

科
学

•

和
谐

•

发
展

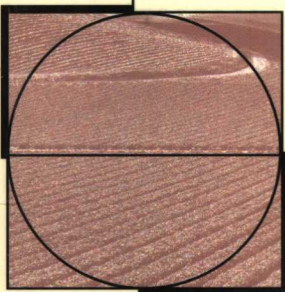
王碧秀 / 主编 |

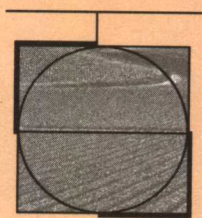
福建省

社会主义新农村建设百村调查报告

SCIENCE · HARMONY · DEVELOPMENT

Investigation in 100 Villages
on Building
A New Socialist Countryside





科学·和谐·发展

福建省社会主义新农村建设百村调查报告

SCIENCE · HARMONY · DEVELOPMENT

Investigation in 100 Villages
on Building
A New Socialist Countryside

| 王碧秀 / 主编 |



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

科学·和谐·发展：福建省社会主义新农村建设百村调查报告/王碧秀主编. - 北京：社会科学文献出版社，2007.5
ISBN 978-7-80230-568-7

I. 科... II. 王... III. 农村-社会主义建设-调查报告-福建省 IV. F327.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 050313 号

科学·和谐·发展

——福建省社会主义新农村建设百村调查报告

主 编 / 王碧秀

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 65595789

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目经理 / 王 绯

特约编审 / 徐逢贤

责任编辑 / 陈 韬

责任校对 / 刘 隽

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 37

字 数 / 639 千字

版 次 / 2007 年 5 月第 1 版

印 次 / 2007 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-80230-568-7/D·088

定 价 / 78.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

前 言

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，这是一项具有深远意义的战略举措，是党和政府解决“三农”问题的新路线图，中国农村迎来了新的发展机遇。

为了认真贯彻落实党的十六届五中全会精神，推动海峡西岸经济区社会主义新农村建设，中共福建省委宣传部、福建省社会科学界联合会于2006年7月联合组织了“福建省社会主义新农村建设百村调查活动”。来自福建省各高校、党校、社科研究机构以及学会研究会的200多名专家、学者，组成22个课题组，分赴福建省福州、厦门、宁德、莆田、泉州、漳州、龙岩、三明、南平等9个设区市近100个村开展调查研究。专家们根据中央关于社会主义新农村建设的战略部署，围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求，针对福建省新农村建设的实际，以极大的热情和历史责任感，冒着酷暑和台风走村入户，座谈调研，发放调查问卷，开展跨学科、多视角的实地调查，取得了翔实的第一手资料和数据，在此基础上形成了调研总报告和20篇专题调研报告。

本书即是本次调查活动的最终成果。它比较全面、真实地反映了福建省农村发展的现状和现阶段社会主义新农村建设中面临的主要问题，科学地分析了存在这些问题的主要原因，有针对性地提出

