

建设宏大的社会工作人才队伍的战略决策。造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的社会工作人才队伍，是坚持以人为本、全面贯彻落实科学发展观的重要体现，对于构建社会主义和谐社会具有重大而深远的意义。我国的民政工作与社会工作关系紧密。不论是从服务理

社会工作人才队伍建设 文件资料选编

民政部社会工作人才队伍建设领导小组办公室 编



中国社会科学出版社

社会工作人才队伍建设 文件资料选编

民政部社会工作人才队伍建设领导小组办公室 编

 中国社会出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会工作人才队伍建设文件资料选编/民政部社会工作人才队伍建设
领导小组办公室编. —北京: 中国社会出版社, 2007. 11

ISBN 978—7—5087—0424—1

I. 社... II. 民... III. 社会工作—人才—培养—概况—中国
IV. D632

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 162747 号

书 名:社会工作人才队伍建设文件资料选编

编 者:民政部社会工作人才队伍建设领导小组办公室

责任编辑:向 飞 杨 晖 张博超

出版发行:中国社会出版社 邮政编码:100032

通联方法:北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话:(010)66051698 电传:(010)66051713

邮购部:(010)66060275

经 销:各地新华书店

印刷装订:中国电影出版社印刷厂

开 本:170mm×240mm 1/16

印 张:12.25

字 数:153 千字

版 次:2007 年 11 月第 1 版

印 次:2007 年 11 月第 1 次印刷

定 价:28.80 元

(凡中国社会出版社图书有缺漏页、残破等质量问题,本社负责调换)

编 委 会

主 编 孙建春

副 主 编 王建军 包丰宇 濮 洁

编辑人员 李修建 甄炳亮 李红梅

黄胜伟 李永新 马俊达

曾宪才 贾维周 鄢勇兵

戴香智 胡 彬

序

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，作出了建设宏大的社会工作人才队伍的战略决策。造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的社会工作人才队伍，是坚持以人为本、全面贯彻落实科学发展观的重要体现，对于构建社会主义和谐社会具有重大而深远的意义。

我国的民政工作与社会工作关系紧密。不论是从服务理念、社会功能，还是从工作领域、服务对象等方面看，都是如此。全国人大常委会原副委员长、著名社会学家雷洁琼曾精辟地指出：“民政工作就是中国特色的社会工作。”多年来，民政部门在社会工作人才培养、评价制度建设和社会工作实务方面进行了有益探索，为我国社会工作职业化、专业化奠定了基础。同时，发展社会工作，加强社会工作人才队伍建设，也是新形势下转变民政管理和服务方式，提高民政服务专业化水平的重要保证。深入贯彻党的十六届六中全会和第十二次全国民政会议精神，迫切需要在民政系统发展社会工作，加快推进民政系统社会工作人才队伍建设。

当前，社会工作人才队伍建设还是一个新的课题。民政系统各级领导干部和广大员工都需要深入学习中央关于建设宏大社会工作人才队伍的文件，统一思想认识，提高社会工作人才队伍建设的自觉性和主动性。同时，也需要认真学习

社会工作理论知识和方法，借鉴国外及港台地区的先进经验，掌握中国社会工作理论和实践发展的情况，提高建设社会工作人才队伍的专业性和科学性。为此，民政部社会工作人才队伍建设领导小组办公室组织编辑了这套《社会工作人才队伍建设丛书》，希望能够对民政系统乃至全社会了解中央文件精神、学习专业社会工作有所裨益，能够对民政系统乃至全国的社会工作人才队伍建设起到一定的推动作用！

民政部副部长 李立国

二〇〇七年九月

目 录

第一部分 政 策

- 中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的
决定（节录）（2006年10月11日中国共产党第十六届中央委员
会第六次全体会议通过）（3）
- 中共中央关于加强党的执政能力建设若干问题的决定
（节录）（2004年9月19日中国共产党第十六届中央委员会第四次
全体会议通过）（4）
- 中共中央国务院关于进一步加强人才工作的决定
（中发〔2003〕16号）（7）
- 2006—2010年全国干部教育培训规划（节录）（27）
- 民政事业发展第十一个五年规划（节录）（34）

第二部分 讲 话

- 在第十二次全国民政会议上的讲话（节录）
（2006年11月23日） 回良玉（39）
- 在全国民政工作年中分析会上的讲话（节录）
（2006年7月6日） 李学举（40）
- 在全国民政厅局长会议上的讲话（节录）
（2006年11月24日） 李学举（41）

