社会科学研究基地报告

北京区县创新报告

2007

北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心
首都师范大学北京创新研究院



中国社会科学院
经济研究所
经济研究所
经济研究所

中国农村金融发展

2007

中国农村金融发展
中国农村金融发展
中国农村金融发展

中国农村金融发展



北京市哲学社会科学“十一五”规划项目

北京市教育委员会专项资助

北京市哲学社会科学研究基地报告

北京区县创新报告

2007

北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心
首都师范大学北京创新研究院

图书在版编目 (CIP) 数据

北京区县创新报告/北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心编.

—北京: 同心出版社, 2007

(北京市哲学社会科学研究基地报告·2007)

ISBN 978 - 7 - 80716 - 512 - 5

I. 北... II. 北... III. 区县建设 - 研究报告 - 北京市 - 2007
IV. D619.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 036218 号

北京市哲学社会科学研究基地报告·2007

北京区县创新报告

出版发行: 同心出版社

出 版 人: 刘霆昭

地 址: 北京市建国门内大街 20 号

邮 编: 100734

电 话: 发行部: (010) 85204603 (外埠)、85204612 (本市)

总编室: (010) 85204653

E-mail: txcbzbs@bjd.com.cn

印 刷: 北京雅艺彩印有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2007 年 5 月第 1 版

2007 年 5 月第 1 次印刷

开 本: 787 × 1092 1/16

总 印 张: 560 印张

总 字 数: 8500 千字

总 定 价: 1080.00 元 (共 36 册)

同心版图书, 版权所有, 侵权必究, 未经许可, 不得转载

北京市哲学社会科学研究基地报告编委会

主 任：陈之昌 郭广生

副 主 任：李建平 叶茂林 刘 娟 赵 清

编 委：(按姓氏笔画排序)

车庆珍 王 鹏 叶茂林 刘 娟 陈之昌

肖 龙 张庆玺 李建平 李增锐 赵 清

郭广生

执行主编：陈之昌

北京区县创新报告编委会

主 任：宋贵伦

副 主 任：张文启 陈之昌 王万良

主 编：宋贵伦

副 主 编：李敬德 (常务) 金吾伦 辛国安 陈建文 文晓灵

王树荫 张立平

编 委：王红兵 傅 华 赵中原 丁 力 王少峰 贾沫微

李明圣 徐维功 张秀余 刘志远 戴明超 戴 维

唐淑荣 陈志强 江 涛 彭丽霞 向德春 盛桂荣

编 辑：(按姓氏笔画排序)

马维利 王志刚 王英开 王青海 王秋芬 王振刚

王铁峰 冯长水 冯树海 史文彬 田友贵 田桂茹

石利生 石金虎 任全礼 任剑义 任柏翰 刘志雄

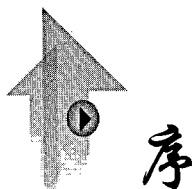
刘春玲 刘晓红 刘铁钢 孙 泽 孙 靖 孙树平

孙晓红 朱 玲 齐鲁延 吴锡俊 宋文海 宋甘澍

张 骏 张 博 张仲奎 张宏艳 李 艳 李 雪

李松林 陈秋平 季志会 胡冀民 萧 静 隗冬燕

鹿 陈 黄松柏 温 莹 焦善鸣 戴时焱



从2004年起至今，在市委宣传部的领导下，市社科规划办与市教委在北京地区高等院校联合建立了28个北京市哲学社会科学研究基地，同时市社科规划办也单独在市委党校、市社科院等科研单位建立了8个研究基地和研究中心。目前，研究基地和研究中心的总数已经达到了36个。这些研究基地和研究中心涵盖了北京市经济、政治、文化、社会建设和党的建设的各主要方面，比如，马克思主义研究基地、中国都市经济研究基地、北京现代制造业研究基地、北京文化发展研究基地、北京社区建设研究基地、北京新农村建设研究基地和北京政治建设研究中心等，这些研究基地和研究中心已经和正在发挥重要的社科理论研究和宣传作用。