了解决这些问题的办法和思路。本书对于了解福建省农村发展情况，研究福建省农村发展中存在的问题，以促进社会主义新农村建设，具有重要的参考价值。

编 者

2006 年 12 月 25 日

目 录

福建社会主义新农村建设百村调研总报告 / 1

新农村建设战略研究 / 98

农村综合改革研究 (上) / 141

农村综合改革研究 (下) / 164

统筹城乡发展研究 (上) / 180

统筹城乡发展研究 (下) / 204

农民增收长效机制研究 (上) / 230

农民增收长效机制研究 (下) / 251

农民需求与政府职能转变研究 (上) / 275

农民需求与政府职能转变研究 (下) / 308

农村基础设施供给研究 (上) / 331

农村基础设施供给研究 (下) / 352

现代农业目标与途径研究 / 373

闽台农业合作研究 (上) / 404

闽台农业合作研究 (下) / 429

农村社会事业研究 (上) / 448

农村社会事业研究 (下) / 469

农村基层民主建设研究 (上) / 495

农村基层民主建设研究 (下) / 519

新农村建设中的财税金融政策研究 / 532

新农村建设中的妇女问题研究 / 572

福建社会主义新农村建设 百村调研总报告

第一部分 福建农村发展状况分析

一 2000 ~ 2005 年福建农村发展情况

(一) 调查村人口和劳动力的变动

从调查结果看,调查村的人口和劳动力数量都处于增长的趋势,劳动力的增长幅度大于人口的增长幅度。自 2000 ~ 2005 年调查村的总人口从 118129 人增加到 123190 人,增长了 4.28%,人口年均增长率为 8.56%。农村劳动力从 2000 年的 62409 人增加到 2005 年的 67676 人,增长了 8.44%,平均年增长为 1.68%。其中,5 年来人口增长率在 0 ~ 5% 的村有 55 个,占总调查村的 75.34%,劳动力变动在此范围的有 43 个村,占总数的 66.15%。人口增长率大于 10% 的有 5 个村,占总数的 6.85%,而劳动力增长超过 10% 的则有 13 个村,占调查村总数的 20%。

表 1 2000 ~ 2005 年调查村户数、人口数和劳动力总数的变动分布情况

单位:个,%

变动幅度	户数变动		人口变动		劳动力变动	
	村个数	所占比例	村个数	所占比例	村个数	所占比例
0 ~ 5%	41	57.74	55	75.34	43	66.15
5% ~ 10%	15	21.13	13	17.81	9	13.85
10% 以上	15	21.13	5	6.85	13	20.00
合 计	71	100.00	73	100.00	75	100.00

数据来源:福建社会主义新农村建设百村调研问卷。

(二) 调查村农业生产条件的变动

从调查情况看,农业生产条件总体来说有所改善。从 2000 ~ 2005 年的五年间,调查村庄在土地总面积、有效灌溉面积、旱涝保收面积、机耕地面积等方面都有所减少。有 32 个调研村的耕地面积出现了不同程度的减少,有的村的耕地甚至一次性全部被征用。调研村的耕地总面积从 2000 年的 78455.4 亩,减少到 2005 年的 72457.4 亩,减少了 7.65%,而同期调查村的劳动力总人数却增加了 8.44%,说明调查村的农业生产面临严峻的耕地问题。不过机械收割面积却有所增加,从 2000 年的 4790 亩增加到 2005 年的 6020 亩,增加了 1230 亩,

表 2 调研村农田水利及生产条件情况

项 目	单位	2000 年		2005 年		变动幅度 (%)
		总数	平均数	总数	平均数	
土地总面积	公顷	51047.81	810.28	50676.78	804.39	-0.73
耕地总面积	公顷	5230.36	83.02	4830.49	76.67	-7.65
有效灌溉面积	千公顷	3.84	0.06	3.78	0.06	-1.42
旱涝保收面积	千公顷	2.10	0.03	1.99	0.03	-5.41
机耕地面积	千公顷	1.85	0.03	1.75	0.03	-5.58
机械播种面积	千公顷	0.29	0.00	0.29	0.00	0
机械收割面积	千公顷	0.32	0.00	0.40	0.01	25.63
机电井	眼	29	0.43	28	0.41	-3.45
灌溉用水塘(水坝,水库)	个	146	2.15	146	2.15	0
排灌站	个	35	0.51	37	0.54	5.71
排灌渠	米	148888	2189.53	159190	2341.04	6.92
完成中低产田改造	千公顷	1.51	0.02	1.81	0.03	20.32
建设高产稳产农田	千公顷	0.49	0.01	1.17	0.02	139.61
农业技术人员人数(有资格证书)	人	205	3.01	331	4.87	61.46
大中型拖拉机	台	127	1.87	186	2.74	46.46
小型拖拉机	台	13	0.19	30	0.44	130.77
农用电动机	台	43	0.63	72	1.06	67.44
农用柴油机	台	20	0.29	43	0.63	115
农业收割机	台	90	1.17	120	1.56	33.3
机动脱粒机	台	348	4.52	372	4.83	6.9
渔用机动船	艘	206	2.68	336	4.36	63.1
农业运输车	辆	309	4.01	598	7.77	93.5
喷灌滴灌机械	套	500	6.49	401	5.21	-20
农用水泵	台	43	0.56	80	1.04	86