- 在全国民政系统社会工作人才队伍建设推进会上的讲话 (2006 年 12 月 12 日) 李学举 (46)
- 在部党组理论学习中心组扩大会议上讲话
(2007 年 7 月 29 日) 李学举 (58)
- 关于建立社会工作者职业水平评价制度的意义和总体思路 (2006 年 7 月 31 日) 李立国 (64)
- 在社会工作者职业水平评价工作领导小组和民政标准化工作领导小组会议上的讲话 (2006 年 9 月 14 日)
..... 李立国 (71)
- 认真学习领会十六届六中全会精神 加快社会工作人才队伍建设的步伐 (2006 年 10 月 18 日) ... 李立国 (77)
- 认真贯彻党的十六届六中全会精神 加快推进民政系统社会工作人才队伍建设 (2006 年 12 月 12 日)
..... 李立国 (87)
- 在全国社会工作者职业水平评价专家委员会成立大会暨第一次全体会议上的讲话 (2006 年 12 月 13 日)
..... 李立国 (106)
- 在中国青年政治学院社会工作学院成立典礼上的讲话 (2006 年 12 月 28 日) 李立国 (112)
- 在民政部社会工作研究中心成立大会上的讲话
(2007 年 4 月 10 日) 李立国 (115)
- 关于我国社会工作人才队伍建设的几点认识
(2007 年 6 月 12 日) 姜 力 (122)
- 在加强社会工作人才队伍建设课题成果汇报总结会上的讲话 (2007 年 7 月 29 日) 窦玉沛 (150)

第三部分 文 件

关于加强社会工作队伍专业化建设的通知

民办函（2003）2号（157）

关于申请建立社会工作者职业资格制度的函

民函（2006）105号（159）

关于印发《社会工作者职业水平评价暂行规定》和《助理

社会工作师、社会工作师职业水平考试实施办法》的

通知 国人部发（2006）71号（169）

社会工作者职业水平评价暂行规定（170）

助理社会工作师、社会工作师职业水平考试实施办法（176）

民政部关于开展社会工作人才队伍建设试点工作的通知

民办函（2007）50号（178）

第 一 部 分

政 策

中共中央关于构建社会主义和谐社会 若干重大问题的决定（节录）

（2006年10月11日中国共产党

第十六届中央委员会第六次全体会议通过）

建设宏大的社会工作人才队伍。造就一支结构合理、素质优良的社会工作人才队伍，是构建社会主义和谐社会的迫切需要。建立健全以培养、评价、使用、激励为主要内容的政策措施和制度保障，确定职业规范和从业标准，加强专业培训，提高社会工作人员职业素质和专业水平。制定人才培养规划，加快高等院校社会工作人才培养体系建设，抓紧培养大批社会工作急需的各类专门人才。充实公共服务和社会管理部门，配备社会工作专门人员，完善社会工作岗位设置，通过多种渠道吸纳社会工作人才，提高专业化社会服务水平。

中共中央关于加强党的 执政能力建设若干问题的决定（节录）

（2004年9月19日中国共产党

第十六届中央委员会第四次全体会议通过）

七、坚持最广泛最充分地调动一切积极因素， 不断提高构建社会主义和谐社会的能力

形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会，是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。要适应我国社会的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要位置，注重激发社会活力，促进社会公平和正义，增强全社会的法律意识和诚信意识，维护社会安定团结。

（一）全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，不断增强全社会的创造活力。激发各行各业人们的创造活力，坚决破除各种障碍，使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定。坚持全心全意依靠工人阶级的方针。既要充分发挥包括知识分子在内的工人阶级、广大农民推动经济社会发展根本力量的作用，又要鼓励和支持其他社会阶层人员为经济社会发展

积极贡献力量；既要保护发达地区、优势产业和先富群体的发展活力，又要高度重视和关心欠发达地区、比较困难的行业和群众。在全社会大力提倡团结互助、扶贫济困的良好风尚，形成平等友爱、融洽和谐的人际环境。