两年多来，各研究基地和研究中心充分发挥科研平台的优势，紧紧围绕首都政治、经济、文化、社会 and 党的建设的实际，围绕“新北京、新奥运”战略构想和建设社会主义和谐社会首善之区的具体要求，从物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设，以及党的建设等方面，对首都的发展进行了深入研究，已经取得了明显成效。各研究基地和研究中心在各自的平台上开展了大量科研和学术交流活动，在研的市级和基地项目总计约480项，项目总金额约3800多万元，在国内外刊物上发表重要论文1200多篇，出版专著210部，举办较大规模的国际国内学术研讨会70余次，聘请国内外300位专家进行了学术交流，极大地提高了北京哲学社会科学研究基地和研究中心在国际国内的学术声誉和社会影响力。

2005年和2006年市社科规划办和市教委等单位分别组织出版了18册和30册研究基地年度报告，这些年度报告集中反映了研究基地和研究

中心的研究成果，分别从不同研究领域、不同角度对当前北京经济社会发展过程中的一些热点、难点问题和学术前沿问题进行了研究和关注，在理论研究的基础上提出了对策建议，旨在为市委、市政府以及有关部门的决策服务，为推动北京经济社会发展提供智力支持。年度报告出版后在社会上，尤其是广大哲学社会科学工作者中间引起了较大反响，极大提高了研究基地和研究中心的知名度和影响力，各研究基地和研究中心编写年度报告的热情高涨。在此基础上，市社科规划办决定2007年继续组织各研究基地和研究中心编写出版年度报告。

2007年度报告由36本研究报告组成，除一个新成立的研究基地外，其他35个研究基地和研究中心各编写一本，另外，按照市委宣传部的要求，由北京创新研究基地协同北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心特别组织北京市18个区县编辑了《北京区县创新报告》。这些研究报告分别由各研究基地和研究中心组织编写，最后由市社科规划办和市教委指定专人负责统稿、审定。

本研究报告在出版过程中得到了同心出版社，特别是刘霆昭社长的大力支持，在此表示衷心感谢。

北京市哲学社会科学研究基地报告编委会
2007年4月

前言

2006年,北京市各区县认真贯彻落实全国和北京市科技大会精神,按照北京“十一五”规划纲要和市委市政府《关于增强自主创新能力建设创新型城市的意见》所作的部署,紧紧把握本区县功能定位和北京创新型城市建设对区县创新提出的目标要求,着力创新发展理念、发展战略、发展模式和发展环境,积极探索走有本区县特色的发展道路,促进本区县经济社会全面协调可持续发展,取得了令人满意的进展和成果。

首都师范大学北京创新研究院成立于2004年5月;同年9月,依托研究院组建的北京创新研究基地,成为北京市哲学社会科学规划办公室和北京市教育委员会共建的北京市首批18个社科研究基地之一。两年多来,北京创新研究院暨北京创新研究基地在市委宣传部、市社科联、市社科规划办、市教委、市科委和首都师范大学的支持和指导下,以“增强自主创新能力、建设创新型城市”为主题,以不同层次的创新研究课题为载体,整合多方面的研究力量,组建由多学科专家学者参加的课题组,形成具有创新精神和创新能力的创新团队,扎扎实实地开展课题研究,同时组织举办(或承办)创新论坛、座谈会、研讨会,多形式、多侧面地开展创新研究活动,不断取得新的研究成果。继《北京创新研究报告2005》出版之后,又相继出版了《北京创新研究报告2006》和《北京区县创新报告2006》。

《北京区县创新报告2006》是在市委宣传部、北京市社科规划办、市教委的支持和指导下,在北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心、北京创新研究院和各区县宣传部同志们的共同努力下编辑出版的。《北京区县创新报告2006》出版后,得到各级领导、有关职能部门和干部群众的肯定和好评。实践证明,每年编辑出版一部《北京区县创新报告》,争取形成具有一定权威性、影响力和实际应用价值的品牌,为北京市委、市政府主要领导和相关职能部门进行科学决策提供重要依据,确有必要。鉴于这种情况,市委宣传部、北京市社科规划办决定编辑出版《北京区县创新报告2007》,继续由北京市邓小平理论和“三个代表”