数据来源:福建社会主义新农村建百村调研问卷。

增加了 25.63%。中低产田改造面积由 2000 年的 22610 亩增加到 2005 年的 27210 亩,增加了 20.32%。同时建设的高产稳产田也在 5 年间增加了 1.39 倍。此外,农业机械和设备也大幅度增加,如大中型拖拉机从 2000 年的 127 台增加到 2005 年的 186 台,增长了 46.46%,小型拖拉机 5 年内增加了 17 台,增长了 130.77%,农业运输车从 309 台增加到 598 台,增加了 289 台,增长了近 1 倍。另外,农业技术人员数量在 5 年内平均每个村庄增加不到 2 个,说明农民在获得农业技术方面的条件并没有得到多大的改善。

(三) 调查村农民收入变动

从表 3 中可以看出:各地区从 2000~2005 年间调研村庄农民的人均纯收入每年都呈现上升趋势,但各地区农民收入增长幅度不平衡。从 2005 年看,人均纯收入最高的是泉州市达到 7153 元,而最低的是南平市,仅为 3559 元,沿海地区 2005 年农民人均纯收入均高于全省平均水平 4450.36 元,而山区农民人均纯收入则均低于全省平均水平。1/4 以上的村农民纯收入 5 年之中增加了 20%~30%,还有约 1/3 的村农民收入增加了 30%~40%,有 5 个村的人均纯收入翻了一番。

表 3 调研村庄农民人均纯收入增长情况

单位:元, %

地 区	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2000~2005 年 增长率
福 州	5170.86	5293.00	5472.57	5649.00	5768.86	6132.00	18.59
莆 田	4329.29	4600.86	4771.14	4951.29	5212.00	5347.29	23.51
厦 门	4100.00	4320.00	4516.67	4860.00	5250.00	5592.33	36.40
泉 州	4926.50	5389.67	5280.83	6089.83	6668.50	7153.00	45.19
漳 州	3628.86	3884.57	4010.57	4255.00	4448.86	4678.43	28.92
龙 岩	3173.69	3269.88	3381.75	3666.89	3816.67	4034.18	27.11
宁 德	2567.78	2800.00	3034.78	3306.67	3634.00	3974.11	54.77
南 平	2627.10	2766.90	2937.60	3055.60	3260.20	3559.00	35.47
三 明	3449.58	3572.58	3718.17	3972.00	4122.50	4383.33	27.07

数据来源:福建社会主义新农村建设百村调研问卷。

(四) 交通和通讯信息化程度的变动

从调研村的交通情况看,自 2000~2005 年村内的交通状况有了一定的改善,但改善幅度不大,有 44 个村增铺了水泥路。

表 4 2000 ~ 2005 年调查村里铺设的水泥路变化情况

单位: 个

水泥路变动情况	村个数	水泥路变动情况	村个数
增 铺	44	减 少	0
不 变	34	合 计	78

数据来源: 福建社会主义新农村建设百村调研问卷。

而调研村庄的通讯信息化程度提高迅速, 从电话的使用情况看, 有的地方已经实现了家家有电话。在调研中我们还注意到, 调查村手机普及率是比较高的, 而且增长迅速。2000 年调研村共有手机 17675 部, 而到 2005 年这一数字已经变成 34522 部, 增长了 95.32%。安装有线电视的户数也大大增加, 有的调研村已实现了 100% 的普及。

表 5 2000 ~ 2005 年调查村有线电视、电话普及率

地 区	电话(部)			其中:手机(部)			有线电视(户)		
	2000 年	2005 年	增长幅度 (%)	2000 年	2005 年	增长幅度 (%)	2000 年	2005 年	增长幅度 (%)
厦 门	1823	3168	73.78	2459	3566	45.02	750	2733	264.40
福 州	4036	4696	16.35	1313	3595	173.80	3752	4391	17.03
泉 州	2007	3304	64.62	2042	4174	104.41	955	2644	176.86
南 平	1799	3446	91.55	385	3141	715.84	2128	2928	37.59
龙 岩	5531	9504	71.83	1430	3168	121.54	2871	7579	163.98
三 明	3625	5617	54.95	4049	5897	45.64	3303	4112	24.49
宁 德	2747	4013	46.09	831	1800	116.61	1946	3680	89.11
莆 田	4000	5663	41.58	3120	5576	78.72	3149	3668	16.48
漳 州	3122	4274	36.90	2046	3605	76.20	3115	4275	37.24
合 计	28690	43685	52.27	17675	34522	95.32	21969	36010	63.91