（二）妥善协调各方面的利益关系，正确处理人民内部矛盾。坚持把最广大人民的根本利益作为制定政策、开展工作的出发点和落脚点，正确反映和兼顾不同方面群众的利益。高度重视和维护人民群众最现实、最关心、最直接的利益，坚决纠正各种损害群众利益的行为。教育引导广大干部群众正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系，增强主人翁意识和社会责任感。健全正确处理人民内部矛盾的工作机制，完善信访工作责任制，综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方法，依法及时合理地处理群众反映的问题。建立健全社会利益协调机制，引导群众以理性合法的形式表达利益要求、解决利益矛盾，自觉维护安定团结。

（三）加强社会建设和管理，推进社会管理体制创新。深入研究社会管理规律，完善社会管理体系和政策法规，整合社会管理资源，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。更新管理理念，创新管理方式，拓宽服务领域，发挥基层党组织和共产党员服务群众、凝聚人心的作用，发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用，发挥社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用，形成社会管理和社会服务的合力。健全

社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系。加强和改进对各类社会组织的管理和监督。

（四）健全工作机制，维护社会稳定。坚持稳定压倒一切的方针，落实维护社会稳定的工作责任制。建立社会舆情汇集和分析机制，畅通社情民意反映渠道。建立健全社会预警体系，形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。有效发挥司法机关惩治犯罪、化解矛盾和维护稳定的职能作用。坚持打防结合、预防为主，专群结合、依靠群众，加强和完善社会治安综合治理工作机制，依法打击各种犯罪活动，保障人民生命财产安全。

（五）坚持党的群众路线，加强和改进新形势下的群众工作。加强马克思主义群众观点和党的群众路线的宣传教育，改进群众工作，密切党群、干群关系。各级党委和政府要积极研究和把握新形势下群众工作的特点和规律，探索新途径、新方法，不断提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领。各级领导干部要深入基层，倾听群众呼声，关心群众疾苦，以群众关心的热点和难点问题为工作重点，善于运用说服教育、示范引导和提供服务等方法把群众工作做深、做细、做实，凝聚和激励群众共同前进。

中共中央国务院关于 进一步加强人才工作的决定

中发〔2003〕16号

为实现党的十六大提出的全面建设小康社会宏伟目标，大力实施人才强国战略，建设宏大的高素质人才队伍，现就进一步加强人才工作作出如下决定。

一、实施人才强国战略是党和国家一项重大而紧迫的任务

1. 人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题。当今世界，多极化趋势曲折发展，经济全球化不断深入，科技进步日新月异，人才资源已成为最重要的战略资源，人才在综合国力竞争中越来越具有决定性意义。本世纪头20年是我国全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的重要战略机遇期。小康大业，人才为本。适应国内外形势的发展变化，完善社会主义市场经济体制，提高党的领导水平和执政水平，牢牢掌握加快发展的主动权，关键在人才。必须把人才工作纳入国家经济和社会发展的总体规划，大力开发人才资源，走人才强国之路。

党和国家历来十分重视人才工作，特别是改革开放

以来，培养造就了各个领域的大批优秀人才，为推动社会主义现代化建设事业发挥了重要作用。进入新世纪新阶段，党中央、国务院认真分析国际国内形势，全面贯彻“三个代表”重要思想，提出了人才强国战略，确立了新的历史条件下人才工作的基本思路和宏观布局，人才工作取得了显著成绩。但是，人才的总量、结构和素质还不能适应经济社会发展的需要，特别是现代化建设急需的高层次、高技能和复合型人才短缺；市场配置人才资源的基础性作用发挥不够，人才流动的体制性障碍尚未消除，人尽其才的用人机制有待完善。我国人才工作正处于需要进一步整合力量、全面推进的重要阶段。必须深刻认识人才工作的极端重要性和紧迫性，切实加强和改进党对人才工作的领导，紧紧抓住机遇，积极应对挑战，努力使人才工作迈上新的台阶。

2. 新世纪新阶段人才工作的根本任务是实施人才强国战略。在建设中国特色社会主义伟大事业中，要把人才作为推进事业发展的关键因素，努力造就数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才，建设规模宏大、结构合理、素质较高的人才队伍，开创人才辈出、人尽其才的新局面，把我国由人口大国转化为人才资源强国，大力提升国家核心竞争力和综合国力，完成全面建设小康社会的历史任务，实现中华民族的伟大复兴。

实施人才强国战略，必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实十六大精神，根据人才资源是第一资源的科学判断，坚持党管人才原则，坚持