重要思想研究中心和北京创新研究院共同负责编辑工作。

现在出版的《北京区县创新报告 2007》，包括 1 篇总报告和 18 个区县的创新报告，共分 5 个部分。第一部分为总报告：“创新发展 强区富民——北京区县创新工作一年回眸”。总报告首先简要地回顾和介绍了一年来北京市区县创新整体推进的情况及取得的主要成效；接着，分别介绍了首都功能核心区和城市功能拓展区（即城 8 区）、城市发展新区和生态涵养发展区（即郊区 10 个区县）创新所取得的进展和主要成果；最后，就北京区县创新发展的共同经验、主要问题作了总结和分析，并提出了推进北京区县创新发展的对策建议。第二、三、四、五部分，即有关 18 个区县的创新报告内容，依据市委市政府《关于区县功能定位及评价指标的指导意见》，即按四类功能区的划分，设 4 个部分：首都功能核心区（包括东城、西城、崇文、宣武 4 个区）创新报告为第二部分；城市功能拓展区（包括朝阳、海淀、丰台、石景山 4 个区）创新报告为第三部分；城市发展新区（包括通州、顺义、大兴、昌平、房山 5 个区）创新报告为第四部分；生态涵养发展区（包括门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆 5 个区县）创新报告为第五部分。各部分内部区县位次排列，以市委市政府上述文件为依据。

本年度的区县创新报告，坚持以科学发展观为统领，紧密结合新农村建设与和谐社会建设，紧紧把握北京市对各区县功能定位的要求、区县情况和特点，紧紧围绕自主创新主题，集中体现出一年来各区县在创新发展理念、创新体制机制、创新发展模式等方面的新思考、新做法、新进展、新成果、新经验，内容丰富，资料翔实，具有重要参考价值。

本年度的区县创新报告，得到北京市委宣传部、北京市社科联、北京市社科规划办、北京市教委、北京市科委、各区县委领导、区县委宣传部及有关部门和负责同志的大力支持、指导和帮助，在此一并表示衷心感谢！

北京区县创新报告编委会

2007 年 2 月

目 录

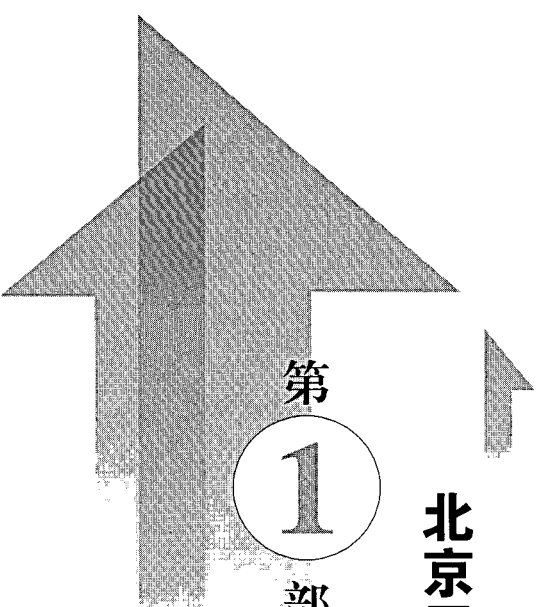
第一部分	北京区县创新总报告 创新发展 强区富民····· (2)
第二部分	首都功能核心区创新报告 实施品牌战略 挖掘文化内涵 增强思想政治 工作创新性····· (34) 立足区域功能定位在首都体制下推动西城和谐 发展····· (46) 创新社区教育机制 促进和谐社区建设····· (58) 宣武区文化创意产业发展研究与探索····· (68)
第三部分	城市功能拓展区创新报告 以科学发展观为指导 深化基层平安六大体系 建设····· (80) 发挥区域创新优势 加快建设创新型海淀····· (94) 实施环境战略 推进丰台现代化新城区建设 ····· (111) 关于发展数字娱乐产业、构建 CRD 动力引擎的 创新实践与思考····· (125)
第四部分	城市发展新区创新报告 创新科技推广服务体系 服务社会主义新农村 建设····· (138)