数据来源: 福建社会主义新农村建设百村调研问卷。

(五) 生活设施状况

从调研的情况看, 农村的生活设施得到了较大的改善。能喝上洁净水的农户比 2000 年增加了 8244 户, 特别是安装了自来水的户数增加了 58.34%, 自来水的入户率达到了 100%。垃圾集中点增加了 241 个, 增长了 146.06%, 使每个村的垃圾集中点从 2000 年的 2.12 个增加到 2005 年的 5.2178 个; 生活污水排放(处理)设施也有较大幅度增加, 从 2000 年的平均每个村 2.55 处, 增

加到 2005 年的 3.65 处。这些生活设施的增加为改善农村的环境卫生起到了极大的作用。农村便民店的个数也有所增加, 78 个村中有 45 个村的便民店个数都增加了, 共增加了 1141 个, 增长了 59.74%; 同时营业面积迅速扩大, 2005 年便民店营业总面积比 2000 年增加了 39451 平方米, 增长了 92.92%。此外, 公共厕所、沼气池都有较大幅度增加。

表 6 2000 ~ 2005 年调研村庄的生活设施状况

项 目	单位	2000 年		2005 年		变动比率
		总 数	平均数	总 数	平均数	
村里多少户有自来水(山泉水)	户	15552	199.38	16795	215.32	7.99%
村里多少户有自来水(净化后)	户	12001	153.86	19002	243.62	58.34%
公共厕所	个	196	2.51	256	3.28	30.61%
垃圾集中点	个	165	2.12	406	5.21	146.06%
沼气池	个	308	3.95	637	8.17	106.82%
生活污水排放(处理)设施	处	199	2.55	285	3.65	43.22%
综合农贸市场	平方米	17228	220.87	17631	226.04	2.34%
便民店个数	个	1910	24.49	3051	39.12	59.74%
营业面积	平方米	42455	544.29	81906	1050.08	92.92%

数据来源: 福建社会主义新农村建设百村调研问卷。

(六) 调查村社会事业发展状况

农村社会事业主要包括农村文化、教育、卫生医疗、体育、社会保障等方面的内容。从调查中发现自 2000 ~ 2005 年 6 年间, 调查村的社会事业基础设施状况都得到了一定的改善, 如村办幼儿园总数增加了 20 个, 农民业余文化组织增加了 33 个, 卫生所总数增加了 40 个, 有行医资格证书的医生人数增加了 55 个。总之, 农村的社会服务能力有所增强。

从调研村的情况来看, 自 2000 ~ 2006 年农村的社会保障状况有所好转。从获得政府救济救助总额的情况看, 2006 年调研村庄总共获得政府救济救助 61.94 万元, 比 2000 年增长了 83.96%, 平均每个村获得了 0.79 万元的救助款。2006 年共有 1496 个农户享受到最低社会保障, 比 2000 年增长了 5.33 倍。参加新型合作医疗保险的户数由 2111 户增加到 10620 户, 增长了 4.03 倍, 享受村级养老补助的户数 2006 年也比 2000 年增长了 157.35%, 享受计划生育养老补助的户数从 97 户增加到 345 户。

表 7 调研村庄的基础设施及服务状况

项 目	单 位	2000 年		2005 年	
		总 数	平均数	总 数	平均数
本村幼儿园、托儿所	个	70	0.90	90	1.15
本村敬老院	个	14	0.18	19	0.24
体育健身场所(小公园)	处	31	0.40	50	0.64
农民业余文化组织	个	39	0.50	72	0.92
图书文化站(室)	个	34	0.44	55	0.71
卫生室(院、所)	个	112	1.44	162	2.08
有行医资格证书的医生	人	162	2.08	217	2.78
有行医资格证书的接生员	人	18	0.23	20	0.26

数据来源：福建社会主义新农村建设百村调研问卷。

表 8 调研村农村社会保障情况

项 目	单位	2000		2005		2000 ~ 2005 年 增加幅度(%)
		总数	平均数	总数	平均数	
本村获得政府救济救助总额	万元	33.67	0.43	61.94	0.79	83.96
享受最低社会保障	户	236	5.64	1496	21.94	533.90
参加新型合作医疗保险	户	2111	75.39	10620	222.25	403.08
享受村级养老补助	户	1088	30.22	2800	80.11	157.35
享受计划生育养老补助	户	97	3.18	345	6.47	255.67

数据来源：福建社会主义新农村建设百村调研问卷。

2005 年调研村总共获得各种公共品投资 7299.56 万元，其主要投资来源是本村。表 9 的数据表明本村的投资占投资总额的 40.33%，其次是来自县级财政的投入，县级投入占村总投资额的 25.37%，再次是农户和省级财政的投资，分别占 17.26% 和 14.66% 左右，总的来看，国家投资是最少的，仅占 2.39%。从投资的用途看，89.80% 的投资用于修路，仅 0.04% 用于土地改良，5.24% 的投资用于灌溉设施的建设，公共厕所和垃圾集中点的建设投资分别占 2.04% 和 2.88%。

虽然社会事业发展迅速，但是，新农村建设还处于初级阶段。在对农村主要公共品优先排序中，可以发现福建省所调查村庄排在第一位的公共品比例最大的是农村公路，占 33.3%，其次是义务教育，占 18.6%。从排序中，我们可以看出，福建省农村的公共品供给还是停留在一些基础设施的完善上，义务

表 9 2005 年农村公共品投入情况

单位: 万元, %

项 目	你村总共 得到投资	投 资 来 源				
		国家投资	省级投资	县级投资	村级投资	农户投资
修 路	6554.74	132.5	910.3	1659.1	2615.44	1237.4
土地改良	2.7	0	0	1.2	1.5	0
灌溉设施	382.67	40	159.5	27.82	148.15	7.2
公共厕所	148.95	0.5	0	35.1	100.15	13.2
垃圾集中点	210.5	1.6	0	128.5	78.4	2
合 计	7299.56	174.6	1069.8	1851.72	2943.64	1259.8
比 率	100.00	2.39	14.66	25.37	40.33	17.26

数据来源: 福建社会主义新农村建设百村调研问卷。

教育和社会保障正逐渐受到重视。但是, 也不难发现, 职业教育、科技推广等还未被作为优先考虑的公共品。这充分说明, 新农村建设还处于初级阶段。

表 10 调研村主要公共品优先排序

单位: %

项 目	排序 1	排序 2	排序 3	项 目	排序 1	排序 2	排序 3
农村公路	33.3	11.1	11.1	社会保障	4.1	8.2	12.3
农田水利等农业基础设施	16.4	17.8	12.3	文化娱乐	0	0	0
农村电网	2.9	15.9	17.4	信息服务	1.4	5.7	1.4
义务教育	18.6	12.9	14.3	村庄规划(新村建设)	11.3	9.9	12.7
职业教育	0	0	1.4	环境整治	4.1	9.5	8.1
科技推广	1.4	1.4	7.0	其他(说明)			
医疗保健	9.6	12.3	6.8				

数据来源: 福建社会主义新农村建设百村调研问卷。

(七) 村企业数目及其农村劳动力就业变动

总体来看, 5 年内平均每个调研村的企业数量由 8.32 个增至 13.1 个, 调研村村办企业总共增加了 403 个, 增加了 62.97%。而企业个数的增加主要表现为私营企业和台商投资企业的增加, 尤其是私营企业增长迅速, 2005 年比 2000 年增加了 403 家, 增长了 73.54%。企业总产值的增幅也主要来源于私营企业产值和台商投资企业产值的增加, 私营企业产值 5 年来增长了 28.43%,

台商投资企业的产值则增长了 1.35 倍。而村集体经营的企业产值呈现下降的势头,企业数由原来的平均每村 0.923 个减少到 0.782 个,村集体经营的企业产值也由平均每村 125.92 万元减少到 64.83 万元。