第五部分

生态涵养发展区创新报告

- 实施“多网合一”工程 建设信息化新农村
..... (148)
- 城市化过程中失地农民利益保障问题的调查
与思考 (159)
- 落实科学发展观 打造和谐宜居新城 (169)
- 充满活力的房山广播电视事业 (179)
- 坚持为落实“功能定位”服务的原则 创造性
地抓好马克思主义理论教育的网络化建设
..... (188)
- 以创新求发展 全面推进新农村建设 (197)
- 构建社会矛盾调处五级网络 加快推进和谐
怀柔建设 (204)
- 以创建文明生态村为载体 扎实推进社会主义
新农村建设 (213)
- 延庆县创新发展报告 (227)



北京区县创新总报告

第

1

部分





创新发展 强区富民

——北京区县创新工作一年回眸

李敬德 文晓灵 李 雪

一、北京区县创新整体推进势头良好

北京区县创新是首都区域创新体系的重要组成部分。我们要把北京率先建设成为创新型城市，就必须大力推进北京区县创新和发展。

“十五”期间，北京市通过实施“二四八重大创新工程”，特别是通过实施带动和促进区域协同发展的“涌泉行动”，在建设和完善科技资源平台，探索各种科技推广方式，利用科技带动和促进区县发展上取得了明显的成绩。北京各区县立足自身所处区位、产业基础、发展环境、资源禀赋、人口及经济发展水平，重视挖掘科学技术作为第一生产力的巨大潜力，在依靠科技促进区县发展上积极探索走各具特色的发展道路。各区县领导紧紧把握本区县的功能定位，注重发挥自身的资源优势，不断增强科技意识和创新意识，对依靠科技进步推动区县发展更加重视，在增加科技投入、强化科技管理机构、一把手抓第一生产力、重视科技人才等方面做了大量工作，科技进步促进区县发展的作用得到了较好发挥。

通过科技进步促进区县发展，就是要依靠首都科技资源优势，推动区县生产发展、生活宽裕、生态改善，实现社会全面、和谐、健康发展。几年来，北京市通过实施“涌泉行动”，促进了以中关村科技园区为核心的城区创新要素和成果向郊区县的大力辐射，科技资源的“溢出效应”初步显现。通过贯彻落实北京市《关于依靠科技进步，促进郊区县发展的若干意见》等政策法规，完善促进区县科技进步的制度建设，促进区县利用科技创新提升区县竞争能力，推动科技创新与区县发展的全面融合。建立了行动保证体系、咨询服务体系以及集多渠道、多形式于一体的专家服务通道，实施了一批影响大、效果好的项目，加快了科技成果

与传统产业的结合。支持区县发展特色产业，发挥科技创新在促进区县经济结构调整中的作用。促进科技园区和经济开发区与本地区的全面联系、配套与融合，带动区域经济协调发展。顺义三高农业科技示范区、延庆国际马铃薯中心（CIP）亚太区域中心、通州光机电一体化工业基地、大兴生物医药产业基地、平谷大桃产业化基地等的建设，都取得了明显进展。农村信息化建设成效显著。农村信息化示范工程已开发出内容较为全面的基于网络的农业专家系统，建立了集市场信息、成果信息、专家咨询等多种服务功能于一体的农村信息化技术服务体系，能够为农民提供多种信息服务。各郊区县新型农村科技服务组织不断涌现。“农村科技服务港”的建设初见成效，在实现与国内外科研院所、高校、与郊区县科技工作、与各类农村科技推广服务组织对接的过程中，在促使研发成果向农业、农村、农民转移的过程中正在发挥重要作用。通过建立和推广农村科技经济协作组织，逐步形成新型的农业技术推广体系，提高农民文化科学素养及农业生产技能，依靠科技进步带动农民增收致富。以科技手段推进郊区城市化进程。结合郊区新城区的建设，在建筑、环保、通讯、治安、城市管理等方面，推广应用新技术，建设若干代表中国水平的、与经济发展相协调的实验示范小区。昌平卫星城东扩工程、通州运河景观和生态文化产业发展的社会综合技术应用示范等工作，正在多方努力推进中。