从村办企业吸纳劳动力的人数来看,村企业 2005 年的职工人数为 49001 人,远远超过 2000 年的 29040 人,增长了 69%。每个企业雇佣的劳动力人数由 2000 年的平均 45.44 人,增加为 2005 年的 50.79 人。村办企业所吸纳劳动力以私营企业和台资企业为主,村办集体经营企业吸纳劳动力就业人数极为有限,而且吸纳的劳动力人数还呈下降趋势。

表 11 调研村企业情况

项 目	单位	2000 年		2005 年		2000 ~ 2005 年 变动幅度(%)
		总 数	平均值	总 数	平均值	
企业总数	个	640	8.32	1043	13.1	62.97
村集体经营企业	个	72	0.923	61	0.782	-15.28
私营企业	个	548	7.026	951	12.192	73.54
台商投资企业	个	20	0.256	31	0.397	55.00
企业总产值	万元	354926.2	4539.06	493004.6	8098.05	78.41
村集体经营企业产值	万元	9821.7	125.92	5056.6	64.83	-48.52
私营企业产值	万元	303136.5	3886.37	389318	4991.26	28.43
台商投资企业产值	万元	41968	538.05	98630	1264.49	135.01
村企业职工总人数	人	29040	378.12	49001	665.5	76.00
其中村集体经营企业人数	人	1369	17.55	1251	16.04	-8.62
私营企业人数	人	23176	297.13	38627	495.22	66.67
台资投资企业人数	人	4495	57.63	9123	116.96	102.96
其中在本村雇佣的劳动力	人	7029	90.12	12922	165.67	83.84

数据来源:福建社会主义新农村建设百村调研问卷。

(八) 调查村综合改革情况

当前的农村综合改革,是在农村税费改革进入取消农业税的新阶段之后,为巩固农村税费改革成果,为新农村建设提供动力源泉和体制保障的一项重大举措。农村综合改革的主要内容是继续推进乡镇机构,完善县乡财政管理体制和农村义务教育体制,统筹推进征地制度和农村金融等方面的改革;其实质是进一步调整农村生产关系和上层建筑领域中不适应生产力发展的某些方面和环节,目标是逐步建立精干高效的农村行政管理体制、运行机制和覆盖城乡的公

共财政制度，逐步形成农民增收减负的长效机制，促进农村经济社会全面协调发展。

（九）调查村民主政治建设情况

福建省农村的民主政治建设取得了较快进展，主要表现在以下几个方面。

1. 依法选举村委会，充分发扬民主

1998年11月，《中华人民共和国村民委员会组织法》正式颁布实施后，福建省在2000年进行了村民委员会换届选举。有了这次直选的实践，在2003年换届选举过程中，福建省大部分地区自始至终严格按照《村民委员会组织法》、福建省《实施办法》和《选举办法》规定，坚持直接、差额、无记名投票的原则，不带框框，不搞内定，依法办事。从调研村所反映的情况看，非常了解《村民委员会组织法》的比例达50%。当然，调查样本选择的不同，对问题的解答也是有很大差异的，如表12所示。

表 12 村民了解《村民委员会组织法》情况

选 项	福州大学调查数据		百村调研数据	
	样本数	百分比(%)	样本数	百分比(%)
非常了解	33	7.3	32	50.8
知道一些	168	37.2	30	47.6
听说过,但不知道是咋回事	110	24.3	1	1.6
听都没有听说过	141	34.2	0	0
合 计	452	100	63	100

数据来源：福州大学社会学系“加强福建农村民主法制建设，完善乡村治理机制”课题组。

在调研中，98%的调研村认为村委会干部是经过村民选举的。90%以上的调查村认为村民自治是农民自己当家作主。同样的问题，调研对象为村民时，有72.9%的调查对象认为村委会干部是经过村民选举的。

表 13 您认为能不能当上村委会干部由谁决定

由谁决定	样本数	百分比(%)	由谁决定	样本数	百分比(%)
村民选举	329	72.9	其他,如宗派、金钱等	35	7.8
乡镇任命	63	14.0	合 计	451	100
村支书决定	24	5.3			

数据来源：福州大学社会学系“加强福建农村民主法制建设，完善乡村治理机制”课题组。

2. 村民政治参与的意识有所增强

福建省作为国内村民自治程度较高的省份，经过前几次换届选举的实践，群众的民主意识、法律意识和参与意识比往年有明显提高。以宁德市为例，2003 年选举时选民数 1598380 人，参加投票选举的有 1326768 人，参选率为 83%。选举期间许多外出经商、打工的村民都纷纷专程赶回来参加投票，表现出对村委会换届选举的极大关注。古田黄田镇后坪村本届选民只有 300 多人，而外出选民中有 80 多人分别从福州、厦门、广东等地赶回参加选举。村民在选举村委会干部时，对候选人的条件要求也更具理性，更多的是从本村的集体利益出发考虑候选人。

表 14 “您在选举村委会干部时，会考虑候选人的那些因素？”（多选）调研情况

选 项	样本数	百分比(%)
候选人是否是本家宗族成员	57	12.6
候选人当选后是否能给咱家带来好处	92	20.0
候选人能力强,有领导才干,能给全村发展带来好处	354	78.3
不选他,怕他将来报复	12	2.7
其他(请说明)	9	2.0

数据来源：福州大学社会学系“加强福建农村民主法制建设，完善乡村治理机制”课题组。

在平常的村务中，大部分村庄都通过实行村务公开、村务听证、一事一议，健全村民代表会议制度，使村民自治水平逐年提高，村民也参与到了村庄

表 15 调研村村民参与村务会议情况

村民参政项目	村数	最小值	最大值	平均值
一年内村里开过几次村干部会议(次)	63	6	126	36.2
村里有多少名村民代表(位)	63	4	150	38.2
村里有多少名女代表(位)	62	0	37	5.8
一年内村里开过几次村民代表大会(次)	63	1	20	6.3
每次开村民代表大会有多大比例的人参加(%)	63	50	100	86.8
每次开会女性代表所占比例约有多少(%)	57	0	90	15.4
一年内村里开过几次村民大会(次)	59	0	12	1.2
每次开村民大会有多大比例的人参加(%)	38	0	100	67.4
每次开会女性所占比例约有多少(%)	36	0	85	31.8

数据来源：福州大学社会学系“加强福建农村民主法制建设，完善乡村治理机制”课题组。

治理的过程中。据百村调研数据统计,一年内村干部会议平均召开 36.2 次,平均每月有 3 次。每个村平均有 38.2 名村民代表,其中,有 5.8 名女代表,占 15.2%。一年内每村平均开 6.3 次村民代表大会,每次平均 86.8% 的代表参加,每次开会女性代表所占比例约有 15.4%。一年内村里平均召开 1.2 次村民大会,每次开村民大会会有 67.4% 的人参加,每次开会女性所占比例约占 31.8%。

3. 农民的基本权利保障程度得到提高

就土地调整的决策权与土地的使用决策权看,土地调整和使用过程中出现多种多样的决策方式,农户对于土地的决策使用权自决程度日渐提高。

表 16 调研村土地使用决策权情况 (针对口粮田和责任田)

单位: %

选 项	可以自行决定	可以,但必须征得村里同意	不可以,得由村里说了算
农户有权决定种植什么作物	97.3	0	2.7
农户有权将土地转作其他用途	50.0	37.5	12.5
农户有权将土地转给本村的其他农户	57.5	27.4	15.1
农户有权将土地转给外村的农户	35.6	31.5	32.9

数据来源:“关于福建省新农村建设的战略思考”课题组。

二 福建农村建设取得的成就

改革开放 20 多年来,在福建省委、省政府的领导下,在社会各界的大力支持和广大农民群众的不懈努力下,福建省新农村建设取得了一系列重大成就。

(一) 农业生产持续发展

生产发展是基础,改革开放以来,福建农业生产得到迅速发展,主要表现在以下几个方面。

1. 农产品产量大幅度增长

改革开放以来,福建主要农产品总体数量有了较大增加,农产品的供给由过去长期短缺变成供求总量大体平衡。农产品还出现了阶段性、结构性相对过剩,经济作物和林牧渔业产品,如油料、烤烟、茶叶、水果、肉类和水产品的产量基本上处于上升趋势。

2. 农业结构趋于优化

在农林牧渔业产量结构变化的同时,产值结构也发生了巨大的变化。农