2006年，作为“十一五”时期的开局之年，北京市各区县认真贯彻落实全国和北京市科技大会精神，依据市委市政府《关于增强自主创新能力建设创新型城市的意见》《北京市“十一五”时期科技发展与自主创新能力建设规划》以及关于以科技进步促进区县发展的一系列重要指示和要求，制定并着手落实本区县“十一五”发展规划，着力采取措施，通过科技创新促进区县实现科学发展。

农村产业发展呈现积极变化。各郊区县加大了对农业的科技投入，通过以籽种农业、精品农业等作为科技进步的切入点，实施了体现市场特点和现代农业特征的发展战略，推动了北京农业从传统农业向现代农业快速转化，现代农业在全市农业中所占比重越来越大。都市型现代农业发展加快。新增设施农业面积4.5万亩，初步形成平原地区设施农业区域化连片发展态势。籽种农业、观光农业优势突出，农村非农产业发展势头良好，农民收入实现较快增长。

建设农村“数字家园”，探索创新管理模式。^①农村“数字家园”作为农村的基层公共信息服务场所，旨在通过信息化手段，为农民搭建一个信息服务平台、信息技术培训平台和生活娱乐平台，满足农民的信息需求，为农民提供综合信息服务。农村“数字家园”主要实现三种功能：培训功能、服务功能、娱乐功能。北京农村“数字家园”建设起步于2005年，2006年加大了建设实施力度。市信息办与市农委提出了“五个一”的建设目标，即接通一条宽带网络，建设一个村级综合服务站（农村“数字家园”），建立一个网站，组织一批信息资源和服务资源，建立一套信息化工作机制。其中，建设一个村级综合服务站（农村“数字家园”）是新农村综合信息服务体系建设中的一项重要内容。到2006年底，全市79个试点村统一组建了农村“数字家园”。目前，全市已建农村“数字家园”近130个。农村“数字家园”已成为农民掌握计算机知识、获取致富信息和连接外面世界的重要平台和渠道。北京市在建设农村“数字家园”的过程中，不断实践创新，探索了以下建设与管理模式：一是市、区（县）、村“三级联动”建设模式。在投资和管理上，采用市、区（县）、村三级投入的方式。二是政府与企业互建互助模式。目前，政府企业合作建设了10多个“数字家园”。三是依托校园资源“一校挂两牌”的搭建模式。四是在信息资源建设上的共建共享模式。五是以大学生“村官”为主体的管理普及模式。农村“数字家园”的建设与应用，对北京农村经济社会的发展起到了一定的促进作用。农村“数字家园”已成为农民获取信息、学习知识、丰富文化生活的场地，深受农民欢迎。

2006年北京区县创新的一个突出成效，是新农村建设扎实起步，城乡统筹协调发展呈现新局面。按照“一年试点、三年铺开、五年见成效”的总体要求，以生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主为目标，制定实施了新农村建设实施意见、配套政策，形成了“部门联动、政策集成、资金聚焦、资源整合”的机制。实施108项新农村建设折子工程，80个市级试点村建设稳步推进。基础设施建设和社会事业发展的重点逐步向农村倾斜，市政府对农村投入达到111.8亿元。基本完成集体土地地籍和土地利用现状调查。资金、技术、人才等要素加快向农村地区流动，农村发展活力明显增强。出台动员和引导社会力量参与新农村建设意见。初步建立了农村道路、水务等基础设施管护机制。郊区

① 尤靖，北京市信息化工作办公室公共信息管理处，2007年1月31日。

基础设施条件明显改善。新建和改造新城道路319公里,乡镇中心区道路103公里,自然村通油路471公里。实施密云、怀柔、顺义等新城集中供热工程。完成通州等5个区县110千伏输变电站建设。“农村亮起来、农民暖起来、农业资源循环起来”工程建设全面展开。推广利用太阳能、沼气等新能源,搭建节能卫生吊炕,六环路以外40%的村庄环境整治任务全面完成,80%的平原地区实现垃圾密闭化管理,农村改厕11万户。解决了32万农民饮水安全问题。农村公共服务能力明显增强。继续完善农村社区卫生体系,推进社区卫生服务中心、社区卫生服务站标准化建设。在落实2005年签约的12所名校分校和5所名院分院基础上,又启动建设了6所名校分校和2所名院分院。全面建成531个行政村的村级组织活动场所。新建村级就业服务组织868个,确定95个农村劳动力培训基地,培训农村劳动力10.8万人次。加强农村物流配送体系建设。完善“五河十路”绿色产业带政策。山区小流域综合治理、废弃矿山生态修复、移民搬迁加快推进。为农民开发出近1.5万个公共服务就业岗位。招聘2000多名大学毕业生担任“村官”。农村各项改革稳步推进,社会事业发展全面提速,民主管理制度进一步完善。

二、首都功能核心区和城市功能拓展区的创新发展

《北京城市总体规划》和《中共北京市委市政府关于区县功能定位及评价指标的指导意见》为区县未来发展定位指明了方向。东城、西城、崇文、宣武作为首都功能核心区,是首都功能的最主要载体。朝阳、海淀、丰台、石景山作为城市功能拓展区,集中体现了北京作为国际大都市的现代经济与国际交往功能。建设首都创新型城市是全面落实科学发展观,建设社会主义和谐社会首善之区的重要举措,是加快首都发展的必然选择。首都创新型城市的建设需要区县发展给予强有力的支撑,创新正成为各区县持续、快速发展的不竭动力。在过去的一年里,城八区继续把增强自主创新能力作为调整产业结构和转变经济增长方式的中心环节,努力使技术创新成为发展的强大引擎;抓住发展文化创意产业的大好机遇,全面推动现代服务业发展;借筹备奥运会之机,利用科技手段大大提升城市管理和服务水平;保护古都风貌,传承首都文化,城市建设明显加快了步伐;社会管理和社会事业不断创新,一个和谐稳定、全面发展的局面正在形成。

（一）促进科学技术创新，增强高端产业实力

科技创新在首都创新体系建设中居于主导地位，各区县充分利用科教资源优势，依托中关村各园区，大力实施自主创新战略。

2006年6月21日，海淀区在全市率先召开了首次海淀创新大会。会议发布了《关于建设创新型海淀的若干意见》以及《“十一五”时期海淀区提升自主创新能力规划》《“十一五”时期海淀区体制改革规划》《海淀园文化创意产业行动计划》《海淀园创新行动计划纲要》5个文件，打造“创新型海淀”。政府强化政策引导，坚持引进和自主创新相结合，调动各类创新主体的积极性，加大整合各类创新资源的力度，构筑集政策、体制、资金、技术、人才和市场在内的产业发展平台；加强政策支持，调整产业资金支持方式，产业促进向深层次拓展；促进高端产业、新兴产业的发展，促进产业聚集，推进以企业为主体的自主创新体系建设。企业自主创新能力显著增强，2006年推荐园区企业申报火炬计划70项、国家重点新产品计划105项、科技部创新基金58项、北京市科学技术奖29项等。技术由简单的模仿向高、新、尖技术创新发展，具有自主知识产权的重大创新在产业化基础上相继涌现。技术辐射能力不断提高。2006年1~10月全区专利申请量达8881件，专利授权量4124件，其中发明专利申请量5757件，发明专利授权量1875件，均居北京各区县之首。全年技术交易额突破470亿元，占北京市的1/2以上。建设创新型海淀，首要任务就是构建和完善自主创新发展模式，通过制度创新、文化创新和组织创新，推进区域技术创新体系建设。2006年，作为全国最重要创新源头之一的中关村海淀园，总收入预计达3000亿元，比上年增长20.7%；截至10月底，共有高新技术企业17528家；信息传输、计算机服务和软件业1~9月同比增长21.2%；海淀园成为国家网络动漫游戏（北京）发展基地，电子环保示范工程正式启动。海淀区被批准为国家级高新技术产业标准化示范区。创新创业环境持续改善：专业园区和产业基地建设预计完成投资30.1亿元，其中中关村创新园正式开园，中关村环保园华为项目启动，永丰产业基地用友园区一期完工，中关村软件园完成一级土地招商，清华科技园基本建成；金融支持体系建设取得突破，设立了海淀区创业投资引导基金；海淀资本中心向企业提供全程一体化金融服务；园区第一个“孵化+创投”项目启动，中工国际作为国内证